



Opis zadatka: četvrti poziv na podnošenje
projektnih prijedloga

Inicijativa Urban Innovative Actions

15.10.2018. – 31.01.2019



Sadržaj

1. Uvod	3
2. Prihvatljiva tijela - tko se sve može prijaviti	4
2.1. Prihvatljivi prijavitelji prema prvoj kategoriji :.....	5
2.2. Prihvatljivi prijavitelji u drugoj kategoriji su udruge/skupine gradskih tijela koje nemaju pravni status organiziranih aglomeracija.....	7
2.3. Opći uvjeti za prihvatljiva gradska tijela	8
3. Tematska pokrivenost četvrtog poziva na podnošenje prijedloga	10
3.1. DIGITALNA TRANZICIJA.....	11
3.2. ODRŽIVO ISKORIŠTAVANJE ZEMLJIŠTA, RJEŠENJA TEMELJENA NA PRIRODI.....	13
3.3. URBANO SIROMAŠTVO.....	16
3.4. URBANA SIGURNOST	17
4. Načelo financiranja.....	20
5. Izrada i razvoj projekta	21
5.1. Partnerstvo za Urban Innovative Actions	21
5.2. Projektne aktivnosti	22
5.3. Proračunske linije i prihvatljivi troškovi	23
6. Postupak prijave.....	24
7. Postupak odabira	25
7.1 Provjera prihvatljivosti	25
7.2. Strateška procjena	27
7.3. Operativna procjena	28
7.4. Sustav ocjenjivanja kod procjene.....	28
8. Javna nabava, revizija i državna potpora	28
9. Kako dobiti pomoć	30
10. Glavni podaci.....	30

1. Uvod

Kao što je navedeno u članku 8. Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj (EFRR) ¹, EFRR može podržati inovativne akcije u području održivog urbanog razvoja. U tom je okviru Europska komisija pokrenula Inicijativu Urban Innovative Actions (UIA) s ciljem utvrđivanja i testiranja novih rješenja za rješavanje problema povezanih s održivim urbanim razvojem koji su od značaja na razini Unije.

Stoga je glavni cilj UIA inicijative gradskim tijelima diljem Europe osigurati prostor i sredstva za testiranje odvažnih i nedokazanih ideja za rješavanje međusobno povezanih problema te ispitati kako odgovaraju na složenost stvarnog života. Projekti koji se podupiru su inovativni, dobre kvalitete, osmišljeni i provedeni uz uključivanje glavnih dionika, usmjereni prema rezultatu i prenosivi.

Gradska tijela trebaju iskoristiti priliku koja im je ponuđena u okviru UIA inicijative da krenu od "redovnih projekata" (koji se mogu financirati "tradicionalnim" izvorima financiranja, uključujući glavne programe EFRR-a) te trebaju preuzeti rizike pri pretvaranju ambicioznih i kreativnih ideja u prototipove koji se mogu ispitati u stvarnim urbanim ozračjima. Drugim riječima, u okviru UIA inicijative mogu se podupirati pilot projekti koji su suviše rizični da bi bili financirani tradicionalnim izvorima financiranja pod uvjetom da su vrlo inovativni i eksperimentalni.

U UIA inicijativu ukupno je uloženo približno 372 milijuna EUR iz EFRR-a.

UIA projekti odabiru se na temelju godišnjih poziva na podnošenje prijedloga u razdoblju od 2015. do 2020. o jednoj ili više tema koje predlaže Komisija. Svaki projekt može se sufinancirati sredstvima EFRR-a u iznosu do 5 milijuna EUR. Provedba projekta trebala bi trajati najviše 3 godine ². Idealna veličina UIA projektnih proračuna nije određena. Kod malih projekata (tj. onih ispod 1 milijun EUR iz EFRR-a) postoji manja mogućnost da budu odabrani jer se ne može lako dokazati da su dovoljno veliki da bi mogli proizvesti značajne zaključke. S obzirom na to, u projektima sa značajnim troškovima ulaganja, posebice na kraju provedbenog razdoblja potrebno je pokazati da troškovi odgovaraju svrsi te da su propisno opravdani.

¹ Uredba (EU) br. 1301/2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

² U iznimnim i vrlo opravdanim slučajevima projekti se mogu produljiti najviše godinu dana (za više informacija vidjeti UIA smjernice).

UIA inicijativa instrument je Europske unije i njome upravlja Glavna uprava za regionalnu i gradsku politiku Europske komisije pod neizravnim upravljanjem. Za provedbu Inicijative Komisija je kao zaduženog subjekta (ZS) imenovala regiju Hauts-de-France³. Stalno tajništvo (ST) osnovano je kako bi upravljalo Inicijativom⁴.

Ovim opisom zadataka zaduženi subjekt poziva prihvatljiva tijela na podnošenje projektnih prijedloga u okviru četvrtog poziva na podnošenje prijedloga. Za ovaj poziv na podnošenje prijedloga indikativno je dodijeljeno između 80-100 milijuna EUR.

U ovom dokumentu navode se kriteriji i postupci kojih se treba pridržavati prilikom četvrtog poziva na podnošenje prijedloga. Ovaj dokument potrebno je pročitati zajedno s UIA smjernicama te smjernicama za ispunjavanje prijavnog obrasca objavljenog na UIA mrežnoj stranici i ažuriranog u okviru četvrtog poziva na podnošenje prijedloga.

2. Prihvatljiva tijela - tko se sve može prijaviti

U članku 2. UIA inicijative utvrđuje se da se sljedeća tijela mogu prijaviti za potporu za Urban Innovative Actions:

- svako gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika .
- svaka udruga ili skupina gradskih tijela lokalnih upravnih jedinica koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika; to može uključivati prekogranične udruge ili skupine, udruge ili skupine u različitim regijama i/ili državama članicama .

Samo prihvatljiva gradska tijela iz članka 2. delegiranog akta mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

³ Prije regija Nord-Pas de Calais

⁴ Informacije i pojedinosti o kontaktu o Stalnom tajništvu možete naći ovdje:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Definicija lokalnih upravnih jedinica i razvrstavanje u skladu sa stupnjem ⁵urbanizacije i brojke koje se odnose na stanovništvo temelje se na podacima koje je utvrdio Eurostat u tablici korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)⁶ Iako je Eurostat objavio novije tablice korespondencije, u njima nisu sadržani podaci za sve države članice EU-a; sadržani su samo u **tablici korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**). To je razlog zbog kojeg ovu tablicu koristi UIA Stalno tajništvo kao glavni referentni dokument za provjeru prihvatljivosti. Prijavitelji se pozivaju da koriste ovu tablicu korespondencije radi provjere svoje prihvatljivosti te da navedu informacije o lokalnim upravnim jedinicama na administrativnim granicama i brojke koje se odnose na stanovništvo. Međutim, ako novije tablice Eurostata ili nove brojke iz nacionalnih statističkih zavoda pokazuju značajnu promjenu u situaciji prihvatljivosti prijavitelja (npr. u skladu sa stupnjem urbanizacije lokalna upravna jedinica prije je definirana kao ruralna, a sada kao gradska), prijavitelji se pozivaju da se obrate ST-u prije podnošenja prijedloga kako bi se ponovno provjerilo stanje njihove prihvatljivosti.

Dodatne detaljne informacije o prihvatljivosti gradskih tijela mogu se naći u sljedećim odjeljcima.

2.1. Prihvatljivi prijavitelji prema prvoj kategoriji :

- Općine/gradska vijeća čije administrativne granice odgovaraju pojedinoj lokalnoj upravnoj jedinici. U tom se slučaju lokalna upravna jedinica definira u skladu sa stupnjem urbanizacije kao grad, manji grad ili prigradsko naselje (šifra 1 i/ili šifra 2 u tablici korespondencije - stupac Stupanj urbanizacije) i ima barem 50 000 stanovnika.
- Općine/gradska vijeća čije administrativne granice uključuju nekoliko lokalnih upravnih jedinica. Riječ je o općinama/gradskim vijećima u Portugalu, Ujedinjenoj Kraljevini, Irskoj, Grčkoj, Malti i Latviji u kojima definicija lokalne upravne jedinice koju je utvrdio Eurostat ne odgovara općinama/gradskim vijećima već podopćinskim jedinicama (župama) ili statističkim jedinicama (izbornim okruzima). U tom slučaju općina/gradsko vijeće može biti prihvatljivo samo onda ako ima 50 000 stanovnika te ako većina (više od 50 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja (šifra 1 i/ili šifra 2 u tablici korespondencije - stupac Stupanj urbanizacije).

