



**Udbudsbetingelser: Fjerde indkaldelse af
forslag**

Urban Innovative Actions Initiativet

15/10/2018 – 31/01/2019



Indholdsfortegnelse

1. Introduktion	3
2. Ansøgningsberettigede myndigheder - hvem kan ansøge?	4
2.1 Berettigede ansøgere i den første kategori:	5
2.2 Berettigede ansøgere i den anden kategori er sammenslutninger/grupperinger af bymyndigheder uden juridisk status som organiserede agglomerationer.	7
2.3 Krav til alle ansøgningsberettigede bymyndigheder	9
3. Tematisk dækning for fjerdeindkaldelse af forslag.	10
3.1 DIGITALISERING	11
3.2 BÆREDYGTIG LANDANVENDELSE, NATURBASEREDE LØSNINGER	13
3.3 FATTIGDOM I BYER	16
3.4 SIKKERHED I BYER	18
4. Finansieringsprincip	20
5. Projektudvikling	22
5.1 Partnerskab for Urban Innovative Actions	22
5.2 Projektaktiviteter	23
5.3 Budgetposter og støtteberettigede udgifter	24
6. Ansøgningsproces	24
7. Udvælgelsesproces	26
7.1 Berettigelseskontrol	26
7.2 Strategisk vurdering	27
7.3 Operationel vurdering	28
7.4 Vurderingspointsystem	29
8. Offentligt indkøb, audit og statsstøtte	29
9. Teknisk assistance	31
10. Nøgledatoer	31

1. Introduktion

Som nævnt i Artikel 8 af ERDF bestemmelserne¹, kan ERDF støtte innovative tiltag inden for bæredygtig byudvikling. Inden for disse rammer har Europa-Kommissionen lanceret Urban Innovative Actions (UIA) initiativet for at identificere og teste nye løsninger, som løser problemer relateret til bæredygtig byudvikling og er relevante på EU-niveau.

Det primære formål med UIA-initiativet er derfor at give bymyndigheder over hele Europa plads og ressourcer til at teste vovede og uafprøvede ideer, der takler sammenhængende problemer, og eksperimentere med, hvordan disse tilgange virker i den komplekse virkelighed. For at modtage støtte skal projekter være innovative, af god kvalitet, designet og implementeret i samarbejde med nøgleinteressenter, resultatorienterede og overførbare.

Bymyndigheder skal gribe den mulighed, UIA initiativet giver, for at bevæge sig fra "normale projekter" (som kan finansieres med "traditionelle" finansieringskilder, herunder mainstreaming af ERDF programmer) og acceptere risikoen for, at ambitiøse og kreative ideer gøres til prototyper, der kan testes i reelle byområder. Med andre ord kan UIA støtte pilotprojekter, der indebærer for høj risiko til at blive finansieret af traditionelle finansieringskilder, såfremt de er særligt innovative og eksperimenterende.

UIA-Initiativet har et samlet ERDF budget på omkring EUR 372 millioner.

UIA-projekter vil blive udvalgt ved årlige indkaldelser af forslag fra 2015 til 2020 om et eller flere emner foreslået af Kommissionen. Hvert projekt kan modtage op til EUR 5 millioner i ERDF samfinansieringsstøtte. Projektimplementeringen skal finde sted inden for en periode på højst 3 år². Det er ingen ideel størrelse for UIA-projektbudgetter. Dog er det mindre sandsynligt, at små projekter (dvs. med anmodninger om under EUR 1 million i ERDF støtte) vil blive udvalgt, da de vil have svært ved at demonstrere, at omfanget af deres aktiviteter er omfattende nok til at levere meningsfulde resultater. Omvendt skal projekter, der indebærer betydelige investeringsomkostninger, især i

¹ Forordning om Den Europæiske Regionale Udviklingsfond (EU) nr. 1301/2013:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>.

² I exceptionelle og velbegrundede tilfælde kan projekter forlænges i højst 1 år (se UIA for yderligere oplysninger).

slutningen af implementeringsperioden, demonstrere, at omkostningerne svarer til og retfærdiggøres af formålet.

UIA-initiativet er et EU-instrument, som administreres af Europa-Kommissionens Generaldirektorat for regionalpolitik og bypolitik under inddirekte ledelse. Til implementeringen af initiativet har Europa-Kommissionen udnævnt regionen Hauts-de-France³ til Betroet Enhed. Et permanent sekretariat (PS) er blevet oprettet til at lede initiativet⁴.

Med nærværende udbudsbetingelser inviterer den betroede enhed ansøgningsberettigede myndigheder til at indsende projektforslag inden for rammerne af den fjerde indkaldelse af forslag. Denne indkaldelse af forslag er tildelt et indikativt budget på EUR 80-100 millioner.

Nærværende dokument fastlægger de krav, der skal opfyldes, og den proces, der skal følges til den fjerde indkaldelse af forslag. Det skal læses sammen med UIA-vejledningen og vejledningen til ansøgningsskemaet, begge offentliggjort på UIA-hjemmesiden og opdateret inden for rammerne af den fjerde indkaldelse af forslag.

2. Ansøgningsberettigede myndigheder - hvem kan ansøge?

I artikel 2 angiver UIA, at følgende myndigheder kan søge om støtte til at udføre UIA-projekter:

- Enhver bymyndighed fra en lokal administrativ enhed defineret i henhold til urbaniseringsgraden som storby, by eller forstad, med mindst 50.000 indbyggere.
- Enhver sammenslutning eller gruppering af bymyndigheder eller lokale administrative enheder defineret i henhold til urbaniseringsgraden som storby, by eller forstad, hvor den samlede befolkning er på mindst 50.000 indbyggere. Dette kan omfatte sammenslutninger og grupperinger på tværs af grænser samt sammenslutninger og grupperinger i forskellige regioner og/eller medlemsstater.

Tidligere ledet af Nord-Pas de Calais regionen
Kontaktinformationer og oplysninger om det permanente sekretariat kan findes her:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>.

Kun ansøgningsberettigede bymyndigheder, som defineret i artikel 2 af det delegerede retsakt, kan indsende et ansøgningsskema inden for rammerne af en UIA-indkaldelse af forslag.

Definitionen af lokale administrative enheder samt klassificeringen ifølge urbaniseringsgraden⁵ og statistikkerne om antal indbyggere er baseret på oplysninger fra Eurostat i **korrespondencetabel LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. Selv om nyere korrespondencetabeller er blevet offentliggjort af Eurostat, omfatter de ikke oplysninger om alle EU-medlemsstater. Det er kun **korrespondencetabel LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**, der indeholder sådanne oplysninger. Derfor vil denne tabel blive anvendt af det permanente sekretariat for UIA som hovedreferencedokument til berettigelseskontrollen. Ansøgerne henvises til korrespondencetabellen for at checke, om de er ansøgningsberettigede, og angive oplysninger om de lokale administrative enheder inden for deres administrative grænser samt statistikker om antal indbyggere. Hvis nyere Eurostat-tabeller eller -figurer fra nationale statistiske institutter viser en betydelig forandring i en ansøgers berettigelse (f.eks. en lokal administrativ enhed, der før ansås for at være beliggende i et landområde og nu anses for at være beliggende i et byområde ifølge urbaniseringsgraden), opfordres ansøgeren til at kontakte det permanente sekretariat, før ansøgningen indsendes, for at bekræfte, at han er berettiget til at ansøge.

Yderligere detaljerede oplysninger om bymyndighedernes ansøgningsberettigelse gives i de følgende afsnit.

2.1 Berettigede ansøgere i den første kategori:

- Kommuner/byråd, hvis administrative grænser svarer til en enkelt lokal administrativ enhed. I dette tilfælde skal den lokale administrative enhed klassificeres som storby, by eller forstad ifølge urbaniseringsgraden (kode 1 og/eller 2 i korrespondencetabellen – kolonne: urbaniseringsgrad) og have mindst 50.000 indbyggere.
- Kommuner/byråd, hvis administrative grænser omfatter flere lokale administrative enheder. Det er tilfældet for kommuner/byråd i Portugal, Storbritannien, Irland, Grækenland og Letland, hvor

⁵Definition af lokale administrative enheder og urbaniseringsgrad findes her: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation.

⁶Korrespondencetabellen LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) kan downloades her: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>.

