



Termeni de referință: a patra Cerere de
propuneri

Inițiativa Urban Innovative Actions

15/10/2018 – 31/01/2019



Cuprins

1. Introducere.....	3
2. Autoritățile eligibile - Cine poate depune cerere	4
2.1 Solicitanții eligibili în baza primei categorii sunt următorii:	5
2.2 Solicitanții eligibili în baza celei de-a doua categorii sunt asociații/grupări de autorități urbane fără statut juridic de aglomerări organizate.....	7
2.3 Cerințe comune pentru autoritățile urbane eligibile	9
3. Acoperirea tematică a celei de-a patra Cereri de propuneri	10
3.1 TRANZIȚIA DIGITALĂ.....	11
3.2 UTILIZAREA DURABILĂ A TERENULUI, SOLUȚII BAZATE PE NATURĂ.....	13
3.3 SĂRĂCIA URBANĂ	17
3.4 SĂRĂCIA URBANĂ	18
4. Principiu de finanțare	21
5. Generarea și dezvoltarea proiectului	22
5.1 Parteneriatul pentru Urban Innovative Actions	22
5.2 Activitățile proiectului	24
5.3 Liniile de buget și cheltuielile eligibile.....	25
6. Procedura de depunere a cererii	25
7. Procedura de selecție	26
7.1 Verificarea eligibilității.....	27
7.2 Evaluarea strategică	28
7.3 Evaluarea operațională	29
7.4 Sistemul de punctare folosit pentru evaluare	30
8. Achiziții publice, audit și ajutoare de stat	30
9. Cum putem beneficia de asistență.....	32
10. Date-cheie	32

1. Introducere

Așa cum se stipulează în articolul 8 al Regulamentului FEDR¹, FEDR poate sprijini acțiunile inovatoare în domeniul dezvoltării urbane durabile. În acest context, Comisia Europeană a lansat Inițiativa Urban Innovative Actions (UIA) în vederea identificării și testării de noi soluții care abordează problemele legate de dezvoltarea urbană durabilă și care sunt relevante la nivelul Uniunii.

Prin urmare, principalul obiectiv al Inițiativei UIA este furnizarea către autoritățile urbane din întreaga Europă a spațiului și a resurselor necesare în vederea testării unor idei îndrăznețe și nedemonstrate care abordează provocări interconectate și experimentează modul în care acestea răspund complexității vieții reale. Proiectele care urmează să fie susținute trebuie să fie inovatoare, de bună calitate, concepute și implementate cu implicarea principalelor părți interesate, orientate către rezultate și transferabile.

Autoritățile urbane ar trebui să folosească oportunitatea oferită de Inițiativa UIA pentru a trece de la „proiecte normale” (care ar putea fi finanțate prin surse „tradiționale”, inclusiv Programe FEDR de bază) și a-și asuma riscul transformării ideilor ambițioase și creative în prototipuri care pot fi testate într-un cadru urban real. Cu alte cuvinte, UIA poate sprijini proiecte pilot care sunt prea riscante pentru a fi finanțate prin surse tradiționale de fonduri, cu condiția ca acestea să fie experimentale și extrem de inovatoare.

Inițiativa UIA dispune de un buget total FEDR de aproximativ 372 milioane EUR.

Proiectele UIA vor fi selectate prin Cereri de propuneri anuale emise în perioada 2015-2020 pentru una sau mai multe tematici propuse de către Comisie. Fiecare proiect poate primi până la 5 milioane EUR prin cofinanțări FEDR. Implementarea proiectelor trebuie să se desfășoare în termen de maxim 3 ani². Nu există o dimensiune ideală pentru bugetele proiectelor UIA. Este posibil ca proiectele mici (cum ar fi, de ex., sub 1 milion EUR solicitați din FEDR) să aibă o probabilitate redusă de a fi selectate, întrucât acestea pot întâmpina probleme în a demonstra că acțiunile avute în vedere au un impact suficient pentru a produce rezultate semnificative. Pe de altă parte, proiectele care implică costuri

¹ Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 privind Fondul european de dezvoltare regională:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

² În situații excepționale, bine justificate, proiectele pot fi extinse pe o perioadă maximă de 1 an (pentru mai multe informații, consultați Documentul de orientare UIA).

semnificative de investiție, în special la sfârșitul perioadei de implementare ar trebui să demonstreze că respective costuri sunt adecvate scopului urmărit și sunt justificate în mod corespunzător.

Inițiativa UIA este un instrument al Uniunii Europene și este gestionată de Direcția Generală pentru Politică Regională și Urbană, prin gestiune indirectă. Pentru implementarea Inițiativei, Comisia a desemnat regiunea Hauts-de-France³ ca Entitate însărcinată (EÎ). Pentru gestionarea Inițiativei, a fost constituit un Secretariat permanent (SP)⁴.

Prin acești Termeni de referință, Entitatea însărcinată invită autoritățile eligibile să depună propuneri de proiecte în cadrul celei de-a patra Cereri de propuneri. Pentru această Cerere de propuneri a fost alocat un buget orientativ între 80 -100 milioane EUR.

Prezentul document stabilește cerințele și procesul de respectat pentru cea de-a patra Cerere de propuneri. Acesta trebuie citit în corelație cu Documentul de orientare UIA și cu documentul de orientare, pentru Formularul de cerere, publicat pe site-ul web al UIA și actualizat în cadrul celei de-a patra Cereri de propuneri.

2. Autoritățile eligibile - Cine poate depune cerere

Articolul 2 din UIA stabilește că următoarele autorități pot solicita sprijin în vederea realizării de proiecte ale Urban Innovative Actions:

- Orice autoritate urbană a unei unități administrative locale definită în funcție de gradul de urbanizare ca oraș, localitate sau suburbie, cu o populație de cel puțin 50 000 de locuitori
- Orice asociație sau grupare de autorități urbane ale unor unități administrative locale definite în funcție de gradul de urbanizare ca orașe, localități sau suburbii, cu o populație totală de cel puțin 50 000 de locuitori; sunt incluse aici asociațiile sau grupările transfrontaliere, asociațiile sau grupările din diferite regiuni și/sau state membre.

³ Fosta regiune Nord-Pas de Calais

⁴ Informații și detaliile de contact ale Secretariatului permanent pot fi găsite aici:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Numai autoritățile urbane eligibile așa cum sunt acestea definite la articolul 2 din Actul delegat pot depune un Formular de cerere în cadrul unei Cereri UIA de propuneri.

Definiția pentru conceptul de unități administrative locale (LAU-uri), precum și clasificarea acestora în funcție de gradul⁵ de urbanizare și cifrele care indică numărul de locuitori au la bază informațiile furnizate de Eurostat în Tabelul de corespondență LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)⁶. Deși Eurostat a lansat tabele de corespondență mai recente, acestea nu includ informații cu privire la toate statele membre ale UE; **numai Tabelul de corespondență LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) conține aceste informații**. De aceea, acest tabel va fi folosit de către SP al UIA ca principalul său document de referință pentru verificarea eligibilității. Solicitanții sunt invitați să consulte acest Tabel de corespondență pentru a-și verifica eligibilitatea și a furniza informații cu privire la LAU-urile incluse în cadrul granițelor lor administrative și la cifrele referitoare la numărul de locuitori. Totuși, în cazul în care tabelele Eurostat mai recente sau noi cifre prezentate de institutele naționale de statistică indică o schimbare semnificativă în ceea ce privește eligibilitatea unui solicitant (de ex. o unitate LAU considerată anterior ca rurală, este acum considerată ca urbană, conform gradului de urbanizare), solicitantul este invitat insistent să contacteze SP înainte de depunere, pentru a-și verifica încă o dată eligibilitatea.

Informații suplimentare detaliate cu privire la eligibilitatea autorităților urbane sunt furnizate în următoarele secțiuni.

