



Zadávací podmínky: čtvrté nabídkové řízení

Iniciativa Urban Innovative Actions

15.10.2018–31.01.2019



Obsah

1. Úvod	3
2. Způsobilé úřady – kdo může žádost podat	4
2.1 Způsobilí žadatelé v první kategorii:	5
2.2 Způsobilí uchazeči v druhé kategorii jsou sdružení/seskupení městských úřadů bez právního statusu organizovaných aglomerací.....	7
2.3 Společné požadavky na způsobilé městské úřady	8
3. Tematické vymezení čtvrtého nabídkového řízení	9
3.1 DIGITALIZACE.....	10
3.2 UDRŽITELNÉ VYUŽITÍ PŮDY, ŘEŠENÍ ZALOŽENÁ NA PŘÍRODĚ.....	12
3.3 CHUDOBA VE MĚSTĚ.....	15
3.4 MĚSTSKÁ BEZPEČNOST	17
4. Zásady financování.....	19
5. Vytváření a vývoj projektu	20
5.1 Partnerství pro Urban Innovative Actions	20
5.2 Aktivity projektu	22
5.3 Rozpočtové položky a přípustné náklady.....	22
6. Proces žádosti.....	23
7. Proces výběru	24
7.1 Kontrola způsobilosti.....	24
7.2 Strategické hodnocení.....	26
7.3 Operativní hodnocení.....	26
7.4 Systém skóre hodnocení	27
8. Veřejné zakázky, audit a státní podpora	27
9. Jak získat pomoc.....	29
10. Důležitá data	29

1. Úvod

Jak je uvedeno v článku 8 nařízení EFRR¹, může EFRR podporovat inovační akce v oblasti udržitelného rozvoje měst. V tomto rámci Evropská komise spustila iniciativu Urban Innovative Actions (UIA), která má objevovat a zkoušet nová řešení problémů spojených s udržitelným rozvojem měst použitelná na úrovni celé Unie.

Hlavním cílem iniciativy UIA je proto poskytnout městským úřadům v celé Evropě prostor a zdroje k testování odvážných a nevyzkoušených nápadů řešících vzájemně propojené problémy a k experimentům s odezvou v komplexním reálném prostředí. Podporu mají dostat kvalitní inovativní projekty, navržené i prováděné ve spolupráci s důležitými partnery, orientované na výsledek a přenosné.

Městské úřady by měly využít příležitost, kterou iniciativa UIA nabízí, k přechodu od „normálních projektů“ (které lze financovat z „tradičních“ zdrojů včetně běžných programů EFRR) a podstoupit riziko převedení ambiciózních a tvůrčích nápadů do prototypů, které lze testovat v reálném městském prostředí. Jinými slovy může iniciativa UIA podporovat pilotní projekty, které jsou příliš riskantní pro financování z tradičních zdrojů, za předpokladu, že jsou vysoce inovativní a experimentální.

Iniciativa UIA má od EFRR k dispozici rozpočet zhruba 372 milionů EUR.

Projekty UIA se budou vybírat každý rok v letech 2015 až 2020 v nabídkových řízeních zaměřených na jedno či více témat navržených Komisí. Každá akce může obdržet spolufinancování EFRR až do maximální výše 5 milionů EUR. Provádění projektu by mělo probíhat v nejdéle tříletém období². Pro projekty UIA není stanovena ideální velikost rozpočtu. U malých projektů (tj. s požadovanými prostředky od EFRR do 1 milionu EUR) je možná nižší pravděpodobnost, že budou vybrány. Může u nich být totiž obtížné prokázat, že příslušné akce dosahují měřítka dostatečného k vyvození smysluplných závěrů. Projekty, které vyžadují značnou výši investic, zejména na konci prováděcího období, by měly prokázat, že náklady byly vynaloženy účelně a jsou oprávněné.

¹ Nařízení (EU) č. 1301/2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

² Ve výjimečných a dobře odůvodněných případech mohou být projekty prodlouženy maximálně o 1 rok (pro další informace, viz. pokyny UIA)

Iniciativa UIA je nástroj Evropské unie a řídí ji přímo Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku Evropské komise (EK). Za účelem provádění iniciativy jmenovala Komise pověřeným subjektem region Hauts-de-France³. Za účelem řízení iniciativy byl zřízen stálý sekretariát (PS)⁴.

Těmito zadávacími podmínkami vyzývá pověřený subjekt způsobilé úřady, aby předložily návrhy projektů v rámci čtvrtého nabídkového řízení. Pro toto nabídkové řízení byl vyčleněn rozpočet 80–100 milionů EUR.

Tento dokument vymezuje požadavky a postupy, které je nutné ve čtvrtém nabídkovém řízení dodržet. Je nutné jej číst společně s pokyny UIA a pokyny k formuláři žádosti zveřejněnými na webových stránkách UIA a aktualizovanými v rámci čtvrtého nabídkového řízení.

2. Způsobilé úřady – kdo může žádost podat

Článek 2 UIA stanovuje, že o podporu při realizaci projektů Urban Innovative Actions mohou požádat následující úřady:

- Libovolný městský úřad nebo místní správní jednotka definovaná podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli.
- Libovolné sdružení nebo seskupení městských úřadů nebo místních správních jednotek definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli; mohou sem patřit i přeshraniční sdružení nebo seskupení i sdružení či seskupení v různých regionech či členských státech.

Odevzdat formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou pouze způsobilé městské úřady podle definice článku 2 aktu v přenesené pravomoci.

³ Dříve region Nord-Pas de Calais

⁴ Informace a kontaktní údaje stálého sekretariátu najdete zde:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Definice místních správních jednotek (LAU), klasifikace podle stupně⁵ urbanizace a údaje o počtu obyvatel vycházejí z údajů, které uvádí Eurostat ve **srovnávací tabulce LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. I když Eurostat zveřejnil novější srovnávací tabulky, tyto nezahrnují informace pro všechny členské státy EU; obsahuje je pouze **srovnávací tabulka LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. To je důvod, proč tuto tabulku použije PS UIA jako hlavní referenční dokument pro kontrolu způsobilosti. Žadatelé mohou podle této srovnávací tabulky ověřit svou způsobilost a uvést informace o LAU ve svých správních hranicích a údaje o počtu obyvatel. V případě, že novější tabulky Eurostat nebo nové údaje ze státních statistických úřadů významným způsobem ovlivnily způsobilost žadatele (např. LAU dříve považovaná za venkov je nyní považována za městskou podle úrovně urbanizace), žadatelé se důrazně doporučuje kontaktovat PS před ještě podáním žádosti pro další kontrolu způsobilosti.

Další podrobné informace o způsobilosti městských úřadů uvádíme v následujících oddílech.

2.1 Způsobilí žadatelé v první kategorii:

- Obce/městské rady, jejichž správní hranice odpovídají jedné LAU. V tomto případě se LAU klasifikuje jako město či předměstí podle stupně urbanizace (kód 1 nebo 2 ve srovnávací tabulce – sloupec Stupeň urbanizace) a musí mít alespoň 000 obyvatel.
- Obce/městské rady, jejichž správní hranice zahrnují více LAU. Jedná se o obce/městské rady v Portugalsku, Velké Británii, Irsku, Řecku, Lotyšsku a na Maltě, kde definice Eurostatu neodpovídá obcím/městským radám, ale nižším než obecním jednotkám (okrskům) nebo statistickým jednotkám (volební okrsky). V tomto případě je obec/městská rada způsobilá, jen pokud má celkem 000 obyvatel a pokud většina (více než 50 %) obyvatel žije v LAU klasifikovaných jako města či předměstí podle stupně urbanizace (kód 1 nebo 2 ve srovnávací tabulce – sloupec Stupeň urbanizace).
- Organizované aglomerace, které představují sdružení či seskupení městských úřadů splňující následující kritéria:

⁵ Definice místních správních jednotek a stupně urbanizace jsou k dispozici zde:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Srovnávací tabulka LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) je ke stažení zde: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

- Musí být oficiálně uznány jako stupeň místní správy (jiná než regionální či provinciální úroveň) podle vnitrostátních právních předpisů, kde obce/městské rady mají povinnost připojit se k vyšší než obecní organizaci (v této kategorii proto nejsou zahrnuta dobrovolná sdružení za konkrétním účelem či na omezenou dobu).
- Musí je tvořit pouze obce/městské rady (v této kategorii pro nejsou zahrnuta sdružení s jinými institucemi, jako jsou univerzity, obchodní komory atd.).
- Musí mít konkrétní kompetence stanovené vnitrostátními právními předpisy, přenesené ze zahrnutých obcí pro oblasti politik relevantní pro projekt UIA. Sdružení mohou uvést přesný odkaz na vnitrostátní právní rámec. Organizované aglomerace musí mít výlučné kompetence pro návrh a provádění oblastí politik relevantních pro projekt UIA.
- Musí mít konkrétní politickou (s nepřímým zastoupením zahrnutých obcí) a správní (vyčleněný personál) strukturu.