Eurostat-definitionen af lokale administrative enheder ikke svarer til kommuner/byråd, men til infrakommunale enheder (sogn) eller statistiske enheder (valgkvarterer). I dette tilfælde er kun kommuner/byråd med mindst 50.000 indbyggere ansøgningsberettigede, under forudsætning af, at størstedelen (over 50%) af indbyggerne bor i lokale administrative enheder klassificeret som storbyer, byer eller forstæder ifølge urbaniseringsgraden (kode 1 og/eller 2 i korrespondencetabellen - i kolonnen Urbaniseringsgrad)

- Organiserede agglomerationer, som er sammenslutninger/grupperinger af bymyndigheder, der opfylder følgende kriterier:
 - At være officielt anerkendt af den nationale lovgivning som et lag af de lokale myndigheder på lokalt plan (der er forskelligt fra det regionale og provinsielle plan) med kommuners/byråds forpligtelse til at slutte sig til den overkommunale organisation (i denne kategori er sammenslutninger sammensat på et frivilligt grundlag til et bestemt formål i en begrænset tidsperiode derfor ikke inkluderet)
 - At være sammensat udelukkende af kommuner/byråd (derfor er sammenslutninger ikke omfattet af denne kategori, hvis de har andre institutioner blandt deres medlemmer, såsom universiteter, handelskamre osv.)
 - At have specifikke kompetencer, fastlagt af den nationale lovgivning, delegeret af de involverede byråd for politikfelter relevante for UIA-projektet. Sammenslutninger bedes give præcise henvisninger til den nationale lovgivning. En organiseret agglomeration skal have eksklusive kompetencer inden for design og implementering på politikfelter, der er relevante for UIA-projektet.
 - At have en specifik politisk struktur (med indirekte repræsentation af de involverede kommuner) og administrativt personale (med ansvar for at gennemføre projektet)

Eksempler på organiserede agglomerationer inden for rammerne af UIA-initiativet er:

- Frankrig: Metropoler, bysamfund, agglomerationer og kommunale fællesskaber, offentlige territoriale etablissementer
- Italien: Città Metropolitane og Unione di Comuni
- Tyskland: Landkreis
- Spanien: Mancomunidades og Area Metropolitana Barcelona
- Storbritannien: Combined Authorities
- Portugal: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Den europæiske gruppe for territorielt samarbejde (EGTS), hvis partnerskaber udelukkende er sammensat af bymyndigheder (som defineret ovenfor) med specifikke kompetencer inden for politikformulering og -implementering, der er relevant for UIA-indkaldelsen af forslag, anses for organiserede agglomerationer og kan derfor ansøge inden for rammerne af UIA-indkaldelsen af forslag som primære eller tilknyttede bymyndigheder. EGTS, hvis partnerskaber omfatter andre organisationer (f.eks. medlemsstater, regionale myndigheder, foreninger, universiteter osv.) anses ikke for organiserede agglomerationer og kan derfor ikke ansøge som primære eller tilknyttede bymyndigheder.⁷

Inden for rammerne af UIA-initiativet anses organiserede agglomerationer for at være en enkelt bymyndighed, der repræsenterer alle involverede kommuner/byråd. I et projektforslag indsendt af en organiseret agglomeration skal denne derfor angives som den primære bymyndighed.

For at checke, om organiserede agglomerationer er ansøgningsberettigede, vil det permanente sekretariat kontrollere, at det samlede antal indbyggere ligger på mindst 50.000, og at størstedelen (over 50%) af indbyggerne bor i lokale administrative enheder klassificeret som storbyer, byer eller forstæder ifølge urbaniseringsgraden.

2.2 Berettigede ansøgere i den anden kategori er sammenslutninger/grupperinger af bymyndigheder uden juridisk status som organiserede agglomerationer.

Enhver sammenslutning af bymyndigheder (nationale/regionale sammenslutninger af bymyndigheder, territoriale pagter, udviklingsdistrikter osv.) samt individuelle bymyndigheder uden formaliserede samarbejdsaftaler, som ønsker at ansøge sammen inden for rammerne af UIA-initiativet, kan ikke ansøge som en enkelt bymyndighed.

For flere oplysninger om den primære bymyndigheds, de tilknyttede bymyndigheders og de implementerende partners roller og ansvarsområder henvises ansøgere til afsnit 5.1 af nærværende udbudsbetingelser samt afsnit 2.1 af UIA-vejledningen.

De skal vælge en primær bymyndighed blandt de involverede kommuner/byråd og angive de andre som tilknyttede bymyndigheder.

For at være ansøgningsberettiget skal alle involverede bymyndigheder (den primære og de tilknyttede) være anerkendt som lokale administrative enheder og klassificeres som storbyer, byer eller forstæder ifølge urbaniseringsgraden. I tilfælde, hvor bymyndigheders administrative grænser omfatter mere end en lokal administrativ enhed, gælder de regler for definitionen af urbaniseringsgraden, som er beskrevet ovenfor i nærværende afsnit.

NB: Kun inden for rammerne af nærværende fjerde indkaldelse af forslag og kun for forslag om emnet: "Bæredygtig landanvendelse, naturbaserede løsninger" kan bymyndigheder anerkendt som lokale administrative enheder af EUROSTAT, men klassificeret som beliggende i landområder ifølge deres urbaniseringsgrad, exceptionelt involveres som tilknyttede administrative enheder. Det skal skabe forbindelser mellem landområder og byområder, der er særligt relevant for dette emne. For at sikre, at kravene i det delegerede retsakt fuldt ud respekteres, må lokale administrative enheder klassificeret som beliggende i landområder ifølge deres urbaniseringsgrad, ikke angives som primære bymyndigheder (de kan derfor ikke indsende projektforslag), og deres indbyggere må ikke inkluderes i de 50.000 indbyggere, som udgør mindstegrænsen. Mindstegrænsen for indbyggere skal dækkes af den primære bymyndighed og eventuelt de tilknyttede bymyndigheder klassificeret af Eurostat som storbyer, byer og/eller forstæder ifølge deres urbaniseringsgrad.

Forholdet mellem den primære bymyndighed og de tilknyttede bymyndigheder behøver ikke være formaliseret på det tidspunkt, hvor ansøgningsskemaet indsendes. Hvis forslaget godkendes og modtager støtte, vil UIA's permanente sekretariat give den primære bymyndighed en partnerskabsaftale, der skal underskrives af alle involverede partnere (primære og tilknyttede bymyndigheder samt implementeringspartnere) i de første måneder af implementeringsfasen.

Tidligere erfaringer viser, at eneprojekter implementeret af sammenslutninger eller grupperinger af byer uden status som organiseret agglomeration, der indeholder mere end 3 bymyndigheder (den primære bymyndighed og de tilknyttede bymyndigheder) uden territorial nærhed, risikerer at blive mindre sammenhængende og få svært ved at levere meningsfulde resultater. Det anbefales, at sammenslutninger og/eller grupperinger af bymyndigheder (uden status som organiserede agglomerationer), som ønsker at ansøge, ligger i nærheden af hinanden, og antallet af tilknyttede involverede bymyndigheder begrænses.

2.3 Krav til alle ansøgningsberettigede bymyndigheder

Ud over ovenstående principper for hver specifik kategori af ansøgningsberettigede bymyndigheder gælder følgende principper for alle ansøgningsberettigede bymyndigheder inden for rammerne af UIA-initiativet:

- Alle bymyndigheder skal være beliggende i en EU-medlemsstat.
- Kun berettigede bymyndigheder, som defineret ovenfor, kan indsende et ansøgningsskema inden for rammerne af en UIA-indkaldelse af forslag. Et ansøgningsskema indsendt af en implementeringspartner vil blive erklæret for uberettiget.
- Bymyndigheder (som defineret ovenfor) kan kun angives i et projektforslag som primære og/eller tilknyttede bymyndigheder. Kategorien "Implementerende partnere" er reserveret til institutioner og/eller organisationer, der ikke anerkendes som bymyndigheder inden for rammerne af UIA Initiativet.
- En bymyndighed eller en organiseret agglomeration kan kun deltage i et enkelt projektforslag inden for rammerne af hver indkaldelse af forslag (også selv om disse projektforslag indsendes under forskellige emner i samme indkaldelse til forslag) Denne regel gælder også for tilknyttede bymyndigheder (en bymyndighed kan kun deltage i et enkelt projektforslag, hvad enten det drejer sig om den primære bymyndighed eller tilknyttede bymyndigheder).
- Bymyndigheder, der allerede modtager støtte til et projekt godkendt af UIA-initiativet inden for rammerne af en tidligere indkaldelse af forslag, kan ikke indsende et nyt ansøgningsskema om det samme emne under hele initiativets forløb.