2.1 Solicitanții eligibili în baza primei categorii sunt următorii:

- Consiliile orășenești/municipale ale căror granițe administrative corespund unei singure LAU. În acest caz, LAU este clasificată ca oraș, localitate sau suburbie în funcție de gradul de urbanizare (codul 1 și/sau 2 din Tabelul de corespondență - coloana Gradul de urbanizare) și trebuie să aibă cel puțin 50 000 de locuitori.
- Consiliile orășenești/municipale ale căror granițe administrative includ mai multe LAU-uri. Acesta este cazul consiliilor orășenești/municipale din Portugalia, Regatul Unit, Irlanda, Grecia, Malta și Letonia, unde definiția Eurostat a conceptului LAU nu corespunde consiliilor

⁵ Definițiile conceptelor de unități administrative locale și grad de urbanizare sunt disponibile aici: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Tabelul de corespondență LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) poate fi descărcat aici: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

orășenești/municipale, ci unităților infra-municipale (parohii) sau unităților statistice (circumscripții electorale). În acest caz, consiliile orășenești/municipale pot fi eligibile numai dacă au un număr total de 50 000 de locuitori și dacă majoritatea (peste 50%) locuitorilor locuiesc în LAU clasificate ca orașe, localități sau suburbii, în funcție de gradul de urbanizare (codul 1 și/sau 2 din Tabelul de corespondență - coloana Grad de urbanizare)

- Aglomerările organizate care au statutul de asociații/grupări de autorități urbane îndeplinesc următoarele criterii:
 - Să fie oficial recunoscute ca un nivel de guvernare (diferit de nivelul regional și provincial) de către legislația națională, consiliile orășenești/municipale având obligația de a se alătura organizației supra-municipale (prin urmare, în această categorie nu sunt incluse asociațiile create pe bază de voluntariat pentru un anumit scop specific și/sau cu o durată limitată)
 - Să fie compuse numai din consilii orășenești/municipale (prin urmare, în această categorie nu sunt incluse asociațiile care implică alte instituții, cum ar fi, spre exemplu, universitățile, camerele de comerț etc.)
 - Să aibă competențe specifice, stabilite prin legislația națională, delegate de către municipalitățile implicate pentru domeniile de politică relevante pentru proiectul UIA. Asociațiile sunt invitate să furnizeze trimiteri exacte la cadrul legislativ național. Aglomerările organizate dispun de competențe exclusive în ceea ce privește conceperea și implementarea în domenii de politică relevante pentru proiectul UIA
 - Să aibă o structură politică (cu reprezentarea indirectă a municipalităților implicate) și administrativă (personal dedicat) specifică

Exemple de aglomerări organizate în cadrul Inițiativei UIA sunt următoarele:

- Franța: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération și Communautés de Communes, Etablissements Publics Territoriaux
- Italia: Città Metropolitane și Unione di Comuni
- Germania: Landkreis
- Spania: Mancomunidades și Area Metropolitana Barcelona
- Regatul Unit: Combined Authorities
- Portugalia: Comunidades Intermunicipais (CIM-uri)

Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT), ale cărei parteneriate sunt încheiate numai cu autorități urbane (așa cum sunt definite mai sus) cu competențe specifice în ceea ce privește elaborarea și implementarea politicilor relevante pentru Cererea de propuneri UIA este considerată ca reprezentând aglomerări organizate și, prin urmare, acestea pot aplica în cadrul Cererii de propuneri UIA ca Autorități urbane principale sau ca Autorități urbane asociate. GECT-urile ale căror parteneriate includ alte organizații (de ex. state membre, autorități regionale, asociații, universități etc) nu sunt considerate aglomerări organizate și nu se pot înscrie ca Autorități urbane principale sau ca Autorități urbane asociate, însă pot participa ca Parteneri de livrare în cadrul unei propuneri depuse de către o autoritate urbană eligibilă.⁷

În cadrul Inițiativei UIA, aglomerările organizate sunt considerate ca o autoritate urbană unică care reprezintă toate consiliile orășenești/municipale implicate. Din acest motiv, acestea vor fi indicate ca fiind ca Autoritate urbană principală în cadrul propunerii de proiect depuse de către o aglomerare organizată.

Pentru a verifica eligibilitatea aglomerărilor organizate, SP va verifica dacă numărul total de locuitori este cel puțin 50 000 și dacă majoritatea acestora (peste 50%) locuiesc în LAU-urile implicate în aglomerările clasificate ca orașe, localități sau suburbii în funcție de gradul de urbanizare.

2.2. Solicitanții eligibili în baza celei de-a doua categorii sunt asociații/grupări de autorități urbane fără statut juridic de aglomerări organizate.

Orice asociație de autorități urbane (asociații naționale/regionale de autorități urbane, pacturi teritoriale, districte de dezvoltare etc), precum și autorități urbane individuale care nu au încheiat acorduri formale de cooperare, dar care sunt dispuse să depună în comun cereri în cadrul Inițiativei UIA, nu pot depune astfel de cereri ca o autoritate urbană unică.

⁷ Pentru mai multe detalii privind rolurile și responsabilitățile Autorității urbane principale și ale Autorităților urbane asociate (și ale Partenerilor de livrare), solicitanții vor consulta secțiunea 5.1 din acești Termeni de referință, precum și secțiunea 2.1 din Documentul de orientare UIA.

Acestea se vor identifica ca Autoritate urbană principală (AUP) în cadrul consiliilor orașenești/municipale și vor indica celelalte autorități ca reprezentând Autorități urbane asociate (AUA).

Pentru a fi eligibile, toate autoritățile urbane implicate (principale și asociate) sunt recunoscute ca LAU-uri și sunt clasificate ca orașe, localități sau suburbii în funcție de gradul de urbanizare. În cazul autorităților urbane ale căror granițe administrative includ mai mult de o LAU se aplică aceleași reguli pentru definirea gradului de urbanizare descris mai sus în prezenta secțiune.

Nota bene: Numai în cadrul acestei a patra Cereri de propuneri și numai pentru propunerile care abordează tema „Utilizarea durabilă a terenului, soluții bazate pe natură”, autoritățile urbane recunoscute ca **LAU-uri de către EUROSTAT, dar clasificate ca rurale conform gradului lor de urbanizare pot fi implicate în mod excepțional exclusiv ca AUA-uri**. Prin acest lucru se are în vedere stimularea conexiunilor dintre mediul urban și cel rural, care sunt deosebit de relevante pentru această temă. Pentru a asigura respectarea în totalitate a cerințelor stabilite prin Actul delegat, LAU-urile clasificate ca rurale în funcție de gradul de urbanizare nu pot fi indicate ca AUP-uri (și, prin urmare, acestea nu pot depune propuneri de proiecte), iar locuitorii lor nu pot fi luați în considerare pentru a atinge pragul minim de 50 000 de locuitori. Pragul minim de locuitori este asigurat de AUP și, în cele din urmă, de celelalte AUA-uri clasificate de Eurostat ca orașe, localități și/sau suburbii, în funcție de gradul lor de urbanizare.

Raportul dintre AUP-uri și AUA-uri nu trebuie neapărat formulat oficial la momentul depunerii Formularului de cerere. În cazul în care propunerea este aprobată și susținută, SP al UIA va furniza AUP un model de Acord de parteneriat care urmează să fie semnat de către toți partenerii implicați (Autoritățile urbane principale și Autoritățile urbane asociate) în primele luni ale etapei de implementare.

Experiențele anterioare arată că proiectele unice livrate de asociații sau grupări de orașe fără statut de aglomerație organizată, care includ mai mult de 3 autorități urbane (Autorități urbane principale și asociate) și care nu au contiguitate teritorială, riscă să își piardă coerența și să întâmpine dificultăți în obținerea unor rezultate semnificative. Astfel, se recomandă ca asociațiile și/sau grupările de autorități urbane (care nu au statut de aglomerații organizate) care doresc să depună o cerere, să fie contigue din punct de vedere teritorial și să încerce să limiteze numărul de Autorități urbane asociate implicate.

2.3 Cerințe comune pentru autoritățile urbane eligibile

Pe lângă principiile prezentate mai sus pentru fiecare categorie specifică de autorități urbane eligibile, următoarele principii sunt aplicabile pentru toate autoritățile urbane eligibile în cadrul Inițiativei UIA:

- Toate autoritățile urbane sunt situate într-un stat membru UE
- Numai autoritățile urbane eligibile așa cum sunt acestea definite mai sus pot depune un Formular de cerere în cadrul unei Cereri UIA de propuneri. Un Formular de cerere depus de către un Partener de livrare va fi declarat ca neeligibil.
- Autoritățile urbane (așa cum sunt definite mai sus) pot fi enumerate într-o propunere de proiect numai ca Autorități urbane principale și/sau asociate. Categoria Parteneri de livrare este rezervată numai instituțiilor și/sau organizațiilor care nu sunt recunoscute ca autorități urbane în cadrul Inițiativei UIA.
- O autoritate urbană sau o aglomerație organizată poate fi implicată numai într-o singură propunere de proiect în cadrul fiecărei Cereri de propuneri (chiar dacă aceste proiecte de propuneri sunt depuse în cadrul unor teme diferite ale aceleiași Cereri de propuneri). Această regulă se aplică de asemenea pentru AUA-uri (o municipalitate poate fi implicată numai într-o singură propunere de proiect, indiferent dacă este o AUP sau o AUA).
- Autoritățile urbane deja susținute în cadrul unui proiect aprobat de o Inițiativă UIA în cadrul unei Cereri anterioare de propuneri nu pot depune un nou Formular de cerere pe aceeași temă pe întreaga durată a Inițiativei.

Agențiile și societățile (spre exemplu, din sectorul energiei/gestionării deșeurilor, dezvoltare economică, promovarea turismului etc) deținute parțial sau integral de către consiliul orașenesc/municipal nu sunt considerate ca LAU-uri și, prin urmare, nu pot fi recunoscute ca autorități urbane eligibile. Cu toate acestea, aceste organizații pot fi implicate în parteneriat ca Parteneri de livrare (mai multe detalii cu privire la rolurile și responsabilitățile Partenerilor de livrare sunt furnizate în secțiunea 5.1 din acești Termeni de referință, precum și în secțiunea 2.1 din Documentul de orientare UIA).