Příklady organizovaných aglomerací v rámci iniciativy UIA:

- Francie: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération a Communautés de Communes, Etablissements Publics Territoriaux
- Itálie: Città Metropolitane a Unione di Comuni
- Německo: Landkreis
- Španělsko: Mancomunidades a Area Metropolitana Barcelona
- Velká Británie: Combined Authorities
- Portugalsko: Comunidades Intermunicipais (CIM)

Evropská seskupení pro územní spolupráci (ESÚS), jejichž partnerství tvoří výhradně městské úřady (definované výše) se specifickými kompetencemi v oblasti návrhu a provádění politik relevantních pro nabídkové řízení UIA, se považují za organizované aglomerace, a mohou se proto přihlásit do rámce nabídkového řízení UIA jako hlavní či přidružené městské úřady. ESÚS, jejichž partnerství zahrnuje jiné organizace (např. členské státy, regionální úřady, asociace, univerzity atd.), se za organizované aglomerace nepovažují a nemohou se přihlásit jako hlavní nebo přidružené městské úřady, mohou se však zapojit do nabídek podávaných způsobilými městskými úřady jako realizační partneři.⁷

⁷ Další informace o rolích a odpovědnosti hlavního a přidružených městských úřadů (a realizačních partnerů) najdou žadatelé v oddíle 5.1 těchto zadávacích podmínek a v oddíle 2.1 pokynů UIA.

V rámci iniciativy UIA se organizované aglomerace považují za jeden městský úřad zastupující všechny zahrnuté obce/městské rady. Z tohoto důvodu je v návrhu projektu odevzdávaného organizovanou aglomerací nutné uvést hlavní městský úřad.

Způsobilost organizovaných aglomerací ověří PS kontrolou celkového počtu obyvatel, kterých musí být nejméně 50 000 a většina (více než 50 %) obyvatel musí žít v LAU zahrnutých v aglomeraci, které jsou podle stupně urbanizace klasifikovány jako města či předměstí.

2.2 Způsobilí uchazeči v druhé kategorii jsou sdružení/seskupení městských úřadů bez právního statusu organizovaných aglomerací

Žádné sdružení městských úřadů (vnitrostátní/regionální sdružení městských úřadů, územní pakty, rozvojový okres atd.), ani jednotlivé městské úřady bez formálních dohod o spolupráci, ale s ochotou podat společnou žádost v rámci iniciativy UIA nemůže podávat žádost jako jeden městský úřad.

Je nutné ze zahrnutých obcí/městských rad (MUA) vybrat hlavní městský úřad a ostatní uvést jako přidružené městské úřady (AUA).

V zájmu způsobilosti je nutné, aby všechny zahrnuté městské úřady (hlavní i přidružené) byly uznány jako LAU a klasifikovány jako města nebo předměstí podle stupně urbanizace. V případě městských úřadů, jejichž správní hranice zahrnují více než jednu LAU, platí stejná pravidla pro definici stupně urbanizace, jaká jsou uvedena v výše v tomto oddílu.

Nota bene: Pouze v rámci aktuálního čtvrtého nabídkového řízení a pouze pro návrhy řešící předmět „Udržitelné využití půdy, řešení založená na přírodě“, městské orgány uznané jako **LAU EUROSTATem, ale klasifikované jako venkov podle úrovně urbanizace, mohou být ve výjimečných případech zahrnuty pouze jako AUA**. Toto má za cíl podpořit spojení mezi venkovem a městy, která jsou zvláště relevantní pro tento námět. Aby bylo zajištěno plné dodržování požadavků stanovených v Delegovaném zákoně, LAU klasifikované jako venkovské podle stupně urbanizace nemohou být označeny jako MUA (a proto nemohou předkládat návrhy projektů) a jejich obyvatelé nemohou být bráni v úvahu, aby dosáhli minimální hranice 50 000 obyvatel. Minimální práh obyvatelstva zajistí MUA a případně další AUA, které Eurostat klasifikoval jako města a / nebo předměstí podle stupně urbanizace.

Vztah mezi MUA a AUA nemusí být v okamžiku odevzdání formuláře žádosti formální. V případě schválení a podpory návrhů poskytne PS UIA hlavnímu městskému úřadu šablonu smlouvy o partnerství, kterou podepíší všichni zahrnutí partneři (hlavní a přidružené městské úřady a realizační partneři) v prvních měsících prováděcí fáze.

Z dřívějších zkušeností víme, že u jednotlivých projektů realizovaných sdruženími nebo seskupeními měst bez statusu organizované aglomerace tvořené více než třemi městskými úřady (hlavní a přidružené městské úřady) bez územní návaznosti hrozí ztráta soudržnosti a problémy s dosahováním smysluplných výsledků. Proto se doporučuje, aby sdružení či seskupení žádajících městských úřadů (nemají-li status organizovaných aglomerací) byla územně návazná a snažila se omezit počet zúčastněných přidružených městských úřadů.

2.3 Společné požadavky na způsobilé městské úřady

Kromě principů uvedených výše pro každou konkrétní kategorii způsobilých městských úřadů platí pro způsobilé městské úřady v rámci iniciativy UIA také následující pravidla:

- Všechny městské úřady se musí nacházet v členském státě EU.
- Odevzdat formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA smějí pouze způsobilé městské úřady podle definice výše. Formulář žádosti odevzdaný realizačním partnerem bude prohlášen za nezpůsobilý.
- Městské úřady (definované výše) lze zahrnout do nabídky projektu pouze jako hlavní či přidružené městské úřady. Kategorie realizačních partnerů je vyhrazena pouze pro instituce či organizace, které nelze v rámci iniciativy UIA považovat za městské úřady.
- Městský úřad nebo organizovaná aglomerace mohou být v rámci každého nabídkového řízení zahrnuti pouze v jednom návrhu projektu (i v případě, že tyto návrhy projektů jsou v rámci jednoho nabídkového řízení odevzdávány pod jinými tématy). Toto pravidlo platí rovněž pro AUA (obec může být zahrnuta pouze v jednom návrhu projektu bez ohledu na to, zda jako MUA nebo AUA).
- Městské úřady, které již byly podpořeny v projektu schváleném iniciativou UIA v rámci dřívějšího nabídkového řízení, nemohou podat nový formulář žádosti na stejné téma po celou dobu trvání iniciativy.

Agentury a firmy (např. v oblasti energetiky, nakládání s odpady, hospodářského rozvoje, propagace turismu atd.) zcela či zčásti vlastněné obcí/městskou radou se nepovažují za LAU a proto je nelze uznat jako způsobilé městské úřady. Tyto organizace však mohou být součástí partnerství jako realizační partneři (další informace o rolích a odpovědnosti realizačních partnerů jsou uvedeny v oddíle 5.1 těchto zadávacích podmínek a v oddíle 2.1 pokynů UIA).

