



**Referenčný rámec: štvrtá výzva na
predkladanie návrhov projektov**

iniciatívy Urban Innovative Actions

15. 10. 2018 – 31. 01. 2019



Obsah

1. Úvod	3
2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať.....	4
2.1 Oprávnenými žiadateľmi v rámci prvej kategórie sú:	5
2.2 Oprávnenými žiadateľmi v rámci druhej kategórie sú združenia/zoskupenia správnych orgánov bez právneho štatútu organizovaných aglomerácií.....	7
2.3 Spoločné požiadavky pre oprávnené správne orgány	8
3. Tematický okruh pre 4. výzvu na predkladanie návrhov	9
3.1 PRECHOD NA DIGITALIZÁCIU.....	11
3.2 TRVALO UDRŽATEĽNÉ VYUŽÍVANIE PÔDY, PRÍRODNÉ RIEŠENIA	12
3.3 MESTSKÁ CHUDOBA.....	15
3.4 BEZPEČNOSŤ V MESTÁCH	17
4. Princíp financovania	20
5. Tvorba a príprava projektu.....	21
5.1 Partnerstvo pre UIA.....	21
5.2 Činnosti projektu	22
5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky.....	23
6. Proces podávania žiadostí.....	23
7. Výberový proces.....	25
7.1 Kontrola oprávnenosti.....	25
7.2 Strategické hodnotenie	26
7.3 Operatívne hodnotenie	27
7.4 Hodnotiaci bodovací systém	28
8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc.....	28
9. Ako získať pomoc	29
10. Kľúčové dátumy.....	30

1. Úvod

Ako sa uvádza v článku 8 nariadenia ERDF¹, môže ERDF podporovať inovačné kroky v oblasti udržateľného rozvoja miest. V rámci toho spustila Európska komisia iniciatívu pod názvom Urban Innovative Actions (UIA) na definovanie a odskúšanie nových riešení, ktoré sa zaoberajú otázkami týkajúcimi sa trvalo udržateľného rozvoja miest a na úrovni únie sú dôležité.

Hlavným cieľom iniciatívy UIA je preto poskytnúť správny orgánom v celej Európe priestor a prostriedky na otestovanie odvážnych a nevyskúšaných nápadov, ktoré riešia vzájomne prepojené problémy a zistiť, ako reagovať na zložitosť reálneho života. Projekty, ktoré budú podporované, musia byť inovačné, kvalitné, navrhnuté a realizované za účasti kľúčových zúčastnených strán, orientované na výsledok a prenosné.

Správne orgány by sa mali chopiť príležitosti, ktorú ponúka iniciatíva UIA, prejsť od "normálnych projektov" (ktoré by mohli byť financované prostredníctvom "tradičných" zdrojov financovania vrátane bežných programov ERDF) a zariskovať pri premene ambiciózných a kreatívnych nápadov do prototypov, ktoré sa dajú odskúšať v reálnom mestskom prostredí. Inými slovami, UIA môže podporiť pilotné projekty, ktoré sú príliš riskantné na to, aby boli financované z tradičných zdrojov financovania za predpokladu, že sú vysoko inovatívne a experimentálne.

Iniciatíva UIA má celkový rozpočet ERDF vo výške približne 372 miliónov eur.

Projekty UIA sa budú vyberať prostredníctvom ročných výziev na predloženie návrhov od roku 2015 až do roku 2020 týkajúcich sa jednej alebo viacerých tém navrhnutých Komisiou. Každý projekt môže získať zo spolufinancovania ERDF až 5 miliónov eur. Realizácia projektu by mala prebiehať v maximálnej lehote 3 rokov². Pre projekty UIA neexistuje ideálna výška rozpočtu. Avšak u malých projektov (teda na menej ako 1 milión eur podľa požiadavky ERDF) je menšia pravdepodobnosť, že budú vybrané, pretože budú vedieť ťažšie dokázať, že ich činnosti sú dostatočné na vytvorenie zmysluplných záverov. Vzhľadom k tomu by mali projekty, vrátane značných investičných nákladov, najmä na konci obdobia realizácie, preukázať, že náklady spĺňajú účel a sú riadne odôvodnené.

¹ Nariadenie Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EÚ) č. 1301/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

² Vo výnimočných a dobre odôvodnených prípadoch môžu byť projekty predĺžené najviac o jeden rok (viac informácií nájdete v Pokynoch UIA).

Iniciatíva UIA je nástrojom Európskej únie a riadi ju GR Európskej komisie pre regionálnu a mestskú politiku v rámci nepriameho riadenia. Za účelom implementácie iniciatívy určila Komisia za poverený subjekt oblasť Hauts-de-France³. Na riadenie iniciatívy bol zriadený stály sekretariát (PS).⁴

Vzhľadom na súčasný referenčný rámec vyzýva poverený subjekt oprávnené správne orgány na predloženie návrhov projektov v rámci štvrtej výzvy na predkladanie návrhov projektov. Tejto výzve bol pridelený rozpočet vo výške 80-100 miliónov eur.

Tento dokument stanovuje požiadavku a proces, ktoré sa budú dodržiavať pri štvrtej výzve. Treba ho čítať spolu s Pokynmi UIA a pokynmi na vyplnenie formulára žiadosti, ktoré sú zverejnené na internetovej stránke UIA a aktualizované v rámci 4. výzvy.

2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať

Článok 2 UIA stanovuje, že o podporu na predkladanie projektov UIA môžu žiadať nasledovné správne orgány:

- Každý správny orgán miestnej administratívnej jednotky definovanej podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi.
- Akékoľvek združenie alebo skupina správnych orgánov miestnych administratívnych jednotiek definovaných podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť, kde je celkový počet obyvateľov najmenej 50 000. To môže zahŕňať cezhraničné združenia alebo zoskupenia, združenia alebo zoskupenia v rôznych regiónoch a/alebo členských štátoch.

Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované v článku 2 delegovaného aktu, môžu podať prihlášku v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov.

³ Predtým región Nord-Pas de Calais

⁴ Informácie a kontaktné údaje stáleho sekretariátu nájdete tu:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Definícia miestnych administratívnych jednotiek (LAU), ako aj rozdelenie podľa stupňa⁵ urbanizácie a údaje o počte obyvateľov sú založené na informáciách poskytnutých Eurostatom v **porovnávací tabuľke LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. Napriek tomu, že Eurostat uverejnil novšie porovnávacie tabuľky, nezahŕňajú informácie pre všetky členské štáty EÚ; iba **porovnávací tabuľka LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Z toho dôvodu túto tabuľku použije na kontrolu oprávnenosti stály sekretariát UIA ako hlavný referenčný dokument. Žiadatelia by sa mali na overenie svojej oprávnenosti obrátiť na túto porovnávaciu tabuľku a poskytnúť informácie o LAU v rámci svojich administratívnych hraníc a údaje o počte obyvateľov. Avšak v prípade, že najnovšie tabuľky Eurostatu alebo nové údaje z národných štatistických ústavov ukážu významnú zmenu v situácii oprávnenosti žiadateľa (napr. LAU, ktoré sa predtým považovalo za vidiecke, sa teraz považuje za mestské podľa stupňa urbanizácie), žiadateľ sa dôrazne vyzýva, aby sa obrátil na PS pred odoslaním na dvojité kontroly svojej oprávnenosti.

Podrobnejšie doplňujúce informácie o oprávnenosti správnych orgánov sú uvedené v nasledujúcich bodoch.

2.1 Oprávnenými žiadateľmi v rámci prvej kategórie sú:

- Obce/magistráty, ktorých administratívne hranice zodpovedajú jednej LAU. V tomto prípade LAU musí byť klasifikovaná ako veľkomesto, mesto a mestská časť v závislosti od stupňa urbanizácie (kód 1 a / alebo 2 v porovnávací tabuľke - stĺpec Stupeň urbanizácie) a mať aspoň 000 obyvateľov
- Obce/magistráty, ktorých administratívne hranice obsahujú niekoľko LAU. Ide o obce/magistráty v Portugalsku, Veľkej Británii, Írsku, Grécku a Lotyšsku, kde definícia Eurostatu pre LAU nezodpovedá definícii obce/magistrátu, ale infra-obecným jednotkám (farnostiam) alebo štatistickým jednotkám (volebným okrskom). V tomto prípade môže byť obec/magistrát oprávnený iba vtedy, ak má 000 obyvateľov a ak väčšina (viac ako 50%) obyvateľov žije v LAU klasifikovaných ako veľkomestá, mestá či mestské časti podľa stupňa urbanizácie (kód 1 a / alebo 2 v porovnávací tabuľke - stĺpec Stupeň urbanizácie)

⁵ Definícia miestnych administratívnych jednotiek a stupňa urbanizácie sú k dispozícii tu:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Porovnávaciu tabuľku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) si môžete stiahnuť tu: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

