



Тръжно задание: Трета покана за
представяне на предложения по
инициативата

Urban Innovative Actions

15/12/2017 – 30/03/2018



Съдържание

1. Въведение	3
2. Допустими бенефициенти – Кой може да кандидатства	4
3. Тематичен обхват на третата покана за представяне на предложения	10
4. Принцип на финансиране	22
5. Създаване и разработване на проект	24
6. Процес на кандидатстване	27
7. Процес на подбор	28
8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ	32
9. Как да получите помощ	33
10. Важни дати	34

1. Въведение

Както е посочено в член 8 от Регламента за ЕФРР¹, ЕФРР може да подкрепя новаторски дейности в областта на устойчивото градско развитие. В тази рамка Европейската комисия стартира инициативата Urban Innovative Actions (UIA) с цел да се идентифицират и изпитат нови решения, отнасящи се до проблеми, свързани с устойчиво градско развитие, които са от значение за Съюза.

Основната цел на инициативата UIA е да предостави на градските органи в цяла Европа пространство и ресурси, с които да изпробват смели и недоказани идеи, отнасящи се до взаимосвързани проблеми и да се експериментира как те отговарят на сложността на реалния живот. Проектите, които ще бъдат подкрепени, трябва да са иновационни, с добро качество, проектирани и изпълнени с участието на ключови заинтересовани страни, ориентирани към резултат и универсално приложими.

Градските органи следва да се възползват от възможността, предложена от инициативата UIA, да се отклонят от „типичните проекти“ (които могат да бъдат финансирани чрез „традиционните“ източници на финансиране, включително основните програми на ЕФРР) и да поемат риска да превърнат амбициозни и креативни идеи в прототипи, които могат да бъдат тествани в реални градски условия. С други думи, UIA може да подкрепи пилотни проекти, за които финансирането от традиционните източници е твърде рисковано, при условие че те са изключително новаторски и експериментални.

Инициативата UIA разполага с общ бюджет от ЕФРР от около 372 милиона евро.

Проектите за UIA ще бъдат избрани чрез годишни покани за представяне на предложения от 2015 г. до 2020 г., които се отнасят за една или повече теми, предложени от Комисията. Всяка дейност може да получи до 5 милиона евро съфинансиране от ЕФРР. Изпълнението на проектите трябва да се проведе в рамките на максимален период от 3 години². Няма идеален размер на бюджетите по проект за UIA. Малки проекти (т.е. с искане за финансиране от ЕФРР под 1 милион евро) може да имат малък шанс да бъдат избрани, тъй като те могат да изпитат

¹ Регламент (ЕС) № 1301/2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN-BG/TXT/?uri=CELEX:32013R1301&from=EN>

² при изключителни и добре обосновани случаи, проектите могат да бъдат удължени с максимум 1 година

затруднения при доказването, че дейностите са на достатъчно ниво, за да се направят съдържателни заключения. От друга страна, проекти, включващи значителни инвестиционни разходи, особено към края на периода за изпълнение, трябва да докажат, че разходите отговарят на целта и са надлежно оправдани.

Инициативата UIA е инструмент на Европейския съюз и се ръководи косвено от ГД „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия (ЕК) при непряко управление. За изпълнението на тази инициатива Комисията е определила региона О дьо Франс³ като оправомощен субект (Entrusted Entity – [EE]). За управлението на инициативата е създаден Постоянен секретариат (ПС)⁴.

С настоящото тръжно задание оправомощеният субект кани допустимите бенефициенти да представят проектни предложения в рамките на третата покана за представяне на предложения. За тази покана е предвиден бюджет между 80 и 100 милиона евро.

Настоящият документ определя изискването и процеса, който трябва да се следва относно третата покана за представяне на предложения. Той трябва да се чете заедно с Ръководството за UIA и Насоките за попълване на формуляра за кандидатстване, публикувани на уебсайта на UIA и актуализирани в рамките на третата покана за представяне на предложения.

2. Допустими бенефициенти – Кой може да кандидатства

Член 2 от UIA постановява, че следните органи могат да кандидатстват за подпомагане при предприемането на Urban Innovative Actions:

- Всеки градски орган на местна административна единица, определена в зависимост от степента на урбанизация като голям, малък град или предградие, с население от поне 50 000 жители
- б. Сдружения или обединения на градски органи на местни административни единици, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи, малки градове или предградия, с общо население от поне 50 000 жители; това може да включва

³ Предишен регион Нор–Па дьо Кале

⁴ Информация и данни за връзка с Постоянния секретариат могат да бъдат намерени тук: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

трансгранични сдружения или обединения, както и такива в различни региони и/или държави членки

Само допустими градски органи, съгласно определението в член 2 от Делегирания акт, могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA.