Așa cum am indicat în alineatele anterioare, SP al UIA va folosi ca principal instrument pentru verificarea conformării cu criteriile de eligibilitate, foaia de calcul **Tabel de corespondență LAU2-**

NUTS2010, EU28 (2012). Prin urmare, solicitanților li se recomandă insistent să verifice foile de calcul și își facă o auto-evaluare a eligibilității înainte de a completa Formularul de cerere.

În cazul unor lacune, inconsecvențe sau îndoieli cu privire la interpretarea datelor incluse în foaia de calcula Eurostat, solicitanților li se recomandă insistent să contacteze SP al UIA înainte de a completa și de a depune Formularul de cerere.

În cadrul verificării eligibilității, în cazul în care statutul solicitantului în calitate de candidat eligibil este nesigur, SP al UIA va menține legătura cu toți partenerii relevanți, inclusiv Eurostat, în vederea stabilirii eligibilității.

3. Acoperirea tematică a celei de-a patra Cereri de propuneri

Comisia a decis să coreleze strâns tematicile pe care Autoritățile urbane le pot aborda prin intermediul Inițiativei UIA cu cele definite în cadrul Agendei urbane a UE.

În special, fiecare Cerere de propuneri pentru UIA se va concentra pe un număr limitat de teme.

Pentru cea de-a patra Cerere de propuneri, solicitanții pot depune propuneri de proiecte care abordează următoarele tematici:

- Tranziția digitală
- Utilizarea durabilă a terenului, soluții bazate pe natură
- Sărăcia urbană
- Securitatea urbană

Autorităților urbane care depun o cerere în cadrul unei Cereri de propuneri UIA li se solicită să selecteze una din temele propuse. Totuși, întrucât este nevoie de elaborarea unei modalități de abordare integrate pentru a putea răspunde în mod eficient provocărilor identificate, solicitanții au posibilitatea să descrie în Formularul de cerere legăturile și factorii externi asociați altor teme și domenii de politică.

După cum s-a arătat, Comisia dorește ca proiectele propuse să prezinte soluții creative, inovatoare și durabile care să abordeze diferitele provocări identificate. Întrucât UIA va constitui, de asemenea, un laborator pentru ideile noi, Comisia urmărește să încurajeze experimentele inovatoare bazate pe experiența acumulată într-o varietate de discipline. Din acest motiv, Comisia a evitat să fie exagerat de prescriptivă în ceea ce privește descrierea tipurilor de proiecte care se anticipează că vor fi propuse.

În ceea ce privește susținerea Obiectivelor tematice ale FEDR și Prioritățile de investiții, proiectul general trebuie privit ca susținând obiectivele tematice și prioritățile de investiții ale FEDR. Totuși, proiectele UIA care contribuie la Obiectivele tematice 8-10 (adică cele care au un caracter mai social) vor putea fi susținute în următoarele condiții:

- Cunoștințele generate de proiectul general să poată fi interpretate ca susținând obiectivele tematice și prioritățile de investiții ale FEDR; și
- Proiectul să nu fie centrat într-o măsură prea mare pe un tip de activitate acoperit de Fondul Social European (FSE).

De reținut faptul că în timpul selectării și implementării propunerilor de proiecte, complementaritatea și sinergiile cu alte programe și politici finanțate de Uniune, precum și cu proiectele susținute sunt extrem de importante. Comitetul de selecție pentru Inițiativa UIA va încerca să evite suprapunerile atunci când ia decizii cu privire la proiectele care urmează să fie susținute.

Următoarele secțiuni prezintă descrieri detaliate pentru cele 4 teme ale celei de-a patra Cereri de propuneri UIA.

3.1 TRANZITIA DIGITALĂ

Definiția generală și contextul temelor

Strategia privind piața unică digitală vizează crearea de oportunități digitale pentru persoane fizice și juridice și consolidarea poziției Europei ca lider mondial al economiei digitale. Se preconizează că piața unică digitală va contribui cu 415 miliarde € pe an la economia noastră și va crea sute de mii de noi locuri de muncă. Dezvoltarea economică a datelor europene implică eforturi în vederea accesării și transferării datelor cu caracter nepersonal generate de calculatoare, în ceea ce privește răspunderea pentru date, interoperabilitatea și standardele aplicabile. Într-o Societate Digitală favorabilă incluziunii, cetățenii vor dispune de competențele adecvate pentru a profita de oportunitățile oferite

de lumea digitală și pentru a-și spori șansele de găsire a unor locuri de muncă bune. În plus, transformarea digitală a guvernelor, inclusiv furnizarea de servicii publice cum ar fi cele din domeniul sănătății, oferă posibilitatea unei mai bune deserviri a cetățenilor și a unei mai bune interacțiuni cu aceștia, a unei mai bune responsabilizări și a livrării de servicii mai bune și mai prietenoase cu utilizatorii.

Relevanța și rolul autorităților urbane

Digitalizarea permite tuturor orașelor UE să devină mai competitive și mai atractive pentru cetățeni și pentru mediul de afaceri. Tranziția digitală este un element recurent al activității desfășurate de [Parteneriatul european pentru inovare privind orașele și comunitățile inteligente](#) începând cu 2014 și discutate, de asemenea, recent în amănunt în cadrul [parteneriatelor dedicate ale Agendei urbane a UE](#). În general, se poate concluziona că orașele joacă tot mai mult un rol central în tranziția digitală, întrucât urbanizarea reprezintă o tendință majoră pe termen lung, iar orașele furnizează multe dintre serviciile publice cetățenilor și creează condițiile adecvate pentru ca mediul de afaceri să prospere. Serviciile publice digitale sunt esențiale pentru reducerea sarcinii administrative a cetățenilor, ceea ce face ca interacțiunile cu autoritățile publice să fie mai rapide, mai comode și mai puțin costisitoare, contribuind totodată la creșterea calității serviciilor furnizate. De asemenea, orașele pot servi ca un excelent spațiu pentru inovare și, prin urmare, pot contribui la generarea creșterii economice; prin asigurarea unui mediu prietenos pentru afaceri, permiterea dezvoltării afacerilor bazate pe date și prin aducerea inovațiilor pe piețele cu o putere mare de cumpărare. Orașele vor oferi locațiile și platformele unde cetățenii și companiile își întrepătrund activitățile. Datorită digitalizării, este posibilă crearea de noi instrumente pentru o dezvoltare a orașelor centrată pe cetățeni, inclusiv în etapa de concepere a politicilor prin eDemocrație (informare, consultare, participare). [Declarația ministerială de la Tallinn privind guvernarea electronică](#) recunoaște nevoile și așteptările cetățenilor și afacerilor în cadrul interacțiunii acestora cu administrațiile publice și stabilește un set de principii centrate pe utilizator care ar trebuie să ghideze orașele în furnizarea serviciilor publice.

Imbolduri pentru autoritățile urbane

Propunerile pentru proiectul Urban Innovative Actions trebuie să contribuie la activitatea în desfășurare a celor șase Direcții de acțiune ale Parteneriatului european pentru inovare și/sau ale Parteneriatului pentru tranziția digitală prin testarea de noi soluții. Fără a fi prescriptive în ceea ce privește tipurile de proiecte anticipate, orașele sunt invitate să aibă în special în vedere următoarele teme și aspecte:

- Permitearea și implementarea de soluții de tip „Orașe inteligente”, inclusiv modele de afaceri, finanțe și achiziții, infrastructuri și procese integrate, planificări și reglementări integrate, districte durabile și un mediu construit durabil, precum și o mobilitate urbană durabilă.
- Permitearea și implementarea de soluții de guvernare electronică centrate pe cetățeni la nivelul tuturor sectoarelor
- Crearea de valoare printr-un acces gratuit și corect la date de orice fel: date deschise/publice/din sectorul privat/cu caracter personal (de ex. colectate de senzori, utilizarea datelor din sectorul privat în interes public, folosirea drepturilor de portabilitate în baza RGPD pentru ca cetățenii să furnizeze date orașului în vederea unei mai bune gestionări a acestuia, stabilirea unor sisteme de integrare a datelor deschise care să poată fi accesate de aplicații cu scopuri multiple)
- Accelerarea adoptării tehnologiilor digitale emergente, care vor moderniza infrastructura și serviciile orașului, cum ar fi soluții de stâlpi de iluminat inteligenți și rețele inovative de comunicare 5G care să integreze platformele de date urbane deschise, precum și soluții pentru administrațiile locale
- Crearea unui mediu prietenos cu întreprinderile și funcționarea ca spații și platforme care permit experimentarea activă a întreprinderilor bazate pe date și introducerea de inovații pe piețele cu o putere mare de cumpărare, contribuind astfel la creșterea economică locală