- Organizované aglomerácie, ktorými sú združenia/zoskupenia správnych orgánov spĺňajúce tieto kritériá:
 - by mali byť oficiálne uznané ako úroveň miestnej samosprávy (odlišná od regionálnej a provinčnej úrovne) podľa vnútroštátnych právnych predpisov s povinnosťou pre obce/magistráty pripojiť sa k suprakomunálnej organizácii (preto v tejto kategórii nie sú zahrnuté združenia, ktoré sú dobrovoľné na konkrétny účel a / alebo s obmedzeným trvaním)
 - by sa mali skladať iba z obcí/magistrátov (preto v tejto kategórii nie sú zahrnuté združenia zahŕňajúce iné inštitúcie, ako sú univerzity, obchodné komory, atď.)
 - by mali mať osobitné právomoci, ktoré stanovujú vnútroštátne právne predpisy, prenesené zo strany obcí zapojených do oblastí politiky, ktoré sú relevantné pre projekt UIA. Združenia majú poskytnúť presný odkaz na vnútroštátny právny rámec. Organizovaná aglomerácia musí mať výhradné kompetencie pre navrhovanie a implementáciu v oblastiach politiky, ktoré sú pre projekt UIA relevantné
 - By mali mať konkrétnu politickú (s nepriamym zastúpením zainteresovaných obcí) a administratívnu (školený personál) štruktúru

Príkladmi organizovaných aglomerácií v rámci iniciatívy UIA sú:

- Francúzsko: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération and Communautés de Communes, Etablissements Publics Territoriaux
- Taliansko: Città Metropolitane a Unione di Comuni
- Nemecko: Landkreis
- Španielsko: Mancomunidades a Area Metropolitana Barcelona
- Veľká Británia: Combined Authorities
- Portugalsko: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Európske zoskupenie územnej spolupráce (EZÚS), ktorého partnerstvá tvoria iba správne orgány (ako sú definované vyššie) a s osobitnými kompetenciami pre navrhovanie a implementáciu politik relevantných pre výzvu UIA, sa považujú za organizované aglomerácie, a preto sa môžu uplatňovať v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov ako hlavné alebo pridružené správne orgány. EZÚS, ktorého partnerstvá zahŕňajú aj iné organizácie (napr. členské štáty, regionálne orgány, združenia, univerzity atď.) sa nepovažuje za organizované aglomerácie a nemôžu sa uplatňovať ako hlavné alebo pridružené

správne orgány, ale môžu sa pripojiť ako poskytovatelia služieb do návrhu predloženého oprávnenými mestským orgánom.⁷

V rámci iniciatívy UIA sa organizované aglomerácie považujú za jeden správny orgán zastupujúci všetky zapojené obce/magistráty. Z tohto dôvodu musí byť v návrhu projektu, ktorý predkladá organizovaná aglomerácia táto uvedená ako hlavný správny orgán.

Za účelom overenia oprávnenosti organizovaných aglomerácií bude PS kontrolovať, či je celkový počet obyvateľov najmenej 50 000 a či väčšina (viac ako 50%) obyvateľov žije v LAU v rámci danej aglomerácie, ktoré sú klasifikované ako veľkomestá, mestá či mestské časti v závislosti od stupňa urbanizácie.

2.2 Oprávnenými žiadateľmi v rámci druhej kategórie sú združenia/zoskupenia správnych orgánov bez právneho štatútu organizovaných aglomerácií.

Akémkoľvek združenie správnych orgánov (národné/regionálne združenia správnych orgánov, územné dohody, rozvojové okresy, atď.) ako aj jednotlivé správne orgány bez formálnych dohôd o spolupráci, ale ochotné podať žiadosť spoločne v rámci iniciatívy UIA, nemôžu žiadať ako jeden správny orgán.

Musia si spomedzi zapojených obcí/magistrátov určiť hlavný správny orgán a menovať ostatné za pridružené správne orgány (AUA).

Na to, aby boli oprávnené musia byť všetky zapojené správne orgány (hlavný aj pridružené) uznané ako LAU a klasifikované ako veľkomestá, mestá či mestské časti podľa stupňa urbanizácie. V prípade správnych orgánov, ktorých administratívne hranice obsahujú viac ako jednu LAU, platia rovnaké pravidlá definície stupňa urbanizácie vyššie opísané v tejto časti.

Poznámka: Len v rámci súčasnej štvrtej výzvy na predkladanie návrhov a iba návrhov, ktoré sa zaoberajú témou „Trvalo udržateľné využívanie pôdy a prírodné riešenia“, môžu byť správne orgány, ktoré **EUROSTAT uznal za LAU, ale ktoré sú klasifikované ako vidiecke podľa stupňa urbanizácie,**

⁷ Viac informácií o úlohách a povinnostiach hlavných a pridružených správnych orgánov (a poskytovateľov služieb) nájdete žiadatelia v časti 5.1 tohto referenčného rámca ako aj v časti 2.1 Pokynov UIA.

výnimočne zaradené len ako AUA. Cieľom je podporiť prepojenia medzi mestami a vidiekom, ktoré sú pre túto tému dôležité. V záujme zabezpečenia plného dodržiavania požiadaviek stanovených v delegovanom zákone nemôžu byť LAU klasifikované ako vidiecke podľa stupňa urbanizácie označované ako MUA (a preto nemôžu predkladať návrhy projektov) a ich obyvatelia sa nemôžu brať do úvahy pri dosiahnutí minimálnej hranice 50 000 obyvateľov. Minimálna hranica obyvateľov sa zabezpečí MUA a prípadne ostatné AUA klasifikované Eurostatom ako veľkomestá, mestá a/alebo mestské časti podľa stupňa urbanizácie.

Vzťah medzi MUA a AUA nemusí byť v čase podania žiadosti formálny. V prípade, že sa návrh schváli a podporí, poskytne UIA PS hlavnému správne orgánu (MUA) vzor dohody o partnerstve, ktorú by mali podpísať všetci zúčastnení partneri (hlavné a pridružené správne orgány a poskytovatelia služieb) počas prvých mesiacov realizačnej fázy.

Predchádzajúce skúsenosti ukazujú, že jednotlivé projekty dodané zo strany združení alebo zoskupení miest bez štatútu organizovanej aglomerácie, zahŕňajúce viac ako 3 správne orgány (hlavný a pridružené správne orgány) bez územnej celistvosti, riskujú stratu súdržnosti a ťažkosti pri poskytovaní zmysuplných výsledkov. Odporúča sa, aby združenia a/alebo zoskupenia správnych orgánov (bez štatútu organizovaných aglomerácií), ktoré sa chcú prihlásiť, boli územne celistvé a snažili sa obmedziť počet pridružených správnych orgánov.

2.3 Spoločné požiadavky pre oprávnené správne orgány

Okrem vyššie uvedených zásad pre každú konkrétnu kategóriu oprávnených správnych orgánov platia pre všetky oprávnené správne orgány v rámci iniciatívy UIA nasledovné zásady:

- Všetky správne orgány musia byť umiestnené v členskom štáte EÚ
- Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované vyššie, môžu podať prihlášku v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov. Žiadosť podaná zo strany poskytovateľa služieb bude vyhlásená za neoprávnenú.
- Mestské orgány (ako sú definované vyššie) môžu byť uvedené v návrhu projektu iba ako hlavné a / alebo pridružené správne orgány. Kategória poskytovateľov služieb je vyhradená len inštitúciám a / alebo organizáciám, ktoré v rámci iniciatívy UIA nie sú uznané za správne orgány.

- Správny orgán alebo organizovaná aglomerácia sa môžu zapojiť len do jedného návrhu projektu v rámci každej výzvy na predkladanie návrhov (aj keď sú tieto návrhy projektov podané v tej istej výzve na predkladanie návrhov v rámci rôznych tém). Toto pravidlo platí aj pre AUA (obec sa môže zapojiť iba do jedného návrhu projektu, či už ako MUA alebo ako AUA).
- Správne orgány, ktoré iniciatíva UIA už podporila v schválenom projekte v rámci predchádzajúcej výzvy na predkladanie návrhov, nemôžu podať novú žiadosť na rovnakú tému po celú dobu trvania iniciatívy.

Agentúry a firmy (napr. v oblasti energetiky/odpadového hospodárstva, hospodárskeho rozvoja, propagácie cestovného ruchu, atď.) úplne alebo čiastočne vo vlastníctve obce/magistrátu sa nepovažujú za LAU, a preto nemôžu byť uznané za oprávnené správne orgány. Napriek tomu sa tieto organizácie môžu zapojiť do partnerstva s poskytovateľmi služieb (ďalšie podrobnosti o úlohách a povinnostiach poskytovateľov služieb sú uvedené v bode 5.1 tohto referenčného rámca ako aj v bode 2.1 Pokynov UIA)

Ako bolo uvedené v predchádzajúcich odsekoch, PS UIA bude používať ako hlavný nástroj na overovanie zhody s kritériami oprávnenosti **porovnávaciu tabuľku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Žiadateľom sa preto dôrazne odporúča, aby skontrolovali tabuľku a vykonali sebahodnotenie oprávnenosti ešte pred vyplnením formulára žiadosti.