Определенията на понятията за местни административни единици (МАЕ), както и класификацията съгласно степента⁵ на урбанизация и цифрите относно броя на жителите, се основават на информацията, предоставена от Евростат в **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. Тази таблица ще се използва от Постоянния секретариат на UIA като негов основен справочен документ при извършването на проверка за допустимост. Кандидатите се приканват да направят справка със Сравнителната таблица, за да проверят тяхната допустимост и да предоставят информация относно местните административни единици, включени в техните административни граници и цифрите, отнасящи се до броя на жителите.

В следващите параграфи се предоставя по-подробна допълнителна информация относно допустимостта на градските органи.

2.1 Допустими кандидати по първата категория са:

- Общини/градски съвети, чиито административни граници отговарят на една отделна МАЕ. В този случай МАЕ се класифицира като голям, малък град и предградие съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“) и има поне 50 000 жители
- Общини/градски съвети, чиито административни граници включват няколко МАЕ. Такъв е случая с общините/градските съвети в Португалия, Обединеното кралство, Ирландия, Гърция, Малта и Латвия, където определението на Евростат за МАЕ не съответства на общини/градски съвети, а на вътрешно-общински единици (кметства) или статистически единици (избирателни райони). В този случай, общината/градският съвет могат да бъдат

⁵ Определенията на понятията за местни административни единици и степен на урбанизация се намират тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Сравнителната таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) може да се изтегли тук: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

допуснати само ако имат общо 50 000 жители и ако мнозинството (повече от 50%) живее в МАЕ, класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация (код 1 и/или 2 в Сравнителната таблица – колона „Степен на урбанизация“)

- Организираны агломерации, които са сдружение/обединение на градски органи, отговарящи на следните критерии:
 - Да са официално признати за звено на местното управление (различно от регионално и областно ниво) от националното законодателство със задължението на общините/градските съвети да се присъединят към над-общинска организация (затова в тази категория не се включват сдружения, създадени на доброволна основа, за специална цел и/или с ограничен срок)
 - Да са съставени само от общини/градски съвети (затова в тази категория не се включват сдружения, в които участват други институции като например университети, търговски палати и т.н.)
 - Да притежават специфични правомощия, определени от националното законодателство, делегирани от общините, участващи за области на политика, които се отнасят за проекта за UIA. Сдруженията се приканват да предоставят точна препратка към националната правна рамка. Организираната агломерация трябва да има изключителни правомощия за проектиране и изпълнение в области на политиката, които имат връзка с проекта за UIA
 - Да имат специфична политическа (с непряко представителство на участващите общини) и административна (специализиран персонал) структура

Примери на организирани агломерации в рамките на инициативата UIA са:

- Франция: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération и Communautés de Communes
- Италия: Città Metropolitane и Unione di Comuni
- Германия: Landkreis
- Испания: Mancomunidades и Area Metropolitana Barcelona
- Обединено кралство: Combined Authorities
- Португалия: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Европейска група за териториално сътрудничество (ЕГТС), чиито партньори са единствено градски органи, (както е определено по-горе), които са със специфични компетенции за планиране и изпълнение на политиката, отнасяща се за поканата на UIA, се считат за организирани обединения и поради това могат да кандидатстват в рамките на поканата за предложения по UIA като основни или асоциирани градски органи. ЕГТС, чиито партньори включват други организации (например държави – членки, регионални органи, асоциации, университети и др.), не се считат за организирани обединения и не могат да кандидатстват като основни или асоциирани градски органи, но могат да се присъединят като партньори по проекта, в предложение, представено от градски орган, отговарящ на критериите.

В рамките на инициативата UIA организирани обединения се считат за един градски орган, представляващ всички участващи общини/градски съвети. Поради това, в проектно предложение, подадено от организирано обединение, това се отбелязва като основен градски орган.

За да потвърди допустимостта на организираното обединение, ПС ще провери дали общия брой жители е най-малко 50 000 и дали мнозинството (повече от 50%) от жителите живее в МАЕ, участващи в обединението, които са класифицирани като големи градове, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация.

