



Работно задание: Четвърта покана за
представяне на предложения

Urban Innovative Actions

15/10/2018 – 31/01/2019



Съдържание

1. Въведение	3
2. Бенефициенти, които отговарят на условията – Кой може да кандидатства	4
2.1 Кандидати, които отговарят на условията по първата категория са:	6
2.2 Кандидати, които отговарят на изискванията по втората категория са сдружения/обединения на градски органи, които нямат статут на организирани агломерации.	8
2.3 Общи изисквания, на които трябва да отговарят градските органи	9
3. Тематичен обхват на Четвъртата покана за представяне на предложения	11
3.1 ЦИФРОВ ПРЕХОД.....	12
3.2 УСТОЙЧИВО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЗЕМЯТА, РЕШЕНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПРИРОДАТА.....	14
3.3 ГРАДСКА БЕДНОСТ	18
3.4 ГРАДСКА БЕЗОПАСНОСТ	20
4. Принцип на финансиране	23
5. Създаване и разработване на проект.....	24
5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions.....	24
5.2 Дейности по проекта	26
5.3 Бюджетни линии и допустими разходи	27
6. Процес на кандидатстване	27
7. Процес на подбор	28
7.1 Проверка за допустимост.....	29
7.2 Стратегическа оценка	30
7.3 Оперативна оценка.....	31
7.4 Система за оценяване	32
8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ.....	32
9. Как да получите помощ	34
10. Важни дати	34

1. Въведение

Както е посочено в член 8 от Регламента за ЕФРР¹, ЕФРР може да подкрепя новаторски дейности в областта на устойчивото градско развитие. В тази рамка Европейската комисия стартира инициативата Urban Innovative Actions (UIA) с цел да се идентифицират и изпитат нови решения, отнасящи се до проблеми, свързани с устойчиво градско развитие, които са от значение за Съюза.

Основната цел на инициативата UIA е да предостави на градските органи в цяла Европа пространство и ресурси, с които да изпробват смели и недоказани идеи, отнасящи се до взаимосвързани проблеми и да се експериментира как те отговарят на сложността на реалния живот. Проектите, които ще бъдат подкрепени, трябва да са иновационни, с добро качество, проектирани и изпълнени с участието на ключови заинтересовани страни, ориентирани към резултат и универсално приложими.

Градските органи следва да се възползват от възможността, предложена от инициативата UIA, да се отклонят от „типичните проекти“ (които могат да бъдат финансирани чрез „традиционните“ източници на финансиране, включително основните програми на ЕФРР) и да поемат риска да превърнат амбициозни и креативни идеи в прототипи, които могат да бъдат тествани в реални градски условия. С други думи, UIA може да подкрепи пилотни проекти, за които финансирането от традиционните източници на финансиране е твърде рисковано, при условие че те са изключително новаторски и експериментални.

Инициативата UIA разполага с общ бюджет от ЕФРР от около 372 милиона евро.

Проектите за UIA ще бъдат избрани чрез годишни покани за представяне на предложения от 2015 г. до 2020 г., върху една или повече теми, предложени от Комисията. Всяка дейност може да получи до 5 милиона евро съфинансиране от ЕФРР. Изпълнението на проектите трябва да се реализира в рамките на максимум до 3 години². Няма идеален размер на бюджетите по проект за UIA. Малки проекти (т.е. с искане за финансиране от ЕФРР под 1 милион евро) може да имат

¹ Регламент (ЕС) № 1301/2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

² В изключителни и добре обосновани случаи, проектите могат да бъдат удължени най-много с 1 година (за повече информация вижте Ръководството на UIA).

малък шанс да бъдат избрани, тъй като те могат да изпитат затруднения при доказването, че дейностите са на достатъчно ниво, за да се направят съдържателни заключения. От друга страна, проекти, включващи значителни инвестиционни разходи, особено към края на периода за изпълнение, трябва да демонстрират, че разходите отговарят на целта и са надлежно оправдани.

Инициативата UIA е инструмент на Европейския съюз и се ръководи косвено от ГД „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия (ЕК) при непряко управление. За изпълнението на тази инициатива Комисията е определила региона О дьо Франс³ като оправомощен субект (Entrusted Entity – [EE]). За управлението на инициативата е създаден Постоянен секретариат (ПС)⁴.

С настоящото работно задание оправомощеният субект (ОС) кани допустимите бенефициенти да представят проектни предложения в рамките на Четвъртата покана за представяне на предложения. За тази покана за представяне на предложения е предвиден бюджет между 80 и 100 милиона евро.

Настоящият документ определя изискването и процеса, който трябва да се следва относно Четвъртата покана за представяне на предложения. Той трябва да се чете заедно с Ръководството за UIA и Насоките за попълване на формуляра за кандидатстване, публикувани на уебсайта на UIA и актуализирани в рамките на Четвъртата покана за представяне на предложения.

2. Бенефициенти, които отговарят на условията – Кой може да кандидатства

Член 2 от UIA постановява, че следните органи могат да кандидатстват за подпомагане при предприемането на Urban Innovative Actions:

³ Предишен регион Нор-Па дьо Кале

⁴ Информация и данни за връзка с Постоянния секретариат могат да бъдат намерени тук: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

- Всеки градски орган на местна административна единица, определена в зависимост от степента на урбанизация като голям град, малък град или предградие, с население от поне 50 000 жители;
- Сдружения или обединения на градски органи на местни административни единици, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, с общо население от поне 50 000 жители; това може да включва трансгранични сдружения или обединения, сдружения или обединения в различни региони и/или държави - членки

Само допустими градски органи съгласно определението в член 2 от Делегирания акт могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA.

Определенията на понятията за местни административни единици (MAE), както и класификацията съгласно степента⁵ на урбанизация и цифрите относно броя на жителите, се основават на информацията, предоставена от Евростат в **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. Въпреки че от Евростат бяха публикувани по-нови сравнителни таблици, те не включват информация за всички държави – членки на ЕС; само **Сравнителната таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012 г.)** включва тази информация. Поради тази причина, тази таблица ще се използва от Постоянния секретариат на UIA като негов основен справочен документ при извършването на проверка за допустимост. Кандидатите се приканват да направят справка с тази Сравнителна таблица, за да проверят тяхната допустимост и да предоставят информация относно местните административни единици, включени в техните административни граници и цифрите, отнасящи се до броя на жителите. В случаите обаче, когато по-новите таблици на Евростат или новите данни от националните статистически институти показват, че кандидатът е претърпял значителна промяна (напр. местните административни единици (MAE), по-рано смятани за селски, сега се считат за градски според степента на урбанизация), преди изпращане, на кандидата се препоръчва да се свърже с Постоянния секретариат, за да провери отново до колко отговаря на условията след тези промени.

⁵ Определенията на понятията за местни административни единици и степен на урбанизация се намират тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Сравнителната таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) може да се изтегли тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

В следващите параграфи се предоставя по-подробна допълнителна информация относно съответствието с изискванията на градските органи.