V prípade nedostatkov, nezrovnalostí alebo pochybností ohľadom interpretácie údajov uvedených v tabuľke Eurostatu, sa žiadateľom dôrazne odporúča kontaktovať PS UIA ešte pred vyplnením a odoslaním žiadosti.

Pri kontrole oprávnenosti v prípadoch, kedy je štatút žiadateľa ako oprávneného kandidáta neistý, bude PS UIA spolupracovať so všetkými relevantnými partnermi vrátane Eurostatu za účelom stanovenia oprávnenosti.

3. Tematický okruh pre 4. výzvu na predkladanie návrhov

Komisia sa rozhodla zjednotiť témy, ktoré môžu správne orgány riešiť prostredníctvom iniciatívy UIA na tie, ktoré sú definované v rámci mestskej agendy EÚ.

Konkrétne, každá výzva na predkladanie návrhov pre UIA bude zameraná na obmedzený počet tém.

Pri 4. výzve môžu žiadatelia podať návrhy projektov s týmito témami:

- Prechod na digitalizáciu
- Trvalo udržateľné využívanie pôdy, prírodné riešenia
- Mestská chudoba
- Bezpečnosť miest

Správne orgány, ktoré žiadajú v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov si majú vybrať iba jednu z navrhnutých tém. Keďže však by mal byť vytvorený integrovaný prístup s cieľom účinne riešiť konkrétne problémy, majú žiadatelia v žiadosti možnosť opísať vzťahy a externality s ostatnými témami a oblasťami politiky.

Ako už bolo uvedené, Komisia chce vidieť navrhnuté projekty, ktoré prinesú kreatívne, inovatívne a trvalé riešenia rôznych konkrétnych problémov. Keďže UIA bude tiež laboratóriom pre nové nápady, Komisia si kladie za cieľ podporiť nové experimenty, ktoré čerpajú zo skúseností v rôznych odboroch. Z tohto dôvodu nechcela byť Komisia príliš normatívna v zmysle opisu typov projektov, ktorých návrhy očakáva.

Čo sa týka podpory tematických cieľov a investičných priorít ERDF, treba na celý projekt nazerať ako na podporu tematických cieľov a investičných priorít pre ERDF. Avšak UIA projekty, ktoré prispievajú k tematickým cieľom 8-10 (t.j. tie, ktoré sú viac sociálne orientované), budú môcť byť podporené za predpokladu, že:

- poznatky z celého projektu možno považovať za podporu tematických cieľov a investičných priorít pre ERDF; a
- Projekt sa nadmerne nezameriava na typ činnosti Európskeho sociálneho fondu (ESF)

Majte prosím na pamäti, že pri výbere a realizácii návrhov projektov je maximálne dôležité dopĺňanie a súčinnosť s inými programami a politikami financovanými úniou, rovnako ako aj s podporovanými projektmi. Výberová komisia iniciatívy UIA sa bude snažiť zabrániť duplicite pri rozhodovaní, ktoré projekty podporiť.

Nasledujúce časti obsahujú podrobný opis 4 tém 4. výzvy UIA na predkladanie návrhov.

3.1 PRECHOD NA DIGITALIZÁCIU

Celková definícia a kontext tém

Cieľom stratégie digitálneho jednotného trhu je otvoriť digitálne príležitosti pre ľudí a podniky a posilniť postavenie Európy ako svetového lídra v digitálnej ekonomike. Očakáva sa, že digitálny jednotný trh prispeje do nášho hospodárstva sumou 415 miliárd eur ročne a vytvorí stovky tisíc nových pracovných miest. Európsky hospodársky vývoj údajov naznačuje prácu na prístupe a prenose neosobných strojov generovaných údajov, na zodpovednosti za údaje, interoperabilitu a normy. V inkluzívnej digitálnej spoločnosti budú mať občania správne schopnosti, aby využili príležitosti digitálneho sveta a zvýšili svoje šance na dobré pracovné miesta. Okrem toho digitálna transformácia vlád vrátane poskytovania verejných služieb, ako je zdravotníctvo, ponúka príležitosť lepšie slúžiť a komunikovať s občanmi, byť zodpovednejší a prinášať lepšie a užívateľsky priaznivejšie služby.

Relevantnosť a úloha správnych orgánov

Digitalizácia umožňuje všetkým mestám EÚ stať sa konkurencieschopnejšími a atraktívnejšími voči občanom a podnikom. Prechod na digitalizáciu je opakujúcim sa prvkom v práci vykonávanej [Európskym partnerstvom pre inovácie v oblasti inteligentných miest a komunit](#) od roku 2014 a v nedávnej dobe sa o ňom dôkladne diskutovalo v rámci [vyhradeného partnerstva programu mestskej agendy pre EÚ](#). Celkovo možno konštatovať, že mestá čoraz viac zohrávajú ústrednú úlohu v prechode na digitalizáciu, keďže urbanizácia je veľkým dlhodobým trendom a mestá poskytujú občanom množstvo verejných služieb a vytvárajú vhodné podmienky pre podnikanie. Digitálne verejné služby sú rozhodujúce pre znižovanie administratívnej záťaže občanov, rýchlejšie, pohodlnejšie a menej nákladné vzájomné pôsobenie s verejnými orgánmi, ako aj zvyšovanie kvality poskytovaných služieb. Mestá môžu slúžiť aj ako vynikajúce miesto pre inovácie, a tým prispieť k vytváraniu hospodárskeho rastu; zabezpečením prostredia priaznivého pre podnikanie, ktoré umožní rozkvet podnikov založených na údajoch a pretláčaním inovácií na trhy s veľkou kúpnu silou. Mestá poskytnú miesta a platformy, kde občania a spoločnosti spájajú svoju činnosť. Vďaka digitalizácii je možné vytvoriť nové nástroje rozvoja mesta zameraného na občanov, a to aj vo fáze tvorby politiky prostredníctvom eDemokracie (informácie, konzultácie, účasť). [Tallinské ministerské vyhlásenie o eGovernment](#) uznáva potreby a očakávania občanov a podnikov v ich interakcii s verejnými správami a stanovuje súbor princípov orientovaných na užívateľa, ktoré by mali viesť mestá pri ich poskytovaní verejných služieb.

Výzvy pre správne orgány

Návrhy projektov v oblasti mestských inovačných akcií by mali prispieť k prebiehajúcej práci šiestich akčných zoskupení Európskeho partnerstva pre inovácie a / alebo digitálneho prechodného partnerstva prostredníctvom testovania nových riešení. Mestá by mali zvážiť najmä nasledujúce témy a otázky bez toho, aby sa obmedzovali len na očakávané typy projektov:

- Umožniť a implementovať riešenia inteligentných miest vrátane podnikateľských modelov, financií a verejného obstarávania, integrovaných infraštruktúr a procesov, integrovaného plánovania a predpisov, trvalo udržateľných okresov a zastavaného prostredia a trvalo udržateľnej mestskej mobility
- Umožniť a implementovať riešenia eGovernmentu zamerané na občanov v rôznych odvetviach
- Vytvárať hodnotu prostredníctvom bezplatného a spravodlivého prístupu k údajom akéhokoľvek druhu: otvorený / verejný / súkromný sektor / osobné údaje (napr. zhromaždené snímačmi, využívanie údajov súkromného sektora na účely verejného záujmu, využívanie práv prenosu podľa GDPR pre občanov na poskytnutie údajov mestu pre lepšie riadenie mesta, nastavenie systémov na integráciu otvorených dát pre prístup cez viacúčelové aplikácie)
- Urýchliť zavedenie digitálnych rozvíjajúcich sa technológií, ktoré modernizujú infraštruktúru a služby mesta, ako sú inteligentné riešenia svetelných zdrojov a inovatívne komunikačné siete 5G, ktoré integrujú otvorené platformy pre mestské dátové systémy, ako aj riešenia pre miestne správy
- Vytvoriť priaznivé prostredie pre podniky a konať ako miesta a platformy, ktoré umožnia rýchle experimentovanie podnikov založených na údajoch a vytiahnutie inovácií na trhy s veľkou kúpnu silou, ktoré prinesú miestny hospodársky rast

3.2 TRVALO UDRŽATEĽNÉ VYUŽÍVANIE PÔDY, PRÍRODNÉ RIEŠENIA

Celková definícia a kontext tém

Pôda je konečným a základným prírodným zdrojom. Podlieha konkurenčným tlakom napr. urbanizácie, infraštruktúry, zvýšenej produkcie potravín, krmív, výroby vlákny a paliva, zatiaľ čo sa očakáva, že pôda bude aj naďalej poskytovať kľúčové ekosystémové služby. V EÚ zmizne každý mesiac takmer 1000 km² poľnohospodárskej alebo prírodnej pôdy, pretože sa mení na umelé oblasti. Neustále ovplyvňuje degradácia čoraz viac pôdy EÚ a v dôsledku toho dochádza k strate ekosystémových služieb. Existuje dobre zdokumentované uznanie a povedomie, že príroda pomáha poskytovať efektívne riešenia, ktoré využívajú a nasadzujú vlastnosti prírodných ekosystémov a služby, ktoré

poskytujú, inteligentným, niekedy „technickým“ spôsobom. Tieto riešenia založené na prírode poskytujú udržateľné, nákladovo efektívne, viacúčelové a flexibilné alternatívy na podporu dosiahnutia rôznych cieľov. Práca s prírodou, a nie proti nej, môže ďalej otvoriť cestu k efektívnejšiemu, konkurencieschopnejšiemu a ekologickejšiemu hospodárstvu. Môže tiež pomôcť vytvoriť nové pracovné miesta a hospodársky rast prostredníctvom výroby a dodávky nových produktov a služieb, ktoré skôr posilňujú než vyčerpávajú prírodný kapitál.