3.2 UTILIZAREA DURABILĂ A TERENULUI, SOLUȚII BAZATE PE NATURĂ

Definiția generală și contextul temelor

Pământul este o resursă naturală finită și esențială. Acesta este supus presiunilor concurente, cum ar fi cele exercitate de exemplu, de urbanizare, infrastructură, creșterea producției de alimente pentru oameni și hrană pentru animale, de fibre și combustibil, având în vedere că, în același timp, se preconizează că pământul trebuie să continue să furnizeze serviciile ecosistemice de bază. Aproape 1 000 km² de teren agricol sau natural dispăre în fiecare an în UE, acesta fiind transformat în suprafețe artificiale. Tot mai multe terenuri din UE sunt afectate în permanență de degradare și, prin urmare, serviciile ecosistemelor respective se pierd. Este recunoscut, conștientizat și bine documentat faptul că natura contribuie la furnizarea de soluții eficiente care folosesc și au la bază proprietățile ecosistemelor naturale și serviciile furnizate de acestea într-un mod inteligent și uneori „fabricat”. Aceste soluții bazate pe natură oferă alternative durabile, eficiente din punct de vedere al costurilor, flexibile și care pot fi folosite în scopuri multiple în vederea atingerii diferitelor obiective. Folosirea naturii, în locul subminării acesteia, poate duce în continuare la promovarea unei economii mai eficiente din punct de vedere al resurselor, mai competitive și mai ecologice. Acest lucru poate

contribui, de asemenea, la crearea de noi locuri de muncă și la o creștere economică, prin fabricarea și furnizarea de noi produse și servicii, care contribuie la sporirea capitalului natural, și nu la epuizarea acestuia.

În ceea ce privește planificarea spațială și periurbană, se fac eforturi tot mai susținute pentru minimizarea ocupării de noi terenuri și pentru limitarea, reducerea sau compensarea impermeabilizării solului. Aceasta presupune, în același timp, o utilizare mai eficientă a pământului care a fost ocupat anterior, precum și refacerea acestuia, în special în mediul urban. Orientările și cele mai bune practici pentru reducerea impactului impermeabilizării solului, publicate de Comisie, pot reprezenta surse de inspirație pentru factorii de decizie.

Pentru a sprijini abordarea unor astfel de provocări, diferite politici europene promovează protejarea pământului și a biodiversității, o dezvoltare urbană durabilă și implicarea părților interesate, ca de exemplu, al șaptelea program de acțiune pentru mediu al Uniunii, [Strategia tematică a UE pentru protejarea solului](#), [Strategia UE în domeniul biodiversității](#), și [strategia privind infrastructurile ecologice](#). Foarte recent, Comisia a adoptat, de asemenea, un „Plan de acțiune pentru natură, [cetățeni și economie](#)”, al cărui scop este să crească [Contribuția](#) altor politici de conservare a naturii. În cadrul Agendei urbane a UE, parteneriatul privind Utilizarea durabilă a terenului și soluții bazate pe natură lucrează la definirea unui plan de acțiune.

Relevanța și rolul autorităților urbane

Orașele au o concentrație crescută de locuitori care ar putea profita de îmbunătățirile aduse planificării urbane, inclusiv, printre altele, mai multe oportunități de a intra în contact cu natura în vederea îmbunătățirii de ex. a sănătății și a bunăstării. Acestea dispun de un spațiu limitat, care trebuie utilizat mai bine într-un mod multifuncțional; sunt afectate de poluarea aerului, a solului și a apei și de efectele schimbărilor climatice, cum ar fi insulele termice și valurile de căldură, precum și viiturile - toate acestea având un impact asupra economiei orașelor, asupra securității sociale și naturii. Îmbunătățirea biodiversității și furnizarea de servicii ecosistemice multiple cu ajutorul infrastructurii ecologice , îmbunătățirea calității vieții, a sănătății și a bunăstării umane; protejarea împotriva efectelor negative ale schimbărilor climatice și ale impermeabilizării contribuie la prevenirea sau la atenuarea dezastrelor naturale, de exemplu, printr-o capacitate crescută de absorbție a solului în cazul ploilor torențiale sau asigurarea unui efect răcoritor în cazul unui val de căldură; regenerarea orașelor și diversificarea economiilor locale; crearea de locuri de muncă inovative și durabile, modele inovative de afaceri și instrumente de guvernare și îmbunătățire a sănătății și bunăstării locuitorilor. Implementarea unei infrastructuri verzi și albastre și a unor soluții bazate pe natură în vederea

regenerării urbane favorabile incluziunii în zonele regionale, urbane și periurbane contribuie, de asemenea, la creșterea sentimentului de comunitate și ajută la combaterea excluderii sociale, la reducerea gentrificării și a inegalităților de la nivelul orașelor și regiunilor. Prin urmare, trebuie să se lucreze la recuperarea biodiversității în zonele urbane și periurbane prin folosirea unor soluții sistemice bazate pe natură în vederea promovării orașelor și regiunilor ca actori ai inovării deschise.

Modelul orașului durabil implică folosirea eficientă a pământului și descurajarea extinderii urbane. Acesta vizează dezvoltarea „internă”, care implică restaurarea terenurilor degradate, folosirea, reciclarea și reamenajarea terenurilor. O astfel de abordare implică regenerarea fizică, socială și economică și este însoțită adesea de soluțiile bazate pe natură în vederea obținerii de beneficii simultane pentru mediu.

Sugestii pentru autoritățile urbane

Fără a fi prescriptive în ceea ce privește tipurile de proiecte anticipate, orașele sunt invitate să aibă în special în vedere următoarele teme și aspecte:

a) Integrarea infrastructurii verzi și albastre și promovarea soluțiilor sistemice bazate pe natură, pentru o regenerare urbană favorabilă incluziunii și pentru o dezvoltare urbană durabilă, care au în vedere:

- îmbunătățirea calității vieții, sănătății și bunăstării (de ex. reducerea nivelului de zgomot, captarea dioxidului de carbon, oportunități de recreere, de acces la apă curată, reducerea poluării etc.) pentru economiile locale, structura socială și mediul mai larg
- reducerea poluării solului, îmbunătățirea infiltrării apei și protejarea împotriva impactului impermeabilizării solului
- recuperarea biodiversității la nivelul orașelor prin conservare, restaurare, regenerare și expansiunea biodiversității și a ecosistemelor și prin creșterea conectivității ecologice la nivelul zonelor urbane și periurbane
- crearea de locuri de muncă și creșterea coeziunii sociale și a inovației sociale, diversificarea economiilor locale și crearea de afaceri și modele de guvernare inovative și durabile
- îmbunătățirea planificării urbane și teritoriale/regionale în amonte

Întrucât în cadrul celei de-a treia Cereri de propuneri UIA, vor fi fost selectate mai multe proiecte centrate pe tema „Adaptarea la schimbările climatice”, care prezintă mai multe similarități cu temele și aspectele sus-menționate, se recomandă ca solicitanții să consulte proiectele aprobate. Informațiile

cu privire la proiecte vor fi disponibile pe site-ul web al UIA, după selectarea acestora în octombrie 2018.

b) Abordări inovative ale utilizării durabile a terenurilor și ale planificării utilizării terenurilor, inclusiv, dar fără a se limita la:

- remediarea, restaurarea și prevenirea formării de terenuri industriale dezafectate (identificarea potențialului terenurilor industriale dezafectate de a furniza servicii de interes social și elaborarea unei viziuni pentru o red dezvoltare socială și economică generală durabilă și de succes)
- limitarea, atenuarea sau compensarea impermeabilizării solului
- reutilizarea adaptabilă a terenurilor neocupate sau subutilizate, regenerarea și creșterea caracterului multifuncțional al zonelor intravilane existente și convertirea infrastructurilor vechi
- recuperarea biodiversității spațiilor urbane pentru ca acestea să poată contribui la atenuarea schimbărilor climatice (de ex. crearea de „absorbanți de carbon”) și la adaptare (de ex. atenuarea riscurilor de inundații, a efectului de insulă termică urbană)
- abordarea extinderii urbane existente și prevenirea continuării acesteia
- promovarea unei agriculturi urbane durabile
- elaborarea unei strategii pe termen lung de planificare urbană pentru a decide care funcții de utilizare a terenurilor sunt preferate, pentru a contribui la definirea diferiților factori și a diferitelor activități de regenerare economică, în afara subvențiilor publice, crearea de modele inovative, financiare și de afaceri, de ex. prin combinarea inovativă a conceperii și planificării urbane spațiale și a planificării fiscale locale

Se preconizează că proiectele depuse promovează utilizarea durabilă a terenului prin implementarea unor soluții bazate pe natură, reunind beneficiile sociale, culturale și comunitare, precum și beneficiile pentru mediu și pentru ecosistem.