2.2 Допустими кандидати по втората категория са сдружения/обединения на градски органи, които нямат статут на организирани обединения.

Не могат да кандидатстват като един градски орган сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални пактове, райони на развитие и т.н.), както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, но желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA.

Те трябва да посочат един основен градски орган измежду участващите общини/градски съвети и да опишат другите като свързани градски органи.

За да бъдат допустими, всички участващи градски органи (основни и свързани) трябва да бъдат признати за местни административни единици и да бъдат класифицирани като големи, малки градове или предградия съгласно степента на урбанизация. Относно градските органи, чиито

административни граници включват повече от една местна административна единица, се прилагат същите правила относно определяне степента на урбанизация, които са описани в точка а. 2 от настоящия раздел.

Не е необходимо взаимоотношението между основния и свързаните градски органи да бъде формализирано към момента на подаване на формуляра за кандидатстване. Ако предложението се одобри и подкрепи, ПС на инициативата UIA ще предостави на основния градски орган примерен образец на Споразумение за партньорство, който да се подпише от всички участващи партньори (свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) в първите месеци от фазата на изпълнение.

Кандидатите следва да намерят по-подробна информация относно ролите и отговорностите на основния и свързаните градски органи (и партньорите по проекта, различни от градските органи) в раздел 5.1 от настоящето Тръжно задание, както и раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

Предидшият опит показва, че отделни проекти, изпълнени от сдружения или обединения на градове, които нямат статут на организирана агломерация, включващи повече от 3 градски органи (основен и свързани градски органи) без териториална близост, рискуват да бъдат некохерентни и изпитват трудности при постигане на съдържателни резултати. В този случай се препоръчва на сдруженията и/или обединенията на градски органи (без статут на организирани агломерации), които желаят да участват, да бъдат в териториална близост и да се стремят да ограничат броя на участващите свързани градски органи.

2.3 Общи изисквания за допустимост на градските органи

В допълнение на очертаните по-горе правила за всяка специфична категория допустими градски органи, следните правила се прилагат към всички такива градски органи в рамките на инициативата UIA:

- Всички градски органи трябва да бъдат на територията на държава-членка на ЕС
- Само допустимите градски органи, определени по-горе, могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения за UIA. Формуляр за кандидатстване, подаден от партньор по проекта, различен от градските органи, ще бъде обявен за недопустим.

- Градските органи (както са дефинирани по-горе) могат да бъдат включени в проектно предложение само като главни и/или асоциирани участници. Категорията партньори по изпълнението на проекта, е запазена само за институции и/или организации, които не са признати за градски органи в рамките на инициативата за UIA
- Градски орган или организирано обединение може да участва само в едно предложение за проект в рамките на всяка покана за представяне на предложения (дори ако тези проектни предложения са подадени по различни теми от същата покана за представяне на предложения). Правилото се прилага и спрямо свързаните градски органи (една община може да участва само в едно проектно предложение, независимо дали в качеството на основен градски орган, или на свързан градски орган).
- Градските органи, получили вече помощ по одобрен проект от инициативата UIA в рамките на предишна покана за представяне на предложения, не могат да подават нов формуляр за кандидатстване по същата тема през цялата продължителност на инициативата.

Агенции и фирми (например в областта на управление на енергията/отпадъците, икономическото развитие, рекламиране на туризма и т.н.), които са напълно или частично собственост на община/градски съвет, не се считат за местни административни единици и следователно не могат да бъдат признати за допустими градски органи. Независимо от това, тези организации могат да бъдат включени в партньорството като партньори по проекта, различни от градските органи (повече подробности относно ролята и отговорностите на партньорите по проекта, различни от градските органи, са предвидени в раздел 5.1 от настоящото Тръжно задание, както и в раздел 2.1 на Ръководството за UIA).

Както се посочи в предходните параграфи, ПС на UIA ще използва като основно средство за проверка на съответствието с критериите за допустимост електронната **Сравнителна таблица LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Затова кандидатите се насърчават да проверят електронната таблица и да извършат самооценка на допустимостта си преди да попълнят формуляра за кандидатстване.

В случай на пропуски, противоречия или съмнения за тълкуването на данните, включени в електронната таблица на Евростат, на кандидатите се препоръчва да се свържат с ПС на UIA преди попълване и подаване на формуляра за кандидатстване.