Jak je uvedeno v odstavcích výše, PS UIA použije jako hlavní nástroj pro ověření způsobilosti oproti požadovaným kritériím **srovnávací tabulku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Žadatelům se proto důrazně doporučuje podívat se na tabulku a před odevzdáním formuláře žádosti si ověřit způsobilost.

V případě mezer, nesrovnalostí či pochybností ohledně výkladu informací uvedených v tabulce Eurostatu se žadatelům důrazně doporučuje před vyplněním a odevzdáním formuláře žádosti obrátit se na PS UIA.

V případě, že nebude jistý status žadatele jako způsobilého uchazeče, se PS UIA za účelem zjištění způsobilosti obrátí na všechny relevantní partnery včetně Eurostatu.

3. Tematické vymezení čtvrtého nabídkového řízení

Komise rozhodla o úzkém propojení témat, která mohou městské úřady řešit prostřednictvím iniciativy UIA, s tématy určenými v rámci městské agendy pro EU.

Konkrétněji se každé nabídkové řízení UIA zaměří na určitý počet témat.

Pro čtvrté nabídkové řízení mohou žadatelé odesílat návrhy projektů věnované následujícím tématům:

- Digitalizace
- Udržitelné využití půdy, řešení založená na přírodě
- Chudoba ve městech
- Bezpečnost ve městech

Městské úřady podávající žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou vybrat pouze jedno z nabízených témat. Vzhledem však k tomu, že je vhodné vypracovat integrovaný přístup za účelem efektivního řešení zjištěných problémů, mají však žadatelé možnost ve formuláři žádosti popsat spojitosti a externality týkající se dalších témat a oblastí politik.

Jak již bylo uvedeno, Komise má zájem o návrhy projektů, které přinesou kreativní, inovativní a trvalá řešení různých zjištěných problémů. Vzhledem k tomu, že UIA má rovněž fungovat jako laboratoř nových nápadů, vyzývá Komise k novátorským experimentům, které využívají zkušenosti z různých oborů. Z tohoto důvodu se Komise vyhýbá příliš úzkému vymezení typů očekávaných navrhovaných projektů.

Co se týče podpory investičních priorit a tematických cílů EFRR je třeba na celkové projekty nahlížet jako na podporu investičních priorit a tematických cílů EFRR. Projekty UIA přispívající k tematickým cílům 8–10 (tj. více sociálně orientovaným) však bude možné podpořit při splnění následujících podmínek:

- poznatky získané celkově díky projektu lze považovat za podporu pro tematické cíle a investiční priority EFRR;
- projekt se nesmí nadměrně soustředit na typy aktivit, které jinak běžně pokrývají Evropské sociální fondy (ESF).

Během výběru a provádění návrhů projektů je nanejvýš důležité doplňování a synergie s dalšími programy a politikami financování EU či s podpořenými projekty. Výběrová komise UIA se bude při rozhodování o podpoře projektů snažit zamezit duplicitě.

Následující oddíly uvádějí podrobný popis všech čtyř témat pro čtvrté nabídkové řízení UIA.

3.1 DIGITALIZACE

Celková definice a kontext témat

Cílem strategie digitálního jednotného trhu je poskytnout lidem a podnikům digitální příležitosti a posílit postavení Evropy jako světového lídra v oblasti digitální ekonomiky. Předpokládá se, že digitální jednotný trh ročně přispěje 415 miliardami EUR do naší ekonomiky a vytvoří stovky tisíc

nových pracovních míst. Evropský vývoj ekonomických dat předpokládá práci na přístupu a přenosu neosobních strojově získaným údajům, na odpovědnosti za údaje, interoperabilitě a normách. V inkluzní digitální společnosti budou mít občané správné dovednosti, aby využili příležitosti digitálního světa a posílili své šance získat dobré zaměstnání. Digitalizace vlád, včetně poskytování veřejných služeb, jako je zdravotnictví, navíc nabízí příležitosti lépe sloužit a komunikovat s občany, být zodpovědnější a poskytovat lepší a uživatelsky přívětivější služby

Relevance pro městské úřady a jejich role

Digitalizace umožňuje všem městům EU, aby se stala konkurenceschopnějšími a atraktivnějšími pro občany a podniky. Digitalizace je opakovaně součástí práce prováděné v rámci [Evropského inovačního partnerství pro inteligentní města a komunity](#) od roku 2014 a v nedávné době je také důkladně projednávána v rámci [dedikovaného partnerství městské agendy pro EU](#). Celkově lze konstatovat, že města hrají stále častěji ústřední roli v procesu digitalizace, neboť urbanizace je hlavním dlouhodobým trendem a města poskytují občanům mnohé z veřejných služeb a vytvářejí vhodné podmínky pro rozvoj podniků. Digitální veřejné služby jsou zásadní pro snížení administrativní zátěže občanů, pro rychlejší, pohodlnější a méně nákladné jednání s veřejnými orgány, jakož i pro zvýšení kvality poskytovaných služeb. Města mohou také sloužit jako vynikající místo pro inovaci, a tím přispět k vytváření hospodářského růstu prostřednictvím zajištění prostředí šetrného k podnikání, které umožní rozkvět podniků založených na datech, a zaváděním inovací na trhy s velkou kupní silou. Města poskytnou prostor a platformy, kde občané a společnosti spojují své aktivity. Díky digitalizaci je možné vytvořit nové nástroje pro městský rozvoj zaměřený na občany, včetně fáze tvorby politik prostřednictvím e-Demokracie (informace, konzultace, účast). [Tallinské ministerské prohlášení o e-vládě](#) uznává potřeby a očekávání občanů a podniků v jejich interakci s veřejnou správou a stanoví soubor zásad zaměřených na uživatele, které by měly města řídit při poskytování veřejných služeb.

Výzvy pro městské úřady

Návrhy projektů městských inovačních akcí by měly přispět k probíhající práci v šesti akčních skupinách Evropského inovačního partnerství a / nebo partnerství pro digitalizaci prostřednictvím testování nových řešení. Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvážila zejména následující témata a problémy:

- Umožnění a realizace řešení inteligentních měst včetně obchodních modelů, financí a veřejných zakázek, integrovaných infrastruktur a procesů, integrovaného plánování a regulace, udržitelných obvodů a zastavěného prostředí a udržitelné městské mobility

- Umožnění a implementace řešení zaměřených na e-vládu zaměřenou na občany napříč odvětvími
- Vytváření hodnot prostřednictvím bezplatného a spravedlivého přístupu k datům jakéhokoli druhu: otevřená / veřejná / soukromý sektor / osobní údaje (např. shromážděné snímáči, využití údajů soukromého sektoru pro účely veřejného zájmu, využití práv přenosu v rámci GDPR pro občany pro poskytnutí údajů pro lepší správu města, nastavení otevřených systémů pro integraci dat pro přístup k víceúčelovým aplikacím)
- Urychlení zavádění nových digitálních technologií, které modernizují infrastrukturu a služby měst, jako jsou inteligentní řešení veřejného osvětlení a inovativní komunikační sítě 5G, které integrují otevřené platformy městských dat a řešení pro místní správu
- Vytváření prostředí podporující podnikání a působící jako místa a platformy, které umožňují agilní experimentování podniků založených na datech a přitahují inovace na trhy s velkou kupní silou a vytvářejí lokální hospodářský růst

3.2 UDRŽITELNÉ VYUŽITÍ PŮDY, ŘEŠENÍ ZALOŽENÁ NA PŘÍRODĚ

Celková definice a kontext témat

Půda je omezený a nezbytný přírodní zdroj. Podléhá konkurenčním tlakům spojeným např. s urbanizací, infrastrukturou, výrobou stoupajícího množství potravin, krmiv, vláken a paliva, přičemž se očekává, že pozemky budou i nadále poskytovat klíčové ekosystémové služby. Každoročně přijde EU o 1000 km² zemědělské nebo přírodní půdy, protože se přeměňuje na umělé plochy. Stále více půdy v EU je více postiženo degradací a v důsledku toho dochází ke ztrátě ekosystémových služeb. Existuje dobře zdokumentované rozpoznání a povědomí, že příroda pomáhá poskytovat efektivní řešení, která využívají a rozšiřují vlastnosti přírodních ekosystémů a služby, které poskytují, inteligentním, někdy „upraveným“ způsobem. Tato řešení založená na přírodě poskytují udržitelné, cenově výhodné, víceúčelové a flexibilní alternativy, které podporují dosažení různých cílů. Práce s přírodou, spíše než proti ní, může dále připravit cestu k energeticky účinnější, konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomice. Může také přispět k vytvoření nových pracovních míst a hospodářského růstu prostřednictvím výroby a dodávek nových výrobků a služeb, které spíše zkvalitňují přírodní kapitál, než ho vyčerpají.