Dacă soluțiile inovative necesită o interfață urban-rurală sau o abordare a zonelor funcționale, va fi posibil ca în această temă să fie incluse, în cadrul unui parteneriat pentru proiect, unitățile administrative locale definite ca rurale în funcție de gradul lor de urbanizare (a se vedea secțiunea 2 de mai sus).

3.3 SĂRĂCIA URBANĂ

Definiția generală și contextul temelor

Un obiectiv-cheie al strategiei Europa 2020 este reducerea cu 20 de milioane a numărului de persoane cu risc de sărăcie sau excludere socială în comparație cu anul 2010. Într-adevăr, sărăcia în creștere și inegalitatea asociată pot limita foarte mult dezvoltarea economică a orașelor. Aceasta poate, de asemenea, genera costuri, printre altele, ca urmare a productivității potențial nerealizate, a probabilității crescute a unei stări de sănătate precare și rezultate educaționale mai scăzute, Concentrarea sărăciei în anumite zone geografice, cu alte cuvinte segregarea spațială, poate crea o barieră suplimentară pentru orașe. O contribuție recentă este adusă prin planul de acțiune al parteneriatului dedicat al Agendei urbane a UE.

Relevanța și rolul autorităților urbane

Autoritățile locale pot juca un rol important în atingerea obiectivului Europa 2020 prin introducerea sau consolidarea politicilor locale de reducere a sărăciei, aliniate de asemenea la politicile naționale.

Sugestii pentru autoritățile urbane

Sărăcia are legături directe cu șomajul sau cu ocuparea unor locuri de muncă prost plătite, cu veniturile/pensiile scăzute și cu asigurările sociale inadecvate, rezultatele educaționale scăzute, o stare precară de sănătate și inegalități din punct de vedere al stării de sănătate, o calitate scăzută a locuințelor, segregarea educațională și spațială, barierele în calea accesului la servicii de calitate, de îngrijire a copiilor și de educație, precum și cu furnizarea inefficientă de servicii, un nivel crescut/în creștere al cheltuielilor gospodărești (de ex. pentru alimente, utilități, servicii de transport), creșterea numărului de locuințe cu o singură persoană/părinți unici, discriminarea în diferite domenii ale vieții și un nivel scăzut de participare la viața publică și comunitară.

Acești factori tind să se combine cu alții, creând un cerc vicios al sărăciei care este structural și vizibil concentrat spațial în multe orașe și cartiere din UE. Acest aspect este unul deosebit de important - sărăcia nu numai că exacerbează diferențele sociale dintre oameni și grupuri de persoane, ci conduce, de asemenea, la efecte semnificative asupra modului în care orașele își definesc spațiile și zonele. Pe măsură ce nivelul de sărăcie crește, crește și riscul de concentrare a săracilor din regiunile urbane în zonele defavorizate, care sunt caracterizate de segregare socială, educațională și spațială, stigmatizarea unei părți extinse a cetățenilor, mobilitate redusă (inclusiv acces mai redus la servicii de transport în comun), acces limitat la credite, condiții precare de locuit, o degradare a mediului, și mai mult, cheltuieli publice limitate pentru prevenirea acestora. Pentru a avea un impact real asupra

reducerii sărăciei urbane, Comisia urmărește propunerea de proiecte care să sprijine soluții noi și inovative, în special în ceea ce privește elementele fundamentale care stau la baza ciclului sărăciei din zonele defavorizate. Comisia își dorește proiecte care abordează conexiunea dintre principalii factori cauzali, combinând o abordare bazată pe oameni cu una bazată pe locație, în vederea identificării și implementării de soluții durabile care încearcă să abordeze integrarea pe termen lung și să spargă cercul izolării sociale și spațiale. Aceste proiecte trebuie să respecte condițiile stabilite în Orientările privind fondurile structurale și de investiții europene 2014-2020 și, în special, Orientările pentru statele membre cu privire la utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene în abordarea segregării spațiale și educaționale și la tranziția către îngrijirea bazată pe comunitate. Proiectele ar putea, de asemenea, aborda sărăcia energetică (de ex. prin izolarea clădirilor) și reducerea vulnerabilității (deseori foarte ridicate și potențial în creștere) grupurilor cu venituri reduse la impactul schimbărilor climatice (cum ar fi inundațiile și valurile de căldură) care pot contribui la creșterea problemelor legate de sănătate sau sărăcie.

Fără a fi prescriptive în ceea ce privește tipurile de proiecte anticipate, orașele sunt invitate să aibă în special în vedere următoarele teme și aspecte:

- Segregarea socială, educațională și spațială
- Sărăcia energetică
- Sărăcia în rândul copiilor
- Lipsa unei locuințe
- Securitatea alimentară și nutrițională
- Starea precară de sănătate și condițiile precare de acces la serviciile medicale
- Regenerarea zonelor și cartierelor urbane defavorizate
- Integrarea socială a romilor
- Accesul la servicii sociale, medicale, educaționale și la alte servicii

În sfârșit, întrucât tema sărăciei urbane a fost inclusă pentru a doua oară într-o Cerere de propuneri UIA, recomandăm ca solicitanții să consulte proiectele aprobate în cadrul primei Cereri de propuneri.

3.4 SĂRĂCIA URBANĂ

Definiția generală și contextul temei

Uniunea Europeană vizează să se asigure că oamenii trăiesc într-un spațiu caracterizat de libertate, securitate și justiție, fără frontiere interne. Cetățenii europeni trebuie să aibă încredere că, indiferent

de locul în care se mută în Europa, libertatea și securitatea lor sunt bine protejate, în deplină conformitate cu valorile Uniunii, inclusiv cu statul de drept și cu drepturile fundamentale. [Agenda europeană privind securitatea](#) vizează consolidarea instrumentelor pe care UE le furnizează autorităților naționale de aplicare a legii în vederea combaterii terorismului, a crimei organizate și a criminalității informatice, pe baza unor principii, cum ar fi respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a transparenței, responsabilității și controlului democratic, aplicarea și implementarea instrumentelor legale existente la nivelul UE etc. În ceea ce privește amenințările la adresa securității publice, UE a adoptat un plan de acțiune pentru sprijinirea protejării spațiilor publice (COM (2017) 612), care, printre altele, implică o mai bună cooperare la nivel UE. În plus, o serie de directive și convenții internaționale furnizează cadrul legal și de politică pentru abordarea, printre altele, a normelor minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității (Directiva 2012/29/UE), de stabilire a normelor minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității, prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia (Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia) și eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (Convenția ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor).

La nivel local, securitatea urbană poate implica diferite forme de criminalitate (inclusiv, de exemplu, traficul de persoane, crima organizată, violența sexuală, violența îndreptată împotriva grupurilor vulnerabile și a minorităților, vandalismul, radicalizarea violentă și terorismul, inclusiv prin amenințări transfrontaliere la adresa sănătății) și o lipsă de securitate efectivă sau percepută. Definirea amenințărilor la adresa securității urbane necesită o evaluare obiectivă a vulnerabilităților, bazată pe dovezi. Autoritățile locale trebuie să facă această evaluare prin colectarea și analiza datelor calitative și cantitative, în cooperare cu părțile interesate și cu comunitățile relevante. Propunerile de proiecte trebuie să vizeze abordarea acestor vulnerabilități obiectiv definite.

Relevanța și rolul autorităților urbane

Securitatea urbană contribuie la un bun mediu de viață și are un impact asupra dezvoltării economice. Este necesar să fie abordate atât criminalitatea, cât și amenințările teroriste, precum și frica generată de acestea. Provocările sunt multiple; noile provocări pot apărea și evolua foarte rapid, și datorită factorilor externi, cum ar fi dezvoltarea orașelor, deplasările vectorilor de îmbolnăvire, crizele economice, schimbările legate de planificarea urbană sau schimbarea modului de operare al crimei organizate sau al terorismului. Autoritățile urbane se numără printre cei mai importanți actori mențiți

să se asigure că problema securității efective și a celei percepute este abordată prin măsuri dedicate, întrucât acestea au o foarte puternică prezență locală și cunosc provocările locale.

Securitatea este o problemă complexă care trebuie să includă aspecte precum integrarea socială (accesul la servicii de bază de calitate și nesegregate, inclusiv educație, asistență socială și servicii medicale etc.), asigurarea respectării legii, rezistența societății și emanciparea comunității împotriva oricăror forme de violență. Aceasta implică, de asemenea, sporirea protecției clădirilor și a infrastructurii. Ca urmare, o serie de actori ar trebui implicați în problema securității, inclusiv personalul de intervenție de urgență (poliție, pompieri, unitățile de protecție civilă), sectorul sănătății și cel de asistență socială, școlile, organizațiile neguvernamentale, partenerii societății civile, precum și urbanistii, în vederea asigurării faptului că securitatea este deja integrată în etapa de proiectare a clădirilor și a spațiilor deschise din orașe. Intervențiile locale favorizează o abordare holistică și de jos în sus privind comunitatea și reziliența.