Pokiaľ ide o územné a prímestské plánovanie, dochádza k rastúcej snahe minimalizovať dodatočné zaberanie pôdy a obmedziť, zmierniť alebo kompenzovať stratu priepustnosti pôdy. To súčasne vyžaduje efektívnejšie využívanie pôdy, ktorá bola predtým zabratá, a jej obnovenie, najmä v mestskom prostredí. Usmernenia s osvedčenými postupmi na zníženie vplyvu na stratu priepustnosti pôdy, ktoré uverejnila Komisia, môžu inšpirovať tvorcov politik.

Na riešenie týchto výziev podporujú rôzne európske politiky ochranu krajiny a biodiverzity, trvalo udržateľný mestský rozvoj a zapojenie zainteresovaných strán, ako je 7. environmentálny akčný program, [tematická stratégia EÚ v oblasti pôdy](#), [stratégia EÚ v oblasti biodiverzity](#) a [stratégia ekologickej infraštruktúry](#). Nedávno tiež Komisia prijala „Akčný plán pre prírodu, ľudí a hospodárstvo“, ktorého cieľom je posilniť [prínos](#) iných politik k ochrane prírody. V rámci mestskej agendy pre EÚ sa partnerstvo pre trvalo udržateľné využívanie pôdy a prírodné riešenia zaoberá definovaním akčného plánu.

Relevantnosť a úloha správnych orgánov

Mestá majú vysokú koncentráciu ľudí, ktorí by mohli profitovať z vylepšení v mestskom plánovaní vrátane, okrem iného, aj viac príležitostí na kontakt s prírodou s cieľom zlepšiť napr. zdravie a blahobyt. Majú obmedzený priestor, ktorý sa musí lepšie využívať multifunkčným spôsobom, trpia znečistením ovzdušia, pôdy a vody a z dôsledkov klimatických zmien, ako sú tepelné ostrovy, vlny horúčav a záplavy, ktoré majú vplyv na hospodárstvo miest, sociálne zabezpečenie a prírodu. Zlepšenie biodiverzity a poskytovanie viacerých ekosystémových služieb prostredníctvom zelenej infraštruktúry pomáha zlepšiť kvalitu života, zdravie a blaho ľudí; ochrana proti negatívnym účinkom zmeny klímy a strate priepustnosti pomáha predchádzať alebo minimalizovať prírodné katastrofy napríklad zvýšením absorpčnej kapacity pôdy v prípade silných zrážok alebo poskytnutím chladiaceho účinku v prípade prívalových horúčav; regenerácia miest a diverzifikácia miestnych ekonomík; vytváranie inovatívnych a udržateľných pracovných miest, inovatívne obchodné modely a nástroje riadenia a zlepšenie zdravia a blaha občanov. Zavádzanie modrej a zelenej infraštruktúry a riešení založených na prírode k inkluzívnej mestskej obnove v regionálnych, mestských a prímestských oblastiach tiež vytvára väčší

zmysel pre spoločenstvo a pomáha bojovať proti sociálnemu vylúčeniu, zmierňovať gentrifikáciu a nerovnosti v mestách a regiónoch a medzi nimi. Obnovenie mestských a prímestských oblastí so systémovými riešeniami založenými na prírode sa preto musí zvýšiť s cieľom podporiť mestá a regióny ako subjekty otvorenej inovácie.

Model udržateľného mesta znamená efektívne využívanie pôdy a odrádzanie od rozširovania miest. Zameriava sa na „vnútorný“ rozvoj, ktorý zahŕňa obnovu degradovanej pôdy, využívanie, recykláciu a dodatočnú obnovu pôdy. Takýto prístup prináša prirodzenú fyzickú, sociálnu a ekonomickú obnovu a často ide ruka v ruke s riešeniami založenými na prírode pre súčasné environmentálne prínosy.

Výzvy pre správne orgány

Mestá by mali zvážiť najmä nasledujúce témy a otázky bez toho, aby sa obmedzovali len na očakávané typy projektov:

a) Začlenenie modrej a zelenej infraštruktúry a podpora systémových riešení založených na prírode pre inkluzívnu obnovu miest a trvalo udržateľný mestský rozvoj s cieľom:

- zlepšovania kvality života, zdravia a blahobytu (napríklad zníženie hluku, sekvestrácia uhlíka, možnosti rekreácie, čistá voda, zníženie znečistenia atď.) pre miestne ekonomiky, sociálnu štruktúru a širšie prostredie
- zníženia znečistenia pôdy, zlepšenia infiltrácie vody a ochrana pred dopadom straty priepustnosti pôdy
- regenerácie miest prostredníctvom zachovania, obnovy, regenerácie a rozširovania biodiverzity a ekosystémov a prostredníctvom zlepšenia ekologickej prepojenosti medzi mestskými a prímestskými oblasťami
- vytvárania pracovných miest a posilnenia sociálnej súdržnosti a sociálnej inovácie, diverzifikácie miestnych ekonomík a vytvorenia inovatívnych a udržateľných modelov podnikania a riadenia
- zlepšenia územného / regionálneho územného plánovania

Rovnako ako v 3. výzve na predkladanie návrhov UIA bolo vybraných niekoľko projektov v rámci témy „Adaptácia na zmenu klímy“, ktorá má niekoľko podobností s uvedenými témami a problémami, odporúča sa, aby sa žiadatelia opierali o schválené projekty. Informácie o projektoch budú k dispozícii na webovej stránke UIA po ich výbere v októbri 2018.

b) Inovatívne prístupy k trvalo udržateľnému využívaniu pôdy a územnému plánovaniu vrátane, ale nielen:

- sanácie, obnovy a prevencie tvorby opustených a chátrajúcich priemyselných pozemkov (odhaľovanie potenciálu týchto pozemkov na poskytovanie prospešných služieb a rozvoj vízie pre celkovú udržateľnú a úspešnú ekonomickú a sociálnu prestavbu)
- obmedzenia, zmiernenia alebo kompenzácie straty priepustnosti pôdy
- adaptačného opätovného využitia voľných a nedostatočne využívaných území, regenerácie a zvýšenia multifunkčnosti už vybudovaných oblastí a prestavby starých infraštruktúr
- obnovy mestského priestoru s cieľom prispieť k zmierneniu zmeny klímy (napr. vytváranie „zachytávačov uhlíka“) a prispôsobeniu (napríklad zmierňovanie povodňových rizík, efekt urbanistického tepelného ostrova)
- riešenia existujúceho rozrastania miest a zabránenia ďalšiemu rozrastaniu miest
- podpory trvalo udržateľného mestského poľnohospodárstva
- vytvorenia dlhodobej stratégie pre mestské plánovanie s cieľom rozhodnúť, ktoré funkcie využívania pôdy sú uprednostňované, pomôcť definovať rôzne hnacie sily a činnosti v oblasti hospodárskej obnovy okrem verejných dotácií, vytváranie inovatívnych a finančných a obchodných modelov, napr. prostredníctvom inovatívnej kombinácie miestneho fiškálneho a územného mestského plánovania a dizajnu

Očakáva sa, že predložené projekty podporujú trvalo udržateľné využívanie pôdy prostredníctvom implementácie prírodných riešení, ktoré spájajú sociálne, kultúrne a komunitné prínosy, ako aj prínosy pre životné prostredie a ekosystém.

Ak si inovatívne riešenia vyžadujú rozhranie medzi mestom a vidiekom alebo prístup k funkčným oblastiam, v rámci tejto témy bude možné zahrnúť miestne administratívne jednotky vymedzené ako vidiecke podľa stupňa urbanizácie v rámci partnerského projektu (pozri časť 2).