Pokud jde o územní a příměstské plánování, dochází také k rostoucímu úsilí o minimalizaci dodatečných zásahů do půdy a omezení, zmírnění nebo kompenzaci zastavování půdy. To zároveň vyžaduje efektivnější využívání půdy, která byla dříve užívána, a její obnovu, zejména v městském

prostředí. Pokyny se správnými postupy pro snížení dopadu zastavování půdy zveřejněné Komisí mohou poskytnout inspiraci pro tvůrce politik.

V zájmu řešení těchto výzev podporují různé evropské politiky ochranu půdy a biologické rozmanitosti, udržitelný rozvoj měst a zapojení zúčastněných stran, jako je 7. akční program pro životní prostředí, [tematická strategie EU pro půdu](#), [strategie EU pro biologickou rozmanitost](#) a [strategie pro zelenou infrastrukturu](#). Zcela nedávno Komise také přijala „Akční plán pro kulturu, [lidi a hospodářství](#)“, jejíž cílem je posílit [příspěvek](#) ostatních politik k ochraně přírody. V rámci programu městské agendy pro EU pracuje partnerství pro udržitelné využívání pozemků a řešení založená na přírodě na definici akčního plánu.

Relevance pro městské úřady a jejich role

Ve městech je velká koncentrace lidí, kteří by mohli prostřednictvím zlepšení urbanistického plánování mimo jiné, více příležitostí, jak se dostat do kontaktu s přírodou ke zlepšení, např. zdraví a celkové pohody. Mají omezený prostor, který je třeba lépe využívat multifunkčním způsobem, trpí znečištěním ovzduší, půdy a vody a účinky klimatických změn, jako jsou tepelné ostrovy, vlny horka a záplavy, které mají dopad na hospodářství, sociální zabezpečení a ekosystém měst. Zlepšování biologické různorodosti a poskytování více ekosystémových služeb prostřednictvím zeleně, zlepšování kvality života, zdraví a celkové lidské pohody, ochrana proti negativním účinkům změny klimatu a zastavování půdy pomáhají předcházet přírodním katastrofám nebo je minimalizovat, např. zvýšením absorpční kapacity půdy v případě silných dešťů, nebo poskytnutím chladicího účinku v případě vln horka; regenerují města a diverzifikují místní ekonomiky; vytvářejí inovativní a udržitelná pracovní místa, inovační obchodní modely a nástroje správy a zlepšování zdraví a blahobytu občanů. Realizace modré a zelené infrastruktury a řešení založených na přírodě na inkluzivní městskou regeneraci v regionálních, městských a příměstských oblastech také vytváří větší smysl pro komunitu a pomáhá bojovat proti sociálnímu vyloučení, snižuje gentifikaci a nerovnosti uvnitř měst a regionů a mezi nimi. Je proto třeba zvětšovat městské a příměstské oblasti se systémovými řešeními založenými na přírodě, aby se města a regiony podporovaly jako subjekty otevřené inovace.

Model udržitelného města předpokládá efektivní využívání půdy a zamezení rozšiřování měst. Zaměřuje se na rozvoj dovnitř, který zahrnuje obnovu degradované půdy, využití, recyklaci a opětovné využití půdy. Takový přístup znamená fyzickou, sociální a ekonomickou obnovu a často jde ruku v ruce s řešeními založenými na přírodě pro současný přínos pro životní prostředí.

Výzvy pro městské úřady

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvážila zejména následující témata a problémy:

a) Začlenění modré a zelené infrastruktury a podpora systémových řešení založených na přírodě pro inkluzivní městskou obnovu a udržitelný rozvoj měst, zaměřené na:

- zlepšení kvality života, zdraví a pohody (např. snížení hluku, vázání uhlíku, možnosti rekreace, čistá voda, snížení znečištění atd.) pro místní ekonomiky, sociální strukturu a širší prostředí
- snížení znečištění půdy, zlepšení infiltrace vody a ochrana před negativními vlivy zastavění půdy
- revitalizace měst prostřednictvím zachování, obnovy, regenerace a rozšiřování biologické různorodosti a ekosystémů a zlepšování ekologické propojenosti městských a příměstských oblastí
- vytváření pracovních míst a posílení sociální soudržnosti a sociálních inovací, diverzifikace místních ekonomik a vytváření inovativních a udržitelných modelů podnikání a správy
- zlepšování územního / regionálního plánování v městských oblastech

Stejně jako ve 3. nabídkovém řízení UIA bylo vybráno několik projektů v rámci tématu „Adaptace na změnu klimatu“, které se do určité míry shodují s výše uvedenými tématy a problémy. Doporučuje se, aby si žadatelé prostudovali již schválené projekty. Informace o projektech budou k dispozici na webových stránkách UIA po jejich výběru v říjnu 2018.

b) inovativní přístupy k udržitelnému využívání půdy a územnímu plánování včetně, ale bez omezení na:

- sanace, obnovy a prevence vzniku brownfieldů (odhalení potenciálu brownfieldů k poskytování prospěšných služeb a rozvoj vize pro celkovou udržitelnou a úspěšnou ekonomickou a sociální přestavbu)
- omezení, zmírnění nebo kompenzace zastavování půdy
- adaptivní opětovné využití volných a nevyužitých pozemků, regenerace a zvýšení multifunkčnosti již vybudovaných oblastí a přeměna staré infrastruktury
- (např. vytváření „uhlíkových záchytů“) a přizpůsobení (např. zmírňování povodňových rizik, vliv městského tepelného ostrova)
- řešení stávajícího rozšiřování měst a zabránění dalšímu rozšiřování měst
- podpora udržitelného městského zemědělství

- stanovení dlouhodobé strategie pro územní plánování s cílem rozhodnout, které funkce využívání půdy jsou upřednostňovány, pomohou vymezit různé ovladače a činnosti v oblasti hospodářské obnovy kromě veřejné podpory, vytváření inovativních a finančních a obchodních modelů, např. prostřednictvím inovativní kombinace místního fiskálního a územního urbanismu a designu

Očekává se, že předložené projekty budou podporovat udržitelné využívání půdy prostřednictvím zavádění řešení založených na přírodě, které spojují sociální, kulturní a komunitní přínosy, jakož i přínosy pro životní prostředí a ekosystémy.

Pokud by inovační řešení vyžadovala interakci mezi městem a venkovem nebo přístup funkčního území, bylo by v rámci tohoto tématu možné zahrnout místní administrativní jednotky vymezené jako venkovské podle míry urbanizace v rámci projektového partnerství (viz část 2 výše).

3.3 CHUDOBA VE MĚSTĚ

Celková definice a kontext témat

Hlavním cílem strategie Evropa 2020 je snížit počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením o 20 milionů oproti roku 2010. Rostoucí chudoba a odpovídající nerovnost mohou silně omezit hospodářský rozvoj měst. Mohou také vytvářet náklady, mimo jiné díky potenciální ztrátě produktivity, zvýšené pravděpodobnosti špatného zdravotního stavu a nižším výsledkům ve vzdělávání. Koncentrace chudoby v některých geografických oblastech, jinými slovy prostorová segregace, může vytvořit pro města další bariéru. Nedávný příspěvek poskytuje akční plán ze specializovaného partnerství městské agendy pro EU.