По време на проверката за допустимост, ако допустимостта на който и да е от кандидатите не може да се определи, ПС на UIA ще осъществи връзка с всички съответни партньори, включително Евростат, за да определи това.

3 Тематичен обхват на третата покана за представяне на предложения

Комисията е решила да приведе в тясно съответствие темите, които градските органи могат да предлагат чрез инициативата UIA до онези, определени в рамките на Програмата на ЕС за градовете.

По-специално, всяка покана за представяне на предложения за UIA ще се съсредоточи върху определен брой теми.

Във връзка с третата покана за представяне на предложения кандидатите могат да подават проектни предложения, отнасящи се до следните теми:

- Адаптиране към изменението на климата
- Качество на въздуха
- Жилищен фонд
- Разкриване на нови работни места и квалифициране на наетите за местната икономика

От градските органи, кандидатстващи в рамките на покана за представяне на предложения за UIA, се изисква да изберат само една от предложените теми. Въпреки това, тъй като трябва да се разработи интегриран подход за ефективно справяне с идентифицираните проблеми, кандидатите разполагат с възможността да опишат връзките и външните взаимодействия с други теми и области на политиката във формуляра за кандидатстване.

Както бе посочено, Комисията има желание да види предложени проекти, които съдържат творчески, новаторски и устойчиви решения за справяне с установените проблеми от различно естество. Тъй като UIA също така ще бъде и „лаборатория“ за нови идеи, Комисията има за цел да стимулира експерименти, които се базират на опит в различни дисциплини. Поради тази причина Комисията избягва да налага прекалени изисквания по отношение на описване на видовете проекти, които очаква да бъдат предложени.

С оглед насърчаване на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР, проектът в неговата цялост, трябва да се разглежда като подкрепа за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР. Въпреки това, проекти за UIA, допринасящи за постигането на тематични цели 8-10 (т.е. тези, които са по-социално ориентирани), ще могат да бъдат подпомогнати, при условие че:

- Знанията, генерирани от целия проект, могат да се разглеждат като допринасящи за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР; и
- Проектът не е прекалено фокусиран върху дейност, която попада в обхвата на Европейския социален фонд (ЕСФ)

Моля, имайте предвид, че по време на подбора и изпълнението на предложенията за проекти, взаимното допълване и взаимодействие с други програми и политики на Съюза за финансиране, както и с вече финансирани проекти, е от изключителна важност.

Комисията за подбор на инициативата UIA ще се стреми да избегне дублиране при вземането на решение кои проекти да се подкрепят.

В следващите раздели е предоставено детайлно описание на 4-те теми от третата покана за представяне на предложения за UIA.

3.1 ПРИСПОСОБЯВАНЕ КЪМ КЛИМАТИЧНИТЕ ПРОМЕНИ

Цялостно определение и съдържание на темите

Големите градове са центрове на иновации и растеж, както и двигатели на европейското икономическо развитие. В тях живее близо 75% от населението, което използва около 80% от енергията, произведена в Европа, като тази тенденция се очаква да нараства. От друга страна, големите градове са причина за същественото неблагоприятно изменение на климата, генерирайки значителни емисии на парникови газове (например от производството на енергия, от превозните средства, промишлеността и използването на биомаса). В същото време големите градове са силно уязвими от изменението на климата: горещините, наводненията, недостигът на вода и сушите влияят неблагоприятно на здравето, инфраструктурата, местните икономики и качеството на живот на жителите им. През последните три десетилетия в Европа се наблюдава 60% увеличение на екстремните метеорологични явления. Ефективните действия по отношение на климата допринасят не само за устойчивостта на климата, но и за подобряване на качеството

на живот, общественото здравеопазване, водят до пестене на разходи, както и за създаване на работни места.

Значение и роля на градските органи

От решаващо значение е способността да се подготвят и да реагират на въздействието на климата на местно ниво. Градските органи са катализатор за обединяване на участниците, съобразно тяхната юрисдикция за съвместно разработване на политики и стратегии за териториално развитие, включително и на малки и отдалечени територии (например като големи градове на острови или в най-отдалечени региони). Градските органи трябва да играят водеща роля за създаване на политики, които отговарят на нуждите на гражданите и за привличане на инвестиции за икономическо развитие.