3.3 MESTSKÁ CHUDOBA

Celková definícia a kontext tém

Hlavným cieľom stratégie Európa 2020 je zníženie počtu osôb ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením o 20 miliónov v porovnaní s rokom 2010. Rastúca chudoba a zodpovedajúca nerovnosť môžu silne obmedziť hospodársky rozvoj miest. Môže to tiež spôsobiť náklady okrem iného prostredníctvom potenciálne stratenej produktivity, zvýšenej pravdepodobnosti zlého zdravotného stavu a horších výsledkov v oblasti vzdelávania. Koncentrácia chudoby v určitých geografických oblastiach, inými slovami priestorová segregácia, môže vytvoriť ďalšiu bariéru pre mestá. Nedávny

príspevok bol poskytnutý z akčného plánu z osobitného partnerstva programu mestskej agendy pre EÚ.

Relevantnosť a úloha správnych orgánov

Miestne správne orgány môžu zohrávať dôležitú úlohu pri dosahovaní cieľa stratégie Európa 2020 zavedením alebo posilnením miestnych politík na zmiernenie chudoby, ktoré sú tiež zosúladené s vnútroštátnymi politikami.

Výzvy pre správne orgány

Chudoba má priame väzby na nezamestnanosť alebo prácu na slabo platených pracovných miestach, nízke príjmy/dôchodky a nedostatočné sociálne dávky, nízke vzdelanie, zlé zdravotné výsledky a nerovnosti v oblasti zdravia, nízku kvalitu bývania, vzdelávaciu a priestorovú segregáciu, prekážky v prístupe ku kvalitným službám, starostlivosti o deti a vzdelávaniu a neefektívne poskytovanie služieb, vysokú/rastúcu úroveň nákladov na domácnosť (napr. jedlo, úžitkové a dopravné náklady), nárast počtu samostatných domácností/osamelých rodičov, diskrimináciu v rôznych oblastiach života a nízku úroveň účasti na komunitnom a verejnom živote.

Tieto faktory majú tendenciu kombinovať sa s ostatnými, aby vytvorili začarovaný kruh chudoby, ktorý je štrukturálny a viditeľne sústredený priestorovo v mnohých európskych mestách a susedstvách. Tento bod je mimoriadne dôležitý - chudoba nielen zhoršuje sociálne rozdiely medzi ľuďmi a skupinami, ale vedie aj k významným dopadom na to, ako mestá definujú svoje priestory a zóny. Ako sa chudoba zvyšuje, tak sa zvyšuje aj riziko koncentrácie mestských chudobných ľudí v zanedbaných oblastiach, ktoré sa vyznačujú sociálnou, vzdelávacou a priestorovou segregáciou, stigmatizáciou širšej časti občanov, zníženou mobilitou (vrátane menšieho prístupu k verejnej doprave), obmedzeným prístupom k úverom, zneužitiu bývania a nielen zhoršovaniu životného prostredia, ale zníženiu verejných výdavkov na jeho prevenciu. S cieľom dosiahnuť skutočný vplyv na znižovanie chudoby v mestách by Komisia rada videla navrhované projekty, ktoré prinášajú inovatívne a nové riešenia, najmä pokiaľ ide o základy, ktoré spôsobujú cyklickú chudobu v znevýhodnených oblastiach. Komisia chce vidieť projekty, ktoré sa zaoberajú vzájomným prepojením hlavných príčinných faktorov, spájaním ľudí a miestnych prístupov s cieľom identifikovať a zaviesť trvalo udržateľné riešenia, ktoré sa snažia riešiť dlhodobú integráciu a prelomiť okruh spoločenskej a priestorovej izolácie. Tieto projekty by mali rešpektovať podmienky stanovené v usmerneniach o európskych štrukturálnych a investičných fondoch na roky 2014 - 2020 a najmä usmernenia pre členské štáty o využívaní európskych štrukturálnych a investičných fondov na riešenie vzdelávacej a priestorovej segregácie a na prechod na komunitnú starostlivosť. Projekty by mohli riešiť aj energetickú chudobu (napr.

zaizolovanie budov) a znížiť (často vyššiu a potenciálne sa zvyšujúcu) zraniteľnosti skupín s nízkymi príjmami voči vplyvom klimatických zmien (ako sú povodne a vlny horúčav), ktoré môžu zvýšiť chudobu alebo zdravotné problémy.

Mestá by mali zvážiť najmä nasledujúce témy a otázky bez toho, aby sa obmedzovali len na očakávané typy projektov:

- Sociálna, vzdelávacia a priestorová segregácia
- Energetická chudoba
- Detská chudoba
- Bezdomovectvo
- Potravinová a výživová bezpečnosť
- Zlý zdravotný stav a nedostatok v prístupe k zdravotnej starostlivosti
- Regenerácia zanedbaných mestských oblastí a susedstiev
- Sociálna integrácia Rómov
- Prístup k sociálnym, zdravotným, vzdelávacím a iným službám

A napokon, keďže je to druhýkrát, čo bola téma mestskej chudoby zaradená do výzvy UIA na predkladanie návrhov by sme odporúčali, aby sa žiadatelia pozreli na projekty schválené v rámci prvej výzvy.

3.4 BEZPEČNOSŤ V MESTÁCH

Celková definícia a kontext témy

Cieľom Európskej únie je zabezpečiť, aby ľudia žili v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti bez vnútorných hraníc. Európania musia cítiť istotu, že bez ohľadu na to, kde sa pohybujú v rámci Európy, ich sloboda a bezpečnosť sú dobre chránené, a to v plnom súlade s hodnotami Únie, vrátane zásad právneho štátu a základných práv. Cieľom [európskej agendy v oblasti bezpečnosti](#) je posilniť nástroje, ktoré EÚ poskytuje vnútroštátnym orgánom činným v trestnom konaní v boji proti terorizmu, organizovanému zločinu a počítačovej kriminalite na základe zásad, ako je úplné dodržiavanie transparentnosti základných práv, zodpovednosť a demokratická kontrola, uplatňovanie a vykonávanie existujúcich právnych nástrojov EÚ atď. Pokiaľ ide o ohrozenie verejnej bezpečnosti, EÚ prijala akčný plán na podporu ochrany verejných priestranstiev (COM (2017) 612), ktorý okrem iného požaduje ďalšiu spoluprácu na úrovni EÚ. Okrem toho niekoľko smerníc a medzinárodných dohovorov poskytuje právny a politický rámec, ktorý sa zaoberá okrem iného minimálnymi normami týkajúcimi

sa práv, podpory a ochrany obetí trestných činov (smernica 2012/29/EÚ), ktorou sa stanovujú minimálne normy o právach, podpore a ochrane obetí trestného činu, prevencia a boj proti obchodovaniu s ľuďmi a ochrana obetí (smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/36/EÚ z 5. apríla 2011 o predchádzaní obchodovaniu s ľuďmi a boji proti nemu a o ochrane obetí) a odstránením všetkých foriem diskriminácie žien (Dohovor OSN o odstránení všetkých foriem diskriminácie žien).

Na miestnej úrovni sa mestská bezpečnosť môže týkať rôznych foriem trestnej činnosti (vrátane napríklad obchodovania s ľuďmi, organizovaného zločinu, sexuálneho násillia, násillia voči zraniteľným skupinám a menšinám, vandalizmu, násillnej radikalizácie a terorizmu vrátane cezhraničných ohrození zdravia) a skutočného alebo vnímaného nedostatku bezpečnosti. Definícia ohrozenia mestskej bezpečnosti si vyžaduje objektívne posúdenie zraniteľnosti založené na dôkazoch. Miestne orgány musia vykonať toto posúdenie prostredníctvom zberu a analýzy kvalitatívnych a kvantitatívnych údajov v spolupráci s príslušnými zainteresovanými stranami a komunitami. Návrhy projektov by sa mali zamerať na riešenie týchto objektívne definovaných zraniteľností.

Relevantnosť a úloha správnych orgánov

Bezpečnosť v mestách prispieva k dobrému prostrediu na život a má vplyv na hospodársky rozvoj. Je potrebné riešiť trestné a teroristické hrozby a s tým súvisiace obavy. Výzvy sú viaceré; nové výzvy sa môžu objaviť a rýchlo vyvíjať aj z dôvodu vonkajších faktorov, ako je rozvoj mesta, pohyby vektorov chorôb, hospodárska kríza, zmena plánovania mesta alebo zmenený spôsob fungovania organizovaného zločinu alebo terorizmu. Správne orgány patria medzi najdôležitejších aktérov, aby zabezpečili, že skutočná a vnímaná bezpečnosť sa bude riešiť prostredníctvom cielených opatrení, pretože majú silnú lokálnu prítomnosť a poznajú miestne problémy.