Relevance pro městské úřady a jejich role

Místní orgány mohou hrát důležitou úlohu při splnění cíle Evropa 2020 zavedením nebo posílením místních politik na zmírnění chudoby, které jsou rovněž v souladu s vnitrostátními politikami.

Výzvy pro městské úřady

Chudoba přímo souvisí se špatně placeným zaměstnáním, s nízkými příjmy / důchody a nedostatečnými sociálními výhodami, špatným vzděláním, špatným zdravotním stavem a nerovnosti v oblasti zdraví, špatnou kvalitou bydlení, vzdělávací a prostorovou segregací, překážkami v přístupu ke kvalitním službám, péčí o děti a vzdělání a neúčinným poskytováním služeb, vysokou / rostoucí úroveň výdajů na domácnost (např. výdaje na stravu, energie, cestovné), vzestupem domácností o

jedné osobě/ rodičů samoživitelů, diskriminací v různých oblastech života a nízkou úroveň účasti na komunitním a veřejném životě.

Tyto faktory mají tendenci spojovat se s jinými, aby vytvořily začarovaný cyklus chudoby, který je strukturální a viditelně koncentrovaný prostorově v mnoha městech a čtvrtích EU. Tento bod je zvláště důležitý - chudoba nejen zhoršuje sociální rozdíly mezi lidmi a skupinami, ale také vede k významným vlivům na to, jak města definují své prostory a zóny. S tím, jak se zvyšuje chudoba, roste i nebezpečí koncentrace chudých měst v znevýhodněných oblastech, které se vyznačují sociální, vzdělávací a územní segregací, stigmatizací širší části občanů, omezenou mobilitou (včetně menšího přístupu k veřejné dopravě), omezeným přístupem k úvěrům, nedostatky bydlení a nejen zhoršováním životního prostředí, ale i sníženými veřejnými výdaji na jeho prevenci. S cílem významně snížit chudobu ve městech, si Komise přeje, aby navrhované projekty vedly k inovativním a novátorským řešením, zejména pokud jde o základy, které vedou k cyklické chudobě ve znevýhodněných oblastech. Komise preferuje projekty, které se zabývají vzájemnou propojeností hlavních příčinných faktorů, které kombinují přístupy založené na lidech a místech, aby identifikovaly a uplatňovaly udržitelná řešení, která usilují o řešení dlouhodobé integrace a prolomení okruhu sociální a prostorové izolace. Tyto projekty by měly respektovat podmínky stanovené v pokynech pro evropské strukturální a investiční fondy pro období 2014-2020 a zejména pokyny pro členské státy týkající se využívání evropských strukturálních a investičních fondů při řešení problematiky vzdělávací a územní segregace a přechodu na komunitní péči. Projekty mohou také řešit energetickou chudobu (např. prostřednictvím izolace budov) a snižovat (často vyšší a potenciálně rostoucí) zranitelnost skupin s nízkými příjmy vůči dopadům změny klimatu (jako jsou povodně a horka), které mohou zvýšit chudobu nebo zdravotní problémy.

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvážila zejména následující témata a problémy:

- Sociální, vzdělávací a prostorová segregace
- Energetická chudoba
- Dětská chudoba
- Problematika lidí bez domova
- Potraviny a výživová bezpečnost
- Špatný zdravotní stav a nedostatečný přístup ke zdravotní péči
- Regenerace znevýhodněných městských oblastí a čtvrtí
- Sociální integrace Romů
- Přístup k sociálním, zdravotním, vzdělávacím a jiným službám

A konečně, jelikož se jedná druhou událost, kdy je téma městské chudoby zahrnuto do výzvy k předkládání návrhů UIA, doporučujeme, aby se žadatelé podívali na projekty schválené v první výzvě k předkládání návrhů.

3.4 MĚSTSKÁ BEZPEČNOST

Celková definice a kontext tématu

Cílem Evropské unie je zajistit, aby lidé žili ve svobodném, bezpečném a právním prostoru bez vnitřních hranic. Evropané potřebují pocit jistoty, že bez ohledu na to, na jakém místě se v Evropě pohybují, jsou jejich svoboda a bezpečnost dobře chráněny, a to v plném souladu s hodnotami Unie, včetně právního státu a základních práv. Cílem [Evropské agendy pro bezpečnost](#) je posílit nástroje, které EU poskytuje státním orgánům, které se aktivně zapojují do boje proti terorismu, organizovanému zločinu a počítačové kriminalitě, založené na zásadách, jako je plné dodržování transparentnosti základních práv, odpovědnosti a demokratické kontroly, uplatňování a implementace stávajících právních nástrojů EU apod. Pokud jde o ohrožení veřejné bezpečnosti, přijala EU akční plán na podporu ochrany veřejných prostor (COM (2017) 612), který kromě jiného vyzývá k další spolupráci na úrovni EU. Řada směrnic a mezinárodních úmluv navíc poskytuje právní a politický rámec, který se mimo jiné zabývá minimálními normami týkajícími se práv, podpory a ochrany obětí trestné činnosti (směrnice 2012/29/EU), které stanoví minimální normy pro práva, podporu a ochranu obětí trestné činnosti, prevenci a boj proti obchodování s lidmi a ochranu jejich obětí (směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o předcházení obchodování s lidmi a boji proti němu a o ochraně obětí) a odstranění všech forem diskriminace žen (Úmluva OSN o odstranění všech forem diskriminace žen).

Na místní úrovni může bezpečnost ve městech znamenat různé formy trestné činnosti (včetně například obchodování s lidmi, organizovaného zločinu, sexuálního násilí, násilí vůči zranitelným skupinám a menšinám, vandalismus, násilnou radikalizaci a terorismus, včetně přeshraničního ohrožení zdraví) a skutečný nebo pocitový nedostatek bezpečnosti. Definice ohrožení městské bezpečnosti vyžaduje objektivní hodnocení zranitelných míst na základě důkazů. Místní úřady musí toto hodnocení provést na základě shromáždění a analýzy kvalitativních a kvantitativních údajů ve spolupráci s příslušnými zainteresovanými stranami a komunitami. Návrhy projektů by se měly zaměřit na řešení těchto objektivně definovaných zranitelných míst.

Relevance pro městské úřady a jejich role

Bezpečnost ve městech přispívá k dobrému životnímu prostředí a má vliv na ekonomický rozvoj. Musí se vypořádat jak s kriminalitou, tak s teroristickými hrozbami a souvisejícími obavami. Výzvy jsou vícenásobné; nové výzvy se mohou objevit a rychle vyvíjet i z důvodu vnějších faktorů, jako je rozvoj měst, šíření nemocí, ekonomická krize, změna územního plánování nebo změny v aktivitách organizovaného zločinu nebo terorismu. Městské úřady patří mezi nejdůležitější aktéry, aby zajistily, že skutečná a vnímaná bezpečnost jsou řešeny cílenými opatřeními, neboť mají silnou místní přítomnost a znají místní výzvy.

Bezpečnost je komplexní otázkou, která by měla zahrnovat oblasti jako je sociální integrace (přístup ke kvalitním a nesegregovaným základním službám včetně vzdělání, sociální a zdravotní péče, atd.), prosazování zákonů, odolnost společnosti a posílení komunity proti jakýmkoli formám násilí. Jedná se také o posílení ochrany budov a infrastruktury. V důsledku toho by se do bezpečnosti měla zapojit řada aktérů, včetně složek integrovaného záchranného systému (policisté, hasiči, jednotky civilní ochrany), zdravotnického a sociálního sektoru, škol, nevládních organizací, partnerů občanské společnosti a městských architektů, aby zajistili, že bezpečnost je zahrnuta již ve fázi návrhu budov a otevřených prostor ve městech. Místní intervence podporují holistický přístup zdola (bottom-up), který řeší komunitu a odolnost.