Imbolduri pentru autoritățile urbane

Securitatea urbană poate contribui la strategia Uniunii privind o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Intervențiile din domeniul securității urbane pot contribui la buna calitate a vieții și la dezvoltarea economică. Deși securitatea urbană nu este legată de un obiectiv tematic specific al Politicii de coeziune, propunerile de proiecte ar putea sprijini în special obiectivele tematice R&D&I (OT1), sporind accesul, utilizarea și calitatea TIC (OT2); promovarea transportului durabil (OT7); promovarea ocupării durabile și de calitate a forței de muncă (OT8); promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și discriminării (OT9); investițiile în educație (OT10) și creșterea capacității instituționale (OT11), inclusiv în cea ce privește sănătatea, prevenirea bolilor și promovarea sănătății. Propunerile inovative trebuie să respecte condițiile stabilite în Orientările privind fondurile structurale și de investiții europene 2014-2020 și, în special, Orientările pentru statele membre cu privire la utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene în abordarea segregării spațiale și educaționale și la tranziția către îngrijirea bazată pe comunitate. Propunerile trebuie să valorifice rezultatele cercetărilor finanțate de UE, așa cum se indică în Planul de acțiune în vederea sprijinirii protejării spațiilor publice (Pentru detalii, a se consulta Planul de acțiune).

Fără a fi prescriptive în ceea ce privește tipurile de proiecte anticipate, orașele sunt invitate să aibă în special în vedere următoarele teme și aspecte:

- Îmbunătățirea designului spațial, a planificării urbane și a dezvoltării securității prin concepte de design, inclusiv o mai bună protecție a spațiilor publice, îmbunătățirea rezistenței clădirilor și infrastructurii

- Standardizarea proceselor și a cerințelor tehnice în vederea creșterii securității urbane;
- Emanciparea și dezvoltarea capacității comunităților locale, inclusiv sporirea nivelului de conștientizare a riscurilor, construirea rezilienței societale
- Creșterea nivelului de pregătire transsectorială pentru amenințări de securitate împotriva spațiilor publice, inclusiv o mai bună coordonare a personalului de intervenție de urgență și a diferitelor autorități
- Sprijinirea victimelor criminalității
- Evaluarea nevoilor individuale și sprijinirea integrării persoanelor marginalizate în vederea prevenirii polarizării care ar putea duce la incriminare și radicalizare.
- Colectarea de informații privind infracțiunile neraportate
- Securitatea cibernetică.

4. Principiu de finanțare

Principiul costului total

Inițiativa UIA respectă principiul costului total. Proiectul primește co-finanțare de la FEDR în proporție de până la 80% din costurile eligibile. Fiecare partener care beneficiază de FEDR trebuie să asigure cel puțin 20% din contribuții publice sau private pentru a-și completa bugetul, fie din resursele proprii, fie din alte resurse. Contribuția partenerilor poate fi în numerar și/sau în natură. De reținut că activitatea de voluntariat neplătită nu este eligibilă în baza regulilor de eligibilitate ale UIA, iar personalul plătit ar trebui considerat drept contribuții în numerar.

Contribuții FEDR

Schema de plată UIA este bazată în principal pe principiul plății în avans a contribuției FEDR⁸ și, de asemenea, pe principiul rambursării costurilor efectiv contractate (inclusiv valori forfetare):⁹

- O primă plată în avans a contribuției FEDR, ce reprezintă 50% din grantul FEDR, este efectuată către Autoritatea urbană (principală) în termen de 90 de zile de la semnarea Convenției de

⁸ După cum se stipulează în Acordul de delegare semnat între Comisia Europeană și Région Hauts-de-France (fosta Région Nord-Pas-de-Calais) în 2015

⁹ Idem

subvenționare (și a Acordului de parteneriat, dacă este necesar). Prima plată în avans acoperă de asemenea suma forfetară pentru costurile de pregătire (maximum 16 000 EUR de la FEDR)

- O a doua plată în avans a contribuției FEDR, ce reprezintă 30% din grantul FEDR, este efectuată către Autoritatea urbană (principală) după depunerea și aprobarea unui raport intermediar de evaluare a progresului și a cheltuielilor cu proiectul verificate de către controlorul de prim nivel. Cheltuielile raportate trebuie să reprezinte cel puțin 70% din prima tranșă de pre-finanțare (corespunzătoare unui procent de 35% din bugetul total al proiectului).
- O a treia plată a contribuției FEDR, corespunzătoare unui procent de maxim 20% din grantul FEDR (minus suma forfetară dedicată încheierii proiectului și transferului de cunoștințe) este efectuată către Autoritatea urbană (principală) după depunerea și aprobarea raportului final de evaluare a progresului. Acest raport, depus nu mai târziu de 3 luni de la data de sfârșit a proiectului include cheltuielile finale ale proiectului verificate de către controlorul de prim nivel. Este important de reținut că cea de-a treia plată nu mai este bazată pe principiul plății în avans, ci pe principiul rambursării costurilor contractate și plătite. Prin urmare, partenerii proiectului trebuie să își prefinanțeze cheltuielile în ultima etapă de implementare a proiectului.
- O plată finală este efectuată către Autoritatea urbană (principală) după aprobarea raportului calitativ final (depus nu mai târziu de un an de la data de sfârșit a proiectului). Plata se ridică la suma maximă de 12 000 EUR contribuției FEDR și acoperă etapa de încheiere a proiectului și transferul de cunoștințe.

5. Generarea și dezvoltarea proiectului

5.1 Parteneriatul pentru Urban Innovative Actions

Numai autoritățile urbane eligibile așa cum sunt acestea definite la articolul 2 din Actul delegat al UIA pot depune un Formular de cerere în cadrul unei Cereri UIA de propuneri.

Totuși, în cadrul Inițiativei UIA, Autoritățile urbane trebuie să stabilească parteneriate locale puternice cu combinația adecvată de parteneri complementari. Toți partenerii trebuie să facă parte din UE. Un parteneriat pentru un proiect UIA poate fi constituit dintr-o AUP, AUA-uri și din parteneri de livrare. Un grup mai larg de părți interesate care nu fac parte dintre partenerii proiectului, trebuie, de asemenea, implicat în proiect.

- **AUP:** Inițiativa UIA funcționează pe baza unei Autorități urbane responsabile cu implementarea generală și cu gestionarea întregului proiect. AUP semnează Convenția de subvenționare cu Entitatea însărcinată și primește contribuția FEDR care urmează să fie distribuită către ceilalți parteneri (AUA-uri și/sau Partenerii de livrare) în funcție de rolurile și responsabilitățile lor specifice (și de bugetul asociat). În cazul aglomerărilor organizate, instituția, inclusiv toate celelalte autorități urbane implicate, va fi considerată ca Autoritate urbană unică și indicată ca Autoritate urbană principală în cadrul proiectului UIA.
- **AUA-uri:** Orice asociație de autorități urbane (asociații naționale/regionale de autorități urbane, pacturi teritoriale, districte de dezvoltare etc) fără statut juridic de aglomerări organizate, precum și autorități urbane individuale care nu au încheiat acorduri formale de cooperare, dar care sunt dispuse să depună în comun cereri în cadrul Inițiativei UIA, vor indica în Formularul de cerere o LAU ca AUP, iar celelalte LAU-uri ca AUA-uri. AUA-urile vor fi responsabile cu prestarea activităților specifice și cu producerea rezultatelor/realizărilor aferente. AUA-urile vor dispune de o parte din proiectul bugetului și vor raporta costurile contractate pentru prestarea activităților. Informații detaliate privind AUA-urile (inclusiv statutul juridic, experiență și competențe, persoane de contact etc) sunt furnizate în Formularul de cerere.
- **Partenerii de livrare:** instituții, agenții, organizații, parteneri din sectorul privat și asociații care vor avea un rol activ în implementarea proiectului. Autoritățile urbane ar trebui să își selecteze partenerii de livrare ținând seama de principiul transparenței și al tratamentului egal. Acestea vor fi responsabile cu prestarea activităților specifice și cu producerea rezultatelor/realizărilor aferente. Trebuie menționat faptul că numai organizațiile cu personalitate juridică au dreptul să participe la un proiect în calitate de parteneri de livrare. Firmele de consultanță al căror obiectiv primar este dezvoltarea și managementul proiectelor europene nu au dreptul să participe la un proiect în calitate de parteneri de livrare.
- Un grup mai larg de părți interesate trebuie, de asemenea, implicat în conceperea și implementarea proiectului. Grupul poate include instituții, agenții, organizații și asociații. Acestea nu vor avea un rol direct (și, prin urmare, nu dispun de un buget dedicat pentru implementare), însă sunt considerate relevante în vederea asigurării unei implementări

eficiente și în bune condiții, precum și în vederea asumării responsabilității comune cu privire la proiect.