2.1 Кандидати, които отговарят на условията по първата категория са:

- Общини/градски съвети, чиито административни граници отговарят на една отделна МАЕ. В този случай МАЕ се класифицира като голям град, малък град и предградие съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“) и има поне 000 жители
- Общини/градски съвети, чиито административни граници включват няколко МАЕ. Такъв е случая с общините/градските съвети в Португалия, Обединеното кралство, Ирландия, Гърция, Малта и Латвия, където определението на Евростат за МАЕ не съответства на общини/градски съвети, а на вътрешнообщински единици (кметства) или статистически единици (избирателни райони). В този случай общината/градският съвет може да бъдат допустими, само ако имат общо 000 жители, и ако мнозинството (повече от 50%) от жителите живее в МАЕ, класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“)
- Организираны агломерации, които са сдружение/обединение на градски органи, отговарящи на следните критерии:
 - Да са официално признати за звено на местното управление (различно от регионално и областно ниво) от националното законодателство със задължението на общините/градските съвети да се присъединят към надобщинска организация (затова в тази категория не се включват сдружения, създадени на доброволна основа, за специална цел и/или с ограничен срок)
 - Да са съставени само от общини/градски съвети (затова в тази категория не се включват сдружения, в които участват други институции, като например университети, търговски палати и т.н.)
 - Да притежават специфични правомощия, определени от националното законодателство, делегирани от общините, участващи за области на политика, относими към проекта за UIA. Сдруженията се приканват да предоставят точна

препратка към националната правна рамка. Организираната агломерация трябва да има изключителни правомощия по проектиране и изпълнение в области на политиката, относими към проекта за UIA

- Да имат специфична политическа (с непряко представителство на участващите общини) и административна (специализиран персонал) структура

Примери на организирани агломерации в рамките на инициативата UIA са:

- Франция: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération и Communautés de Communes, Etablissements Publics Territoriaux
- Италия: Città Metropolitane и Unione di Comuni
- Германия: Landkreis
- Испания: Mancomunidades и Area Metropolitana Barcelona
- Обединено кралство: Combined Authorities
- Португалия: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Европейска група за териториално сътрудничество (ЕГТС), чиито партньори са единствено градски органи, (както е определено по-горе), които са със специфични компетенции за планиране и изпълнение на политиката, отнасяща се за поканата на UIA, се считат за организирани обединения и поради това могат да кандидатстват в рамките на поканата за предложения по UIA като основни или асоциирани градски органи. ЕГТС, чиито партньори включват други организации (например държави – членки, регионални органи, асоциации, университети и др.), не се считат за организирани обединения и не могат да кандидатстват като основни или асоциирани градски органи, но могат да се присъединят като партньори по проекта, в предложение, представено от градски орган, отговарящ на критериите.⁷

В рамките на инициативата UIA организираниите агломерации се считат за един градски орган, представляващ всички участващи общини/градски съвети. Поради това, в проектно предложение, подадено от организирана агломерация, това се отбелязва като основен градски орган.

⁷ Кандидатите следва да намерят по-подробна информация относно ролите и отговорностите на основния и свързаните градски органи (и партньорите по проекта, различни от градските органи) в раздел 5.1 от настоящето Тръжно задание, както и раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

За да потвърди съответствието с изискванията на организираната агломерация, ПС ще провери дали общия брой жители е поне 50 000 и дали мнозинството (повече от 50%) от жителите живее в МАЕ, участващи в агломерацията, които са класифицирани като големи градове, малки градове или предградия, съгласно степента на урбанизация.

2.2 Кандидати, които отговарят на изискванията по втората категория са сдружения/обединения на градски органи, които нямат статут на организирани агломерации.

Не могат да кандидатстват като един градски орган сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални пактове, райони на развитие и т.н.), както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, но желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA.

Те трябва да посочат един основен градски орган (ОГО) измежду участващите общини/градски съвети и да опишат другите като свързани градски органи (СГО).

За да бъдат допустими, всички участващи градски органи (основни и свързани) трябва да бъдат признати за местни административни единици (МАЕ) и да бъдат класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация. Относно градските органи, чиито административни граници включват повече от една местна административна единица (МАЕ), се прилагат същите правила относно определяне степента на урбанизация, които са описани по-горе в настоящия раздел.

Забележка: Само в рамките на настоящата четвърта покана за представяне на предложения и само за предложения, посветени на темата „Устойчиво използване на земята, решения, основаващи се на природата“, градските власти, признати **като МЕА от ЕВРОСТАТ, но класифицирани като селски, според тяхната степен на урбанизация, могат по изключение да бъдат включени само като СГО**. Това има за цел да насърчи връзките между градските и селските райони, особено важни за тази тема. За да се гарантира пълното спазване на изискванията, определени в Делегирания акт, МАЕ, класифицирани като селски според тяхната степен на урбанизация, не могат да бъдат посочени като ОГО (и следователно не могат да представят проектни предложения) и техните жители не могат да бъдат взети предвид за

достигане на минималния праг от 50 000 жители. Минималният праг за население се осигурява от ОГО и евентуално от другите СГО, класифицирани от Евростат като градове, по-малки градове и/или предградия, в зависимост от степента им на урбанизация.

Не е необходимо взаимоотношенията между ОГО и СГО да бъдат уредени официално към момента на подаване на формуляра за кандидатстване. Ако предложението се одобри и подкрепи, ПС на инициативата UIA ще предостави на основния градски орган примерен образец на Споразумение за партньорство, който да се подпише от всички участващи партньори (основни и свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) в първите месеци от фазата на изпълнение.

Предишният опит показва, че отделни проекти, изпълнени от сдружения или обединения на градове, които нямат статут на организирана агломерация, включващи повече от 3 градски органи (основен и свързани градски органи) без териториална близост, рискуват да бъдат некохерентни и изпитват трудности при постигане на съдържателни резултати. В този случай се препоръчва на сдруженията и/или обединенията на градски органи (без статут на организирани агломерации), които желаят да участват, да бъдат в териториална близост и да се стремят да ограничат броя на участващите свързани градски органи.

2.3 Общи изисквания, на които трябва да отговарят градските органи

В допълнение на очертаните по-горе правила за всяка специфична категория отговарящи на изискванията градски органи, към всички квалифициращи се градски органи в рамките на инициативата UIA се прилагат следните правила:

- Всички градски органи трябва да бъдат на територията на държава-членка на ЕС
- Само градските органи, определени по-горе, които отговарят на условията, могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA. Формуляр за кандидатстване, подаден от партньор по проекта, различен от градските органи, ще бъде обявен за недопустим.
- Градските органи (както са дефинирани по-горе) могат да бъдат включени в проектно предложение само като главни и/или асоциирани участници. Категорията партньори по изпълнението на проекта, е запазена само за институции и/или организации, които не са признати за градски органи в рамките на инициативата за UIA

- Градски орган или организирана агломерация може да участва само в едно предложение за проект в рамките на всяка покана за представяне на предложения (дори ако тези проектни предложения са подадени по различни теми от същата покана за представяне на предложения). Правилото се прилага и спрямо СГО (една община може да участва само в едно проектно предложение, независимо дали в качеството на ОГО или на СГО)
- Градските органи, получили вече помощ по одобрен проект от инициативата UIA в рамките на предишна покана за представяне на предложения, не могат да подават нов формуляр за кандидатстване по същата тема през цялата продължителност на инициативата.

Агенции и фирми (например в областта на управление на енергията/отпадъците, икономическото развитие, промотиране на туризма и т.н.), които са напълно или частично собственост на община/градски съвет, не се считат за МАЕ и следователно не могат да бъдат признати за квалифициращи се градски органи. Независимо от това, тези организации могат да бъдат включени в партньорството като партньори по проекта, различни от градските органи (повече подробности относно ролите и отговорностите на партньорите по проекта, различни от градските органи, са предвидени в раздел 5.1 от настоящото Работно задание, както и в раздел 2.1 на Ръководството за UIA).