Bezpečnosť je komplexná otázka, ktorá by mala zahŕňať oblasti ako sociálna integrácia (prístup ku kvalitným a nesegregovaným základným službám vrátane vzdelávania, sociálnej a zdravotnej starostlivosti atď.), presadzovanie práva, odolnosť spoločnosti a posilnenie postavenia komunít proti akýmkoľvek formám násillia. Týka sa to aj zvýšenia ochrany budov a infraštruktúry. V dôsledku toho by sa malo do bezpečnosti zapojiť aj niekoľko aktérov, vrátane prvých respondentov (polícia, hasiči, jednotky civilnej ochrany), zdravotníctva a sociálneho sektora, škôl, mimovládnych organizácií, partnerov občianskej spoločnosti a mestských projektantov, aby zabezpečili budovanie bezpečnosti už vo fáze návrhu budov a otvorených priestorov v mestách. Miestne zásahy podporujú holistický prístup a prístup z zdola nahor, ktorý sa zaoberá komunitou a odolnosťou.

Výzvy pre správne orgány

Bezpečnosť v mestách môže prispieť k stratégii Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. Intervencie v oblasti mestskej bezpečnosti môžu prispieť k dobrej kvalite života a hospodárskemu rozvoju. Napriek tomu, že bezpečnosť v mestách nesúvisí s konkrétnym tematickým cieľom kohéznej politiky, návrhy projektov by mohli podporovať najmä tematické ciele VaVal (TC1), zlepšenie prístupu a využívania a kvality IKT (TC2); podpora trvalo udržateľnej dopravy (TC7); podpora udržateľnosti a kvality zamestnanosti (TC8); podpora sociálnej inklúzie, boja proti chudobe a diskriminácii (TC9), investovanie do vzdelávania (TC10) a posilnenie inštitucionálnej kapacity (TC11), a to aj v oblasti zdravia a prevencie a podpory zdravia. Tieto inovatívne návrhy by mali rešpektovať podmienky stanovené v usmerneniach o európskych štrukturálnych a investičných fondoch na roky 2014 - 2020 a najmä usmernenia pre členské štáty o využívaní európskych štrukturálnych a investičných fondov na riešenie vzdelávacej a priestorovej segregácie a na prechod na komunitnú starostlivosť. Návrhy by mali vychádzať z výsledkov výskumu financovaného EÚ, ako sa uvádza v akčnom pláne na podporu ochrany verejných priestranstiev (pozri podrobnosti v akčnom pláne).

Mestá by mali zvážiť najmä nasledujúce témy a otázky bez toho, aby sa obmedzovali len na očakávané typy projektov:

- Zlepšenie priestorového dizajnu, mestského plánovania a rozvoja bezpečnosti podľa koncepcií návrhu vrátane lepšej ochrany verejných priestorov, zlepšenie odolnosti budov a infraštruktúry
- Štandardizácia procesov a technických požiadaviek na zvýšenie bezpečnosti miest;
- Posilnenie a budovanie kapacít miestnych spoločenstiev vrátane zvýšeného povedomia o rizikách a budovanie odolnosti spoločnosti
- Zvýšená medzisektorová pripravenosť na bezpečnostné hrozby voči verejným priestranstvám vrátane lepšej koordinácie medzi prvými respondentmi a rôznymi orgánmi
- Podpora pre obete trestných činov
- Posúdenie individuálnych potrieb a podpora integrácie marginalizovaných ľudí s cieľom zabrániť polarizácii, ktorá by mohla viesť ku kriminalizácii a radikalizácii.
- Zhromažďovanie informácií o neohlásenom zločine
- Kybernetická bezpečnosť.

4. Princíp financovania

Princíp celkových nákladov

Iniciatíva UIA dodržiava princíp celkových nákladov. Projekt získa spolufinancovanie ERDF až do výšky 80% oprávnených nákladov. Každý partner, ktorý dostane ERDF musí na doplnenie svojho rozpočtu získať aspoň 20% z verejných alebo súkromných príspevkov, a to buď z vlastných zdrojov alebo z iných zdrojov. Partnerský príspevok môže byť v hotovosti a/alebo nepeňažný. Je potrebné poznamenať, že bezplatná dobrovoľná práca nie je podľa pravidiel oprávnenosti UIA oprávnená, pričom platený personál by mal byť považovaný za príspevok v hotovosti.

Platby ERDF

Platobný systém UIA je založený predovšetkým na princípe zálohových platieb z ERDF⁸ a tiež na princípe úhrady nákladov, ktoré naozaj vznikli (vrátane paušálnych sadzieb):⁹

- Prvá zálohová platba ERDF vo výške 50% grantu ERDF sa uhradí (hlavnému) správnomu orgánu do 90 dní od podpisu zmluvy o dotáciu (a prípadne dohody o partnerstve). Táto prvá zálohová platba zahŕňa paušálnu sumu za náklady na prípravu (maximálne 16 000 EUR z ERDF).
- Druhá zálohová platba z ERDF vo výške 30% grantu ERDF sa uhradí (hlavnému) správnomu orgánu po predložení a schválení priebežnej správy o pokroku a výdavkov projektu overených kontrolórom prvého stupňa. Preukázané výdavky musia dosiahnuť aspoň 70% prvej splátky predbežného financovania (čo zodpovedá 35% z celkového rozpočtu projektu).
- Tretia platba z ERDF zodpovedajúca maximálne 20% grantu ERDF (bez paušálnej čiastky určenej na ukončenie projektu a prenos poznatkov) sa uhradí (hlavnému) správnomu orgánu po predložení a schválení záverečnej správy o pokroku. Táto správa, predložená najneskôr do 3 mesiacov po dátume ukončenia projektu, zahŕňa konečné výdavky projektu overené kontrolórom prvého stupňa. Je dôležité si uvedomiť, že tretia splátka sa už viac nezakladá na princípe zálohovej platby, ale na princípe náhrady vynaložených a uhradených nákladov. Z tohto dôvodu by mali partneri projektu vopred financovať svoje výdavky počas poslednej fázy realizácie projektu.

⁸ Ako sa uvádza v Dohode o poverení podpísanej medzi Európskou komisiou a regiónom Hauts-de-France (bývalý región Nord-Pas-de-Calais) v roku 2015

⁹ Idem

- Závěrečná platba sa uskutoční (hlavnému) správne mu orgánu po schválení závěrečnéj kvalitatívnej správy (predloženej najneskôr do jedného roka po dátume ukončenia projektu). Platba bude vo výške maximálne 12 000 EUR z ERDF a vzťahuje sa na fázu ukončenia projektu a prenos poznatkov.

5. Tvorba a príprava projektu

5.1 Partnerstvo pre UIA

Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované v článku 2 delegovaného aktu UIA, môžu podať žiadosť v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov.

Avšak v rámci iniciatívy UIA sa očakáva, že správne orgány vytvoria silné miestne partnerstvá so správnou kombináciou doplnkových partnerov. Všetci partneri musia byť z EÚ. Partnerstvo pre projekt UIA sa môže skladať z MUA, AUA a poskytovateľov služieb. Širšia skupina zainteresovaných strán nie je súčasťou projektu partnerstva, ale mala by sa tiež do projektu zapojiť.

- **MUA:** iniciatíva UIA funguje na základe správneho orgánu, ktorý je zodpovedný za celkovú realizáciu a riadenie celého projektu. MUA podpíše s povereným subjektom zmluvu o dotáciu a dostane ERDF, ktorý sa má prerozdeliť ďalším partnerom (AUA a/alebo poskytovatelia služieb) podľa ich špecifických úloh a povinností (a súvisiaceho rozpočtu). V prípade organizovaných aglomerácií sa táto inštitúcia, vrátane všetkých ostatných správnych orgánov zahrnutých do aglomerácie, považuje za jeden správny orgán a v rámci projektu UIA sa uvádza ako hlavný správny orgán.
- **AUA:** Každé združenie správnych orgánov (národné/regionálne združenia správnych orgánov, územné dohody alebo združenia, rozvojové okresy, atď.) bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, ako aj jednotlivé správne orgány bez formálnej dohody o spolupráci, ale ochotné spoločne podať žiadosť v rámci iniciatívy UIA uvedú vo formulári žiadosti jednu LAU ako MUA a ostatné LAU ako AUA. AUA budú zodpovedné za poskytovanie špecifických činností a vznik súvisiacich výsledkov/výstupov. AUA budú mať podiel na rozpočte projektu a budú vykazovať

náklady vynaložené na poskytovanie aktivít. Podrobné informácie o AUA (vrátane právneho štatútu, skúseností a kompetencií, kontaktné osoby, atď.) budú uvedené vo formulári žiadosti.

- **Poskytovatelia služieb:** inštitúcie, agentúry, organizácie, partneri zo súkromného sektora a združenia, ktoré budú mať aktívnu úlohu pri realizácii projektu. Správne orgány by si mali vybrať svojich poskytovateľov služieb s ohľadom na princípy transparentnosti a rovnakého zaobchádzania. Budú zodpovední za poskytovanie špecifických činností a vznik súvisiacich výsledkov/výstupov. Treba poznamenať, že iba organizácie s právnou subjektivitou majú nárok zúčastniť sa na projekte ako poskytovatelia služieb. Poradenské firmy, ktorých primárnym cieľom je príprava a riadenie európskych projektov nie sú oprávnené zúčastniť sa na projekte ako poskytovatelia služieb.
- **Širšia skupina zainteresovaných strán** by sa tiež mala zapojiť do prípravy a realizácie projektu. Táto skupina by mohla zahŕňať inštitúcie, agentúry, organizácie a združenia. Tie nebudú mať priamu úlohu (a teda nemajú vyhradený rozpočet na realizáciu), ale sú považované za relevantné na zabezpečenie hladkej a efektívnej realizácie a spoločného vlastníctva projektu.