Výzvy pro městské úřady

Bezpečnost ve městech může přispět ke strategii Unie pro inteligentní, udržitelný a inkluzivní růst. Intervence v oblasti bezpečnosti ve městech mohou přispět k dobré kvalitě života a k hospodářskému rozvoji. I když městská bezpečnost nesouvisí se specifickým tematickým cílem politiky soudržnosti, návrhy projektů mohou podporovat zejména tematické cíle výzkumu, vývoje a inovací (TO1), zlepšení přístupu a využití a kvality informační technologie (TO2); podporu udržitelné dopravy (TO7); podporu udržitelnosti a kvality zaměstnanosti (TO8); podporu boje proti chudobě a diskriminaci (TO9), investice do vzdělávání (TO10) a posílení institucionální kapacity (TO11), včetně zdraví a prevence a podpory zdraví. Inovativní návrhy by měly respektovat podmínky stanovené v pokynech pro evropské strukturální a investiční fondy pro období 2014-2020 a zejména pokyny pro členské státy týkající se využívání evropských strukturálních a investičních fondů při řešení problematiky vzdělávací a územní segregace a přechodu na komunitní péči. Návrhy by měly využívat výsledky výzkumu financované EU, jak je uvedeno v akčním plánu na podporu ochrany veřejných prostranství (podrobnosti viz akční plán).

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvažila zejména následující témata a problémy:

- Zlepšení prostorového designu, územního plánování a rozvoje bezpečnosti podle návrhových koncepcí, včetně lepší ochrany veřejných prostor, zlepšení odolnosti budov a infrastruktury
- Standardizace procesů a technických požadavků na zvýšení městské bezpečnosti;
- Posílení a budování kapacit místních komunit, včetně zvyšování povědomí o rizicích, zvyšování odolnosti společnosti
- Lepší připravenost napříč sektory na bezpečnostní hrozby proti veřejným prostorům, včetně lepší koordinace mezi subjekty poskytujícími první pomoc a různými orgány
- Podpora obětí trestných činů
- Posouzení individuálních potřeb a podpora integrace osob na okraji zájmu s cílem zabránit polarizaci, která by mohla vést ke kriminalizaci a radikalizaci.
- Shromažďování informací o nenahlášených trestných činech
- Počítačová bezpečnost

4. Zásady financování

Zásada celkových nákladů

Iniciativa UIA se řídí principem celkových nákladů. Projekt obdrží spolufinancování EFRR až z 80 % přípustných nákladů. Každý partner, který obdrží spolufinancování EFRR, musí zajistit alespoň 20 % celkového rozpočtu z veřejných či soukromých zdrojů, buď z vlastních či z jiných. Příspěvky partnerů mohou být finanční či věcné. Je třeba poznamenat, že neplacená dobrovolnická práce se podle pravidel způsobilosti UIA nepočítá, zatímco placený personál se považuje za finanční příspěvek.

Platby EFRR

Platební schéma UIA vychází hlavně z principu platby EFRR předem⁸ a také z principu refundace nákladů, které byly vynaloženy (včetně paušálů):⁹

⁸ Jak je uvedeno v pověřovací smlouvě podepsané mezi Evropskou komisí a regionem Hauts-de-France (dříve Nord-Pas-de-Calais) v roce 2015

⁹ Idem

- První zálohová platba EFRR odpovídající 50 % grantu EFRR ve prospěch (hlavního) městského úřadu se uskuteční do 90 dnů po podpisu grantové dohody (v nezbytných případech také partnerské smlouvy). První platba předem rovněž pokryje jednorázovou částku nákladů na přípravu (maximum 16 000 EUR z EFRR).
- Druhá platba EFRR předem odpovídající 30 % grantu EFRR proběhne ve prospěch (hlavního) městského úřadu po podání a schválení průběžné zprávy o pokroku a projektových výdajích ověřené kontrolorem první úrovně. Nahlášené výdaje musí dosáhnout alespoň 70 % první platby předběžného financování (odpovídající 35 % celkové výše rozpočtu).
- Třetí platba z EFRR odpovídající maximu 20 % grantu EFRR (minus jednorázová částka určená na uzavření projektu a předání poznatků) proběhne ve prospěch (hlavního) městského úřadu po odevzdání a schválení konečné zprávy o pokroku. Tato zpráva, kterou je nutné odevzdat nejpozději tři měsíce po datu ukončení projektu, uvádí konečné projektové výdaje ověřené kontrolorem první úrovně. Je důležité poznamenat, že třetí platba již nevychází z principu plateb předem, ale z principu refundace vzniklých a uhrazených nákladů. Projektoví partneři proto musí během poslední fáze provádění projektu financovat své výdaje předem.
- Konečná platba ve prospěch (hlavního) městského úřadu proběhne po schválení konečné kvalitativní zprávy (kterou je nutné odevzdat nejpozději jeden rok po datu ukončení projektu). Maximální výše platby je 12 000 EUR a pokrývá fázi uzavření projektu a předání poznatků.

5. Vytváření a vývoj projektu

5.1 Partnerství pro Urban Innovative Actions

Přihláškový formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou odevzdat pouze způsobilé městské úřady podle definice článku 2 aktu UIA v přenesené pravomoci.

V rámci iniciativy UIA se však očekává, že městské úřady budou blízkými partnery správné kombinace místních subjektů. Všichni partneři musí být z EU. Partnerství pro projekt UIA může tvořit MUA, AUA a realizační partneři. Širší skupina zúčastněných stran není součástí partnerství pro projekt, ale rovněž by se na něm měla podílet.

- **MUA:** iniciativa UIA funguje na základě městského úřadu, který zodpovídá za celkové provádění a řízení celého projektu. MUA podepisuje grantovou dohodu s pověřeným subjektem a obdrží financování z EFRR, které je třeba distribuovat ostatním partnerům (AUA či realizačním partnerům) podle jejich konkrétních rolí a odpovědnosti (a souvisejícího rozpočtu). V případě organizovaných aglomerací bude instituce, včetně všech ostatních městských úřadů zahrnutých v aglomeraci, považována v rámci projektu UIA za jeden městský úřad a uveden v rámci projektu UIA jako hlavní městský úřad.
- **AUA:** Veškerá sdružení městských úřadů (vnitrostátní/regionální sdružení městských úřadů, územní pakty, rozvojový okres atd.) bez právního statusu organizované aglomerace i jednotlivé městské úřady bez formálních dohod o spolupráci, ale s ochotou podat společnou žádost v rámci iniciativy UIA uvedou ve formuláři žádosti jednu LAU jako MUA a ostatní LAU jako AUA. AUA budou zodpovídat za realizaci konkrétních aktivit a produkci souvisejících plnění/výstupů. AUA obdrží podíl z rozpočtu projektu a budou vykazovat náklady vynaložené na realizaci aktivit. Podrobné informace o AUA (včetně právního statusu, zkušeností a kompetencí, kontaktní osoby atd.) budou uvedeny ve formuláři žádosti.
- **Realizační partneři:** instituce, agentury, organizace, partneři ze soukromého sektoru a sdružení, které budou hrát aktivní roli při provádění projektu. Městské úřady by měly vybírat realizační partnery s ohledem na principy transparentnosti a rovného zacházení. Budou zodpovídat za realizaci konkrétních aktivit a produkci souvisejících plnění/výstupů. Je třeba uvést, že jako realizační partneři se smějí na projektu podílet pouze organizace se statutem právnické osoby. Poradenské firmy, které mají primární cíl vývoj a řízení evropských projektů, se na projektu jako realizační partneři podílet nesmějí.
- **Širší skupina zúčastněných stran** by se měla podílet také na navrhování a provádění projektu. Skupina může zahrnovat instituce, agentury, organizace a sdružení. Tyto subjekty nebudou hrát přímou roli (a tudíž pro ně nebude vyčleněn rozpočet na provádění), ale budou považovány za důležité při zajišťování bezproblémového a efektivního provádění a budou za projekt spoluzodpovídat.