Bureauer og virksomheder (f.eks. inden for energi/affaldshåndtering, økonomisk udvikling, markedsføring af turisme osv.), som helt eller delvist ejes af kommunen/byrådet, anses ikke for lokale administrative enheder og kan derfor ikke anerkendes som ansøgningsberettigede bymyndigheder. Disse organisationer kan dog indgå i partnerskabet som implementeringspartnere (flere oplysninger om implementeringspartneres roller og ansvarsområder gives i afsnit 5.1 af nærværende udbudsbetingelser samt i afsnit 2.1 af UIA-vejledningen).

Som angivet i de tidligere afsnit vil UIA's permanente sekretariat benytte regnearket **Korrespondencetabel LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)** som hovedredskab til at kontrollere

overensstemmelse med kriterierne for ansøgningsberettigelse. Det anbefales derfor, at ansøgere ved hjælp af korrespondencetabellen udfører en selvevaluering af ansøgningsberettigelsen, før ansøgningsskemaet udfyldes.

I tilfælde af mangler, inkonsekvens eller tvivl om fortolkningen af de angivne data på Eurostats regneark rådes ansøgere til at kontakte UIA's permanente sekretariat, før de udfylder og indsender ansøgningsskemaet.

I tilfælde, hvor en ansøgers status som ansøgningsberettiget kandidat er usikker, vil UIA's permanente sekretariat kontakte alle relevante partnere under berettigelseskontrollen, herunder Eurostat, for at afgøre, om ansøgeren er ansøgningsberettiget.

3. Tematisk dækning for fjerdeindkaldelse af forslag.

Kommissionen har besluttet at lægge de emner, der kan behandles af bymyndigheder gennem UIA-initiativet, tæt op af dem, der er defineret inden for rammerne af EU's dagsorden for byer.

Mere specifikt vil hver indkaldelse af forslag til UIA fokusere på et afgrænset antal emner.

Til den fjerde indkaldelse af forslag kan ansøgere indsende projektforslag om følgende emner:

- Digital transition
- Bæredygtig landanvendelse, naturbaserede løsninger
- Fattigdom i byer
- Sikkerhed i byer

Bymyndigheder, der ansøger inden for rammerne af UIA-indkaldelsen af forslag, bedes vælge et enkelt af de foreslåede emner. Da en integreret tilgang skal udvikles for at takle de identificerede problemer effektivt, har ansøgerne dog mulighed for på ansøgningsskemaet at beskrive sammenhænge og eksterne faktorer forbundet med andre emner og politikfelter.

Som nævnt ønsker Kommissionen at se projektforslag, der fremhæver kreative, innovative og bæredygtige løsninger for at takle de forskellige identificerede udfordringer. Eftersom UIA også vil

blive et laboratorium for nye ideer, stiler Kommissionen mod at opmuntre nye eksperimenter, som trækker på erfaringer inden for forskellige discipliner. Derfor har Kommissionen undgået at fastlægge for stramme regler hvad angår de projektforslag, den forventer at se.

Det samlede projekt skal understøtte ERDF's tematiske målsætninger og investeringsprioriteter. UIA-projekter, der bidrager til tematiske målsætninger 8-10 (dvs. de mest socialt orienterede) kan modtage støtte, under forudsætning af, at:

- Den viden, der genereres af det samlede projekt, kan anses for at bidrage til ERDF's tematiske målsætninger og investeringsprioriteter; og
- At projektet ikke er fokuseret på en typisk aktivitet dækket af den Europæiske Sociale Fond (ESF).

Husk, at under udvælgelsen og implementeringen af projektforslag er komplementariteten og synergierne med andre EU-finansieringsprogrammer og -politikker, samt andre projekter, der modtager støtte, af største vigtighed. UIA-initiativets udvælgelseskomite ønsker at undgå duplikation, når de beslutter, hvilke produkter der vil modtage støtte.

De følgende afsnit indeholder detaljerede beskrivelser af de 4 emner i den fjerde UIA-indkaldelse af forslag.

3.1 DIGITALISERING

Samlet definition og baggrunden for emnerne

Strategien for et digitalt indre marked har til formål at skabe digitale muligheder for personer og virksomheder og styrke Europas position som verdensleder i den digitale økonomi. Det digitale indre marked forventes at bidrage med €415 milliarder om året til vores økonomi og skabe flere hundrede tusind nye arbejdspladser. Den europæiske dataøkonomiske udvikling indebærer arbejde med adgang til og overførsel af upersonlige, maskingenererede data, datapålidelighed, interoperabilitet og standarder. I et inklusivt, digitalt samfund vil borgere have de rigtige færdigheder til at gribe den digitale verdens muligheder og forbedre deres chancer for at få gode jobs. Desuden giver den digitale transformation af den offentlige sektor, herunder offentlige serviceydelser som sundhed, stater mulighed for at betjene og interagere bedre med borgere, blive mere ansvarlige og levere bedre og mere brugervenlige serviceydelser.

Relevans for bymyndighederne og deres rolle

Digitalisering gør det muligt for alle EU-byer at blive mere konkurrencedygtige og attraktive for borgere og virksomheder. Digitalisering er et gentagende element i det arbejde, der er blevet udført af [Europa's Innovative Partnerskab om intelligente byer og lokalsamfund](#) since 2014. For nylig er det desuden blevet grundigt diskuteret inden for rammerne af det [dedikerede partnerskab om EU's dagsorden for byer](#). Generelt set kan det konkluderes, at byer i stigende grad spiller en central rolle i digitaliseringen, fordi urbaniseringen er en betydelig og langsigtet tendens, og byer leverer mange serviceydelser til borgere og skaber de passende betingelser for, at virksomheder kan trives. Digitale offentlige serviceydelser er altafgørende for at reducere den administrative byrde på borgere, accelerere borgeres samspil med offentlige myndigheder, gøre det mere bekvemt og billigere samt øge serviceydelsernes kvalitet. Byer kan også være fantastiske steder for fornyelse og dermed bidrage til at skabe økonomisk vækst, ved at sikre et virksomhedsvenligt miljø, få datadrevne virksomheder til at blomstre op og tiltrække markedsfornyelse med stor købekraft. Byer kan stille steder og platforme til rådighed, hvor borgere og virksomheder kan forbinde deres aktiviteter. Takket være digitaliseringen er det muligt at skabe nye redskaber for borgerorienteret byudvikling, herunder på politikformuleringsstadiet gennem e-demokrati (information, konsultation, deltagelse). [Tallin's ministerielle erklæring om e-forvaltning](#) anerkender borgernes og virksomhedernes behov og forventninger i deres samspil med den offentlige administration og opstiller en række brugerorienterede principper, der har til formål at vejlede byer om deres offentlige serviceydelser.

Vejledning til bymyndigheder

Urban Innovative Actions projektforslag skal bidrage til de seks aktivitetsklyngers fortsatte arbejde inden for The European Innovation Partnership og/eller Digital Transition Partnership ved at teste nye løsninger. Uden at fastlægge præcise retningslinjer for, hvilke typer projekter der forventes, opfordres byer til særligt at overveje følgende temaer og problematikker:

- Skabe og implementere intelligente byløsninger, herunder forretningsmodeller, finansiering og indkøb, integrerede infrastrukturer og processer, integreret planlægning og regler, bæredygtige distrikter og bebyggede omgivelser og bæredygtig bymobilitet.
- Skabe og implementere borgerorienterede e-forvaltningsløsninger på tværs af sektorer.
- Skabe værdi gennem fri og retfærdig adgang til alle former for oplysninger: åbne/offentlige/privatsektor/personlige oplysninger (f.eks. indsamlet med følere, anvendelse af privatsektoroplysninger til offentlige interessers formål, anvendelse af dataportabilitetsrettigheder under databeskyttelsesforordningen, så borgere kan give oplysninger

til byen med henblik på bedre byledelse, oprette åbne dataintegrationssystemer med adgang fra universalapplikationer)

- Accelerere brug af nye digitale teknologier, som vil modernisere storbyens infrastrukturer og serviceydelser, såsom intelligente lampepost-løsninger og innovative 5G kommunikationsnetværk, der integrerer åbne bydataplatforme samt løsninger for lokale administrationer.
- Skabe et forretningsvenligt miljø og udgøre steder og platforme for smidig eksperimentering med datadrevne virksomheder og trække innovation ind på markeder med stor købekraft, som kan generere lokal økonomisk vækst.