Уязвимостта към изменението на климата често е резултат от човешки дейности като например заселване на рискови райони или неадекватно планиране и проектиране на сгради. Например, покриването на земята с жилищни сгради, пътища и паркинги, което я запечатва, увеличава поглъщането на енергия от слънцето и води до повишаване на температурата в градовете, т.нар. „ефект на градския топлинен остров“. Същевременно се намалява естественото попиване на водата в земята, което, особено при силни дъждове, може да повиши опасността от наводнения в градовете.

Неблагоприятното изменение на климата може да бъде намалено чрез подходящо и устойчиво градско проектиране, например чрез използване на зелена инфраструктура като гори, паркове, влажни зони, стени и покриви, покрити със зеленина. Такива подходи водят също до значително подобряване на качеството на въздуха, увеличаване на биологичното разнообразие, повишаване на качеството на живот и нови възможности за трудова заетост.

Европейският съюз подкрепя големите градове в тези усилия чрез няколко работни рамки. Стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата (2013 г.) предоставя рамка и механизми за по-добра готовност на всички участници да се справят с настоящите и бъдещите последици от изменението на климата. На градско равнище, стратегията насърчава укрепването на способността на местните органи да се адаптират към неизбежните последици от изменението на климата. Споразумението на кметовете за климата и енергетиката предоставя рамка, която помага за изграждането на по-устойчиви и адаптивни градове. Това се дължи на важната роля на големите градове и градските зони при прилагането на Парижкото споразумение за изменението на климата — за устойчиво развитие с ниски въглеродни емисии.

В Европа има много красноречиви примери за големи градове, които реализират амбициозни проекти, свързани с климата. В [Споразумението на кметовете](#) има набор от примери за случаи и добри практики на големи градове и общини, които прилагат мерки за смекчаване на последиците и адаптиране към изменението на климата.

Препоръки за градските органи

Най-належащо е градските органи да намерят решения за адаптиране, които да съчетават пътищата към устойчиво развитие с обективни и етични резултати.

Градските органи следва да разработят подходящи пътища за адаптиране според характера, времето, вида и степента на необходимата защита: действията трябва да разширят фокуса върху адаптирането, за да се оцени нарастващото разбиране на факторите, които влияят върху вземането на решения, както и дали и как те се изпълняват. Трябва да се вземат предвид институционалните, икономическите и социалните бариери, свързани с прилагането на мерките за адаптиране (съпротива срещу промяна или социално приемане). Градоустройственото планиране за подобро градско управление трябва да помогне за намаляване на неравенствата и бедността като в същото време насърчава разработването на адекватни политики в областта на климата и земеползването.

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

- Иновационни и интегрирани оценки на риска и уязвимостта, планове за управление на опасността от наводнения/затопляне, изграждане на капацитет на градовете и обмен на информацията на регионално или национално равнище.
- Проекти, насочени към иновативни и интегрирани решения за управление на водните ресурси на базата на природните ресурси (справяне с наводненията и задържането на вода), както и разработване на зелена и синя инфраструктура (гори, паркове, влажни зони, стени/покриви със зеленина, заливни равнини).
- Насърчаване на устойчива на климатични условия градска инфраструктура: по-добро задържане на вода, оттичане на водите в градовете, канализационни системи, строителни стандарти.
- Проекти в подкрепа на структурите и подходи за добро управление, които насърчават устойчивостта „отдолу-нагоре“ и изграждане на капацитет на ниво – квартал и общност. Съсредоточаване върху повишената координация, както вертикално (многостепенно управление), така и хоризонтално (управление на много заинтересовани страни);

Регионална координация между местните органи за справяне с широкомащабни или трансгранични климатични рискове.

- Ангажиране на гражданите/участие в проекти за градското адаптиране; повишаване на обществената осведоменост за опасностите, свързани с климата; разработване на механизми за финансиране, които да привлекат инвестиции, които не са свързани с рискове.

3.2 КАЧЕСТВО НА ВЪЗДУХА

Цялостно определение и съдържание на темите

Въпреки значителния напредък през последните десетилетия, замърсяването на въздуха остава водещ фактор за смъртност в ЕС и то все още е причина за около 400 000 преждевременни смъртни случая всяка година в ЕС поради повишените нива на фини частици, азотен диоксид и озон. Замърсяването на въздуха, също така, продължава да вреди на екосистемите, тъй като повече от половината от територията на ЕС е изложена на прекомерно азотно отлагане (еутрофикация) и концентрации на озон. Това води до намаляване на биологичното разнообразие, на добива на култури и други материални щети.