Podrobné informace k rolím a zodpovědnosti městských úřadů (případně i AUA) a realizačních partnerů uvádí pokyny UIA v oddílu 2.1.

5.2 Aktivita projektu

Aktivita v rámci projektů UIA musí být organizována podle pracovních balíčků a musí podporovat alespoň jeden tematický cíl EFRR a související investiční prioritu (priority), jak jsou vymezeny v prvním odstavci článku 9 NSU¹⁰ o ESIF a v článku 5 EFRR.

Za tímto účelem se použijí různé typy pracovních balíčků, které uvádíme níže:

- Pracovní balíček Příprava
- Pracovní balíček Projektový management
- Pracovní balíček Komunikace
- Pracovní balíček Provádění
- Pracovní balíček Investice

S výjimkou pracovního balíčku Investice jsou všechny ostatní typy pracovních balíčků v přihláškách projektů UIA povinné.

Každému projektu bude přidělen odborník UIA, který:

- bude průběžně poskytovat asistenci a poradenství ve věci akce, zejména s ohledem na inovativní obsah
- bude asistovat při vypracovávání dokumentace a výstupů, které zachytí a budou šířit nabyté poznatky, doporučené postupy atd. širšímu publiku
- bude zajišťovat správné nasměrování akce v souladu se schváleným návrhem

Náklady na odborníky UIA (včetně výdajů na cesty a ubytování) uhradí iniciativa UIA, tyto proto nebudou zahrnuty v rozpočtu projektu. Další informace o struktuře pracovního plánu projektů UIA a o rolích a úkolech odborníků UIA uvádí pokyny UIA.

5.3 Rozpočtové položky a přípustné náklady

Veškeré výdaje související s prováděním projektů UIA musí být přípustné podle pokynů UIA (viz část 4.2) a definované jako příslušné rozpočtové položky:

¹⁰ Nařízení (EU) o společném ustanovení č. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Personál
- Administrativa
- Cesty a ubytování
- Externí konzultace a služby
- Vybavení
- Infrastruktura a stavební práce

6. Proces žádosti

Balíček se žádostí pro čtvrté nabídkové řízení UIA má následující součásti:

- tyto zadávací podmínky (k dispozici ve všech jazycích EU)
- technické pokyny pro systém Electronic Exchange Platform (EEP)
- podrobné pokyny k vyplnění formuláře žádosti (k dispozici online ve všech jazycích EU v systému EEP)

Jako pomůcka k vypracování žádosti jsou k dispozici rovněž pracovní verze formuláře žádosti a potvrzenka (dokument aplikace Word k dispozici jen v angličtině).

Dále bude potřeba důkladně z pokynů UIA (k dispozici pouze v angličtině) nastudovat zastřešující pravidla iniciativy.

Veškerá dokumentace je k dispozici na webových stránkách UIA.

Proces žádosti probíhá zcela elektronicky prostřednictvím systému elektronické platformy pro sdílení [Electronic Exchange Platform \(EEP\)](#) UIA. **Žádost tvoří formulář žádosti a naskenovaná podepsaná potvrzenka.** Přílohu lze rovněž nahrát a přiložit k formuláři žádosti. Může se jednat například o mapu oblasti působnosti, graf, infografika atd. Typ a velikost přikládaných souborů je uveden v pokynech k EEP.

Přestože formulář žádosti je možné podat v libovolném oficiálním jazyce EU, důrazně doporučujeme vyplnit jej jednoduchou angličtinou.

Je třeba uvést, že strategické a operativní vyhodnocení formulářů žádostí bude probíhat s využitím anglické verze (v případě podání formuláře žádosti v jiném jazyce přeloží dokument do angličtiny externí poskytovatel služeb najatý PS). PS neručí za kvalitu překladu, který tak bude vyhotoven na nebezpečí žadatele. Dále budou muset být v angličtině grantová dohoda, řízení projektu, formální hlášení, hlavní plnění a veškerá komunikace s pověřeným subjektem a PS.

Konečný termín pro podání formuláře žádosti a potvrzenky je 31.1.2019 ve 14.00 SEČ.

7. Proces výběru

Po podání projde každá žádost procesem výběru rozděleným do následujících fází:

1. Kontrola způsobilosti
2. strategické hodnocení
3. operativní hodnocení

7.1 Kontrola způsobilosti

Po uzavření řízení provede PS kontrolu způsobilosti u všech podaných přihlášek projektů. Účel kontroly způsobilosti:

- ověřit dodržení formálních kritérií u obdržených formulářů přihlášek a jejich příloh
- zamezit dalšímu vyhodnocování nezpůsobilých přihlášek
- zajistit rovné zacházení pro všechny návrhy vybrané k financování

Kritéria způsobilosti UIA:

1. Formulář žádosti byl odeslán elektronicky prostřednictvím EEP před konečným termínem uvedeným v zadávacích podmínkách nabídkového řízení.
2. Formulář žádosti je zcela vyplněn (včetně povinných pracovních postupů)
3. Žadatelem je jediný městský úřad místní správní jednotky (LAU) definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli.

NEBO

Žadatelem je sdružení nebo seskupení městských úřadů s právním statutem organizované aglomerace, které tvoří více LAU, přičemž většina (alespoň 51 %) obyvatel žije v LAU definovaných podle stupně urbanizace jako město či předměstí a celkový počet obyvatel činí souhrnně alespoň 50 000 obyvatel.

NEBO

Žadatelem je sdružení nebo seskupení městských úřadů bez právního statusu organizované aglomerace, kde všechny zahrnuté městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) představují LAU definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí a celkový počet obyvatel (hlavní městský úřad plus přidružené městské úřady) činí souhrnně alespoň 50 000 obyvatel.

4. V případě sdružení nebo seskupení bez právního statusu organizované aglomerace je třeba ve formuláři přihlášky uvést hlavní městský úřad a přidružené městské úřady.
5. Pouze pro toto nabídkové řízení a pouze pro návrhy, které se zabývají tématem „Udržitelné využívání půdy, řešení založená na přírodě“, byly případné LAU uvedeny jako přidružené městské úřady. V tomto případě dosahují minimální práh 50 000 obyvatel všechny LAU (hlavní a přidružené městské úřady) klasifikované jako města a / nebo předměstí
6. Je dodrženo období způsobilosti: datum ukončení projektu odpovídá požadavkům řízení a iniciativy.
7. Jsou dodrženy požadavky na maximální výši rozpočtu a princip spolufinancování.
8. Všichni zúčastnění partneři (hlavní městský úřad, přidružené městské úřady a realizační partneři) pocházejí z členských států EU.
9. Žadatelské městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) jsou zahrnuty pouze v jednom návrhu projektu v rámci jednoho nabídkového řízení.
10. Žadatelské městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) nebyly vybrány a nebyly jim poskytnuty finance v souvislosti se stejným tématem v žádném předchozím nabídkovém řízení UIA.
11. Potvrzenku řádně podepsanou zástupcem (hlavního) městského úřadu je třeba nahrát do systému EEP do vypršení termínu řízení.

Nebudou-li všechny výše uvedené požadavky dodrženy, žádost bude vyhodnocena jako nezpůsobilá a nebude postoupena k dalšímu vyhodnocení.

7.2 Strategické hodnocení

Žádosti, které budou prohlášeny za způsobilé, projdou strategickým hodnocením, které provede panel externích odborníků. Na strategické hodnocení připadá 80 % váhy přiřkládané celkovému hodnocení projektu. Tvoří je následující kritéria:

- Inovativnost (40 % váhy) – do jaké míry může žadatel prokázat, že navrhovaný projekt je nový (nebyl dosud testován a prováděn na území příslušné městské oblasti ani jinde v EU) a má jasný potenciál a znamená přínos?
- Partnerství (15 % váhy) – do jaké míry je zapojení důležitých zúčastněných stran (případně přidružené městské úřady, realizační partneři a širší skupina zúčastněných stran) relevantní pro provádění projektu?
- Měřitelnost (15 % váhy) – do jaké míry projekt přinese měřitelné výsledky?
- Přenosnost (10 % váhy) – do jaké míry bude projekt přenosný do dalších městských oblastí v celé Evropě?