Podrobné informácie o úlohách a povinnostiach správnych orgánov (prípadne AUA) a poskytovateľov služieb sú v časti 2.1 Pokynov UIA.

5.2 Činnosti projektu

Činnosti v rámci projektov UIA musia byť organizované popri pracovných balíkoch a podporovať jeden alebo viacero tematických cieľov ERDF a súvisiace investičné priority, ako je stanovené v prvom odseku článku 9 CPR¹⁰ pre ESIF a v článku 5 ERDF.

Na tento účel by mali byť použité rôzne typy PB uvedené nižšie:

- PB Príprava
- PB Projektový manažment
- PB Komunikácia
- PB Realizácia

¹⁰ Spoločné ustanovenie nariadenia (EÚ) č. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- PB Investícia

Okrem investičného pracovného balíka sú všetky ostatné typy PB v žiadostiach projektov UIA povinné. Každý projekt bude mať k dispozícii experta UIA na:

- neustále poradenstvo a odborné vedenie ohľadom podstaty činnosti, a to najmä pokiaľ ide o inovatívny obsah
- pomoc pri vypracovaní dokumentácie a výstupov, ktoré budú zachytávať a šíriť získané skúsenosti, osvedčené postupy, atď. širokej verejnosti
- podporu na zabezpečenie chodu činnosti a súladu s dohodnutým návrhom

Náklady na expertov UIA (vrátane dopravy a ubytovania) budú hradené z iniciatívy UIA a nebudú preto zahrnuté do rozpočtov projektu. Viac informácií o štruktúre pracovného plánu pre projekt UIA ako aj o úlohe a povinnostiach expertov UIA je uvedených v Pokynoch UIA.

5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky

Všetky výdavky spojené s realizáciou projektov UIA sú oprávnené v súlade s Pokynmi UIA (viď bod 4.2) a prerozdelené v príslušných rozpočtových položkách:

- Zamestnanci
- Kancelária a administratíva
- Cestovné a ubytovanie
- Externí odborníci a služby
- Vybavenie
- Infraštruktúra a stavebné práce

6. Proces podávania žiadostí

Balík žiadosti pre 4. výzvu na predkladanie návrhov projektov UIA obsahuje nasledujúce:

- Súčasný referenčný rámec (k dispozícii vo všetkých jazykoch EÚ)

- Technické pokyny pre platformu elektronickej výmeny (EEP)
- Podrobné inštrukcie na vyplnenie žiadosti (k dispozícii online vo všetkých jazykoch EÚ v rámci systému EEP)

Pracovná verzia formulára žiadosti a potvrdenie je tiež k dispozícii ako pomocný nástroj v procese podávania žiadosti (textový dokument k dispozícii len v angličtine)

Okrem toho, bude nutné zoširoka prekonzultovať Pokyny UIA (k dispozícii len v angličtine) ohľadom nosných pravidiel iniciatívy.

Úplnú dokumentáciu možno tiež nájsť na internetovej stránke UIA.

Proces podávania žiadostí sa vykonáva 100% bez papierových formulárov pomocou [platformy elektronickej výmeny \(EEP\)](#) UIA. **Žiadosť obsahuje formulár žiadosti a naskenované podpísané potvrdenie.** K formuláru žiadosti sa môže nahrať a pripojiť aj príloha. Môže to byť mapa znázorňujúca oblasť podpory, graf, čo infograf, atď. Typ a veľkosť súboru, ktorý má byť pripojený, sú uvedené v pokynoch EEP.

Dôrazne sa odporúča, aby žiadatelia vyplnili formulár žiadosti v zrozumiteľnej angličtine, hoci je možné ho podávať v ktoromkoľvek z oficiálnych jazykov EÚ.

Treba poznamenať, že strategické a operačné hodnotenia predložených žiadostí bude prebiehať na základe anglickej verzie (budú preložené do angličtiny externým poskytovateľom služieb zmluvne viazaným zo strany stáleho sekretariátu (PS) v prípade, že sa formulár žiadosti predkladá v inom jazyku). PS nebude ručiť za kvalitu prekladu, preto je na ťarchu žiadateľov. Okrem toho zmluva o dotáciu, riadenie projektov, formálne podávanie správ, kľúčové výstupy a všetka komunikácia s povereným subjektom a PS budú musieť byť v angličtine.

Konečný termín na predloženie formulára žiadosti a potvrdenia je 31.01.2019 o 14:00 SEČ.
--

7. Výberový proces

Po predložení je každá žiadosť predmetom výberového konania organizovaného podľa nasledujúcich krokov:

1. Kontrola oprávnenosti
2. Strategické hodnotenie
3. Operatívne hodnotenie

7.1 Kontrola oprávnenosti

Po ukončení výzvy vykoná PS kontrolu oprávnenosti všetkých prijatých žiadostí. Účelom tejto kontroly je:

- Overiť zhodu prijatej žiadosti a jej príloh s kritériami formálnej oprávnenosti
- Vyhnúť sa ďalšiemu posudzovaniu neoprávnených žiadostí
- Zabezpečiť rovnaké zaobchádzanie so všetkými návrhmi, ktoré majú byť vybrané na financovanie

Kritériá oprávnenosti UIA sú nasledovné:

1. Žiadosť bola podaná v elektronickej forme prostredníctvom EEP pred uplynutím lehoty uvedenej v referenčnom rámci tejto výzvy na predkladanie návrhov projektov
2. Formulár žiadosti je úplne vyplnený (vrátane všetkých povinných WP)
3. Žiadateľom je jeden správny orgán miestnej administratívnej jednotky (LAU) definovanej podľa stupňa urbanizácie ako mesto, obec či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi ALEBO

Žiadateľom je združenie alebo zoskupenie správnych orgánov s právnym štatútom organizovanej aglomerácie zloženej z LAU, kde väčšina (aspoň 51%) obyvateľov žije v LAU definovaných podľa stupňa urbanizácie ako mestá, obce či mestské časti a kde je celkový kombinovaný počet obyvateľov najmenej 50 000

ALEBO

Žiadateľom je združenie alebo zoskupenie správnych orgánov bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, kde sú všetky zapojené správne orgány (hlavný správny orgán a pridružené správne orgány) LAU definované podľa stupňa urbanizácie ako mestá, obce

či mestské časti a kde je celkový kombinovaný počet obyvateľov (hlavný správny orgán plus pridružené správne orgány) najmenej 50 000

4. V prípade združenia alebo zoskupenia bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, sa v žiadosti uvedie hlavný správny orgán a pridružené správne orgány
5. Iba v prípade tejto výzvy na predloženie návrhov a iba pri návrhoch, ktoré sa zaoberajú témou „Trvalo udržateľné využívanie pôdy, prírodné riešenia“, boli vidiecke LAU, ak nejaké existovali, uvedené ako pridružené správne orgány. V tomto prípade dosiahnu minimálnu hranicu 50 000 obyvateľov všetky LAU (hlavné a pridružené správne orgány) klasifikované ako veľkomestá, mestá a/alebo mestské časti
6. Dodržiava sa lehota oprávnenosti: dátum ukončenia projektu dodržiava požiadavky výzvy a iniciatívy
7. Dodržiavajú sa maximálne rozpočtové požiadavky a princíp spolufinancovania
8. Všetci zúčastnení partneri (hlavný správny orgán, pridružené správne orgány a poskytovatelia služieb) sú z členských štátov EÚ
9. Žiadajúce správne orgány (hlavné správne orgány a/alebo pridružené správne orgány) sú zapojené iba v jednom návrhu projektu v rámci rovnakej výzvy na predkladanie návrhov.
10. Žiadajúce správne orgány (hlavné správne orgány a/alebo pridružené správne orgány) neboli vybrané a financované v rovnakej téme z predchádzajúcej výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov
11. Riadne podpísané potvrdenie právneho zástupcu (hlavného) správneho orgánu sa nahrá do systému EEP do konca lehoty výzvy.

Ak nebudú splnené všetky vyššie uvedené požiadavky, žiadosť nebude považovaná za oprávnenú a nepostúpi do ďalšieho procesu hodnotenia.

7.2 Strategické hodnotenie

Žiadosti, ktoré sú označené za oprávnené a prípustné budú predmetom strategického hodnotenia, ktoré vykoná porota zložená z externých odborníkov. Strategické hodnotenie má 80% váhu v rámci celkového hodnotenia projektov a skladá sa z nasledujúcich kritérií:

- Inovatívnosť (40% váha) - Do akej miery je žiadateľ schopný preukázať, že návrh projektu je nový (nebol pred tým odskúšaný a realizovaný v teréne príslušnej mestskej oblasti ani inde v EÚ) a že má jasný potenciál pre pridanú hodnotu?