⁵ Definicija lokalnih upravnih jedinica i stupanj urbanizacije dostupni su ovdje : <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Tablicu korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) možete preuzeti ovdje: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

- Organizirane aglomeracije koje su udruga/skupina gradskih tijela ispunjavaju sljedeće kriterije:
 - Da službeno prema nacionalnom zakonodavstvu spadaju u razinu lokalne vlasti (koja se razlikuje od regionalne i provincijske razine) s obvezom da općine/gradska vijeća pristupaju nadopćinskoj organizaciji (stoga ta kategorija ne obuhvaća udruge koje su osnovane na dobrovoljnoj osnovi, u specifičnu svrhu i/ili s ograničenim trajanjem)
 - Da se sastoje samo od općina/gradskih vijeća (stoga ta kategorija ne obuhvaća udruge u kojima su uključene ostale ustanove kao što su sveučilišta, trgovačke komore itd.)
 - Da imaju specifične kompetencije utvrđene nacionalnim zakonodavstvom, koje su delegirane od strane uključenih općina za politička područja relevantna za UIA projekt. Udruge se pozivaju da djeluju točno u skladu s nacionalnim pravnim okvirom. Organizirane aglomeracije isključivo su nadležne za osmišljavanje i provedbu u političkim područjima relevantnima za UIA projekt
 - Da imaju specifičnu političku strukturu (s neizravnim zastupanjem uključenih općina) te administrativnu strukturu (predano osoblje)

Primjeri organiziranih aglomeracija u okviru UIA inicijative su:

- u Francuskoj: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération and Communautés de Communes , Etablissements Publics Territoriaux
- Italy: Città Metropolitane i Unione di Comuni
- u Njemačkoj: Landkreis
- u Španjolskoj: Mancomunidades i Area Metropolitana Barcelona
- u Ujedinjenoj Kraljevini: Combined Authorities
- Portugal: Comunidades Intermunicipais (CIM-ovi)

Europska skupina za teritorijalnu suradnju (ESTS) čija se partnerstva sastoje samo od gradskih tijela (kako je gore definirano) te sa specifičnim kompetencijama za osmišljavanje i provedbu politike relevantne za UIA poziv na podnošenje projektnih prijedloga smatraju se organiziranim aglomeracijama i stoga mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje projektnih prijedloga za UIA kao glavna ili pridružena gradska tijela. ESTS-ovi čija partnerstva uključuju ostale organizacije (npr. države članice, regionalna tijela, udruge, sveučilišta itd.) ne smatraju se organiziranim

aglomeracijama te ne mogu podnijeti prijavu kao glavna ili pridružena gradska tijela, no mogu kao partneri u realizaciji projekta pristupiti prijedlogu koji podnosi prihvatljivo gradsko tijelo.⁷

U okviru UIA inicijative, organizirane se aglomeracije smatraju jednim gradskim tijelom koje predstavlja sve uključene općine/ gradska vijeća. Stoga se u projektnom prijedlogu koji podnosi organizirana aglomeracija to tijelo definira kao glavno gradsko tijelo.

Da bi se provjerila prihvatljivost organiziranih aglomeracija, ST provjerava da ukupan broj stanovnika iznosi barem 50 000 te da većina (više od 50 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama uključenima u aglomeraciju koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja .

2.2. Prihvatljivi prijavitelji u drugoj kategoriji su udruge/skupine gradskih tijela koje nemaju pravni status organiziranih aglomeracija.

Svaka udruga gradskih tijela (nacionalne/regionalne udruge gradskih tijela, teritorijalni paktovi, područja razvoja itd.) kao i pojedina gradska tijela koja nisu formalizirala ugovore o suradnji, ali se žele zajednički prijaviti u okviru UIA inicijative, ne mogu se prijaviti kao jedno gradsko tijelo.

Utvrdjuju glavno gradsko tijelo među uključenim općinama/ gradskim vijećima te navode ostale kao pridružena gradska tijela (pridružena gradska tijela).

Da bi bila prihvatljiva, sva uključena gradska tijela (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela) prepoznata su kao lokalne upravne jedinice koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja. U slučaju gradskih tijela čije administrativne granice obuhvaćaju više od jedne lokalne upravne jedinice , primjenjuju se ista pravila definiranja u skladu sa stupnjem urbanizacije kao što je opisano gore u ovom odjeljku.

Imajte na umu: Samo u okviru ovog četvrtog poziva na podnošenje projektnih prijedloga i samo za prijedloge koji se odnose na temu “Održivo iskorištavanje zemljišta i rješenja temeljena na prirodi ”,

⁷ Više pojedinosti o ulogama i odgovornostima glavnog gradskog tijela i pridruženih gradskih tijela (i partnera u realizaciji projekta) prijavitelji mogu pronaći u odjeljku 5.1. ovog opisa zadataka kao i u odjeljku 2.1. UIA smjernica.

gradska tijela koja su prepoznata kao **lokalne upravne jedinice prema Eurostatu i koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao ruralne mogu iznimno biti uključena samo kao pridružena gradska tijela**. Time se jačaju urbano-ruralne veze koje su posebno relevantne za ovu temu. Kako bi se osiguralo potpuno poštovanje zahtjeva navedenih u delegiranom aktu, lokalne upravne jedinice koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao ruralne ne mogu se definirati kao glavna gradska tijela (te stoga ne mogu podnositi projektne prijedloge) i njihov broj stanovnika ne može doseći najniži prag od 50 000 stanovnika. Najniži prag broja stanovnika osigurava glavno gradsko tijelo i konačno druga pridružena gradska tijela koja su prema Eurostatu definirana u skladu sa stupnjem urbanizacije kao gradovi, manji gradovi i/ili prigradska naselja.

Odnos između glavnih gradskih tijela i pridruženih gradskih tijela nije potrebno formalizirati u vrijeme podnošenja prijave. U slučaju da je prijedlog odobren i podržan, UIA ST dostavlja glavnom gradskom tijelu predložak ugovora o partnerstvu koji trebaju potpisati svi uključeni partneri (glavna i pridružena gradska tijela i partneri u realizaciji projekta) tijekom prvih mjeseci provedbene faze.

Prijašnja iskustva pokazuju da se kod pojedinih projekata koje su provele udruge ili skupine gradova koje nemaju status organizirane aglomeracije, a sastoje se od više od 3 gradska tijela (glavnog gradskog tijela i pridruženih gradskih tijela) te nemaju teritorijalan doticaj, pojavljuje rizik od gubitka koherencije te rizik od poteškoća u ostvarivanju značajnih rezultata. Stoga se preporučuje da udruge i/ili skupine gradskih tijela (bez statusa organiziranih aglomeracija) koje se žele prijaviti trebaju imati teritorijalni doticaj te trebaju nastojati ograničiti broj uključenih pridruženih gradskih tijela.

2.3. Opći uvjeti za prihvatljiva gradska tijela

Pored gore navedenih načela za svaku specifičnu kategoriju prihvatljivih gradskih tijela, primjenjuju se sljedeća načela za sva prihvatljiva gradska tijela u okviru UIA inicijative:

- Sva gradska tijela trebaju se nalaziti u državi članici EU-a.
- Samo prihvatljiva gradska tijela, kako je gore definirano, mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA. Prijava koju podnosi partner u realizaciji projekta smatra se neprihvatljivom.
- Gradska tijela (kako je gore definirano) mogu biti navedena u projektom prijedlogu samo kao glavna i/ili pridružena gradska tijela. Kategorija partnera u realizaciji projekta rezervirana

je samo za ustanove i/ili organizacije koje nisu priznate kao gradska tijela u okviru UIA inicijative

- Gradsko tijelo ili organizirana aglomeracija mogu biti uključeni samo u jedan projektni prijedlog u okviru svakog poziva na podnošenje prijedloga (čak i ako se ti podneseni projektni prijedlozi odnose na različite teme u istom pozivu na podnošenje prijedloga). Pravilo se također primjenjuje na pridružena gradska tijela (općina može biti uključena u samo jedan projektni prijedlog, bilo kao glavno ili kao pridruženo gradsko tijelo).
- Gradska tijela koja su već podržana u odobrenom projektu UIA inicijativom u okviru prethodnog poziva na podnošenje prijedloga ne mogu podnijeti novu prijavu koja se odnosi na istu temu tijekom čitavog trajanja Inicijative.

Agencije i tvrtke (npr. u području energetike/gospodarenja otpadom, gospodarskog razvoja, promoviranja turizma itd.) koje su u potpunom ili djelomičnom vlasništvu općine/gradskog vijeća ne smatraju se lokalnim upravnim jedinicama i stoga ne mogu biti priznate kao prihvatljiva gradska tijela. Međutim, te organizacije mogu biti uključene u partnerstvo kao partneri u realizaciji projekta (više pojedinosti o ulogama i odgovornostima partnera u realizaciji projekta možete pronaći u odjeljku 5.1. ovog opisa zadataka kao i u odjeljku 2.1. UIA smjernica).