3.2 BÆREDYGTIG LANDANVENDELSE, NATURBASEREDE LØSNINGER

Samlet definition og baggrunden for emnerne

Jord er en begrænset og essentiel naturressource. Den udsættes for pres fra f.eks. urbanisering, infrastruktur, øget mad-, foder-, fiber- og brændstofproduktion, samtidig med at jorden forventes at blive ved med at yde nøgleserviceydelser til økosystemet. Landbrug og naturland på næsten 1.000 km² forsvinder i EU hvert år, fordi det omdannes til kunstige arealer. Stadigt mere land i EU nedbrydes, hvilket forårsager, at økosystemets serviceydelser går tabt. Det er veldokumenteret anerkendelse af og bevidsthed om, at naturen hjælper med at finde effektive løsninger, der bruger de naturlige økosystemers egenskaber og serviceydelser på en smart og nogle gange "konstrueret" måde. De naturbaserede løsninger udgør bæredygtige, omkostningsbesparende, universelle og fleksible alternativer med henblik på at nå forskellige mål. Ved at arbejde med naturen i stedet for at modarbejde den kan man bane vejen for en mere ressourceeffektiv, konkurrencedygtig og grøn økonomi. Det kan også bidrage til at skabe arbejdspladser og økonomisk vækst gennem fabrikation og levering af nye produkter og serviceydelser, som styrker den naturlige kapital i stedet for at forarme den.

Hvad angår fysisk planlægning og byplanlægning, gøres der også mere for at minimere yderligere inddragelse af land og begrænse, modvirke og kompensere for jordbefæstelse. Samtidig kræver det mere effektiv anvendelse af land, der er blevet inddraget tidligere, samt landrestaurering, særligt i bymiljøer. Europa-Kommissionens retningslinjer med god praksis for at reducere effekten af jordbefæstelse kan inspirere politikere.

For at hjælpe med at takle disse udfordringer fremmer adskillige europæiske politikker beskyttelse af land og biodiversitet, bæredygtig byudvikling, og involvering af interessenter, som den 7.

Miljøhandlingsplan, EU's tematiske jordstrategi, EU's biodiversitetsstrategi, strategien for grøn infrastruktur. For nylig indførte Kommissionen også en "Handlingsplan for naturen, mennesket og økonomien", hvis mål er at fremme bidraget fra andre politikker til naturens bevarelse. Inden for rammerne af EU's dagsorden for byer arbejder Partnerskabet for bæredygtig landanvendelse og naturbaserede løsninger på formuleringen af en handlingsplan.

Relevans for bymyndighederne og deres rolle

Byer har en stor koncentration af indbyggere, som kunne drage fordel af forbedringer i byplanlægning, herunder blandt andet flere muligheder for at komme i kontakt med naturen, for at forbedre f.eks. sundhed og velvære. De har begrænset plads, som skal udnyttes bedre på en multifunktionel måde. De lider af luft-, jord-, og vandforurening, og fra effekter af klimaforandringer som varmeøer, varmebølger og pludselige oversvømmelser. Det hele påvirker byers økonomi, sociale sikkerhed og natur. Forbedre biodiversiteten og udbuddet af diverse økosystemsserviceydelser gennem hjælp til grøn infrastruktur, forbedre livskvalitet, sundhed og menneskets velvære; beskytte mod de negative konsekvenser af klimaforandringerne og jordbefæstelse bidrager til at forebygge eller formindske naturkatastrofer, for eksempel ved at forøge jordens absorberingskapacitet i tilfælde af voldsomme regnbyger eller skabe en kølende effekt i tilfælde af hedeølger; regenerere byer og diversificere lokale økonomier; skabe innovative og bæredygtige arbejdspladser, innovative forretningsmodeller og forvaltningsredskaber og forbedre borgernes sundhed og velvære. Gennemføre blå og grøn infrastruktur og naturbaserede løsninger for inklusiv regenerering af byer i regionale områder, byområder og bynære områder styrker også fællesskabet i lokalsamfundet og bidrager til at bekæmpe social eksklusion, reducere gentrificering og uligheder i og imellem byer og regioner. Renaturering af byområder og bynære områder med systemiske, naturbaserede løsninger bør derfor forøges for at fremme byer og regioner som aktører inden for åben innovation.

Den bæredygtige bymodel omfatter effektiv landanvendelse og opfordring til at undgå byspredning. Den fokuserer på "indadvendt" udvikling, som indebærer restaurering af nedbrudt land, anvendelse, genanvendelse og gentilpasning af land. En sådan tilgang omfatter fysisk, social og økonomisk regenerering og kombineres derfor med naturbaserede løsninger for sideløbende at opnå miljømæssige fordele.

Vejledning til bymyndigheder

Uden at fastlægge præcise retningslinjer for, hvilke typer projekter der forventes, opfordres byer til særligt at overveje følgende temaer og problematikker:

a) Integration af blå og grøn infrastruktur og fremme af systemiske, naturbaserede løsninger til inklusiv regenerering af byer og bæredygtig byudvikling, med henblik på:

- forbedring af livskvalitet, sundhed og velvære (f.eks. støjbegrænsning, kulstofbinding, fritidsmuligheder, rent vand, reduceret forurening, osv.) til lokale økonomiske og sociale strukturer og det omgivende miljø.
- reduceret jordforurening, forbedring af vandinfiltration og beskyttelse mod jordbefæstelseeffekten
- renaturering af byer gennem beskyttelse, restaurering, regenerering og udvidelse af biodiversiteten og økosystemerne, og gennem forbedring af den økologiske konnektivitet mellem byområder og bynære områder.
- skabe jobs og styrke den sociale samhørighed og innovation, diversificere den lokale økonomi og udvikle innovative og bæredygtige forretnings- og forvaltningsmodeller
- forbedre byplanlægning og territorial og regional opstrømsplanlægning

Som i den tredje indkaldelse af forslag vil flere projekter blive udvalgt under emnet: "Tilpasning til klimaforandringer", som på flere måder ligner de ovennævnte emner og problemer. Det anbefales, at ansøgerne ser på de godkendte projekter. Oplysninger om projekterne vil være tilgængelige på UIA-hjemmesiden efter projektudvælgelsen i oktober 2018.

b) Innovative tilgange til bæredygtig landanvendelse og planlægning af landanvendelse, herunder, men ikke begrænset til:

- oprydning på samt restaurering og udnyttelse af forladte erhvervsgrunde (afdække forladte erhvervsgrundens potentiale med henblik på at tilbyde gavnlige serviceydelser og udvikle en vision for overordnet bæredygtig og vellykket økonomisk og social genopbygning)
- begrænsning og modvirkning af eller compensation for arealbefæstelse
- tilpasselig genanvendelse af ledigt og underudnyttet land, regenerering og forøgelse af multifunktionaliteten i allerede bebyggede områder og omdannelse af gammel infrastruktur
- renaturering af byområder for at bidrage til at modvirke klimaforandringerne (f.eks. ved at skabe "kulstofdræn") og tilpasning (f.eks. modvirke risici for oversvømmelse, varmeøeffekt i byer)
- håndtere eksisterende byspredning og forebygge yderligere byspredning
- fremme af bæredygtige bylandbrug
- formulering af langsigtet strategi for byplanlægning for at beslutte, hvilke landanvendelsesfunktioner, der foretrækkes, hjælpe med at definere forskellige økonomiske regenereringsaktiviteter og deres drivkraft, ud over offentlig støtte, udvikling af innovative og

finansielle modeller samt forretningsmodeller, f.eks. gennem den innovative kombination af lokal skattemæssig og geografisk planlægning.

Det forventes, at indleverede projekter vil fremme bæredygtig landanvendelse gennem iværksættelse af naturbaserede løsninger ved at kombinere sociale og kulturelle fordele med fordele for lokalsamfundet og fordele for miljøet og økosystemet.

Hvis innovative løsninger kræver en kontaktflade mellem land og by eller en funktionel områdetilgang, vil det under dette emne være muligt at inkludere lokale administrative enheder defineret som beliggende i landområder ifølge deres urbaniseringsgrad inden for et projektpartnerskab (se Del 2 ovenfor).