Informații detaliate cu privire la rolurile și responsabilitățile Autorităților urbane (AUA-uri dacă este relevant) și ale Partenerilor de livrare sunt furnizate în secțiunea 2.1 din Documentul de orientare UIA.

5.2 Activitățile proiectului

Activitățile din cadrul proiectelor UIA trebuie organizate pe baza Pachetelor de lucru și trebuie să sprijine unul sau mai multe obiective tematice FEDR și prioritățile de investiții adiacente, după cum se descrie în primul paragraf al articolului 9 din Regulamentul privind dispozițiile comune¹⁰ pentru FSIE și în articolul 5 al FEDR.

În acest scop, ar trebui folosite diferite tipuri de Pachete de lucru, după cum sunt indicate mai jos:

- PL Pregătire
- PL Managementul proiectului
- PL Comunicare
- PL Implementare
- PL Investiție

Cu excepția Pachetului de lucru Investiție, toate celelalte tipuri de PL-uri sunt obligatorii în cadrul cererilor pentru proiectele UIA.

Fiecare proiect va dispune de un expert UIA:

- pentru a furniza consiliere și orientare constantă cu privire la conținutul acțiunii, în special în ceea ce privește conținutul inovator
- pentru a oferi asistență în dezvoltarea documentației și a realizărilor care vor surprinde și disemina experiența dobândită, bunele practici etc. către publicul larg
- pentru a se asigura că acțiunea își urmează cursul și este în conformitate cu propunerea convenită

¹⁰ Regulamentul privind dispozițiile comune (UE) nr. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

Costurile legate de activitatea experților UIA (inclusiv cheltuielile de transport și cazare) vor fi acoperite de Inițiativa UIA și, prin urmare, acestea nu sunt incluse în bugetele proiectelor. Mai multe informații cu privire la structura planului de lucru pentru un proiect UIA, precum și cu privire la rolul și sarcinile experților UIA sunt furnizate în Documentul de orientare UIA.

5.3 Liniile de buget și cheltuielile eligibile

Toate cheltuielile legate de implementarea proiectelor UIA trebuie să fie eligibile conform Documentului de orientare UIA (a se consulta secțiunea 4.2) și să fie incluse în liniile bugetare corespunzătoare:

- Personal
- Birou și administrație
- Transport și cazare
- Servicii și expertize externe
- Echipamente
- Infrastructură și lucrări de construcții

6. Procedura de depunere a cererii

Pachetul informațional pentru cea de-a patra Cerere de propuneri pentru UIA include următoarele:

- Acești Termeni de referință (disponibili în toate limbile UE)
- Orientări tehnice pentru Electronic Exchange Platform (EEP)
- Instrucțiuni detaliate privind completarea Formularului de cerere (disponibile online în toate limbile UE în cadrul sistemului EEP)

O versiune de lucru a Formularului de cerere și Fișa de confirmare sunt de asemenea furnizate ca instrument pentru oferirea de asistență în procesul de elaborare a cererii (document în word disponibil numai în limba engleză)

În plus, Documentul de orientare UIA (disponibil numai în limba engleză) va trebui consultat pe larg în privința regulilor generale ale Inițiativei.

Toată documentația poate fi găsită pe site-ul web al UIA.

Procedura de depunere a cererii este 100% informatizată prin folosirea [Electronic Exchange Platform \(EEP\)](#) a UIA. **Cererea constă dintr-un Formular de cerere și o Fișă de confirmare semnată și scanată.**

O anexă poate fi de asemenea încărcată și atașată la Formularul de cerere. Aceasta poate consta dintr-o hartă de prezentare a zonei de intervenție, un grafic, un infografic etc. Tipul și dimensiunea fișierului care urmează să fie anexat sunt specificate în orientările EEP.

Se recomandă insistent ca solicitanții să completeze Formularul de cerere într-o engleză clară, deși acesta poate fi depus și în oricare dintre limbile oficiale ale UE.

De reținut faptul că evaluările strategice și operaționale ale Formulelor de cerere depuse se vor face pe baza versiunii în limba engleză (traducerea în limba engleză se va face de către un furnizor extern de servicii contractat de către Secretariatul permanent (SP) în cazul în care Formularul de cerere este depus în altă limbă). Calitatea traducerii nu va fi garantată de către SP și, prin urmare, solicitantul își asumă acest risc. În plus, Convenția de subvenționare, managementul proiectului, raportările oficiale, rezultatele de bază și toate comunicările cu Entitatea însărcinată și cu SP vor fi efectuate în limba engleză.

Termenul limită final pentru depunerea Formularului de cerere și a Fișei de confirmare este 31/01/2019 14h00 CET.

7. Procedura de selecție

După depunere, fiecare cerere este supusă unei proceduri de selecție organizate conform următoarelor etape:

1. Verificarea eligibilității
2. Evaluarea strategică
3. Evaluarea operațională

7.1 Verificarea eligibilității

La închiderea unei Cereri de propuneri, SP efectuează o verificare a eligibilității pentru toate cererile depuse în cadrul proiectului. Scopul verificării eligibilității este:

- Verificarea conformității Formulelor de cerere primite și a anexelor acestora cu criteriile oficiale de eligibilitate
- Evitarea unei evaluări ulterioare a solicitanților neeligibili
- Asigurarea unui tratament egal pentru toate propunerile care urmează să fie selectate în vederea finanțării

Criteriile de eligibilitate ale UIA sunt următoarele:

1. Formularul de cerere a fost depus în format electronic prin intermediul EEP înainte de termenul limită indicat în Termenii de referință ai Cererii de propuneri
2. Formularul de cerere a fost completat în întregime (inclusiv toate PL-urile obligatorii)
3. Solicitantul este o autoritate urbană a unei unități administrative locale (LAU) definite în funcție de gradul de urbanizare ca oraș, localitate sau suburbie, cu o populație de cel puțin 50 000 de locuitori

SAU

Solicitantul este o asociație sau o grupare de autorități urbane cu statut juridic de aglomerație organizată formată din LAU-uri, în care majoritatea (cel puțin 51%) din locuitori trăiesc în LAU-uri definite în funcție de gradul de urbanizare ca oraș, localitate sau suburbie și unde populația totală combinată este de cel puțin 50 000 de locuitori

SAU

Solicitantul este o asociație sau o grupare de autorități urbane fără statut juridic de aglomerație organizată în care toate autoritățile urbane implicate (Autoritatea urbană principală și Autoritățile urbane asociate) sunt LAU-uri definite în funcție de gradul de urbanizare ca oraș, localitate sau suburbie și unde populația totală combinată (Autoritatea urbană principală plus Autoritățile urbane asociate) este de cel puțin 50 000 de locuitori

4. În cazul unei asociații sau al unei grupări fără statut juridic de aglomerație organizată, în Formularul de cerere sunt prezentate o Autoritate urbană principală și Autoritățile urbane asociate

5. Numai pentru actuala Cerere de propuneri și numai pentru propunerile care vizează tema „Utilizarea durabilă a terenului, soluții bazate pe natură”, LAU-urile rurale, dacă este cazul, au fost indicate ca Autorități urbane asociate. În acest caz, pragul minim de 50 000 de locuitori este atins de către toate LAU-urile (Autorități urbane principale și Autorități urbane asociate) clasificate ca orașe, localități și/sau suburbii
6. Perioada de eligibilitate este respectată: data de sfârșit a proiectului respectă cerințele Cererii și ale Inițiativei
7. Cerințele cu privire la bugetul maxim și la principiul de cofinanțare sunt respectate
8. Toți partenerii implicați (Autoritatea urbană principală, Autoritățile urbane asociate și Partenerii de livrare) provin din statele membre UE
9. Autoritățile urbane solicitante (Autoritatea urbană principală și/sau Autoritățile urbane asociate) sunt implicate într-o singură propunere de proiect în cadrul aceleiași Cereri de propuneri.
10. Autoritățile urbane solicitante (Autoritatea urbană principală și/sau Autoritățile urbane asociate) nu sunt selectate și finanțate pentru aceeași temă în baza unei Cereri de propuneri UIA anterioare
11. Fișa de confirmare semnată corespunzător de către reprezentantul legal al Autorității urbane (principale) este încărcată în sistemul EEP până la termenul limită al Cererii.

Dacă nu sunt îndeplinite toate cerințele indicate mai sus, cererea va fi considerată ca nefiind eligibilă și nu va fi supusă mai departe procedurii de evaluare.

7.2 Evaluarea strategică

Cererile care sunt declarate eligibile vor fi supuse unei Evaluări strategice efectuată de către un grup de experți externi. Evaluarea strategică reprezintă 80% din ponderea evaluării generale a proiectului și este alcătuită din următoarele criterii:

- Capacitatea de inovare (pondere de 40%) - În ce măsură poate să demonstreze solicitantul că propunerea de proiect este nouă (nu a fost testată anterior și implementată în teritoriu în zona urbană în cauză sau oriunde în altă parte în UE) și că are un potențial clar de a aduce un plus de valoare?
- Parteneriatul (pondere de 15%) - În ce măsură este relevantă implicarea principalelor părți interesate (Autoritățile urbane asociate dacă este cazul, Partenerii de livrare și grupul mai larg

de părți interesate) pentru implementarea proiectului?