Kao što je navedeno u prethodnim stavcima, UIA ST koristi proračunsku tablicu **Tablica korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012.)** kao glavni alat za provjeru usklađenosti s kriterijima prihvatljivosti. Stoga se snažno preporučuje da prijavitelji provjere proračunsku tablicu te obave samoprocjenu prihvatljivosti prije nego što ispune prijavni obrazac.

U slučaju praznina, nedosljednosti ili dvojbi povezanih s tumačenjem podataka u proračunskoj tablici Eurostata, snažno se preporučuje da se prijavitelji obrate UIA ST-u prije nego što ispune i podnesu prijavni obrazac.

Tijekom provjere prihvatljivosti u slučajevima kada je status prijavitelja kao prihvatljivog kandidata neizvjestan, UIA ST održava veze sa svim relevantnim partnerima, uključujući Eurostat, radi utvrđivanja prihvatljivosti.

3. Tematska pokrivenost četvrtog poziva na podnošenje prijedloga

Komisija je odlučila pomno uskladiti teme koje gradska tijela mogu razmotriti u okviru UIA inicijative s temama koje su definirane u okviru Urbane agende EU-a.

To znači da svaki poziv na podnošenje prijedloga za UIA treba obuhvatiti određeni broj tema.

Za četvrti poziv na podnošenje prijedloga prijavitelji mogu podnijeti projektne prijedloge koji se odnose na sljedeće teme:

- Digitalna tranzicija
- Održivo iskorištavanje zemljišta i rješenja temeljena na prirodi
- Urbano siromaštvo
- Urbana sigurnost

Od gradskih tijela koja se prijavljuju u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA traži se da odaberu samo jednu predloženu temu. Međutim, budući da treba razviti jedan integrirani pristup kako bi se učinkovito riješili utvrđeni problemi, u prijavi prijavitelji imaju mogućnost opisati povezanosti s ostalim temama i političkim područjima kao i vanjske učinke.

Kao što je već navedeno, Komisija želi razmotriti predložene projekte u kojima se iznose kreativna, inovativna i trajna rješenja za rješavanje raznih utvrđenih problema. Budući da je UIA istodobno laboratorij za nove ideje, cilj Komisije je poticati novo eksperimentiranje koje se temelji na iskustvu u raznim disciplinama. Iz tog razloga Komisija nije željela biti pretjerano preskriptivna kada je riječ o opisivanju projekata čije prijedloge očekuje.

Kada je riječ o podupiranju tematskih ciljeva i prioriteta ulaganja EFRR-a, cjelokupni se projekt treba sagledati kao projekt kojim se podupiru tematski ciljevi i prioriteti ulaganja EFRR-a. Međutim, UIA projekti u okviru kojih se doprinosi tematskim ciljevima 8-10 (tj. onima koji su više društveno usmjereni) mogu biti podržani pod uvjetom:

- da se znanje koje je stečeno iz cjelovitog projekta može sagledati na način da učinkovito pridonosi tematskim ciljevima i prioritetima ulaganja EFRR-a te

- da se projekt ne usredotočuje pretežno na aktivnost koja više spada pod nadležnost Europskog socijalnog fonda (ESF).

Molimo imajte na umu da su tijekom odabira i provedbe projektnih prijedloga komplementarnost i sinergije s ostalim programima i politikama koje financira Unija kao i s podržanim projektima od krajnje važnosti. Odbor za odabir UIA inicijative nastoji izbjeći udvostručenje prilikom odluke o tome koje projekte poduprijeti.

U sljedećim se odjeljcima detaljno opisuju 4 teme četvrtog poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

3.1. DIGITALNA TRANZICIJA

Opća definicija i kontekst tema

Strategija jedinstvenog digitalnog tržišta ima za cilj stvaranje digitalnih mogućnosti za građane i poduzeća te poboljšanje položaja Europe kao svjetskog lidera u digitalnom gospodarstvu. Očekuje se da bi jedinstveno digitalno tržište moglo našem gospodarstvu doprinijeti s 415 milijardi EUR godišnje i otvoriti stotine tisuća novih radnih mjesta. Razvoj europskog podatkovnog gospodarstva uključuje rad na pristupu i prijenosu strojno generiranih podataka koji nisu osobni, odgovornosti u vezi s podacima, međuoperabilnosti i standardima. U uključivom digitalnom društvu građani će posjedovati prave vještine kako bi iskoristili prilike u digitalnom svijetu te poboljšali svoje šanse za pronalaženje dobrih poslova. Pored toga, digitalnom transformacijom uprava, uključujući pružanje javnih usluga kao što je zdravstvo, nudi se prilika da se građani bolje usluže te da postoji interakcija s njima, da budu odgovorni te da se isporučuju bolje i pristupačnije usluge za korisnika.

Važnost i uloga gradskih tijela

Digitalizacijom svi gradovi EU-a postaju konkurentniji i privlačniji za građane i poduzeća. Digitalna tranzicija rekurentan je element u radu koju obavlja [Europsko inovativno partnerstvo za pametne gradove i zajednice](#) od 2014. te se je o njoj nedavno temeljito raspravljalo u okviru namjenskog partnerstva [Urbane agende EU-a](#). Općenito se može zaključiti da gradovi imaju sve veću ključnu ulogu u digitalnoj tranziciji jer je urbanizacija glavni dugoročni trend i gradovi pružaju mnoge javne usluge građanima te stvaraju odgovarajuće uvjete za napredovanje poduzeća. Digitalne javne usluge važne su za smanjenje administrativnog opterećenja građana, čineći njihovu interakciju s javnim upravama bržom, praktičnijom i jeftinijom, uz povećanje kvalitete pruženih usluga. Gradovi mogu poslužiti i kao odlično mjesto za inovaciju i time doprinose stvaranju gospodarskog rasta;

osiguravanjem ugodne radne okoline, omogućavanjem napredovanja poduzeća čija se djelatnost temelji na podacima te stavljanjem inovacije na tržišta s velikom kupovnom moći. Gradovi su mjesta i platforme u kojima građani i tvrtke povezuju svoje aktivnosti. Zahvaljujući digitalizaciji moguće je izraditi nove alate za razvoj gradova usmjerenih na građane, uključujući u fazi stvaranja politike pomoću e-demokracije (informacije, savjetovanje, sudjelovanje). [Ministarska deklaracija iz Tallinna o e-upravi](#) prepoznaje potrebe i očekivanja građana i poduzeća prilikom njihove interakcije s javnim upravama i njome se utvrđuje skup načela usmjerenih prema korisnicima gdje su korisnici u središtu usluga i koja bi trebala biti vodič za gradove u njihovom pružanju javnih usluga.

Upute za gradska tijela

Projektni prijedlozi Urban Innovative Actions trebali bi pridonijeti tekućem radu šest akcijskih klastera Europskog inovativnog partnerstva i/ili Digitalnog tranzicijskog partnerstva testiranjem novih rješenja. Bez da budu preskriptivni u pogledu vrsta očekivanih projekata, poziva se gradove da posebice razmotre sljedeće teme i pitanja:

- omogućiti i provoditi rješenja za pametne gradove, uključujući poslovne modele, financije i nabavu, integrirane infrastrukture i postupke, integrirano planiranje i propise, održive četvrti i izgrađeni okoliš te održivu urbanu mobilnost
- omogućiti i provoditi rješenja e-uprave usmjerena prema građanima kroz sektore
- stvoriti vrijednost slobodnim i poštenim pristupom podacima svake vrste: otvoreni/javni/privatni sektor/osobni podaci (npr. prikupljeni pomoću senzora, korištenje podataka o privatnom sektoru u javne svrhe, korištenje prava na prenosivost prema GDPR-u za građane za davanje podataka gradu u svrhu boljeg upravljanja gradom, uspostava sustava integracije otvorenih podataka za pristup pomoću višenamjenskih aplikacija)
- ubrzati donošenje digitalnih novih tehnologija kojima će se modernizirati gradska infrastruktura i usluge, kao što su pametna rasvjetna rješenja i inovativne komunikacijske mreže 5G, integrirajuće platforme za otvorene podatke kao i rješenja za lokalne uprave
- stvoriti ugodnu radnu okolinu te djelovati kao mjesta i platforme za agilno eksperimentiranje poduzeća čija se djelatnost temelji na podacima te staviti inovacije na tržišta s velikom kupovnom moći, generirajući lokalni ekonomski rast.