3.3 FATTIGDOM I BYER

Samlet definition og baggrunden for emnerne

Et af hovedmålene i Europa 2020-strategien er at reducere antallet af mennesker, der risikerer fattigdom eller social eksklusion med 20 millioner i forhold til 2010. Den voksende fattigdom og ulighed kan i høj grad begrænse byers økonomiske udvikling. Den kan også skabe omkostninger blandt andet gennem de potentielle produktivitetstab, den stigende sandsynlighed for svækket sundhed og lavere uddannelsesresultater. Fattigdomskoncentrationen i visse geografiske områder, med andre ord, den geografiske adskillelse, kan skabe en ekstra barriere for byer. Handlingsplanen fra EU bydagsordenens dedikerede partnerskab er et nyt bidrag.

Relevans for bymyndighederne og deres rolle

De lokale myndigheder kan spille en vigtig rolle for at nå Europa 2020-målet ved at introducere eller styrke lokale politikker for fattigdomsbekæmpelse, som er i overensstemmelse med nationale politikker.

Vejledning til bymyndigheder

Fattigdom har direkte forbindelse til arbejdsløshed eller dårligt betalt arbejde, lave indtægter /pensioner og utilstrækkelig social bistand, lavt uddannelsesniveau, ulighed inden for sundhed og dårlige sundhedsresultater, dårlig boligkvalitet, uddannelsesmæssig og geografisk adskillelse, barrierer for adgang til kvalitetsserviceydelser, børnepasning og uddannelse og ineffektive serviceydelser, høje/stigende husholdningsomkostninger (f.eks. mad, forsyning af elektricitet, vand og

varme, transportudgifter), flere personer, der bor alene/er eneforældre, diskrimination på forskellige områder i livet og lav deltagelse i lokalsamfundet og offentligheden.

Disse faktorer kombineret med andre skaber en ond fattigdomscirkel, der er strukturel og synligt geografisk koncentreret i mange EU-byer og -kvarterer. Dette er særligt vigtigt - fattigdom forstørrelser ikke blot de sociale forskelle mellem mennesker og grupper, men har også betydelig indflydelse på den måde, byer definerer deres geografiske områder og zoner på. I takt med, at fattigdommen forøges, stiger risikoen for koncentration af byernes fattige i fattige områder karakteriseret af social, uddannelsesmæssig og geografisk adskillelse, stigmatisering af et bredere udsnit af borgerne, reduceret mobilitet (herunder mindre adgang til offentlig transport), begrænset adgang til kredit, boligmangel og ikke blot miljøets nedbrydning, men også reducerede offentlige budgetter til forebyggelse. For at kunne gøre en virkelig forskel for begrænsningen af fattigdom i byer ønsker Kommissionen at se projektforslag, der præsenterer innovative og nye løsninger, særligt hvad angår de grundlæggende faktorer, der driver cyklisk fattigdom i fattige områder. Kommissionen vil se projekter, der takler spillet mellem de vigtigste kausale faktorer, ved at kombinere menneske- og stedbaserede tilgange for at identificere og implementere bæredygtige løsninger, der har til formål at skabe langsigtet integration og bryde den onde cirkel med social og geografisk isolation. Disse projekter skal overholde betingelserne i Vejledningen om europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020, særligt Vejledningen for medlemsstater om at bruge europæiske struktur- og investeringsfonde til at tackle uddannelsesmæssig og geografisk adskillelse og om overgangen til pleje i nærområdet (lokalsamfundet). Projekter kan også tackle energifattigdom (f.eks. gennem bygningers isolation) og reducere lavindkomstgruppers sårbarhed (som ofte er højere og potentielt stigende) over for effekten af klimaforandringerne (som oversvømmelser og hedebølger), der kan forværre fattigdoms- og sundhedsproblemer.

Uden at fastlægge præcise retningslinjer for, hvilke typer projekter der forventes, opfordres byer til særligt at overveje følgende temaer og problematikker:

- Social, uddannelsesmæssig og geografisk adskillelse
- Energifattigdom
- Børnefattigdom
- Hjemløshed
- Fødevarer- og ernæringssikkerhed
- Lav sundhedsstatus og hindret adgang til sundhedspleje
- Regenerering af socialt dårligt stillede byområder og bykvarterer
- Social integration af Roma-folket

- Adgang til sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige og andre ydelser

Da det er anden gang, emnet "fattigdom i byer" inkluderes i en UIA-indkaldelse af forslag, anbefaler vi desuden, at ansøgerne ser på de projekter, der blev godkendt under første indkaldelse af forslag for at komplementere de aktiviteter, der allerede er blevet finansieret.

3.4 SIKKERHED I BYER

Samlet definition og baggrunden for emnerne

EU vil sikre, at folk bor i områder karakteriseret af frihed, sikkerhed og retfærdighed, uden interne grænser. Europæere skal kunne have tillid til, at deres frihed og sikkerhed er beskyttet, når de rejser rundt i Europa, i fuld overensstemmelse med EU's værdier, herunder lovgivningen og de grundlæggende rettigheder. Den [Europæiske sikkerhedsdagsorden](#) har til formål at styrke de redskaber, som EU udstyrer nationale retshåndhævende myndigheder med for at bekæmpe terrorisme, organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, baseret på principper som overholdelse af grundlæggende rettigheder, gennemsigtighed, ansvarlighed og demokratisk kontrol, anvendelse og gennemførelse af eksisterende EU retsinstrumenter, osv. Hvad angår trusler mod den offentlige sikkerhed, har EU indført en handlingsplan for at understøtte beskyttelsen af offentlige steder (COM (2017) 612.), hvilket blandt andet kræver mere samarbejde på EU-niveau. Desuden sætter en række direktiver og internationale konventioner de juridiske og politiske rammer for at takle blandt andet minimum standarder for rettigheder, støtte til og beskyttelse af ofre for kriminalitet (Direktiv 2012/29/EU) etablering af minimum standarder for rettigheder, støtte til og beskyttelse af ofre for kriminalitet, forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene (Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene) og eliminere alle former for diskrimination mod kvinder (FN Konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder).

På lokalt plan kan sikkerhed i byer henvise til diverse former for kriminalitet (herunder for eksempel menneskehandel, organiseret kriminalitet, seksuel vold, vold mod sårbare grupper og minoriteter, hærværk, voldelig radikaliserings og terrorisme, herunder via sundhedstrusler på tværs af grænserne) og den reelle eller opfattede mangel på sikkerhed. Definitionen af trusler mod sikkerheden i byer kræver en objektiv sårbarhedsvurdering af kendsgerningerne. De lokale myndigheder skal foretage denne vurdering gennem indsamling og analyse af kvalitative og kvantitative data, i samarbejde med relevant interessenter og lokalsamfund. Projektforslag skal stile mod at takle disse objektivt definerede sårbarheder.

Relevans for bymyndighederne og deres rolle

Sikkerhed i byer bidrager til at skabe et godt miljø at leve i og påvirker den økonomiske udvikling. Både forbrydelser, terroristtrusler og den frygt, der er forbundet hermed skal håndteres. Der er mange udfordringer: Nye udfordringer kan opstå og udvikle sig hurtigt, også på grund af eksterne faktorer som byudvikling, smittebæreres bevægelser, økonomisk krise, ændringer i byplanlægningen eller ændringer i mafiaens og terroristers arbejdsmetoder. Bymyndigheder er blandt de vigtigste aktører til at sikre, at den reelle og opfattede sikkerhed håndteres gennem målrettede tiltag, fordi de har en stærk lokal forankring og kender de lokale udfordringer.

Sikkerhed er et komplekst emne, der bør omfatte områder som social integration (lige adgang til basale serviceydelser af god kvalitet, herunder uddannelse, sociale ydelser, sundhedspleje osv.), håndhævelse af loven, samfundets modstandsdygtighed og styrkelse af lokalsamfundet mod enhver form for vold. Det handler også om at forbedre beskyttelsen af bygninger og infrastruktur. Derfor bør adskillige aktører involveres i sikkerhedsproblematikken, herunder nødberedskabet (politi, brandmænd, civilforsvarsenheder), sundhedssektoren og den sociale sektor, skoler, NGO'er, civilsamfundspartnere samt byplanlæggere, for at sørge for, at der tages højde for sikkerheden allerede i designet af byens bygninger og offentlige steder. Lokale initiativer benytter en lokalt forankret, holistisk tilgang med fokus på lokalsamfundets modstandsdygtighed.