- Partnerstvo (15% váha) - Do akej miery je zapojenie kľúčových zúčastnených strán (prípadne pridružené správne orgány, poskytovatelia služieb a širšia skupina zúčastnených strán) relevantné pre realizáciu projektu?
- Merateľnosť (15% váha) - Do akej miery prinesie projekt merateľné výsledky?
- Prenositeľnosť (10% váha) - Do akej miery sa bude dať projekt preniesť aj na iné mestské oblasti v Európe?

Orientačné hodnotiace otázky pre každé kritérium sú uvedené v bode 3.2.2 Pokynov UIA.

Panel externých odborníkov taktiež overí, či projekty prispievajú k tematickým cieľom fondov ESI a spoločného strategického rámca, ako je stanovené v prvom odseku článku 9 CPR a či navrhujú integrované odpovede na konkrétne problémy a sú v súlade s princípmi udržateľného rozvoja miest. EK a EE (poverený subjekt) môžu rozhodnúť nevybrať projekt pre nedostatok príspevku, ak tieto princípy nie sú splnené.

V dôsledku strategického hodnotenia vypracuje skupina externých odborníkov vyhodnotenie žiadostí a zoradí ich. Po odsúhlasení EK budú žiadosti, ktoré prekročia určitú hranicu bodov, ďalej postúpené na operatívne hodnotenie. Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí ohľadom svojej žiadosti (či postúpi alebo nie) na konci procesu strategického hodnotenia.

7.3 Operatívne hodnotenie

Operatívne hodnotenie vykonáva PS a predstavuje 20% váhu v celkovom hodnotení projektu. Hlavným cieľom operatívneho hodnotenia je posúdiť kvalitu návrhu (vrátane zdôvodnenia projektu, uskutočniteľnosti, konzistencie a súdržnosti pracovného plánu, kvality navrhovaných riadiacich štruktúr, súdržnosti a primeranosti rozpočtu, kvality navrhovaných komunikačných činností).

Orientačné hodnotiace otázky pre kritérium „kvality“ sú uvedené v bode 3.2.3 Pokynov UIA.

Po operatívnom hodnotení sa stretne výberová komisia zložená z EE a EK, aby urobila konečný výber. EK vykoná záverečnú dohodu o tom, ktoré projekty boli vybrané. Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí na konci procesu operatívneho hodnotenia.

7.4 Hodnotiaci bodovací systém

Body od 1 do 5 budú pridelené každému váženému kritériu, na základe čoho sa určí priemerný počet bodov na projekt.

Podrobné informácie o hodnotiacom bodovacom systéme sú uvedené v bode 3.2.4 Pokynov UIA.

Bodovací systém bude aplikovaný s prihliadnutím nielen na konkrétny význam každého návrhu projektu, ale aj v duchu výberového konania porovnávajúceho ďalšie návrhy projektov predložených v rámci rovnakej výzvy na predkladanie návrhov. Z tohto dôvodu žiadatelia projektových návrhov, ktorí nie sú v užšom výbere operatívneho hodnotenia alebo neboli nakoniec schválení, nedostanú bodovanie, ale iba podrobný komentár pre všetky hodnotené kritériá.

8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc

Partneri projektu, ktorí spĺňajú definíciu zadávateľa podľa príslušných vnútroštátnych právnych predpisov o verejnom obstarávaní, musia dodržiavať platné pravidlá verejného obstarávania.

Výdavky uplatnené v projekte musí auditovať kontrolór prvého stupňa (FLC). Stanovisko nezávislého kontrolóra musí zahŕňať zákonnosť a správnosť uplatnených výdavkov, poskytovanie produktov a služieb, správnosť uplatnených výdavkov a súlad výdavkov a činností s predpismi Spoločenstva a štátnej legislatívy. Keďže je FLC priamo menovaný a odmeňovaný iniciatívou UIA, projektové partnerstvo by nemalo predpokladať žiadne náklady na kontrolu (audit) pri nastavovaní rozpočtu projektu.

V záujme zachovania rovnakých podmienok pre všetky podniky pôsobiace na vnútornom trhu, musia byť schválené projekty navrhnuté v súlade s pravidlami štátnej pomoci tak, aby bola zaistená efektívnosť verejných výdavkov a zabránilo sa narušeniu trhu, napríklad vytesňovaním súkromného financovania, vytváraním neefektívnych trhových štruktúr alebo zachovávaním neefektívnych firiem.

¹¹ Treba dbať na to, aby sa zabezpečilo, že financovanie UIA nenarušuje hospodársku súťaž, ani nevedie

¹¹ Pre ďalšie pokyny týkajúce sa pojmu štátna pomoc, pozri oznámenie Komisie o pojme štátna pomoc, ako je uvedené v článku 107 (1) TFEU ("NOA") na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

k trhovým zásahom bez dostatočného dôvodu. Všeobecne platí, že EK očakáva, že väčšina projektov, ktoré budú financované v rámci tejto druhej výzvy nebudú zahŕňať ekonomické činnosti a nebudú mať žiadny alebo len veľmi obmedzený vplyv na obchod medzi členskými štátmi.

EK financuje UIA z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (až do výšky 80% nákladov projektu) prostredníctvom nepriameho riadenia. Čo sa týka 80% financovania UIA, kontrola konzistencie štátnej pomoci musí zabezpečiť, aby verejná podpora poskytovala vnútornému trhu plné využívanie výhod. Vzhľadom k inovatívnemu a otvorenému charakteru UIA, ktorá pracuje na základe výziev na predkladanie návrhov projektov, ktoré vyzdvihujú kreatívne riešenia a vybrané všeobecné témy pre výzvy sa zdá, že na to, aby sa rušivý účinok rozpočtových zdrojov EÚ obmedzil, by mala byť konzistencia štátnej pomoci založená na obmedzení maximálnej výšky 500 000 EUR z celkového množstva finančných prostriedkov UIA, ktoré môžu prúdiť do každého podniku zapojeného do určitého projektu.

Zvyšok (najmenej 20% nákladov projektu) sa môže pokryť buď zo súkromných alebo verejných príspevkov. Ak takéto príspevky pochádzajú zo súkromných zdrojov, nespádajú do kontextu zákona o štátnej pomoci. Keď však ide o príspevky z verejných zdrojov členského štátu na projekty, ktoré zahŕňajú "hospodárske činnosti", teda ponuku tovarov a služieb na trhu, potom sa musia tieto projekty navrhnuť takým spôsobom, aby všetky verejné príspevky spĺňali pravidlá štátnej pomoci na všetkých úrovniach, a to buď na úrovni vlastníka, navrhovateľa a/alebo prevádzkovateľa projektu alebo zariadenia. V takýchto prípadoch by malo byť verejné financovanie v súlade s požiadavkami nariadenia o pomoci de minimis alebo s podmienkami stanovenými v nariadení o skupinových výnimkách (GBER) alebo rozhodnutia SGEI pre služby všeobecného hospodárskeho záujmu.

Podrobné informácie o verejnom obstarávaní a štátnej pomoci sú uvedené v bodoch 4.4.6 a 4.4.7 Pokynov UIA.

9. Ako získať pomoc

Zamestnanci PS budú pripravení pomôcť žiadateľom s prípadnými technickými otázkami, ktoré môžu mať v priebehu výzvy na predkladanie návrhov. Kontaktné údaje sú uvedené na webovej stránke UIA.

PS bude tiež organizovať niekoľko seminárov pre žiadateľov v rôznych po celej Európe. Termíny a miesta konania seminárov pre žiadateľov nájdete v kapitole „Events“ (Udalosti) na stránke UIA. Počas

týchto seminárov budú mať účastníci možnosť rezervovať si bilaterálne stretnutia s členmi PS a zástupcami EK, aby diskutovali o svojom projektovom nápade. Okrem toho sa budú organizovať webináre o špecifických aspektoch prípravy a predkladania projektu. Termíny a miesta konania webinárov nájdete v kapitole „Events“ (Udalosti) na stránke UIA. PS nakoniec usporiada online zasadnutia s otázkami a odpoveďami a bilaterálne rokovania. Ďalšie informácie budú poskytnuté na webovej stránke venovanej štvrtej výzve na predkladanie návrhov webovej stránky UIA.

10. Klíčové dátumy

- 15.10.2018 – Spustenie 4. výzvy na prekladanie návrhov
- 11/2018 – 12/2018 – Semináre a webináre pre žiadateľov
- 31/01/2019 – Termín na predkladanie žiadostí
- 07/2019 – Predbežný dátum konečného rozhodnutia na schválenie projektov
- 09/2019 – Predbežný dátum začiatku pre schválené projekty

Tešíme sa na Vaše návrhy projektov už čoskoro!