3.2. ODRŽIVO ISKORIŠTAVANJE ZEMLJIŠTA, RJEŠENJA TEMELJENA NA PRIRODI

Opća definicija i kontekst tema

Zemljište je konačni i bitan prirodni resurs. Podložno je konkurentnim pritiscima vezanim uz npr. urbanizaciju, infrastrukturu, povećanu proizvodnju hrane, stočne hrane, vlakana i goriva, dok se i dalje očekuje da zemljište pruža ključne ekosustavne usluge. Gotovo 1000 km² poljoprivrednog ili prirodnog zemljišta nestaje svake godine u EU-u jer je pretvoreno u umjetna područja. Većina zemljišta u EU-u zahvaćena je čitavo vrijeme degradacijom i to ima za posljedicu gubitak ekosustavnih usluga. Postoji dobro dokumentirana spoznaja i svjesnost o tome da priroda pomaže u pružanju učinkovitih rješenja za korištenje svojstava prirodnih ekosustava i usluga koje pružaju na pametan i ponekad „planirani“ način. Ta rješenja koja se temelje na prirodi pružaju održive, isplative, višenamjenske i fleksibilne alternative u podržavanju postizanja različitih ciljeva. Surađujući s prirodom, a ne raditi protiv nje, može se dalje utrti put prema resursno učinkovitoj, konkurentnoj i zelenijoj ekonomiji. To može pomoći otvoriti nova radna mjesta i stvoriti ekonomski rast pomoću proizvodnje i isporuke novih proizvoda i usluga, čime se povećava prirodni kapital, a ne da se smanjuje.

U odnosu na prostorno i periurbano planiranje, uloženi su sve veći naponi kako bi se minimaliziralo dodatno oduzimanje zemljišta te kako bi se ograničilo, ublažilo ili kompenziralo prekrivanje tla. Time se istovremeno zahtjeva učinkovitije iskorištavanje zemljišta koje je prije bilo oduzeto te njegova obnova, posebice u urbanom okruženju. Smjernice s najboljim praksama za smanjenje utjecaja prekrivanja tla, koje je objavila Komisija, mogu nadahnuti tvorce politika.

Da bi se riješili ti problemi, različitim europskim politikama promiče se zaštita zemljišta i očuvanje bioraznolikosti, održivi urbani razvoj te uključenost dionika, kao što je 7. okolišni akcijski program, [Tematska strategija EU-a za zaštitu tla](#), [Strategija EU-a o biološkoj raznolikosti](#) te [strategija zelene infrastrukture](#). Nedavno je Komisija donijela „Akcijski plan za prirodu, ljude i gospodarstvo“, čiji je cilj povećati [doprinos](#) drugih politika očuvanju prirode. U okviru Urbane agende EU-a, partnerstvo za održivo iskorištavanje zemljišta i rješenja temeljenih na prirodi radi na definiciji akcijskog plana.

Važnost i uloga gradskih tijela

Gradovi imaju visoku koncentraciju ljudi koji bi mogli profitirati od poboljšanja urbanog planiranja, uključujući, između ostalog, više prilika da se dođe u kontakt s prirodom kako bi se poboljšalo npr. zdravlje i blagostanje. Posjeduju ograničeni prostor koji se treba bolje iskoristiti na višefunkcionalan

način; trpe posljedice onečišćenja zraka, tla i vode i učinke klimatskih promjena kao što su toplinski otoci i toplinski valovi te nagle poplave – sve što utječe na gospodarstvo, društvenu sigurnost i prirodu u gradovima. Poboljšanje stanja bioraznolikosti i pružanje mnogostrukih ekosustavnih usluga pomoću zelene infrastrukture, poboljšanje kvalitete života, zdravlja i blagostanja ljudi; zaštita od negativnih utjecaja klimatskih promjena i pokrivanje tla pomažu u sprječavanju i minimaliziranju prirodnih katastrofa, na primjer, povećanim apsorptivnim kapacitetom tla u slučaju jakih oborina ili pružanjem hladnog efekta u slučaju toplinskog vala; obnova gradova i raznolikost lokalnih ekonomija; otvaranje inovativnih i održivih radnih mjesta, inovativni poslovni modeli i alati upravljanja te poboljšanje zdravlja i dobrobiti građana. Provedbom plave i zelene infrastrukture i rješenja temeljenih na prirodi usmjerenih prema uključivoj urbanoj obnovi u regionalnim, gradskim i prigradskim područjima stvara se i veći osjećaj zajednice i pomaže se suzbiti socijalna isključenost, smanjiti gentrifikaciju i nejednakosti unutar i između gradova i regija. Zato je potrebno ojačati renaturalizaciju gradskih i prigradskih područja sa sustavnim rješenjima temeljenima na prirodi s ciljem promicanja gradova i regija kao aktera otvorene inovacije.

Održivi gradski model obuhvaća učinkovito iskorištavanje zemljišta te nepoticanje nekontroliranog širenja gradskih naselja. Usmjeren je na “unutarnji” razvoj čime su obuhvaćeni obnova degradiranog zemljišta, iskorištavanje, recikliranje i rekonstrukcija zemljišta. Taj pristup obuhvaća prirodnu fizičku, socijalnu i gospodarsku obnovu te često ide ruku pod ruku s rješenjima temeljenima na prirodi s ciljem istovremenih okolišnih prednosti.

Upute za gradska tijela

Bez da budu preskriptivni u pogledu vrsta očekivanih projekata, poziva se gradove da posebice razmotre sljedeće teme i pitanja:

a) Povezivanje plave i zelene infrastrukture te promicanje sustavnih rješenja temeljenih na prirodi za uključivu urbanu obnovu i održivi urbani razvoj s ciljem:

- poboljšanja kvalitete života, zdravlja i blagostanja (npr. smanjenje buke, sekvencijacija ugljika, mogućnosti rekreacije, čista voda, smanjeno onečišćenje itd.) za lokalne ekonomije, društveni strukturni i širi okoliš
- smanjenja onečišćenja tla, poboljšanja infiltracije vode i zaštite od utjecaja prekrivanja zemljišta
- renaturalizacije gradova očuvanjem, rekonstrukcijom, obnovom i širenjem bioraznolikosti i ekosustava te povećanjem ekološke povezanosti između gradskih i prigradskih područja
- otvaranja radnih mjesta i povećanja socijalne kohezije te socijalne inovacije, raznolikosti lokalnih ekonomija i izrade inovativnih i održivih poslovnih modela i modela upravljanja

- poboljšanja urbanog planiranja i na višoj razini teritorijalnog/regionalnog planiranja

Kao i u 3. pozivu na podnošenje prijedloga za UIA bit će odabrano nekoliko projekata s temom “Prilagodba klimatskim promjenama” koja ima nekoliko sličnosti s gornjim temama i pitanjima i stoga se preporučuje da prijavitelji pogledaju odobrene projekte. Informacije o projektima bit će dostupne na UIA mrežnoj stranici nakon odabira u listopadu 2018.

b) Inovativni pristupi održivom iskorištavanju zemljišta i planiranju iskorištavanja zemljišta što uključuje, ali nije ograničeno na:

- uklanjanje, obnovu i sprječavanje nastajanja napuštenih industrijskih objekata (otkrivanje potencijala napuštenih industrijskih objekata s ciljem pružanja korisnih usluga i stvaranja vizije o sveobuhvatnoj održivoj i uspješnoj gospodarskoj i društvenoj prenamjeni))
- ograničavanje, ublažavanje ili kompenzaciju prekrivanja zemljišta
- adaptivno ponovno iskorištavanje praznog i neiskorištenog zemljišta, obnovu i povećanje višestruke funkcionalnosti već izgrađenih područja te na pretvorbu stare infrastrukture
- renaturalizaciju gradskih prostora kako bi se pridonijelo ublažavanju klimatskih promjena (npr. stvaranje „odliva ugljika“) te na prilagodbu (npr. ublažavanje rizika od poplava, učinka urbanog toplinskog otoka)
- rješavanje postojećeg nekontroliranog širenja gradskih naselja te sprječavanje daljnjeg nekontroliranog širenja gradskih naselja
- promicanje održive urbane poljoprivrede
- uspostavu dugoročne strategije za urbano planiranje kako bi se odlučilo koje su funkcije iskorištavanja zemljišta poželjne, kako bi se pomoglo u definiranju različitih pokretača i aktivnosti gospodarske obnove, osim javnih subvencija, izradu inovativnih i financijskih te poslovnih modela, npr. inovativnom kombinacijom lokalnog fiskalnog i prostornog urbanog planiranja i projektiranja.

Očekuje se da se podnjetim projektima promiče održivo korištenje zemljišta provođenjem rješenja temeljenih na prirodi objedinjavanjem socijalnih i kulturnih prednosti te prednosti zajednice kao i okolišnih prednosti te prednosti ekosustava.

Ako su za inovativna rješenja potrebni urbano-ruralno povezivanje ili funkcionalni pristup području, bit će moguće u ovu temu uključiti lokalne upravne jedinice definirane kao ruralne u skladu sa stupnjem urbanizacije u okviru projektnog partnerstva (vidjeti gornji odjeljak 2.).