- Măsurabilitatea (pondere de 15%) - În ce măsură rezultatele livrate de proiect vor fi măsurabile?
- Transferabilitatea (pondere de 10%) - În ce măsură proiectul va fi transferabil către alte zone urbane din Europa?

Întrebările orientative de evaluare pentru fiecare criteriu sunt prezentate în secțiunea 3.2.2 din Documentul de orientare UIA.

Grupul de experți externi va verifica de asemenea dacă proiectele contribuie la obiectivele tematice pentru Fondurile ESI și pentru cadrul strategic comun, prevăzute în primul paragraf al articolului 9 din Regulamentul privind dispozițiile comune și dacă acestea propun răspunsuri integrate la provocările identificate și sunt în conformitate cu principiile unei dezvoltări urbane durabile. CE și EÎ pot decide să nu selecteze un proiect ca urmare a lipsei contribuției acestuia, dacă nu sunt îndeplinite aceste condiții.

În urma Evaluării strategice, grupul de experți externi elaborează o evaluare a cererilor și le clasifică. Cu acordul CE, solicitanții al căror punctaj depășește un anumit prag vor fi supuși unei evaluări operaționale. La sfârșitul procedurii de evaluare strategică, solicitanții vor fi notificați cu privire la decizia luată referitor la cererea lor (dacă aceasta merge mai departe sau nu).

7.3 Evaluarea operațională

Evaluarea operațională este efectuată de către SP și are o pondere de 20% din evaluarea generală a proiectului. Principalul obiectiv al evaluării operaționale este evaluarea calității propunerii (inclusiv fezabilitatea, consecvența și coerența planului de lucru, calitatea structurilor de management propuse, coerența și proporționalitatea bugetului, calitatea activităților de comunicare propuse).

Întrebările orientative de evaluare pentru criteriul „Calitate” sunt prezentate în secțiunea 3.2.3 din Documentul de orientare UIA.

După evaluarea operațională, un Comitet de selecție compus din EÎ și din CE se va întruni pentru a lua decizia finală. CE va da acordul final cu privire la proiectele care vor fi selectate. La sfârșitul procedurii de evaluare operațională, solicitanții vor fi notificați cu privire la decizia luată.

7.4 Sistemul de punctare folosit pentru evaluare

Fiecărui criteriu ponderat i se va asocia un punctaj de la 1 la 5, pe baza căruia se va calcula un punctaj mediu per proiect.

Informații detaliate cu privire la sistemul de punctare folosit pentru evaluare sunt furnizate în secțiunea 3.2.4 din Documentul de orientare UIA.

Sistemul de punctare va fi aplicat avându-se în vedere nu numai beneficiile specifice fiecărei propuneri de proiect, ci, de asemenea, și spiritul de competiție, luându-se în considerare comparativ și celelalte propuneri de proiect depuse în cadrul aceleiași Cereri de propuneri. Din acest motiv, solicitanților care depun propuneri de proiecte care nu sunt selectați pe lista de finaliști pentru Evaluarea operațională sau care nu au primit aprobarea finală nu li se vor comunica punctaje, cu numai un comentariu detaliat pentru toate criteriile evaluate.

8. Achiziții publice, audit și ajutoare de stat

Partenerii proiectului care corespund definiției unei autorități contractante conform legislației naționale relevante privind achizițiile trebuie să respecte normele aplicabile în cazul achizițiilor publice.

Cheltuielile declarate de proiect trebuie auditate de către controlorul de prim nivel (FLC). Opinia controlorului independent de prim nivel trebuie să aibă în vedere caracterul legal și regularitatea cheltuielilor declarate, livrarea produselor și a serviciilor, validitatea cheltuielilor declarate și conformitatea cheltuielilor și a operațiunilor cu normele comunitare și naționale. Întrucât FLC este numit și plătit direct prin Inițiativa UIA, partenerii proiectului nu trebuie să prevadă niciun cost pentru control (audit) la elaborarea bugetului proiectului.

Pentru a menține condiții de concurență echitabile pentru toate întreprinderile active pe piața internă, proiectele aprobate trebuie să respecte normele privind ajutoarele de stat, astfel încât să se asigure eficacitatea cheltuielilor publice și să se prevină distorsiunile pe piață, cum ar fi, spre exemplu, eliminarea finanțării private, crearea unor structuri ineficace de piață sau păstrarea firmelor ineficiente.¹¹ Trebuie să se asigure că finanțarea Urban Innovative Actions nici nu distorsionează concurența, nici nu conduce la interferențe pe piață fără o justificare suficientă. În general, CE anticipează că majoritatea proiectelor care urmează să fie finanțate în baza celei de-a doua cereri de propuneri nu vor implica activități economice sau nu vor avea niciun efect sau doar un efect foarte limitat asupra comerțului între statele membre.

CE finanțează Urban Innovative Action prin Fondul european de dezvoltare regională (în proporție de până la 80% din costul proiectului) prin gestiune indirectă. În ceea ce privește finanțarea UIA în proporție de 80%, este necesară o verificare a consecvenței ajutorului de stat pentru a se asigura că piața internă beneficiază pe deplin de sprijinul public. Având în vedere caracterul inovativ și deschis al UIA, care funcționează pe bază de cereri de propuneri pentru proiecte care promovează soluții creative și teme generale selectate pentru aceste cereri, se pare că, pentru a se asigura că efectul distorsionant asupra resurselor bugetare UE este limitat, consecvența ajutorului de stat ar trebui să aibă la bază o sumă limită maximă de 500.000 EUR din valoarea totală a finanțării UIA care poate fi acordată unei întreprinderi individuale implicate într-un anumit proiect.

Restul (cel puțin 20% din costul proiectului) poate fi acoperit din contribuții publice sau private. Atunci când aceste contribuții provin din surse private, ele nu intră sub incidența legislației privind ajutorul de stat. Totuși, în cazul în care există contribuții din resursele publice ale unui stat membru pentru proiecte care implică „activități economice”, adică proiecte care oferă bunuri și servicii pe piață, atunci aceste proiecte trebuie să fie elaborate astfel încât orice contribuții publice să respecte normele privind ajutoarele de stat la toate nivelurile, adică la nivel de proprietar, constructor și/sau operator al proiectului sau al facilității. În astfel de cazuri, finanțarea publică furnizată ar trebui să fie în conformitate cu cerințele Regulamentului de minimis sau cu condițiile prevăzute de Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare (GBER) sau de Decizia SIEG privind serviciile de interes economic general.

¹¹ Pentru orientări suplimentare cu privire la noțiunea de ajutor de stat, a se vedea Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat în temeiul articolului 107(1) din TFUE ('NOA'), publicat pe: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

Informații detaliate cu privire la achizițiile publice și la ajutoarele de stat sunt furnizate în secțiunile 4.4.6 și 4.4.7 din Documentul de orientare UIA.

9. Cum putem beneficia de asistență

Personalul SP va fi gata să ofere asistență solicitanților cu privire la orice întrebări tehnice cu care se pot confrunta aceștia în cursul Cererii de propuneri. Datele de contact pot fi găsite pe site-ul web al UIA.

De asemenea, SP va organiza mai multe Seminarii pentru solicitanți în diferite orașe din Europa. Datele și locurile de desfășurare a Seminarilor pentru solicitanți pot fi găsite în cadrul secțiunii „Evenimente” pe site-ul web al UIA. În timpul acestor seminarii, participanții vor avea posibilitatea de a rezerva întruniri bilaterale cu membrii SP și cu reprezentanții CE în vederea discutării ideilor lor de proiecte. În plus, vor fi organizate seminarii online pe diferite aspecte legate de elaborarea și depunerea proiectelor. Datele și temele seminariilor online pot fi găsite în cadrul secțiunii „Evenimente” pe site-ul web al UIA. În sfârșit, SP va organiza sesiuni online de Î&R și consultări bilaterale. Mai multe informații vor fi furnizate pe pagina web dedicată celei de-a patra Cereri de propuneri a site-ului web al UIA.

10. Date-cheie

- 15/10/2018 – Lansarea celei de-a patra Cereri de propuneri
- 11/2018 – 12/2018 – Seminarii pentru solicitanți și seminarii online
- 31/01/2019 – Termenul limită pentru depunerea Formulelor de cerere
- 07/2019 – Dată orientativă pentru decizia finală pentru aprobarea proiectelor
- 09/2019 – Data orientativă de început pentru proiectele aprobate

Așteptăm cu nerăbdare să vă citim propunerile de proiecte cât mai curând! În cazuri excepționale și bine justificate, durata proiectului poate fi extinsă cu maximum 1 an!