Както се посочи в предните параграфи, ПС на UIA ще използва като основно средство за проверка на съответствието с критериите за допустимост електронната **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Затова кандидатите се насърчават да проверят електронната таблица и да извършат самооценка на допустимостта си преди да попълнят формуляра за кандидатстване.

В случай на пропуски, противоречия или съмнения относно тълкуването на данните, включени в електронната таблица на Евростат, на кандидатите се препоръчва да се свържат с ПС на UIA преди попълване и подаване на формуляра за кандидатстване.

По време на проверката за допустимост, ако допустимостта на който и да е от кандидатите не може да се определи, ПС на UIA ще осъществи връзка с всички съответни партньори, включително Евростат, за да определи дали е допустим.

3. Тематичен обхват на Четвъртата покана за представяне на предложения

Комисията е решила да приведе в тясно съответствие темите, които градските органи могат да предлагат чрез инициативата UIA до онези, определени в рамките на Програмата на ЕС за градовете.

По-специално, всяка покана за представяне на предложения за UIA ще се съсредоточи върху определен брой теми.

Във връзка с Четвъртата покана за представяне на предложения кандидатите могат да подават проектни предложения, отнасящи се до следните теми:

- Цифров преход
- Устойчиво използване на земята, решения, основаващи се на природата
- Справяне с градската бедност
- Градска сигурност

От градските органи, кандидатстващи в рамките на покана за представяне на предложения за UIA, се изисква да изберат само една от предложените теми. Въпреки това, тъй като трябва да се разработи интегриран подход за ефективно справяне с идентифицираните проблеми, кандидатите разполагат с възможността да опишат връзките и външните взаимодействия с други теми и области на политиката във формуляра за кандидатстване.

Както бе посочено, Комисията има желание да види предложени проекти, които носят творчески, новаторски и устойчиви решения за справяне с установените проблеми от различно естество. Тъй като UIA също така ще бъде и „лаборатория“ за нови идеи, Комисията има за цел да насърчи нови експерименти, които се базират на опит в различни дисциплини. Поради тази причина Комисията избягва да налага прекалени изисквания по отношение на описване на видовете проекти, които очаква да бъдат предложени.

С оглед насърчаване на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР, проектът в неговата цялост трябва да се разглежда като подкрепа за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР. Въпреки това, проекти за UIA, допринасящи за постигането на тематични цели 8-10 (т.е. тези, които са по-социално ориентирани), ще могат да бъдат подпомогнати, при условие че:

- Знанията, генерирани от целия проект, могат да се разглеждат като допринасящи за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР; и
- Проектът не е прекалено фокусиран върху дейност, която попада в обхвата на Европейския социален фонд (ЕСФ)

Моля, имайте предвид, че по време на подбора и изпълнението на предложенията за проекти, взаимното допълване и взаимодействие с други програми и политики на Съюза за финансиране, както и с финансирани проекти, е от изключителна важност. Комисията за подбор на инициативата UIA ще се стреми да избегне дублиране при вземането на решение кои проекти да се подкрепят.

В следващите раздели е предоставено детайлно описание на 4-те теми от Четвъртата покана за представяне на предложения за UIA.

3.1 ЦИФРОВ ПРЕХОД

Цялостно определение и съдържание на темите

Стратегията за Единен цифров пазар има за цел да открие цифрови възможности за хората и бизнеса, и да повиши позицията на Европа като световен лидер в цифровата икономика. Очаква се Единният цифров пазар да допринесе 415 милиарда евро годишно за нашата икономика и да създаде стотици хиляди нови работни места. Развитието на европейските икономически данни предполага работа по достъпа и прехвърлянето на не-лични машинно генерирани данни, отговорността за данните, оперативната съвместимост и стандартите. В приобщаващото цифрово общество гражданите ще имат необходимите умения да се възползват от възможностите на цифровия свят и да увеличат шансовете си за добри работни места. Освен това, цифровият преход на правителствата, включително предоставянето на обществени услуги като здравеопазването, предлага възможност за по-добро обслужване и взаимодействие с гражданите, за по-голяма отчетност и предоставяне на по-добри и по-лесни за ползване услуги.

Значение и роля на градските органи

Цифровизацията позволява на всички градове в ЕС да станат по-конкурентоспособни и привлекателни за гражданите и бизнеса. Цифровият преход представлява повтарящ се елемент в работата, извършена от [Европейското партньорство за иновации за интелигентни градове и общности](#) от 2014 г. и наскоро също така подробно обсъждан в рамките на [специалното партньорство на Програмата за градовете в ЕС](#). Като цяло може да се заключи, че градовете все повече играят централна роля в цифровия преход, тъй като урбанизацията е основна дългосрочна тенденция, а градовете осигуряват много от обществените услуги на гражданите и създават подходящи условия за бизнеса. Цифровите обществени услуги са от решаващо значение за намаляване на административната тежест за гражданите, което прави взаимодействието с публичните органи по-бързо, по-удобно и по-евтино, както и се повишава качеството на предоставяните услуги. Градовете също могат да служат като отлично място за иновации и по този начин да допринесат за генерирането на икономически растеж; чрез осигуряване на благоприятна среда за бизнеса, която да допринесе за процъфтяването на предприятията, на базата на данни; и чрез извличане на иновации на пазарите с голяма покупателна способност. Градовете ще предоставят местата и платформите, където гражданите и фирмите да свързват своите дейности. Благодарение на цифровизацията е възможно да се създадат нови инструменти за развитие на градовете, основано за гражданите, включително на етапа за разработване на политики чрез електронната демокрация (информация, консултации, участие). [Декларацията от Талин на министрите относно електронното управление](#) признава потребностите и очакванията на гражданите и бизнеса във взаимодействието им с публичните администрации и определя набор от принципи, насочени към потребителите, които да насочват градовете към предоставянето на обществени услуги.

Препоръки за градските органи

Предложенията за проекти по Urban Innovative Actions в областта на градската среда следва да допринесат за текущата работа на шестте опорни точки за действие на Европейското партньорство за иновации и/или на партньорството за цифров преход чрез изпитване на нови решения. Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

- Активиране и реализиране на решения за интелигентни градове, включително бизнес модели, финансиране и обществени поръчки, интегрирани инфраструктури и процеси, интегрирано планиране и регулиране, устойчиви райони и изградена среда, както и устойчива градска мобилност;

- Предоставяне на възможност и въвеждане на решения за електронно управление, ориентирано към гражданите, в различните сектори;
- Създаване на стойност чрез свободен и справедлив достъп до данни от всякакъв вид: отворен/публичен/частен сектор/лични данни (напр. събирани от датчици, използване на данни от частния сектор за целите на обществения интерес, използване на правата за преносимост съгласно Общия регламент за защита на данните от гражданите, за да предоставят данни на града за по-доброто му управление, създаване на отворени системи за интегриране на данни за достъп чрез многоцелеви приложения)
- Ускоряване приемането на нови цифрови технологии, които ще модернизират инфраструктурата и услугите на града, като интелигентни решения за осветлението и иновативни 5G комуникационни мрежи, интегриращи отворени платформи за градски данни, както и решения за местните администрации;
- Създаване на благоприятна за бизнеса среда и действаща като места и платформи, която позволява гъвкаво експериментиране в бизнеса, базирано на данни, и привличане на иновациите на пазарите с голяма покупателна способност, генерирайки икономически растеж на местно равнище.