3.3. URBANO SIROMAŠTVO

Opća definicija i kontekst tema

Glavni je cilj strategije Europa 2020. smanjiti broj osoba kojima prijeti rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti za 20 milijuna u odnosu na 2010. Gospodarski razvoj gradova može se snažno ograničiti rastućim siromaštvom i odgovarajućom nejednakošću. Između ostalog, time mogu nastati i troškovi zbog moguće izgubljene produktivnosti, povećane vjerojatnosti slabog zdravlja i ispodprosječnih rezultata obrazovanja. Koncentracijom siromaštva u određenim zemljopisnim područjima, drugim riječima prostornom segregacijom, može nastati dodatna prepreka za gradove. U okviru akcijskog plana iz namjenskog partnerstva Urbane agende EU-a osiguran je najnoviji doprinos.

Važnost i uloga gradskih tijela

Lokalna tijela mogu imati važnu ulogu u postizanju cilja Europa 2020. uvođenjem ili jačanjem lokalnih politika o smanjenju siromaštva koje su također usklađene s nacionalnim politikama.

Upute za gradska tijela

Siromaštvo je izravno povezano s nezaposlenošću ili slabo plaćenim poslovima, niskim dohotkom/mirovinama te neodgovarajućim socijalnim povlasticama, ispodprosječnim postignućima u obrazovanju, slabim zdravljem i zdravstvenim nejednakostima, lošom kvalitetom stanovanja, obrazovnom i prostornom segregacijom, preprekama pristupu kvalitetnim uslugama, skrbi o djeci i obrazovanju te neučinkovitom pružanju usluga, visokom/sve većom razinom troškova u kućanstvu (npr. troškovi hrane, komunalija, prijevoza), sve većim brojem samaca/samohranih roditelja, diskriminacijom u različitim područjima života te s niskom razinom sudjelovanja u zajednici i javnom životu.

Ti se čimbenici mogu objediniti s drugima te nastaje začarani krug siromaštva koji je strukturni i vidljivo prostorno koncentriran u mnogim gradovima i četvrtima EU-a. Ova je činjenica posebice važna – siromaštvom se ne pogoršavaju samo socijalne razlike između ljudi i skupina, već nastaju i značajni utjecaji na način na koji gradovi definiraju svoje prostore i zone. Kako je siromaštvo sve veće, postoji i rizik od koncentracije gradskog siromašnog stanovništva u siromašnim područjima koje karakterizira socijalna, obrazovna i prostorna segregacija, stigmatizacija šireg djela građana, smanjena mobilnost (uključujući manji pristup javnom prijevozu), ograničeni pristup kreditima, oskudica stambenog prostora i ne samo degradacija okoliša, već i smanjena javna potrošnja za njegovo sprječavanje. Da bi stvarno utjecala na smanjenje urbanog siromaštva, Komisija želi dobiti predložene projekte s inovativnim i novim rješenjima, posebice u pogledu temelja kojima se pokreće

ciklično siromaštvo u siromašnim područjima. Komisija želi vidjeti projekte koji se bave međupovezanošću glavnih uzročnih čimbenika, objedinjavanjem pristupa temeljenih na ljudima i mjestima s ciljem utvrđivanja i provođenja održivih rješenja koja se odnose na dugoročnu integraciju i kojima se prekida krug socijalne i prostorne izolacije. Tim projektima trebali bi se poštovati uvjeti navedeni u Smjernicama o europskim strukturnim i investicijskim fondovima 2014.-2020., a osobito u Smjernicama za države članice o korištenju europskih strukturnih i investicijskih fondova pri rješavanju obrazovne i prostorne segregacije i o prijelazu na skrb temeljenu na zajednici. Projektima se može riješiti i energetska siromaštvo (npr. izolacijom zgrada) te smanjiti (često veće i potencijalno sve veće) ranjivosti skupina s niskim prihodima kao i utjecaje klimatskih promjena (kao što su poplave i toplinski valovi) kojima se može povećati siromaštvo ili zdravstveni problemi.

Bez da budu preskriptivni u pogledu vrsta očekivanih projekata, poziva se gradove da posebice razmotre sljedeće teme i pitanja:

- socijalna, obrazovna i prostorna segregacija
- energetska siromaštvo
- siromaštvo djece
- beskućništvo
- sigurnost hrane i prehrane
- niski zdravstveni status i oskudan pristup zdravstvenoj skrbi
- obnova siromašnih gradskih područja i četvrti
- socijalna integracija Roma
- pristup socijalnim, zdravstvenim, obrazovnim i drugim uslugama.

I na kraju, budući da je tema urbano siromaštvo drugi put uključena u poziv na podnošenje prijedloga za UIA, preporučili bismo da prijavitelji pogledaju one projekte koji su odobreni u prvom pozivu na podnošenje prijedloga.

3.4. URBANA SIGURNOST

Opća definicija i kontekst teme

Cilj je Europske unije osigurati da ljudi žive u području slobode, sigurnosti i pravde, bez unutarnjih granica. Europljani moraju biti sigurni da su kuda god se kretali unutar Europe, njihova sloboda i sigurnost dobro zaštićene, čime se u potpunosti poštuju vrijednosti Unije, uključujući vladavinu prava i temeljna prava. Cilj je [Europske agende sigurnosti](#) jačati alate koje EU osigurava nacionalnim

tijelima za provođenje zakona u svrhu borbe protiv terorizma, organiziranog kriminala i kibernetičkog kriminala, na temelju načela, kao što su potpuno poštovanje transparentnosti temeljnih prava, odgovornosti i demokratske kontrole, primjena i provedba postojećih pravnih instrumenata EU-a itd. U odnosu na prijetnje javnoj sigurnosti, EU je donio akcijski plan za podupiranje zaštite javnih prostora (COM (2017.) 612.), kojim se između ostalog poziva na daljnju suradnju na razini EU-a. Nadalje, u nizu direktiva i međunarodnih konvencija navodi se pravni i politički okvir s ciljem uspostave, između ostalog, minimalnih standarda za prava, potporu i zaštitu žrtava kaznenih djela (Direktiva 2012/29/EU) o uspostavi minimalnih standarda za prava, potporu i zaštitu žrtava kaznenih djela, sprječavanje i suzbijanje trgovanja ljudima i zaštitu njegovih žrtava (Direktiva 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o sprječavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njegovih žrtava) te o eliminaciji svih oblika diskriminacije nad ženama (Konvencija UN-a o eliminaciji svih oblika diskriminacije nad ženama).

Na lokalnoj razini, urbana sigurnost može se odnositi na različite oblike kaznenih djela (uključujući primjerice trgovanje ljudima, organizirani kriminal, seksualno nasilje, nasilje nad ranjivim skupinama i manjinama, vandalizam, nasilnu radikalizaciju i terorizam, uključujući prekogranične prijetnje zdravlju) te stvarni ili percipirani nedostatak sigurnosti. Za definiciju prijetnji urbanoj sigurnosti potrebna je objektivna procjena ranjivosti na temelju dokaza. Lokalna tijela trebaju provoditi tu procjenu prikupljanjem i analizom kvalitativnih i kvantitativnih podataka u suradnji s relevantnim dionicima i zajednicama. Cilj projektnih prijedloga trebao bi biti riješiti te objektivno definirane ranjivosti.

Važnost i uloga gradskih tijela

Urbanom sigurnošću pridonosi se dobrom životnom okruženju te utječe na gospodarski razvoj. Potrebno je riješiti kriminalne i terorističke prijetnje kao i s time povezani strah. Problemi su višestruki; novi problemi mogu se brzo pojaviti i razviti također zbog vanjskih čimbenika kao što su razvoj grada, pokretanja vektora bolesti, gospodarska kriza, promjena u planiranju grada ili izmijenjeni modus operandi organiziranog kriminala ili terorizma. Gradska su tijela među najvažnijim igračima kako bi se osiguralo da se stvarna i percipirana sigurnost rješava ciljanim mjerama jer su snažno lokalno prisutna i upoznata su s lokalnim problemima.

Sigurnost je složeno pitanje koje bi trebalo obuhvaćati područja kao što su socijalna integracija (pristup dobroj kvaliteti i nesegregiranim osnovnim uslugama uključujući obrazovanje, socijalnu i zdravstvenu skrb itd.), provođenje zakona, otpornost društva te jačanje zajednice protiv bilo kojeg oblika nasilja. Odnosi se i na povećanje zaštite zgrada i infrastrukture. Kao rezultat toga, sigurnost bi

trebala obuhvaćati niz aktera, uključujući osobe koje će prve reagirati (policiju, vatrogasce, jedinice civilne zaštite), zdravstvene i društvene sektore, škole, nevladine organizacije, partnere civilnog društva kao i urbanističke projektante kako bi se osiguralo da je sigurnost uključena već u fazu projektiranja zgrada i otvorenih prostora u gradovima. Lokalnim intervencijama zagovara se holistički pristup i pristup odozdo prema gore koji se odnose na zajednicu i otpornost.