Vejledning til bymyndigheder

Sikkerhed i byer kan bidrage til EU's strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Initiativer inden for sikkerhed i byer kan bidrage til at skabe livskvalitet og økonomisk udvikling. Selv om sikkerhed i byer ikke er forbundet med et specifikt, tematisk mål om samhørighedspolitik, kan projektforslag i særlig grad understøtte de tematiske mål inden for: forskning, udvikling og innovation (TO1), forbedre adgangen til, anvendelsen af og kvaliteten af informationsteknologi (TO2), fremme bæredygtig transport (TO7), fremme bæredygtige arbejdspladser og deres kvalitet (TO8), fremme social inklusion, bekæmpe fattigdom og diskrimination (TO9), investere i uddannelse (TO10), udvikle institutionskapacitet (TO11), blandt andet inden for sundhed samt forebyggelse og fremme af sundhed. De innovative forslag skal respektere betingelserne i Vejledningen om de europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020, særligt Vejledningen for medlemsstater om anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde, til at takle den uddannelsesmæssige og geografiske adskillelse og om overgangen til pleje i nærmiljøet (lokalsamfundet). Forslagene skal tage udgangspunkt i EU-finansierede forskningsresultater, som angivet i handlingsplanen, for at understøtte beskyttelsen af offentlige steder (for yderligere detaljer, se Handlingsplanen).

Uden at fastlægge præcise retningslinjer for, hvilke typer projekter der forventes, opfordres byer til særligt at overveje følgende temaer og problematikker:

- Forbedring af arealplanlægning, byplanlægning og sikkerhedsudvikling ved hjælp af designkoncepter, herunder bedre beskyttelse af offentlige steder og forbedring af bygningers og infrastrukturens modstandsdygtighed.
- Standardisering af processer og tekniske krav for at forbedre sikkerheden i byer
- Styrkelse og kapacitetsopbygning af lokalsamfundet, herunder forbedret risikobevidsthed, styrkelse af samfundets modstandsdygtighed
- Forøget beredskab på tværs af sektorer til håndtering af trusler mod sikkerheden på offentlige steder, herunder bedre koordination blandt beredskabsansvarlige og forskellige myndigheder
- Støtte til ofre for forbrydelser
- Vurdering af personers individuelle behov og støtte til integration af marginaliserede personer, med henblik på at forhindre polarisering, som kan føre til kriminalisering og radikalisering.
- Informationsindsamling om urapporterede forbrydelser
- Cybersikkerhed.

4. Finansieringsprincip

Totalomkostningsprincippet

UIA-initiativet følger totalomkostningsprincippet. Projektet modtager ERDF-samfinansiering på op til 80% af de berettigede omkostninger. Hver partner, der modtager ERDF, skal sikre mindst 20% af de offentlige eller private bidrag for at dække budgettet, enten fra egne eller andre ressourcer. Partnerens bidrag kan være i form af kontanter og/eller naturlydelser. Det skal bemærkes, at ubetalt frivilligt arbejde ikke er ansøgningsberettiget under UIA's berettigelsesregler, mens betalt personale anses for pengebidrag.

ERDF betalinger

UIA's betalingsordning er primært baseret på princippet om forudbetalt ERDF-støtte⁸ og princippet om refundering af reelle omkostninger (herunder fastlagte beløb):⁹

- Det første ERDF-forskud, svarende til 50% af ERDF-støtten, udbetales til den primære bymyndighed inden for 3 måneder efter underskriften af subsidiekontrakten (og af partnerskabsaftalen om nødvendigt). Det første forskud dækker også et fastsat beløb til forberedelsesomkostninger (på højst EUR 16.000 i ERDF-støtte)
- Det andet ERDF-forskud, svarende til 30% af ERDF-støtten, udbetales til den primære bymyndighed efter indsendelsen og godkendelsen af en foreløbig situationsrapport og projektets auditerede udgifter. De rapporterede udgifter skal nå op på mindst 70% af den første forudbetaling (svarende til 35% af det samlede projektbudget).
- En tredje ERDF-betaling svarende til højst 20% af ERDF-støtten (fratrukket det fastsatte beløb budgetteret til projektafslutning og vidensoverførsel foretages til den primære bymyndighed efter indsendelsen og godkendelsen af den endelige situationsrapport. Denne rapport, indsendt senest 3 måneder efter projektets slutdato, vedlægges projektets endelige, auditerede udgifter. Det er vigtigt at bemærke, at den tredje betaling ikke er baseret på princippet om forskudsbetaling, men på princippet om refundering af betalte udgifter. Derfor skal projektpartnerne forudfinansiere deres udgifter i den sidste fase af projektimplementeringen.
- En endelig betaling foretages til den primære bymyndighed efter godkendelsen af den endelige kvalitative rapport (indsendt senest et år efter projektets slutdato). Betalingen beløber sig til højst EUR 12.000 i ERDF-støtte og dækker projektafslutningsfasen samt vidensoverførsel.

⁸ I henhold til delegationsaftalen mellem Europa-Kommissionen og Hauts-de-France regionen (tidligere Nord-Pas-de-Calais) underskrevet i 2015.

5. Projektudvikling

5.1 Partnerskab for Urban Innovative Actions

Kun ansøgningsberettigede bymyndigheder, som defineret i artikel 2 af UIA's delegerede retsakt, kan indsende et ansøgningsskema inden for rammerne af en UIA-indkaldelse af forslag.

Inden for rammerne af UIA-initiativet forventes bymyndighederne dog at etablere stærke lokale partnerskaber med den rette kombination af komplementære partnere. Alle partnere skal være fra EU. Et partnerskab til et UIA-projekt kan bestå af den primære bymyndighed, tilknyttede bymyndigheder og implementeringspartnere. Den større gruppe af interessenter indgår ikke i projektpartnerskabet, men bør også involveres i projektet.

- Den primære bymyndighed: UIA Initiativet tager udgangspunkt i en bymyndighed, der er ansvarlig for den overordnede implementering og ledelse af hele projektet. Den primære bymyndighed underskriver subsidiekontrakten med den betroede enhed og modtager ERDF-støtten, der skal distribueres til de andre partnere (tilknyttede bymyndigheder og/eller implementeringspartnere) alt efter deres specifikke roller og ansvarsområder (og relateret budget). I tilfælde af organiserede agglomerationer anses institutionen, herunder alle andre bymyndigheder involveret i agglomerationen, for en enkelt bymyndighed og den primære bymyndighed inden for rammerne af UIA-projektet.
- **Tilknyttede bymyndigheder:** Enhver sammenslutning af bymyndigheder (nationale/regionale sammenslutninger af bymyndigheder, territoriale pagter eller sammenslutninger, udviklingsdistrikter o.lign.) uden juridisk status som organiseret agglomeration samt individuelle bymyndigheder uden en formaliseret samarbejdsaftale, som ønsker at ansøge sammen inden for rammerne af UIA, skal på ansøgningsskemaet angive en bymyndighed som den primære myndighed og de andre bymyndigheder som tilknyttede bymyndigheder. De tilknyttede bymyndigheder er ansvarlige for at levere specifikke aktiviteter og producere tilknyttede leverancer/output. Tilknyttede bymyndigheder vil få tildelt en del af projektets budget og rapportere om omkostningerne for implementeringen af aktiviteterne. Detaljerede oplysninger om de tilknyttede bymyndigheder (herunder juridisk status, erfaringer og kompetencer, kontaktpersoner osv.) skal angives på ansøgningsskemaet.

- Implementeringspartnere: Institutioner, organer, organisationer, partnere fra den private sektor og sammenslutninger, der skal spille en aktiv rolle i implementeringen af projektet. Bymyndigheder skal vælge deres implementeringspartnere i henhold til principperne om gennemsigtighed og ligebehandling. De tilknyttede bymyndigheder er ansvarlige for at levere specifikke aktiviteter og producere tilknyttede leverancer/output. Bemærk: Kun organisationer med juridisk status er berettiget til at deltage i et projekt som implementeringspartnere. Konsulentfirmaer, hvis primære funktion er udvikling og ledelse af EU-projekter, har ikke ret til at deltage i et projekt som implementeringspartnere.
- En bredere interessentgruppe skal også involveres i udarbejdelsen og implementeringen af projektet. Gruppen kan bestå af institutioner, organer, organisationer og sammenslutninger. Disse vil ikke spille en direkte rolle (og derfor har de intet implementeringsbudget), men de anses for relevante for at sikre en gnidningsløs og effektiv implementering samt ejerskab af projektet.

Detaljerede oplysninger om bymyndighedernes roller og ansvar (samt tilknyttede bymyndigheder, hvis det er relevant) og implementeringspartnere er angivet i afsnit 2.1 af UIA-vejledningen.