3.2 УСТОЙЧИВО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЗЕМЯТА, РЕШЕНИЯ, СВЪРЗАНИ С ПРИРОДАТА

Цялостно определение и съдържание на темите

Земята е огромен, но изчерпаем природен ресурс. Тя е обект на конкурентен натиск от напр. урбанизация, инфраструктура, повишено производство на храна, фураж, производство на влакна и горива, като в същото време се очаква земята да продължи да осигурява важни услуги, свързани с екосистемите. Почти 1000 км² селскостопански или природни площи изчезват всяка година в ЕС, тъй като се превръщат в изкуствени райони. По-голямата част от територията на ЕС е засегната от непрекъсната деградация и в резултат на това се услугите, свързани с екосистемите се губят. Има добре документирано признание и осъзнаване, че природата помага да се осигурят ефикасни решения, които използват и разгръщат свойствата на природните екосистеми и услугите, които предоставят, по един умен, понякога „конструиран“ начин. Тези решения, базирани на природата, осигуряват устойчиви, рентабилни, многоцелеви и гъвкави алтернативи в подкрепа на постигането на различни цели. Работата с природата, а не срещу нея, може да проправи пътя към по-ефективна от гледна точка на ресурсите, конкурентна и по-зелена икономика. Тя също може да помогне за създаването на нови работни места и

икономически растеж чрез производството и доставката на нови продукти и услуги, които подобряват естествения капитал, а не го изчерпват.

По отношение на пространственото и периферното планиране се полагат все по-големи усилия, така че отнемането на земни терени да се сведе до минимум и да се ограничи, минимизира или компенсира уплътняването на почвата. Това в същото време изисква по-ефективно използване на земята, която е била използвана преди това, и нейното възстановяване, особено в градската среда. Насоките с най-добри практики за намаляване на въздействието за уплътняването на почвата, публикувани от Комисията, могат да дадат идеи на политиците.

За да се подпомогне справянето с тези предизвикателства, различни европейски политики насърчават опазването на земята и биологичното разнообразие, устойчивото градско развитие и участието на заинтересованите страни, такива като Седмата програма за действие за околната среда, [Тематичната стратегия на ЕС за опазване на почвите](#), [Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие](#) и [Стратегията за зелена инфраструктура](#). Съвсем наскоро Комисията прие и „План за действие за природата, [Хората и икономиката](#)“, чиято цел е да засили [приноса](#) на другите политики за опазване на природата. В рамките на Градоустройствената програма за ЕС, партньорството за устойчиво използване на земята, както и решения, свързани с природата, работят върху определянето на план за действие.

Значение и роля на градските органи

В градовете има висока концентрация на хора, които могат да се възползват от подобрения в градоустройственото планиране, включително, между другото, повече възможности за контакт с природата за подобряване, напр. на здравето и благосъстоянието. Те имат ограничено пространство, което трябва да се използва по-добре, по много функционален начин; градовете страдат от замърсен въздух, замърсена почва и вода, както и от последиците от изменението на климата, като „топлинни острови“ и „топлинни вълни“, както и от наводненията, които оказват влияние върху икономиката, социалната сигурност и природата на градовете. Подобряването на биологичното разнообразие и осигуряването на множество услуги чрез екосистемите, чрез зелена инфраструктура помагат за подобряване на качеството на живот, здравето и благосъстоянието на хората; защитата от отрицателните последици от изменението на климата и уплътняването спомагат за предотвратяването или свеждането до минимум на природните бедствия, например чрез повишен капацитет на поглъщане от почвата, в случай на силни валежи или осигуряване на охлаждащ ефект, при топлинни вълни; регенериране на градовете и разнообразяване на местните икономики; създаване на иновативни и устойчиви работни места,

иновативни бизнес модели и инструменти за управление и подобряване на здравето и благосъстоянието на гражданите. Прилагането на синята и зелената инфраструктура и природните решения за приобщаващо градско обновление в регионални, градски и периферни градски зони също така създава по-силно чувство за общност и помага срещу социалното изключване, за намаляването на разликата и неравенството в градовете и регионите. Поради това, необходимо е да се засили обновяването на градските и крайградските зони чрез системни решения, базирани на природата, за да се насърчават градовете и регионите за участие в отворените иновации.

Моделът за устойчив град предполага ефективно използване на земята и ограничаване на разрастването на градовете. Той се фокусира върху „вътрешно“ развитие, което предполага възстановяване на изтощени земи, тяхното използване, възстановяване и рекултивация. Този подход води до естествено физическо, социално и икономическо възстановяване и често върви ръка за ръка с природосъобразни решения за синхронизирани екологични ползи.

Препоръки за градските органи

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

а) включване на синята и зелената инфраструктура и популяризиране на системни природосъобразни решения, , за приобщаващо градско обновление и устойчиво градско развитие, насочени към:

- подобряване на качеството на живот, здраве и благосъстояние (например, намаляване на шума, улавяне на въглерод, възможности за отдых, чиста вода, намаляване на замърсяването и др.) за местните икономики, социалната структура и за околната среда, в по-широк смисъл;
- намаляване на замърсяването на почвата, подобряване на проникването на водата и предпазване от въздействието на уплътняването на почвата;
- реинтегриране на природата в градовете чрез опазване, реставрация, възстановяване и разширяване на биоразнообразието и екосистемите и чрез подобряване на екологичната свързаност между градските и крайградските райони;
- създаване на работни места и засилване на социалното сближаване и иновации, диверсифициране на местните икономики и създаване на иновативни и устойчиви модели на бизнес и управление;
- подобряване на териториалното/регионалното планиране в градовете и по веригата.

Тъй като в Третата покана за представяне на предложения за проекти по UIA ще бъдат избрани няколко проекта по темата „Адаптиране към изменението на климата“, която има няколко прилики с гореспоменатите теми и проблеми, препоръчва се кандидатите да прегледат одобрените проекти. Информацията за проектите ще бъде достъпна на уебсайта на UIA след подбора им през октомври 2018 г.

б) иновативни подходи към устойчивото използване на земята и планирането на земеползването, включително, но не само:

- възстановяване и предотвратяване на формирането на изтощена територия (разкриване на потенциала на изтощените земи за предоставяне на полезни услуги и разработване на визия за цялостна устойчива и успешна икономическа и социална реконструкция);
- ограничаване, смекчаване или компенсиране на уплътняването на почвата;
- адаптивно повторно използване на свободната и недостатъчно използвана земя, регенериране и увеличаване на мултифункционалността на вече застроени площи и преобразуване на старата инфраструктура;
- реинтегриране на природата в градските пространства, които да допринесат за смекчаване на изменението на климата (например създаване на „въглеродни поглътители“) и адаптиране (напр. намаляване на риска от наводнения, ефекта на градските „топлинни острови“);
- ограничаване на разрастването на градската среда и предотвратяване на по-нататъшното разрастване на градските райони;
- насърчаване на устойчивото градско земеделие;
- създаване на дългосрочна стратегия за градоустройствено планиране, за да се реши кои функции за ползване на земята са предпочитани, да се определят разнообразни задвижващи механизми и дейности за икономическо възстановяване, различни от публичните субсидии, създаването на иновативни и финансови и бизнес модели, напр. чрез иновативната комбинация от местно фискално и пространствено градско планиране и проектиране;

Очаква се представените проекти да насърчават устойчивото използване на земята чрез прилагане на природни решения, обединяващи социални, културни и обществени ползи, както и ползи за околната среда и екосистемата.