Informativní otázky k hodnocení pro každé kritérium najdete v oddíle 3.2.2 pokynů UIA.

Panel externích odborníků rovněž ověří, že projekty přispívají k plnění tematických cílů pro fondy ESI a společný strategický rámec, jak stanovuje čl. 9 odst. 1 CPR, a že přinášejí integrované odpovědi na rozpoznané výzvy a jsou v souladu s principy udržitelného rozvoje měst. EK a EE mohou rozhodnout, že projekt nebude vybrán jakožto nedostatečně přispívající, pokud tyto podmínky nebudou splněny.

Po provedení strategického hodnocení vypracuje panel externích odborníků hodnocení žádostí a seřadí je. Ve shodě s EK budou žádosti, které získají více než určitý počet bodů, postoupeny dále k operativnímu hodnocení. Žadatelé budou po ukončení procesu strategického hodnocení vyzoomněni o rozhodnutí ve věci žádosti (pokračování či nepokračování).

7.3 Operativní hodnocení

Operativní hodnocení provádí stálý sekretariát. Tvoří 20 % váhy přiřkládané celkovému hodnocení projektu. Hlavním cílem operativního hodnocení je vyhodnotit kvalitu návrhu (včetně

proveditelnosti, ucelenosti a soudržnosti pracovního plánu kvality navrhovaných řídicích struktur, soudržnosti a přiměřenosti rozpočtu a kvality navrhovaných komunikačních aktivit).

Informativní otázky k hodnocení pro kritérium „kvality“ najdete v oddíle 3.2.3 pokynů UIA.

Po operativním hodnocení se sejde výběrová komise složená z EE a EK a provede konečný výběr. EK vydá konečný souhlas s výběrem projektů. Žadatelé budou po ukončení procesu operativního hodnocení vyrozuměni o rozhodnutí.

7.4 Systém skóre hodnocení

Každému váženému kritériu bude přiděleno skóre od 1 do 5, podle kterého se spočítá průměrné skóre projektu.

Podrobné informace o systému skóre hodnocení najdete v oddíle 3.2.4 pokynů UIA.

Systém skóre se použije při zohlednění nejen specifického přínosu každého návrhu projektu, ale také ducha soutěžního procesu s přihlédnutím k porovnání oproti ostatním návrhům projektů odevzdaným v rámci téhož nabídkového řízení. Z tohoto důvodu nebude žadatelům návrhů projektů nevybraných pro operativní hodnocení sděleno skóre, ale pouze podrobný komentář ke všem hodnoceným kritériím.

8. Veřejné zakázky, audit a státní podpora

Projektoví partneři, kteří splňují definici veřejného zadavatele podle příslušné národní legislativy upravující veřejné zakázky, musí dodržovat příslušná pravidla pro veřejné zakázky.

Náklady nahlášené v rámci projektu musí projít auditem, který musí provést kontrolor první úrovně (FLC). Stanovisko nezávislého FLC musí zmiňovat zákonnost a řádnost nahlášených výdajů, realizaci produktů a služeb, spolehlivost nahlášených výdajů a shodu výdajů a operací s národními předpisy i předpisy Unie. Vzhledem k tomu, že FLC jmenuje a platí přímo iniciativa UIA, nemělo by projektové partnerství předpokládat při tvorbě rozpočtu projektu žádné náklady na kontrolu (audit).

V zájmu zajištění rovných podmínek pro všechny subjekty činné v podnikání na vnitřním trhu musí být schválené projekty koncipovány v souladu s pravidly pro státní podporu, aby byla zajištěna účelnost veřejných výdajů a předešlo se deformacím trhu, například vytěsňování soukromého financování, vytváření neefektivních tržních struktur nebo zachování neefektivních podniků.¹¹ Péči je nutné věnovat tomu, aby financování iniciativy Urban Innovation Actions nedeformovalo hospodářskou soutěž a nevedlo k zásahům do tržního prostředí bez dostatečné příčiny. Obecně EK očekává, že většina projektů, které se mají financovat v rámci tohoto druhého řízení, nebude zahrnovat hospodářskou činnost a bude mít nulový či velmi omezený vliv na obchod mezi členskými státy.

EK financuje iniciativu Urban Innovative Action pomocí Evropských fondů pro regionální rozvoj (až 80 % projektových nákladů) prostřednictvím nepřímého řízení. Co se týče 80% financování UIA je nutná kontrola konzistentnosti státní podpory, aby bylo zajištěno, že veřejná podpora přinese maximální užitek vnitřnímu trhu. S přihlédnutím k inovativní a otevřené povaze iniciativy UIA, která funguje na základě nabídkových řízení pro projekty přinášející tvůrčí řešení a vybraných témat pro jednotlivá řízení, se zdá, že za účelem omezit deformaci vlivem zdrojů z rozpočtu EU by státní podpora měla vycházet z limitu maximálně 500 000 EUR z celkové částky financování UIA přidělitelné jednotlivému podniku podílejícímu se na konkrétním projektu.

Zbývajícím podíl (alespoň 20 % z projektových nákladů) lze pokrýt ze soukromých nebo veřejných příspěvků. Pokud takovéto příspěvky pocházejí ze soukromých zdrojů, nespádají do působnosti zákona o státní podpoře. V případě příspěvků z veřejných zdrojů členského státu na projekty, jejichž součástí je „hospodářská činnost“, tj. nabízení zboží a služeb na trhu, je nutné takovéto projekty koncipovat tak, aby veškeré veřejné příspěvky vyhovovaly pravidlům pro státní podporu na všech úrovních, a to na úrovni vlastníka, stavitele i operátora projektu či zařízení. V takových případech by mělo poskytnuté veřejné financování být v souladu s požadavky nařízení o podpoře de minimis, případně s podmínkami stanovenými v obecném nařízení o blokových výjimkách (GBER) nebo nařízení o službách obecného hospodářského zájmu (SOHZ).

Podrobné informace o veřejných zakázkách a státní podpoře najdete v oddílech 4.4.6 a 4.4.7 pokynů UIA.

¹¹ Další pokyny k pojmu „státní podpora“ najdete ve sdělení Komise o pojmu státní podpora podle čl. 107 odst. 1 SFEU („NOA“), publikovaného zde: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

9. Jak získat pomoc

Pracovníci stálého sekretariátu budou připraveni pomoci žadatelům s technickými otázkami, které mohou vyvstat během nabídkového řízení. Kontaktní údaje najdete na webových stránkách UIA.

PS rovněž zorganizuje několik seminářů pro žadatele v různých městech po celé Evropě. Data a místa konání seminářů pro žadatele najdete v části „Události“ na webových stránkách UIA. Během těchto seminářů budou mít účastníci možnost se zúčastnit bilaterálních schůzek se členy PS a zástupci EK, aby projednali jejich návrhy na projekt. Kromě toho se budou pořádat webové semináře věnované různým aspektům vypracovávání a odevzdávání projektů. Data a témata webových seminářů pro žadatele najdete v části „Události“ na webových stránkách UIA. PS navíc zorganizuje online seminář, který je určen k zodpovězení otázek a k bilaterálním konzultacím. Další informace budou poskytnuty na webové stránce věnované čtvrtému nabídkovému řízení na webových stránkách UIA.

10. Důležitá data

- 15.10.2018 – Zahájení čtvrtého nabídkového řízení
- 11/2018–12/2018 – Semináře a webové semináře pro žadatele
- 31.01.2019 – Konečný termín pro podání formuláře žádosti
- 07/2019 – Přibližné datum konečného rozhodnutí o schválení projektů
- 09/2019 – Přibližné datum zahájení schválených projektů

Těšíme se na vaše návrhy!