5.2 Projektaktiviteter

Aktiviteter inden for rammerne af UIA-projekter skal organiseres omkring arbejdsplaner. De skal understøtte et eller flere af ERDF's tematiske mål og relaterede investeringsprioriteter, som forklaret i det første afsnit af artikel 9 CPR for ESIF og i artikel 5 for ERDF.

Derfor bør forskellige arbejdsplaner anvendes. De er angivet nedenfor:

- Arbejdsplaner til forberedelse
- Arbejdsplaner til projektledelse
- Arbejdsplaner til kommunikation
- Arbejdsplaner til implementering
- Arbejdsplaner til investering

Med undtagelse af arbejdsplanen til investering er alle andre arbejdsplanstyper obligatoriske i UIA-projektprogrammer.

Hvert projekt vil have en tilknyttet UIA-ekspert:

- Som vil give råd og vejledning om aktivitetens substans, særligt hvad angår det innovative indhold
- Som vil assistere med udarbejdelsen af dokumentation og vidensprodukter, der indsamler og formidler erfaringer, god praksis osv. til den europæiske offentlighed i vid forstand.
- Som vil sikre, at aktiviteten går i den rigtige retning i overensstemmelse med det accepterede forslag.

Omkostningerne for UIA-eksperterne (herunder omkostninger for rejse og indkvartering) vil blive dækket af UIA-initiativet og derfor ikke inkluderet i projektbudgetterne. I UIA-vejledningen findes flere oplysninger om strukturen på arbejdsplanen til et UIA-projekt samt UIA-eksperters rolle og opgaver.

5.3 Budgetposter og støtteberettigede udgifter

Alle omkostninger i forbindelse med implementeringen af UIA-projekter skal være støtteberettiget ifølge UIA-vejledningen (se sektion 4.2) og budgetteret i de relevante budgetposter:

- Personale
- Kontor og administration
- Rejse og ophold
- Ekstern ekspertise og serviceydelser
- Udstyr
- Infrastruktur og byggearbejde

6. Ansøgningsproces

Ansøgningspakken for den fjerde indkaldelse af forslag til UIA består af følgende:

- Nærværende udbudsbetingelser (fås på alle EU-sprog)
- Teknisk vejledning til den elektroniske udvekslingsplatform (EEP)

- Detaljeret vejledning om, hvordan ansøgningsskemaet udfyldes (tilgængelig online på alle EU-sprog i EEP-systemet)

En arbejdsversion af ansøgningsskemaet og bekræftelsen stilles også til rådighed som et hjælperedskab til at skrive ansøgningen (worddokument fås kun på engelsk)

Desuden skal initiativets overordnede regler læses grundigt igennem i UIA-vejledningen (fås kun på engelsk).

Alle dokumenter findes også på UIA-hjemmesiden.

Ansøgningsprocessen er 100% papirløs og finder sted via UIA's [Elektroniske udvekslingsplatform \(EEP\)](#). Ansøgningen består af et ansøgningsskema samt en scannet og underskrevet bekræftelse. Et bilag kan også uploades og vedlægges ansøgningsskemaet. Det kan være et kort over interventionsområdet, en graf, en infografik osv. Typen og størrelsen på filer, der vedlægges som bilag, er specificeret i EEP-vejledningen.

Det anbefales, at ansøgere udfylder ansøgningsskemaet på letlæseligt engelsk, men det kan indsendes på alle officielle EU-sprog.

Bemærk, at den strategiske og operationelle vurdering af de indsendte ansøgningsskemaer vil blive foretaget på grundlag af den engelske version (som vil blive oversat til engelsk af en ekstern serviceudbyder kontraheret af det permanente sekretariat (PS), hvis ansøgningsskemaet er udfyldt på et andet sprog). Oversættelsens kvalitet garanteres ikke af det permanente sekretariat. Derfor er det på ansøgernes egen risiko. Desuden skal subsidiekontrakten, projektledelsen, formel rapportering, de primære leverancer og al kommunikation med den betroede enhed og det permanente sekretariat være på engelsk.

Den endelige tidsfrist for indsendelse af ansøgningsskemaet og bekræftelsen er d. 31.01. 2019, kl. 14

7. Udvælgelsesproces

Efter indsendelsen af ansøgningerne vil hver ansøgning gennemgå en udvælgelsesproces organiseret i følgende trin:

1. Berettigelseskontrol
2. Strategisk vurdering
3. Operationel vurdering

7.1 Berettigelseskontrol

Når en indkaldelse er afsluttet, udfører det permanente sekretariat en berettigelseskontrol af alle indsendte projektansøgninger. Formålet med berettigelseskontrollen er at:

- kontrollere, at de modtagne ansøgningsskemaer og deres bilag opfylder de formelle berettigelseskriterier
- undgå yderligere vurdering af uberettigede ansøgninger
- sikre ligebehandling af alle forslag ved udvælgelse til finansiel støtte

UIA's berettigelseskriterier er som følger:

1. Ansøgningsskemaet er blevet indsendt elektronisk via EEP før den angivne tidsfrist i udbudsbetingelserne for indkaldelsen af forslag.
2. Ansøgningsskemaet er helt udfyldt (herunder alle obligatoriske arbejdsplaner)
3. Ansøgeren er en enkelt bymyndighed fra en lokal administrativ enhed defineret i henhold til urbaniseringsgraden som storby, by eller forstad, med mindst 50.000 indbyggere.

ELLER

Ansøgeren er en sammenslutning eller gruppering af bymyndigheder med juridisk status af organiseret agglomeration sammensat af lokale administrative enheder, hvor størstedelen af indbyggerne (mindst 51%) bor i lokale administrative enheder defineret i henhold til urbaniseringsgraden som storby, by eller forstad, med en befolkning på mindst 50.000 indbyggere.

ELLER

Ansøgeren er en sammenslutning eller gruppering af bymyndigheder med juridisk status af organiseret agglomeration sammensat af lokale administrative enheder, hvor størstedelen af indbyggerne (mindst 51%) bor i lokale administrative enheder defineret i

henhold til urbaniseringsgraden som storby, by eller forstad, med en befolkning på mindst 50.000 indbyggere.

4. Hvis en sammenslutning eller gruppering ikke har juridisk status som organiseret agglomeration, er den primære bymyndighed og de tilknyttede bymyndigheder præsenteret på ansøgningsskemaet.
5. Kun til nærværende indkaldelse af forslag og kun til forslag, der behandler emnet: "Bæredygtig jordanvendelse, naturbaserede løsninger", lokale administrative enheder, hvis disse er blevet opgivet som tilknyttede bymyndigheder. I det tilfælde når mindstegrænsen på 50.000 indbyggere af alle lokale administrative enheder (primære og tilknyttede administrative myndigheder), der er klassificeret som storbyer, byer og forstæder.
6. Berettigelsesperioden er respekteret: Projektets slutdato opfylder initiativets og indkaldelsens krav.
7. De maksimale budgetkrav er opfyldt, og samfinansieringsprincippet er respekteret.
8. Alle de involverede partnere (den primære bymyndighed, de tilknyttede bymyndigheder og implementeringspartnerne) er fra EU-medlemsstater
9. De ansøgende bymyndigheder (den primære bymyndighed, og/eller de tilknyttede bymyndigheder) er kun involveret i et enkelt projektforslag inden for rammerne af samme indkaldelse af forslag.
10. De ansøgende bymyndigheder (den primære bymyndighed, og/eller de tilknyttede bymyndigheder) har ikke været udvalgt og finansieret vedrørende samme emne gennem en tidligere UIA-indkaldelse af forslag
11. Bekræftelsen er underskrevet af den primære bymyndigheds juridiske repræsentant og uploadet til EEP-systemet før indkaldelsens tidsfrist

Hvis ikke alle krav angivet ovenfor er opfyldt, vil ansøgningen blive anset for uberettiget og derfor ikke gå videre i vurderingsprocessen.

7.2 Strategisk vurdering

Ansøgninger, der er erklæret støtteberettigede, vil gennemgå en strategisk vurdering udført af et panel af eksterne eksperter. Den strategiske vurdering gælder for 80% af vægtningen i den samlede projektvurdering og består af følgende kriterier:

- Innovationsgrad (40% af vægtningen) – I hvilken grad er ansøgeren i stand til at demonstrere, at projektforslaget er nyt (dvs. at det ikke tidligere er blevet testet og implementeret i det pågældende byområde og andre steder i EU), og at det har klart potentiale til værditilførsel?
- Partnership (15% af vægtningen) – I hvilken grad er involveringen af nøgleinteressenter (tilknyttede myndigheder, implementeringspartnere og andre interessenter) relevant for implementeringen af projektet?
- Målbarhed (15% af vægtningen) – I hvilken grad vil projektet levere målbare resultater?
- Overførbarhed (10% af vægtningen) - I hvilken grad vil projektet kunne overføres til andre europæiske byområder?