Upute za gradska tijela

Urbanom sigurnošću može se pridonijeti strategiji Unije za pametni, održivi i uključivi rast. Intervencijama u području urbane sigurnosti može se pridonijeti dobroj kvaliteti života i gospodarskom razvoju. Iako se urbana sigurnost ne odnosi na specifični tematski cilj kohezijske politike, projektnim prijedlozima mogli bi se osobito podupirati tematski ciljevi istraživanja i razvoja i inovacije (TO1), s ciljem povećanja pristupa IKT-u i njegovog korištenja i kvalitete (TO2); promicanja održivog prijevoza (TO7); promicanja održivog i kvalitetnog zapošljavanja (TO8); promicanja socijalne uključenosti, suzbijanja siromaštva i diskriminacije (TO9), ulaganja u obrazovanje (TO10) te jačanja institucionalnog kapaciteta (TO11), uključujući zdravlje te prevenciju i unaprjeđenje zdravlja. Inovativnim prijedlozima trebali bi se poštovati uvjeti navedeni u Smjernicama o europskim strukturnim i investicijskim fondovima 2014.-2020., a osobito u Smjernicama za države članice o korištenju europskih strukturnih i investicijskih fondova pri rješavanju obrazovne i prostorne segregacije i o prijelazu na skrb temeljenu na zajednici. Prijedlozima bi se trebali iskoristiti rezultati istraživanja koja je financirao EU kako je navedeno u Akcijskom planu s ciljem podupiranja zaštite javnih prostora (vidjeti pojedinosti u Akcijskom planu).

Bez da budu preskriptivni u pogledu vrsta očekivanih projekata, poziva se gradove da posebice razmotre sljedeće teme i pitanja:

- poboljšanje prostornog projektiranja, urbanog planiranja i razvoja sigurnosti konceptima projektiranja, uključujući bolju zaštitu javnih prostora i poboljšanje otpornosti zgrada i infrastrukture
- standardizacija postupaka i tehničkih zahtjeva s ciljem jačanja urbane sigurnosti
- jačanje i stvaranje kapaciteta lokalnih zajednica, uključujući povećanu svijest o riziku te jačanje društvene otpornosti
- povećana međusektorska pripravnost za prijetnje sigurnosti u odnosu na javne prostore, uključujući bolju koordinaciju među osobama koje će prve reagirati te različitim tijelima
- pomoć žrtvama kaznenog djela

- procjena pojedinačnih potreba i pomoć pri integraciji marginaliziranih osoba s ciljem sprječavanja polarizacije, što bi moglo uzrokovati kriminalizaciju i radikalizaciju
- prikupljanje informacija o neprijavljenom kaznenom djelu
- kibernetička sigurnost.

4. Načelo financiranja

Načelo ukupnih troškova

U UIA inicijativi poštuje se načelo ukupnih troškova. EFRR sufinancira projekt s intenzitetom potpore do 80 % prihvatljivih troškova. Svaki partner koji prima sredstva EFRR-a treba osigurati najmanje 20 % javnog ili privatnog doprinosa kako bi popunio svoj proračun, ili iz svojih vlastitih sredstava ili iz drugih izvora. Doprinos partnera može biti u novcu ili u naravi. Treba imati na umu da neplaćeni volonterski rad nije prihvatljiv prema UIA pravilima o prihvatljivosti, a na plaćeno osoblje trebao bi se primjenjivati doprinos u novcu.

Plaćanja od strane EFRR-a

UIA shema plaćanja uglavnom se temelji na načelu predujma od strane EFRR-a ⁸ i također se temelji na načelu povrata stvarno nastalih troškova (uključujući jedinstvene stope):⁹

- Prvi predujam EFRR-a koji iznosi 50 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom tijelu u roku od 90 dana od potpisivanja ugovora o subvencijama (te po potrebi sporazuma o partnerstvu). Prvim se predujmom pokriva i paušalni iznos za troškove pripreme (najviše 16 000 EUR iz EFRR-a).
- Drugi predujam EFRR-a koji iznosi 30 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom tijelu nakon podnošenja i odobrenja privremenog izvješća o napretku te nakon što je kontrolor prve razine provjerio izdatke projekta. Iskazani izdaci moraju doseći barem 70 % prvog obroka iznosa predfinanciranja (koji iznosi 35 % ukupnog proračuna projekta).
- Treću isplatu koja iznosi najviše 20 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a (umanjenu za paušalni iznos namijenjen za zatvaranje projekta i prijenos znanja), EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom

⁸ Kao što je navedeno u Sporazumu o delegiranju potpisanom između Europske komisije i regije Hauts-de-France (bivše regije Nord-Pas-de-Calais) 2015.

⁹ Isto

tijelu nakon podnošenja i odobrenja konačnog izvješća o napretku. Ovim projektom koji se podnosi najkasnije 3 mjeseca od završnog datuma projekta obuhvaćeni su konačni projektni izdaci koje provjerava kontrolor prve razine. Važno je imati na umu da se treće plaćanje više ne temelji na načelu predujma već na načelu povrata nastalih i plaćenih troškova. Stoga projektni partneri trebaju predfinancirati svoje izdatke tijekom zadnje faze provedbe projekta.

- Konačno plaćanje vrši se (glavnom) gradskom tijelu nakon odobrenja konačnog kvalitativnog izvješća (koje se podnosi najkasnije godinu dana nakon završnog datuma projekta). Plaćanje od strane EFRR-a iznosi najviše 12 000 EUR te pokriva postupno zatvaranje projekta i prijenos znanja.

5. Izrada i razvoj projekta

5.1. Partnerstvo za Urban Innovative Actions

Samo prihvatljiva gradska tijela kao što je navedeno u članku 2. delegiranog UIA akta mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

Međutim, u okviru UIA inicijative od gradskih tijela se očekuje uspostavljanje snažnih lokalnih partnerstva uz objedinjavanje komplementarnih partnera. Svi partneri trebaju biti iz zemalja EU-a. Partnerstvo za UIA projekt sastoji se od glavnog gradskog tijela, pridruženih gradskih tijela i partnera u realizaciji projekta. Šira skupina dionika ne smatra se dijelom projektnog partnerstva, ali bi trebala biti također uključena u projekt.

- glavno gradsko tijelo : UIA inicijativa djeluje na temelju gradskog tijela koje je odgovorno za cjelovitu provedbu projekta te za upravljanje cjelokupnim projektom. Glavno gradsko tijelo potpisuje ugovor o subvencijama sa zaduženim subjektom i prima sredstva EFRR-a koje je potrebno raspodijeliti na druge partnere (pridružena gradska tijela i/ili partnere u realizaciji projekta) u skladu s njihovim specifičnim ulogama i odgovornostima (te povezanim proračunom). U slučaju organiziranih aglomeracija, jednim gradskim tijelom smatraju se ustanova i sva druga gradska tijela uključena u aglomeraciju i navodi se kao glavno gradsko tijelo u okviru UIA projekta.

- pridružena gradska tijela: svaka udruga gradskih tijela (nacionalne/regionalne udruge gradskih tijela, teritorijalni paktovi ili udruge, područja razvoja itd.) bez pravnog statusa organizirane aglomeracije kao i pojedina gradska tijela koja nisu formalizirala ugovore o suradnji, ali se žele zajednički prijaviti u okviru UIA inicijative, u prijavnom obrascu navode jednu lokalnu upravnu jedinicu kao glavno gradsko tijelo i druge lokalne upravne jedinice kao pridružena gradska tijela. Pridružena gradska tijela odgovorna su za realizaciju specifičnih aktivnosti te za proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekata. Pridružena gradska tijela imaju udio u proračunu projekta te su dužna iskazati troškove nastale u realizaciji aktivnosti. U prijavnom obrascu potrebno je navesti opsežne podatke o pridruženim gradskim tijelima (uključujući pravni status, iskustvo i kompetencije, osobe za kontakt itd.).
- Partneri u realizaciji projekta: ustanove, agencije, organizacije, partneri u privatnom sektoru i udruge s aktivnom ulogom u provedbi projekta. Gradska tijela trebaju odabrati svoje partnere u realizaciji projekta u pogledu načela transparentnosti i jednakog postupanja. Odgovorna su za realizaciju specifičnih aktivnosti te za proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekata. Treba imati na umu da samo organizacije s pravnom osobnošću imaju pravo sudjelovati u projektu u svojstvu partnera u realizaciji projekta. Savjetodavne tvrtke čiji je primarni cilj razvoj europskih projekata i upravljanje njima nemaju pravo sudjelovati u projektu kao partneri u realizaciji projekta.
- Širu skupinu dionika potrebno je također uključiti u osmišljavanje i provedbu projekta. Skupina može obuhvaćati ustanove, agencije, organizacije i udruge. Nemaju izravan utjecaj (i stoga nemaju proračun namijenjen provedbi), no smatraju se relevantnima za osiguranje nesmetane i učinkovite provedbe projekta kao i zajedničkog vlasništva nad projektom.