Ако иновативните решения изискват взаимодействие между градски и селски райони или функционален район, по тази тема ще бъде възможно да се включат местните административни

единици, определени като селски, в зависимост от степента им на урбанизация в рамките на партньорство по проекта (вж. раздел 2 по-горе).

3.3 ГРАДСКА БЕДНОСТ

Цялостно определение и съдържание на темите

Основна цел на стратегията „Европа 2020“ е да се намали броят на хората, изложени на риск от бедност или от социално изключване, с 20 милиона спрямо 2010 г. Наистина, нарастващата бедност и съответното неравенство могат силно да ограничат икономическото развитие на градовете. Това може да доведе и до разходи, включително чрез потенциална загуба на производителност, повишена вероятност от влошено здраве и по-ниски образователни резултати. Концентрацията на бедността в определени географски райони, с други думи, пространствената сегрегация, може да създаде допълнителна бариера в градовете. Скорошен принос представлява планът за действие от специалното партньорство на Програмата за градовете в ЕС.

Значение и роля на градските органи

Местните власти могат да играят важна роля при постигането на целта на „Европа 2020“, като въведат или укрепят местните политики за намаляване на бедността, които също са съобразени с националните политики.

Препоръки за градските органи

Бедността има пряка връзка с безработицата или с нископлатената работа, ниските доходи /пенсиите и недостатъчните социални придобивки, ниските образователни резултати, лошите резултати в здравеопазването и неравнопоставеността в здравеопазването, лошото качество на жилищата, образователната и пространствената сегрегация, бариерите за достъп до качествени услуги, (напр. храна, комунални услуги, транспортни разходи), повишаването на броя на самостоятелните домакинства/самотни родители, дискриминация в различни области на живота и ниското равнище на обществена активност и участие в обществени дейности.

Тези фактори е се съчетават с други, за да създадат порочен кръг на бедност, структурно и видимо концентрирана пространствено в много градове и квартали в ЕС. Това е особено важно - бедността не само изостря социалните различия между хората и групите; но също така води и до значително въздействие върху начина, по който градовете определят своите пространства и

зони. Тъй като бедността се увеличава, рискът от концентрация на бедните градски райони в необлагодетелстваните райони, които се характеризират със социална, образователна и териториална сегрегация, стигматизиране на по-широк кръг граждани, намалена мобилност (включително по-малък достъп до обществения транспорт), ограничен достъп до кредити, разрушаване на жилищата, и не само влошаване на околната среда, но и намаляване на публичните разходи за нейната превенция. За да се постигне реално въздействие върху намаляването на бедността в градовете, желанието на Комисията е, с предложените проекти да се предоставят нови, новаторски решения, по-специално по отношение на основните принципи, водещи до циклична бедност в необлагодетелстваните райони. Комисията иска да види проекти, които се занимават с взаимосвързаността на основните причинно-следствени фактори, съчетавайки хората и местните подходи, за да се идентифицират и приложат устойчиви решения, насочени към дългосрочна интеграция и да преодоляване на кръга на социалната и пространствената изолация. Тези проекти следва да спазват условията, посочени в Ръководството за европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., и по-специално, насоките за държавите – членки относно използването на европейските структурни и инвестиционни фондове за справяне с образователната и териториалната сегрегация и за прехода към грижи на ниво – общество. Проектите също биха могли да допринесат за справяне с енергийната бедност (например чрез изолация на сградите) и за намаляване на уязвимостта на групите с ниски доходи от въздействията на климатичните бедствия (като например наводнения и топлинни вълни), за да се избегне риска от увеличаване на и бедността или здравните проблеми.

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

- Социална, образователна и пространствена сегрегация
- Енергийна бедност;
- Детската бедност;
- Бездомност;
- Безопасност на хранителните продукти и храненето;
- Лошото здравословно състояние и достъп до здравеопазване;
- Облагородяване на занемарените градски райони и квартали;
- Социална интеграция на ромите;
- Достъп до социални, здравни, образователни и други услуги.

На последно място, тъй като темата за справянето с градската бедност е включена за втори път в покана за представяне на предложения за UIA, ние бихме искали да препоръчаме на кандидатите да разгледат тези проекти, които са одобрени по Първата покана за представяне на предложения.

3.4 ГРАДСКА БЕЗОПАСНОСТ

Общо определение и съдържание на темата

Европейският съюз има за цел да гарантира, че хората живеят в свободни и сигурни райони, в които има правосъдие, без вътрешни бариери. Европейците трябва да се чувстват уверени, че където и да се движат в рамките на Европа, тяхната свобода и сигурност са добре защитени, в пълно съответствие с ценностите на Съюза, включително върховенството на закона и основните права. [Европейската програма за сигурност](#) има за цел да подсили инструментите, които ЕС предоставя на националните правоприлагащи органи за борба с тероризма, организираната престъпност и престъпленията в кибернетичното пространство въз основа на принципи, като пълното спазване на прозрачността на основните права, отчетността и демократичния контрол, използването и прилагането на съществуващите правни инструменти на ЕС и др. По отношение на заплахите за обществената сигурност, ЕС прие План за действие за подкрепа на защитата на обществените пространства (COM (2017) 612), който между другото призовава за по-нататъшно сътрудничество на равнище ЕС. Освен това, редица директиви и международни конвенции осигуряват правна и политическа рамка, която да обхваща, наред с другото, минималните стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления (Директива 2012/29/ЕС), за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата (Директива 2011/36 / ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно предотвратяване и борба с трафика на хора и защита на жертвите), и отстраняване на всички форми на дискриминация по отношение на жените (Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените).

На местно равнище, сигурността в градовете може да се отнася до различни форми на престъпност (включително трафик на хора, организирана престъпност, сексуално насилие, насилие срещу уязвими групи и малцинства, вандализъм, насилствената радикализация и тероризъм, включително чрез трансгранични заплахи за здравето) действителна или осезаема липса на сигурност. Дефинирането на заплахите за градската сигурност изисква обективна, основана на доказателства оценка на уязвимите места. Местните власти трябва да извършат

тази оценка чрез събиране и анализ на качествени и количествени данни в сътрудничество със съответните заинтересовани страни и общности. Предложенията за проекти трябва да са насочени към тези обективно дефинирани слаби места.

Значение и роля на градските органи

Градската сигурност допринася за създаването на добра среда за живот и оказва влияние върху икономическото развитие. Трябва да се работи както срещу престъпленията, така и срещу терористичните заплахи и свързаните с тях страхове. Предизвикателствата са многобройни; а нови могат да възникнат и да се развият бързо и поради външни фактори, като развитие на града, движения на векторите на заболяванията, икономическа криза, промяна в градоустройството или изменен начин на действие на организираната престъпност или тероризма. Градските власти са сред най-важните фактори, които гарантират, че действителната и възприеманата сигурност се осигуряват чрез целенасочени мерки, тъй като те имат силно присъствие на местно равнище и познават местните предизвикателства.

Сигурността е сложен въпрос, който трябва да включва области като социална интеграция (достъп до добро качество и несегрегирани основни услуги, включително образование, социални и здравни грижи и др.), правоприлагане, устойчивост на обществото и разширение на правата и възможностите на общността срещу всякакви форми на насилие. Това се отнася и до засилването на сигурността на сградите и инфраструктурата. В резултат на това, редица фактори трябва да участват в сигурността, включително и отговорните за това (полиция, пожарникари, звена за гражданска защита), здравния и социалния сектор, училищата, неправителствените организации, партньорите от гражданското общество, както и градските проектанти, за да се гарантира че сигурността е изградена още във фазата на проектиране на сградите и откритите пространства в градовете. Местните интервенции подкрепят комплексен, възходящ подход, насочен към общността и стабилността.