De vejledende vurderingss spørgsmål for hvert kriterium er præsenteret i afsnit 3.2.2 af UIA-vejledningen.

Panelet af eksterne eksperter vil også kontrollere, at projekterne bidrager til de tematiske målsætninger for europæiske struktur- og investeringsfonde under den fælles strategiske ramme angivet i første afsnit af artikel 9 CPR, at de foreslår integrerede løsninger på de identificerede problemer, og at de er i overensstemmelse med principperne om bæredygtig byudvikling. Kommissionen og den betroede enhed kan beslutte ikke at udvælge et projekt, hvis de foreslåede bidrag ikke anses for relevante.

Som et resultat af den strategiske vurdering udarbejder panelet af eksterne eksperter en vurdering af ansøgningerne i prioriteret rækkefølge. Efter aftale med Europa-Kommissionen vil ansøgninger, som vurderes at ligge over et vist niveau, gå videre til den operationelle vurdering. Efter den strategiske vurdering vil ansøgerne blive informeret om, hvorvidt deres ansøgning går videre i udvælgelsesprocessen.

7.3 Operationel vurdering

Den operationelle vurdering udføres af det permanente sekretariat og udgør 20% af den samlede projektvurdering. Hovedformålet med den operationelle vurdering er at vurdere projektforslagets kvalitet (herunder gennemførlighed, hvorvidt arbejdsplanen hænger logisk sammen og er konsistent, kvaliteten af de foreslåede ledelsesstrukturer, hvorvidt budgettet hænger logisk sammen og er realistisk proportioneret, kvaliteten af de foreslåede kommunikationsaktiviteter).

Vejledende vurderingss spørgsmål for kvalitetskriteriet er præsenteret i afsnit 3.2.3 af UIA-vejledningen.

Efter den operationelle vurdering vil en udvælgelseskomite bestående af den betroede enhed og Europa-Kommissionen mødes for at foretage den endelige udvælgelse. Kommissionen godkender endeligt de udvalgte projekter. Ansøgere vil blive informeret om beslutningen efter den operationelle vurderingsproces.

7.4 Vurderingspointsystem

Hvert vægtet kriterium vil få mellem 1 og 5 point og tilsammen føre til et gennemsnitsresultat pr. projekt

Detaljerede oplysninger om vurderingspointsystemet kan læses i afsnit 3.2.4 af UIA-vejledningen.

Det anvendte pointsystem tager ikke blot højde for hvert projektforslags specifikke værdi. Det sammenlignes også med andre projektforslag indsendt inden for rammerne af den samme indkaldelse af forslag, i en konkurrencemæssig proces. Derfor vil ansøgere, der har indsendt projektforslag, som ikke er blevet udvalgt til den operationelle vurdering eller ikke er endeligt godkendt, ikke få oplyst de tildelte point, men blot modtage en detaljeret kommentar om alle vurderede kriterier.

8. Offentligt indkøb, audit og statsstøtte

Projektpartnere, som opfylder definitionen af en kontraherende myndighed i henhold til den relevante nationale indkøbslovgivning, skal respektere de gældende regler for offentlige indkøb.

Udgifter deklareret af projektet skal auditeres af en uafhængig auditor. Den uafhængige auditor skal vurdere, hvorvidt de deklarerede udgifter er i overensstemmelse med gældende regler og lovgivning, leveringen af produkter og serviceydelser, soliditeten af de deklarerede udgifter, og hvorvidt udgifter og operationer er i overensstemmelse med EU-lovgivning og national lovgivning. Da den uafhængige auditor er direkte udnævnt og betalt af UIA-initiativet, skal ingen auditomkostninger indgå i det projektbudget, der opstilles af projektpartnerskabet.

For at skabe lige konkurrencemæssige vilkår for alle foretagender i det indre marked skal godkendte projekter designes i overensstemmelse med statsstøttere regler for at sikre effektiv udnyttelse af offentlige midler og modvirke markedsforvridninger som fortrængning af privat finansiering, etablering af ineffektive markedsstrukturer og opretholdelse af ineffektive virksomheder.¹⁰ Det er vigtigt at sikre, at finansiering af urbane innovative aktiviteter hverken fører til konkurrenceforvridning eller markedsindblanding uden tilstrækkelig begrundelse. Generelt forventer Europa-Kommissionen, at størstedelen af de projekter, der skal finansieres inden for den nuværende, indkaldelse til forslag, ikke vil involvere økonomiske aktiviteter og vil have begrænset eller ingen effekt på handel mellem medlemsstaterne.

Europa-Kommissionen finansierer Urban Innovative Action via den Europæiske regionale udviklingsfond (op til 80% af projektomkostningerne) gennem indirekte ledelse. Hvad angår UIA's 80% finansieringsprincip, er konsistenskontrol af statsstøtte nødvendig for at sikre, at offentlig støtte leverer optimal værdi til det indre marked. I betragtning af UIA's innovative og åbne tilgang, som fungerer på grundlag af indkaldelse af forslag til projekter, der fremlægger kreative løsninger og de generelle temaer for disse indkaldelser, skal statsstøttekonsistens baseres på en begrænsning på højst EUR 500.000 af det samlede UIA-finansierede beløb, der kan strømme til et individuelt foretagende involveret i et bestemt projekt, for at sikre, at EU-budgetressourcernes fordrejende påvirkning begrænses.

Resten (mindst 20% af projektets omkostninger) kan dækkes enten af private eller offentlige bidrag. Hvis sådanne bidrag stammer fra private kilder, er de ikke dækket af statsstøttelovgivningen. Hvis en medlemsstat bidrager med offentlige midler til projekter, der involverer "økonomiske aktiviteter", dvs. udbud af varer og serviceydelser på markedet, skal projekterne være designet med henblik på, at alle offentlige bidrag er i overensstemmelse med statsstøttere regler på alle niveauer, hvad enten det er på ejerniveau, konstruktørniveau og/eller operatørniveau. I sådanne tilfælde skal den offentlige finansiering være i overensstemmelse med kravene i De Minimis-bestemmelsen eller med betingelserne i den generelle gruppefritagelsesforordning eller SGEI-beslutningen om tjenesteydelser af almen økonomisk interesse.

¹⁰ For yderligere vejledning om statsstøtte henvises til Kommissionens meddelelse om statsstøtte i Artikel 107(1) TFEU ('NOA'), offentliggjort på: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

Detaljerede oplysninger om offentlige indkøb og statsstøtte gives i afsnit 4.4.6 og 4.4.7 af UIA-vejledningen.

9. Teknisk assistance

Det permanente sekretariats personale står klar til at assistere ansøgere med svar på tekniske spørgsmål i forbindelse med indkaldelsen af forslag. Kontaktoplysningerne findes på UIA-hjemmesiden.

Det permanente sekretariat vil også organisere 4 seminarer for ansøgere i forskellige byer i Europa. Datoer og steder for disse seminarer findes under "Begivenheder" på UIA-hjemmesiden. Under disse seminarer vil deltagerne få mulighed for at reservere bilaterale møder med medlemmer af det permanente sekretariat og repræsentanter for Europa-Kommissionen for at diskutere deres projektideer. Desuden vil webinarer blive organiseret om specifikke aspekter af projektudvikling og -indsendelse. Datoer og emner for disse webinarer findes under "Begivenheder" på UIA-hjemmesiden. Endelig vil det permanente sekretariat organisere spørgeseancer og bilaterale konsultationer online. Flere oplysninger vil blive angivet på UIA-hjemmesidens dedikerede internetside til den fjerde indkaldelse til forslag.

10. Nøgledatoer

- 15/10/2018 – Lancering af den fjerde indkaldelse af forslag
- 11/2018 – 12/2018 – Seminarer og webinarer for ansøgere
- 31/01/2019 – Tidsfrist for indsendelse af ansøgningsskemaer
- 07/2019 – Vejledende dato for den endelige beslutning om projektgodkendelser
- 09/2019 – Vejledende startdato for godkendte projekter

Vi glæder os til snart at læse jeres projektforslag!