Opsežni podaci o ulogama i odgovornostima gradskih tijela (pridruženih gradskih tijela, ako se primjenjuje) te partnera u realizaciji projekta navode se u odjeljku 2.1. UIA smjernica.

5.2. Projektne aktivnosti

Aktivnosti u okviru UIA projekata organiziraju se u radnim paketima te se njima podupiru jedan ili određeni broj tematskih ciljeva EFRR-a i s tim povezan prioritet ulaganja ili više prioriteta ulaganja

kao što je navedeno u članku 9. stavku 1. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredaba¹⁰ za ESIF te u članku 5. Uredbe o EFRR-u.

U tu je svrhu potrebno koristiti različite vrste radnih paketa koji se navode u nastavku:

- RP Priprema
- RP Upravljanje projektima
- RP Komunikacija
- RP Provedba
- RP Ulaganje

S izuzetkom radnog paketa Ulaganje, sve su druge vrste radnih paketa obvezne pri podnošenju prijave za UIA projekt.

Svaki projekt treba imati svojeg UIA stručnjaka:

- za pružanje stalnih savjeta i uputa o biti projekta, posebice u vezi s inovativnim sadržajem
- za pružanje pomoći u izradi dokumentacije i izlaza projekta čime bi se stečeno iskustvo, dobra praksa itd. prenosili i približili široj publici
- kako bi se osigurala stabilnost projekta i usklađenost s dogovorenim prijedlogom.

Troškovi UIA stručnjaka (uključujući putovanje i smještaj) pokriveni su UIA inicijativom i stoga neće biti uključeni u projektne proračune. Više informacija o strukturi radnog plana za UIA projekt te o ulozima i zadacima UIA stručnjaka možete pronaći u UIA smjernicama.

5.3. Proračunske linije i prihvatljivi troškovi

Svi izdaci povezani s provedbom UIA projekata prihvatljivi su prema UIA smjernicama (vidi odjeljak 4.2.) te se planiraju u odgovarajućim proračunskim linijama:

- Osoblje
- Ured i administracija
- Putovanje i smještaj
- Vanjska ekspertiza i usluge

¹⁰ Uredba (EU) br. 1303/2013 o utvrđivanju zajedničkih odredaba:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Oprema
- Infrastruktura i građevinski radovi

6. Postupak prijave

Prijavni paket za četvrti poziv na podnošenje prijedloga za UIA obuhvaća:

- ovaj opis zadataka (dostupan na svim jezicima EU-a)
- tehničke smjernice o Electronic Exchange Platform (EEP)
- opsežne upute za ispunjavanje prijavnog obrasca (dostupne na internetu na svim jezicima EU-a u okviru EEP sustava)

radnu verziju prijavnog obrasca i potvrdnog lista koja se također prilaže kao alat kako bi se pružila pomoć u sastavljanju prijave (dokument u formatu word dostupan je samo na engleskom jeziku)

Osim toga, potrebno je detaljno konzultirati UIA smjernice (dostupne samo na engleskom jeziku) o sveobuhvatnim pravilima za Inicijativu.

Svu dokumentaciju možete pronaći na UIA mrežnoj stranici.

U prijavnom se postupku 100 % ne koristi dokumentacija u papirnatom obliku jer se sve odvija putem UIA [Electronic Exchange Platform \(EEP\)](#). Prijava se sastoji od prijavnog obrasca i skeniranog potpisanog potvrdnog lista. Prilog se također može učitati i priložiti prijavnom obrascu. Može biti u obliku karte na kojoj je prikazano područje zahvata, u obliku grafičkog prikaza, informacijskog grafičkog prikaza itd. Vrsta i veličina datoteke koja se prilaže navode se u EEP smjernicama.

Snažno se preporučuje da prijavitelji ispune prijavni obrazac na jasnom engleskom jeziku iako se može podnijeti i na bilo kojem službenom jeziku EU-a.

Treba imati na umu da će se strateške i operativne procjene podnesenih prijavnih obrazaca provoditi na temelju verzije na engleskom jeziku (potreban je prijevod na engleski jezik od strane vanjskog pružatelja usluge kojeg angažira ST ako se prijavni obrazac podnosi na drugom jeziku). ST ne jamči za kvalitetu prijevoda te stoga prijavitelj preuzima rizik povezan s time. Osim toga, ugovor o

subvencijama, upravljanje projektima, službeno izvješće, ključne isporuke i sva komunikacija sa zaduženim subjektom i ST-om trebaju biti na engleskom jeziku.

Konačni rok za podnošenje prijavnog obrasca i potvrdnog lista je 31.1.2019. do 14 sati prema srednjoeuropskom vremenu.

7. Postupak odabira

Nakon podnošenja, svaka prijava podvrgnuta je postupku odabira koji se sastoji od sljedećih koraka:

1. provjere prihvatljivosti
2. strateške procjene
3. operativne procjene

7.1 Provjera prihvatljivosti

Poslije isteka roka poziva na podnošenje prijedloga, ST provodi provjeru prihvatljivosti svih podnesenih projektnih prijava. Svrha provjere prihvatljivosti je:

- provjeriti usklađenost primljenih prijavnih obrazaca i njihovih priloga sa službenim kriterijima prihvatljivosti
- izbjeći dodatnu procjenu neprihvatljivih prijava
- osigurati jednako postupanje prema svim podnesenim prijedlozima

UIA kriteriji prihvatljivosti su sljedeći:

1. Prijavni obrazac podnosi se u elektroničkom obliku putem EEP-a prije roka navedenog u opisu zadataka u pozivu na podnošenje prijedloga
2. Prijavni obrazac u potpunosti je popunjen (uključujući sve obvezne RP-ove)
3. Prijavitelj je pojedino gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika

ILI

Prijavitelj je udruga ili skupina gradskih tijela s pravnim statusom organizirane aglomeracije sastavljenih od lokalnih upravnih jedinica, u kojima većina (barem 51 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika

ILI

Prijavitelj je udruga ili skupina gradskih tijela bez pravnog statusa organizirane aglomeracije u kojima su sva uključena gradska tijela (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela) lokalne upravne jedinice koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela)

4. U slučaju udruge ili skupine koje nemaju pravni status organizirane aglomeracije, u prijavnom se obrascu navode glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela
5. Samo za ovaj poziv na podnošenje prijedloga i samo za prijedloge koji se odnose na temu „Održivo iskorištavanje zemljišta, rješenja temeljena na prirodi”, ruralne lokalne upravne jedinice, ako postoje, definirane su kao pridružena gradska tijela. U tom slučaju, najniži prag od 50 000 stanovnika postižu sve lokalne upravne jedinice (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela) definirane kao gradovi, manji gradovi i/ili prigradska naselja
6. Poštuje se razdoblje prihvatljivosti: završni datum projekta u skladu je sa zahtjevima navedenima u pozivu na podnošenje prijedloga i u Inicijativi
7. Poštuju se zahtjevi za maksimalni proračun te načelo sufinanciranja
8. Svi su uključeni partneri (glavno gradsko tijelo, pridružena gradska tijela i partneri u realizaciji projekta) iz država članica EU-a
9. Gradska tijela (glavno gradsko tijelo i/ili pridružena gradska tijela) koja podnose prijavu uključena su u samo jedan projektni prijedlog u okviru istog poziva na podnošenje prijedloga.
10. Gradska tijela (glavno gradsko tijelo i/ili pridružena gradska tijela) koja podnose prijavu ne odabiru se i ne financiraju se za istu temu iz prethodnog poziva na podnošenje prijedloga za UIA
11. Potvrdni list koji je propisno potpisao pravni zastupnik (glavnog) gradskog tijela učitava se u EEP sustav .

Ako svi gornji zahtjevi nisu zadovoljeni, prijava će se smatrati neprihvatljivom te se neće dalje razmatrati u postupku procjene.

7.2. Strateška procjena

Prijave koje se smatraju prihvatljivima podvrgavaju se strateškoj procjeni koju provodi panel vanjskih stručnjaka. Na stratešku procjenu otpada 80 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta i obuhvaća sljedeće kriterije:

- Inovativnost (40 % ponderiranja) - u kojoj je mjeri prijavitelj sposoban dokazati da je projektni prijedlog nov (nije prethodno ispitan i proveden u dotičnom gradskom području i šire u EU-u) te da ima jasan potencijal za dodavanje vrijednosti?
- Partnerstvo (15 % ponderiranja) - u kojoj je mjeri uključivanje glavnih dionika (pridruženih gradskih tijela ako postoje, partnera u realizaciji projekta i šire skupine dionika) relevantna za provedbu projekta?
- Mjerljivost (15 % ponderiranja) - u kojoj će mjeri projekt dati mjerljive rezultate?
- Prenosivost (10 % ponderiranja) - u kojoj će mjeri projekt biti prenosiv na ostala gradska područja diljem Europe?