Препоръки за градските органи

Градската сигурност може да допринесе за стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Интервенциите в областта на градската сигурност могат да допринесат за доброто качество на живота и икономическото развитие. Въпреки че градската сигурност не е свързана с конкретна тематична цел на Кохезионната политика, предложенията за проекти биха могли да подкрепят по-специално тематичните цели на научноизследователската и развойна дейност и иновациите (TO1), като подобрят достъпа, използването и качеството на информационните и комуникационните технологии (TO2); насърчаването на устойчивия

транспорт (ТО7); насърчаването на устойчивостта и качеството на заетостта (ТО8); насърчаването на социалното приобщаване, борбата с бедността и дискриминацията (ТО9), инвестирането в образованието (ТО10) и подобряването на институционалния капацитет (ТО11), включително относно превенцията и стимулирането в здравеопазването. Тези иновативни предложения следва да спазват условията, посочени в Ръководството за европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., и по-специално, насоките за държавите – членки относно използването на европейските структурни и инвестиционни фондове за справяне с образователната и териториалната сегрегация и за прехода към грижи на ниво – общество. Тези предложения трябва да се основават на резултати от изследвания, финансирани от ЕС, както е посочено в Плана за действие в подкрепа на сигурността на обществените пространства (виж. подробности в Плана за действие).

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат, по-конкретно, следните теми и въпроси:

- Подобряване на пространственото проектиране, градоустройството и развитието на сигурността чрез съответни концепции, включително по-добра защита на обществените пространства, подобряване на устойчивостта на сградите и инфраструктурата;
- Стандартизация на процесите и на техническите изисквания за повишаване на сигурността в градовете;
- Предоставяне на повече права и възможности и изграждане на капацитет в местните общности, включително повишаване на осведомеността за риска, изграждане на социална устойчивост.
- Повишена междусекторна готовност за реагиране на заплахи за сигурността на обществени места, включително по-добра координация между службите за бързо реагиране и различните органи;
- Подкрепа за жертвите на престъпления;
- Оценка на индивидуалните потребности и подкрепа за интегрирането на маргинализирани групи с оглед предотвратяване на поляризацията, която може да доведе до криминализиране и радикализация;
- Събиране на информация за недефинирана престъпност;
- Кибернетична сигурност.

4. Принцип на финансиране

Принцип на общите разходи

Инициативата UIA следва принципа на общите разходи. Проектът получава съфинансиране от ЕФРР в размер до 80% от допустимите разходи. За да допълни своя бюджет, всеки партньор, получаващ средства от ЕФРР, трябва да осигури поне 20% публично или частно финансиране или от собствените си ресурси, или от други източници. Участието на партньорите може да бъде под формата на пари в брой и/или в натура. Трябва да се отбележи, че неплатеният доброволен труд не е допустим съгласно правилата за допустимост на UIA, докато платеният персонал трябва да се счита за парична вноска.

Плащания от ЕФРР

Схемата на плащане по UIA се основава главно на принципа на авансовите плащания от ЕФРР⁸ и също на принципа на възстановяване на разходи, които са били действително извършени (включително единни ставки):⁹

- Първото авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 50% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган в рамките на 90 дни от подписването на Договора за субсидия (и на Споразумението за партньорство, когато е необходимо). Това първо авансово плащане също така покрива еднократната сума на разходите за подготовка (максимум 16 000 евро от ЕФРР).
- Второто авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 30% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на междинен доклад за напредъка и разходите по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Отчетените разходи трябва да достигнат поне 70% от първата вноска по предварителното финансиране (което съответства на 35% от общия бюджет на проекта).
- Третото плащане от ЕФРР, равняващо се на 20% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР (минус еднократната сума, предназначена за приключване на проекта и трансфер на знания), се

⁸ Както се посочва в Споразумението за делегиране, подписано между Европейската комисия и регион О дьо Франс (предишен регион Нор–Па дьо Кале) през 2015

⁹ същият автор

извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на окончателния доклад за напредъка. Този доклад, представен не по-късно от 3 месеца след крайната дата на проекта, включва окончателните разходи по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Важно е да се отбележи, че третото плащане вече не се основава на принципа на авансовото плащане, а на принципа на възстановяване на извършени и платени разходи. Затова партньорите по проекта трябва предварително да финансират техните разходи по време на последната фаза от изпълнението на проекта.

- Последното плащане се извършва в полза на (основния) градски орган след одобрението на окончателния доклад за качество (представен не по-късно от една година след крайната дата на проекта). Плащането се равнява на максимум 12 000 евро от ЕФРР и покрива фазата на приключване на проекта и трансфер на знания.

5. Създаване и разработване на проект

5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions

Само допустимите градски органи съгласно член 2 от Делегирания акт за UIA могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения по UIA.

В рамките на инициативата UIA от градските органи се очаква да създадат силни местни партньорства с правилната комбинация от допълнителни партньори. Всички партньори трябва да бъдат от държави-членки на ЕС. Партньорството по проект за UIA може да включва в състава си ОГО, СГО и партньори по проекта, различни от градските органи. По-широката група от заинтересовани страни не е част от партньорството по проекта, но също трябва да бъде включена в проекта.

- **ОГО:** Инициативата UIA функционира на базата на градски орган, който е отговорен за цялостното изпълнение и управляването на целия проект. ОГО подписва Договора за субсидия с оправомощения субект и получава средствата от ЕФРР, които подлежат на разпределение с другите партньори (СГО и/или партньори по проекта, различни от градските органи) според техните специфични роли и отговорности (и свързания с това

бюджет). В случай на организирани агломерации, институцията, включително всички други градски органи включени в агломерацията, ще се считат за един градски орган и ще бъдат отразени като основен градски орган в рамките на проекта по UIA.

- **СГО:** Сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални пактове или асоциации, райони на развитие и т.н.) без правен статут на организирана агломерация, както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA, посочват във формуляра за кандидатстване една МАЕ като ОГО, а другите МАЕ като СГО. СГО ще бъдат отговорни за извършването на специфични дейности и постигането на съответни продукти/крайни резултати. СГО ще имат дял от бюджета на проекта и ще докладват за разходите, направени при изпълнението на дейностите. Подробна информация относно СГО (включително правен статут, опит и компетентности, лица за връзка и т.н.) ще бъде предоставена във формуляра за кандидатстване.
- Партньори по проекта, различни от градските органи: институции, агенции, организации, партньори от частния сектор и асоциации, които ще имат активна роля в изпълнението на проекта. Градските органи трябва да изберат техните партньори по проекта, различни от градските органи, при зачитане на принципите на прозрачност и еднакво третиране. Те ще бъдат отговорни за извършването на специфични дейности и постигането на съответни продукти/крайни резултати. Следва да се отбележи, че само организации, които имат статут на юридическо лице, имат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи. Консултантските фирми, чиято основна цел е разработване и управление на европейски проекти, нямат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи.
- **По-широка група от заинтересовани страни** също следва да бъде включена в проектирането и изпълнението на проекта. Групата може да включва институции, агенции, организации и асоциации. Те няма да имат пряка роля (и затова те нямат специален бюджет за изпълнение), но се счита, че са от значение с оглед осигуряването на гладко и ефективно изпълнение, както и съвместна собственост върху проекта.

По-подробна информация относно ролите и отговорностите на градските органи (ГО, ако е относимо) и партньорите по проекта, различни от градските органи, е предоставена в раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

5.2 Дейности по проекта

Дейностите, в рамките на проектите за UIA, трябва да се организират в работни пакети и да обезпечават една или няколко тематична/и цел/и на ЕФРР и съответния/те инвестиционен/и приоритет/и, посочени в първия параграф на член 9 от РОР¹⁰ за ЕСИФ и в член 5 от ЕФРР.

За тази цел трябва да се използват различни видове РП, които са изброени по-долу:

- РП „Подготовка“
- РП „Управление“
- РП „Комуникация“
- РП „Изпълнение“
- РП „Инвестиции“

Всички видове РП са задължителни за проектните предложения, освен работен пакет „Инвестиции“.

Във всички проекти ще участва експерт от UIA:

- за да предоставя постоянни съвети и насоки относно същността на действието, особено по отношение на иновативното съдържание,
- за да съдейства при разработването на документация и крайни резултати, които ще обобщят и разпространят направените изводи, добрите практики и т.н. сред широката общественост,
- за да гарантира, че дейността върви в правилната посока и е в съответствие със съгласуваното предложение.

Разходите за експерти от UIA (включително пътуване и настаняване), ще бъдат покрити от инициативата UIA и поради това, не трябва да се включват в бюджетите на проекта. Повече

¹⁰ Регламент за общоприложимите разпоредби (ЕС) No 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

информация относно структурата на работния план за един проект за UIA, както и относно ролята и задачите на експертите от UIA, е предоставена в Ръководството за UIA.

5.3 Бюджетни линии и допустими разходи

Всички разходи, свързани с изпълнението на проекти за UIA, трябва да бъдат допустими съгласно Ръководството за UIA (вижте раздел 4.2) и да бъдат отразени в съответните бюджетните линии:

- Персонал
- Офис и администрация
- Пътуване и настаняване
- Външни експертни оценки и услуги
- Оборудване
- Инфраструктурни и строителни дейности

6. Процес на кандидатстване

Пакетът за кандидатстване по Четвъртата покана за представяне на предложения за UIA се състои от следното:

- Настоящото работно задание (достъпно е на всички езици на ЕС)
- Техническо ръководство за Electronic Exchange Platform (EEP)
- Подробна инструкция за попълване на формуляра за кандидатстване (достъпна онлайн на всички езици на ЕС в рамките на системата на EEP)

Осигурена е и работна версия на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение като помощно средство в процеса на изготвяне на предложението (Word документ, наличен само на английски език).

В допълнение ще трябва да се консултирате подробно с Ръководството за UIA (налично е само на английски език) по отношение на общите правила на инициативата.

Цялата документация може да бъде намерена на уебсайта на UIA.

С използването на [Електронна платформа за обмен \(ЕПО\)](#) на UIA в процеса на кандидатстване няма да се използват хартиени носители. **Проектното предложение се състои от формуляр за кандидатстване и сканирана и подписана бланка за потвърждение.** Към формуляра за кандидатстване може също така да бъде качено и прикрепено приложение. Това може да е карта, представяща областта на интервенция, графика, инфографика и т.н. Видът и размерът на файла, който ще се приложи, са посочени в ръководството за ЕЕР.

Настоятелно се препоръчва кандидатите да попълнят формуляра за кандидатстване ясно на английски език, въпреки че той може също така да се подаде на всеки един от официалните езици на ЕС.

Следва да се отбележи, че стратегическата и оперативната оценки ще се извърши на базата на английската версия на формуляра за кандидатстване (преводът на английски език ще бъде извършен от външен доставчик на услуги, договорен от ПС, в случай че формулярът за кандидатстване е подаден на друг език). Качеството на превода няма да бъде гарантирано от ПС и затова е в риск на кандидатите. Освен това договорът за субсидия, управлението на проекта, формалното отчитане, основните резултати и всички комуникации с оправомощения субект и ПС, ще трябва да бъдат извършени на английски език.

Крайният срок за подаване на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение е 31/01/2019 г., 14:00 ч. Централно европейско време.

7. Процес на подбор

Веднъж подадено всяко проектно предложение е обект на процес на подбор, организиран по следните стъпки :

1. Проверка за допустимост
2. Стратегическа оценка
3. Оперативна оценка

7.1 Проверка за допустимост

При закриване на поканата ПС извършва проверка за допустимост на всички подадени проектни предложения. Целта на проверката за допустимост е:

- да провери съответствието на получените формуляри за кандидатстване и приложенията към тях с формалните критерии за допустимост,
- да избегне по-нататъшна оценка на недопустими проектни предложения,
- да осигури равно третиране на всички предложения, които ще бъдат избрани за финансиране.

Критериите за допустимост на UIA са следните:

1. Формулярът за кандидатстване е бил подаден по електронен път посредством ЕЕР преди крайния срок, посочен в работното задание на поканата за представяне на предложения.
2. Формулярът за кандидатстване е попълнен изцяло (включително всички задължителни работни позиции)
3. Кандидатът е отделен градски орган на местна административна единица (МАЕ), определена в зависимост от степента на урбанизация като голям град, малък град или предградие, и състояща се от поне 50 000 жители.

ИЛИ

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи с правен статут на организирана агломерация, съставено от МАЕ, в което мнозинството (поне 51%) от жителите живее в МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население е поне 50 000 жители.

ИЛИ

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи без правен статут на организирани агломерации, в което всички участващи градски органи (основен градски орган и свързани градски органи) са МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население (основен градски орган плюс свързани градски органи) е поне 50 000 жители.

4. В случай на сдружение или обединение без правен статут на организирана агломерация, основният градски орган и свързаните градски органи са представени във формуляра за кандидатстване.
5. Само за настоящата покана за представяне на предложения и само за предложения, посветени на темата „Устойчиво използване на земята, решения, основаващи се на природата“, селските МАЕ, ако има такива, са изброени като свързани градски органи. В този случай, минималният праг от 50 000 жители се достига от всички МАЕ (главни и свързани градски органи), класифицирани като градове, малки градове и/или предградия
6. Периодът на допустимост е спазен: крайната дата на проекта отговаря на изискванията на поканата и инициативата.
7. Спазени са изискванията за максимален бюджет и принципа на съфинансиране.
8. Всички участващи партньори (основен градски орган, свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) са от държави-членки на ЕС.
9. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) участват само в едно проектно предложение в рамките на една и съща покана за представяне на предложения.
10. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) не са били избрани и финансирани по същата тема от предишна покана за представяне на предложения за UIA.
11. Бланката за потвърждение, надлежно подписана от законен представител на (основен) градски орган, е качена в системата на ЕЕР към крайния срок на поканата.

Ако не са спазени всички горепосочени изисквания, предложението ще се счита за недопустимо и няма да се извършват никакви по-нататъшни оценки.

7.2 Стратегическа оценка

Обявените за допустими проектни предложения ще бъдат предмет на стратегическа оценка, извършена от панел от външни експерти. Стратегическата оценка формира 80% от дадената цялостна оценка на проекта и се състои от следните критерии:

- Иновативност (40% от оценката) – До каква степен кандидатът може да демонстрира, че проектното предложение е ново (преди това не е тествано и приложено на място в

съответните градски райони и на други места в ЕС) и че има явен потенциал за добавяне на стойност?