Indikativna pitanja o procjeni za svaki kriterij možete pronaći u odjeljku 3.2.2. UIA smjernica.

Panel vanjskih stručnjaka također provjerava doprinose li projekti tematskim ciljevima europskih strukturnih i investicijskih fondova (fondova ESI) i Zajedničkog strateškog okvira kao što je navedeno u članku 9. stavku 1. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredaba te predlažu li se u njima integrirani odgovori na utvrđene probleme i jesu li u skladu s načelima održivog urbanog razvoja. Europska komisija i zaduženi subjekt mogu odlučiti da neće odabrati projekt zbog nedostatka doprinosa ako taj zahtjev nije ispunjen.

Kao rezultat strateške procjene, panel vanjskih stručnjaka izrađuje procjenu prijave te ih rangira. U dogovoru s Europskom komisijom, prijave s rezultatom iznad određenog praga podvrgavaju se operativnoj procjeni. Prijavitelji će na kraju postupka strateške procjene biti obaviješteni o odluci u pogledu njihove prijave (idu li dalje ili ne).

7.3. Operativna procjena

ST provodi operativnu procjenu na koju otpada 20 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta. Glavni je cilj operativne procjene procijeniti kvalitetu prijedloga (uključujući izvedivost, dosljednost i razumljivost radnog plana, kvalitetu predloženih struktura upravljanja, razumljivost i razmjernost proračuna te kvalitetu predloženih komunikacijskih aktivnosti).

Indikativna pitanja povezana s procjenom za kriterij "Kvaliteta" nalaze se u odjeljku 3.2.3. UIA smjernica.

Nakon operativne procjene, u svrhu završnog odabira sastaje se Odbor za odabir koji se sastoji od zaduženog subjekta i Europske komisije. Europska komisija daje konačnu suglasnost za projekt koji je odabran. Prijavitelji će biti obaviješteni o odluci na kraju postupka operativne procjene.

7.4. Sustav ocjenjivanja kod procjene

Ocjene od 1 do 5 dodjeljuju se za svaki ponderirani kriterij, što će dati prosječnu ocjenu za svaki projekt.

Detaljne informacije o sustavu ocjenjivanja kod procjene možete pronaći u odjeljku 3.2.4. UIA smjernica.

Sustav ocjenjivanja primjenjuje se uzimajući u obzir ne samo specifičnu zaslugu svakog projektnog prijedloga već i konkurentnosti uz usporedno razmatranje drugih projektnih prijedloga podnesenih u okviru istog poziva na podnošenje projektnih prijedloga. Iz tog se razloga ne ocjenjuju prijavitelji projektnih prijedloga koji nisu ušli u uži izbor kod operativne procjene ili koji nisu dobili konačno odobrenje već im se samo dostavlja opsežno obrazloženje u pogledu svih kriterija ocjenjivanja.

8. Javna nabava, revizija i državna potpora

Projektni partneri koji ispunjavaju definiciju naručitelja prema relevantnim nacionalnim zakonima o nabavi dužni su poštovati mjerodavna pravila o javnoj nabavi.

Kontrolor prve razine (KPR) dužan je provesti reviziju iskazanih izdataka projekta. U mišljenju neovisnog KPR-a mora se dati točan i istinit prikaz iskazanih izdataka te da su u skladu sa zakonom, točan i istinit prikaz isporuke proizvoda i usluga te da su iskazani izdaci utemeljeni i daje se istiniti prikaz izdataka i rezultata poslovanja koji su u skladu s pravilima Unije i nacionalnim pravilima. Budući da je KPR izravno imenovan i plaćen u okviru UIA inicijative, projektno partnerstvo ne predviđa troškove kontrole (revizije) u okviru projektnog proračuna.

Da bi se omogućio ravnopravni pristup svim poduzećima koja djeluju na unutarnjem tržištu, odobreni projekti moraju biti osmišljeni u skladu s pravilima o državnoj potpori s ciljem osiguranja učinkovitosti javne potrošnje i izbjegavanja narušavanja tržišta poput istiskivanja privatnog financiranja, stvaranja neučinkovitih tržišnih struktura ili održavanja neučinkovitih poduzeća.¹¹ Treba pripaziti da se financiranjem Inicijative Urban Innovation Actions bez opravdanog razloga ne narušava tržišno natjecanje niti se stvaraju uvjeti za uplitanje u tržište. Europska komisija općenito očekuje da većinom projekata financiranih u okviru ovog poziva na podnošenje projektnih prijedloga neće biti pokrivene gospodarske aktivnosti niti će ti projekti imati učinak na trgovinu među državama članicama ili će imati vrlo ograničen učinak.

Europska komisija financira Inicijativu Urban Innovative Action iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj (do 80 % troška projekta) putem neizravnog upravljanja . . Za 80 % UIA financiranja potrebna je provjera dosljednosti državne potpore kako bi se osiguralo da se javnom potporom ostvaruje potpuna korist za unutarnje tržište. Uzimajući u obzir inovativni i otvoreni karakter UIA inicijative koja djeluje u skladu s pozivima na podnošenje projektnih prijedloga u kojima se iznose kreativna rješenja i opće teme odabrane za pozive, da bi se osiguralo ograničenje narušavanja proračunskih resursa EU-a, smatra se da bi se državna potpora trebala ograničiti do 500 000 EUR ukupnog iznosa UIA financiranja koji se može dati pojedinom poduzeću uključenom u određeni projekt.

Preostali dio (barem 20 % troška projekta) može se pokriti privatnim ili javnim doprinosima. Doprinosi iz privatnih izvora su izvan konteksta zakona o državnoj potpori. Međutim, u slučaju doprinosa iz javnih izvora države članice za projekte kojima su obuhvaćene "gospodarske aktivnosti", tj. ponuda robe i usluga na tržištu, ti projekti moraju biti osmišljeni na način da su svi javni doprinosi u skladu s pravilima o državnoj potpori na svim razinama, tj. ili na razini vlasnika, tvorca i/ili

¹¹ Za dodatno objašnjenje pojma državne potpore vidi Obavijest Komisije o pojmu državne potpore kao što je navedeno u članku 107. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju EU-a ('Obavijest Komisije o pojmu državne potpore'), koja je objavljena na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN) .

operatora projekta ili pogona. U tim slučajevima javno financiranje trebalo bi biti u skladu sa zahtjevima Uredbe koja sadrži pravila de minimis ili s uvjetima navedenima u Uredbi o općem skupnom izuzeću ili Odluci o uslugama od općeg gospodarskog interesa.

Detaljne informacije o javnoj nabavi i državnoj potpori nalaze se u odjeljcima 4.4.6. i 4.4.7. UIA smjernica.

9. Kako dobiti pomoć

Osoblje ST-a spremno je odgovoriti na bilo koja tehnička pitanja koja prijavitelji mogu postaviti za vrijeme poziva na podnošenje prijedloga. Kontaktni podaci mogu se pronaći na UIA mrežnoj stranici.

ST će organizirati i nekoliko seminara za prijavitelje u različitim gradovima diljem Europe. Datumi i mjesta održavanja seminara za prijavitelje mogu se pronaći u odjeljku "Događanja" na UIA mrežnoj stranici. Tijekom tih seminara sudionici će imati mogućnost rezervirati bilateralne sastanke s članovima ST-a te s predstavnicima Europske komisije kako bi raspravljali o svojoj projektnoj ideji. Osim toga, organizirat će se webinar o specifičnim aspektima razvoja i podnošenja projekta. Datumi i teme webinara mogu se pronaći u odjeljku "Događanja" na UIA mrežnoj stranici. ST će na kraju organizirati internetske sesije pitanja i odgovora te bilateralne konzultacije. Više informacija bit će dostupno na mrežnoj stranici četvrtog poziva na podnošenje prijedloga na UIA mrežnoj stranici.

10. Glavni podaci

- 15.10.2018.– Objava četvrtog poziva na podnošenje prijedloga
- 11.2018. – 12.2018. – Seminari i webinar za prijavitelje
- 31.01.2019. – Rok za podnošenje prijavnih obrazaca
- 07.2019. – Indikativni datum za donošenje konačne odluke o odobrenju projekata
- 09.2019. – Indikativni početni datum odobrenih projekata

Veselim se skorom čitanju Vaših projektnih prijedloga!