- Партньорство (15% от оценката) – До каква степен участието на ключовите заинтересовани страни (свързани градски органи, ако има такива, партньори по проекта различни от градските органи и по-широка група от заинтересовани страни) е от практическо значение за изпълнението на проекта?
- Измеримост (15% от оценката) – До каква степен проектът ще даде измерими резултати?
- Универсална приложимост (10% от оценката) – До каква степен проектът може да се приложи и в други градски райони в Европа?

Ориентировъчните въпроси за оценка за всеки критерий са представени в раздел 3.2.2 от Ръководството за UIA.

Панелът от външни експерти ще проверява също дали проектите допринасят за тематичните цели за ЕСИ фондовете и общата стратегическа рамка, определена в първия параграф на член 9 от POP, и дали те предлагат интегрирани отговори на идентифицираните предизвикателства и са в съответствие с принципите на устойчиво градско развитие. ЕК и оправомощеният субект (ОС) могат да решат да не изберат проект поради липса на принос, ако тези условия не са изпълнени.

В резултат на стратегическата оценка, панелът от външни експерти изготвя оценка на проектните предложения и ги класира. По споразумение с ЕК предложенията, чиито резултат е над определен праг, ще бъдат придвижени напред за оперативна оценка. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по стратегическа оценка относно решението по тяхното проектно предложение (придвижване напред или не).

7.3 Оперативна оценка

Оперативната оценка се извършва от ПС и формира 20% от цялостната оценка на проекта. Главната цел на оперативната оценка е да се оцени качеството на предложението (включително изпълнимост, последователност и съгласуваност на работния план, качество на предложените структури за управление, съгласуваност и пропорционалност на бюджета, качество на предложените дейности за комуникация).

Ориентировъчните въпроси за оценка по критерия „Качество“ са представени в раздел 3.2.3 от Ръководството за UIA.

След оперативната оценка Комисията за подбор, състояща се от ОС и ЕК, ще се срещнат, за да направят окончателният избор. ЕК дава окончателното съгласие относно това кои проекти са избрани. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по оперативна оценка относно решението.

7.4 Система за оценяване

За всеки критерий ще се поставя оценка от 1 до 5, в резултат на което ще се получи средна оценка за проекта.

Подробна информация за системата за оценяване е на разположение в раздел 3.2.4 от Ръководството за UIA.

Системата на оценяване ще се прилага, като се отчитат не само конкретните качества на всяко проектно предложение, но също така и в духа на един състезателен процес, който разглежда сравнително другите проектни предложения, подадени в рамките на една и съща покана за представяне на предложения. Поради тази причина, на кандидатите с проектни предложения, които не са одобрени за оперативна оценка или не са окончателно одобрени, няма да бъдат предоставени оценките, а само подробен коментар на всички оценени критерии.

8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ

Партньорите по проекта, които отговарят на определението за възлагащ орган съгласно съответното национално законодателство за обществени поръчки, трябва да спазват приложимите правила за обществените поръчки.

Декларираните от проекта разходи трябва да бъдат проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Становището на независимия контрольор трябва да обхваща законността и правомерността на декларираните разходи, доставката на продукти и услуги,

стабилността на декларираните разходи, както и на съответствието на разходите и операциите с Общностните и националните правила. Тъй като контролът се назначава директно от инициативата UIA и получава възнаграждение оттам, партньорството по проекта не трябва да предвижда никакви разходи за контрол (одит) когато изготвя проектния бюджет.

С цел поддържане на условия за равнопоставеност на всички предприятия, осъществяващи дейност на вътрешния пазар, одобрените проекти трябва да бъдат изготвени в съответствие с правилата за държавна помощ, така че да се гарантира ефективността на публичните разходи и да се предотвратят изкривявания на пазара, като например изтласкване на частното финансиране, създаването на неефективни пазарни структури или запазването на неефективни фирми.¹¹ Трябва да се подходи внимателно, за да се гарантира, че финансирането на градски иновативни дейности нито нарушава конкуренцията, нито води до неоснователни смущения на пазара. В общи линии ЕК очаква, че по-голямата част от проектите, които ще бъдат финансирани по настоящата трета покана, няма да включва икономически дейности или няма да има никакъв ефект или ще има много ограничен ефект върху търговията между държавите членки.

ЕК финансира Urban Innovative Action от Европейския фонд за регионално развитие (до 80% от разходите по проекта) чрез непряко управление. По отношение на 80% финансиране на UIA, е необходима проверка за съвместимост на държавната помощ, за да се гарантира, че публичната помощ е от максимална полза за вътрешния пазар. Като се има предвид иновативния и отворен характер на UIA, функционираща на базата на покани за представяне на проектни предложения, които създават творчески решения и общите теми, избрани за поканите, се оказва, че за да се гарантира ограничаването на изкривяващия ефект върху бюджетните ресурси на ЕС, съвместимостта на държавната помощ трябва да се основава на максимален предел от 500 000 евро от общия размер на финансирането за UIA, което може да се предостави на едно отделно предприятие, участващо в даден проект.

Останалата част (най-малко 20% от разходите по проекта) може да бъде покрита с частно или публично финансиране. Когато този принос произтича от частни източници, те попадат извън рамките на законодателството относно държавната помощ. Въпреки това, когато от публичните ресурси на държава-членка се прави финансиране за проекти, които включват „икономически

¹¹ За допълнителни насоки относно понятието за държавна помощ, вижте Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107(1) от ДФЕС, публикувано на: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

дейности“, т.е. предлагане на стоки и услуги на пазара, тогава тези проекти трябва да бъдат изготвени по такъв начин, че публичното финансиране да е в съответствие с правилата за държавна помощ на всички нива, т.е. на ниво собственик, създател и/или оператор на проекта или съоръжението. В такива случаи осигуреното публично финансиране трябва да бъде в съответствие с изискванията на Регламента за помощта de minimis, или с условията, заложи в Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО) или Решението за услугите от общ икономически интерес (УОИИ).

Подробна информация за обществените поръчки и държавната помощ е предоставена в раздели 4.4.6 и 4.4.7 от Ръководството за UIA.

9. Как да получите помощ

Персоналът на ПС ще бъде готов да подпомага кандидатите по всички технически въпроси, които могат възникнат по време на поканата за предложения. На уебсайта на UIA можете да намерите информация за контакт.

ПС също ще организира няколко семинара за кандидатите в различни градове в цяла Европа. Датите и местата за провеждане на семинарите за кандидатите можете да намерите в раздела „Събития“ на уебсайта на UIA. По време на тези семинари, участниците ще имат възможност да подадат заявки за двустранни срещи с членове на ПС и представители на ЕК, за да обсъдят идеята си за проект. В допълнение, ще се организират уебинари по конкретни аспекти на разработката и представянето на проекти. Датите и темите на уебинарите можете да намерите в раздела „Събития“ на уебсайта на UIA. И накрая, ПС ще организира онлайн сесии за въпроси и отговори, и двустранни консултации. Повече информация ще бъде предоставена на уеб страницата, посветена на Четвъртата покана за представяне на предложения на уебсайта на UIA.

10. Важни дати

- 15/10/2018 – Старт на Четвъртата покана за предложения
- 11/2018 – 12/2018 – Семинари и уебинари за кандидатите
- 31/01/2019 – Краен срок за подаване на формулярите за кандидатстване

- 07/2019 – Ориентировъчна дата за крайното решение относно одобряването на проектите
- 09/2019 – Ориентировъчна начална дата за одобрени проекти

Очакваме с нетърпение скоро да прочетем вашите проектни предложения!