Политиката на ЕС в областта на околната среда се съсредоточава върху разработването и прилагането на политика за чист въздух, която да укрепва националните, регионалните и местните политики за онези аспекти на проблема с качеството на въздуха, с които държавите-членки не могат да се справят сами ефективно или ефикасно . Политиките на ЕС също така имат за цел прилагането на международните задължения на Съюза в областта на замърсяването на въздуха и интегрирането на изискванията за опазване на околната среда, например в секторите на промишлеността, енергетиката, транспорта и селското стопанство.

На http://ec.europa.eu/environment/air/cleaner_air/index.html могат да бъдат намерени данни, илюстриращи важността и причините за замърсяването на въздуха.

Партньорството за „Качество на въздуха“ на Програмата на ЕС за градовете има за цел да се подобри качеството на въздуха в градовете и да се повиши приоритета на „healthy city“ в дневния ред на местно, национално и европейско равнище⁷

Значение и роля на градските органи

⁷ <https://ec.europa.eu/futurium/en/air-quality>

Градските органи са в най добрата позиция да изпълняват мерките, тъй като познават местната ситуация и контролират редица инструменти като градоустройствено планиране, управление на инфраструктурата/трафика, разрешителни за жилища, политиката за паркиране и т.н., което им позволява да следват и насърчават иновативни решения. Те обикновено контролират местните бюджети и наемат персонала, който ще реализира изпълнението, и предприемат или прилагат мерки в случай на периоди на смог или при дългосрочни планове за мерки в областта на качеството на въздуха.

В много държави – членки градските органи са отговорни за разработването, изпълнението и оценката на официалните планове за мерки в областта на качеството на въздуха, по Директива 2008/50/ЕО или за градските планове за качеството на въздуха, които са обвързани с официалните регионални планове за мерки в областта на качеството на въздуха, съгласно Директива 2008/50/ЕО. Дори и ако има официални регионални планове за мерки в областта на качеството на въздуха, градовете често играят важна роля, тъй като обикновено те са големият икономически център на региона с концентрация на население, трафик и промишленост. Фактът, че в много градове в много държави продължава превишаването на нивата за прахови частици и азотни диоксиди, независимо от плановете за действие за качеството на въздуха, показва, че са необходими иновативни решения и подобрения в подхода: по-добро разбиране за това, къде и кога могат да възникнат проблемите със замърсяването на въздуха и как иновативните действия, които могат да допринесат за решенията, биха били добре дошли.

Препоръки за градските органи

Трябва да се подчертае, че здравословният начин на живот и качеството на градския въздух могат да бъдат подобрени чрез намаляване на съответните източници на емисии на замърсители или на техните изходни продукти. Качеството на въздуха в градовете не се влияе само от градските източници (т.е. трафик, битово отопление, промишленост), но и от източници, разположени извън града. Този т. н. „фоновото качество на въздуха“ се състои/влияе от емисиите на извънградски източници на емисии като селското стопанство, вътрешното корабоплаване, природните източници и емисиите в отдалечени (градски) райони. Решенията, чрез които може да се намалят, по най-добрия начин (икономически ефективно), градските източници, изискват добра информираност за фоновите източници (които определят фоновата концентрация и приноса на града за качеството на въздуха). В допълнение, замърсяването на въздуха в градската среда не е хомогенно. Във всяка градска среда се появяват „горещи точки“, които могат да бъдат свързани с различни източници. Моделирането с висока разделителна способност би могло да помогне за идентифицирането на тези „горещи точки“ за да се намерят

много по-прецизни и икономически по-ефективни мерки, които да са най-подходящи за тази среда.

При идентифицирането на иновативни решения градските органи се приканват да вземат под внимание и да надграждат извлечените поуки, описани в доклада на Европейската агенция за околната среда ⁸ за прилагането на законодателството за качеството на въздуха на градско равнище в 12 града и от проектите, изпълнявани по програмата LIFE⁹.

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следните теми и въпроси:

- разработване и тестване на инструменти за създаване на по-добър опис на източниците за замърсяване на въздуха, както и инструменти за моделиране с висока разделителна способност за установяване на „горещите точки“ на замърсяването на въздуха в градовете;
- насърчаване на всички видове транспорт с ниски или без емисии, като по-чисто от гледна точка на горивото придвижване, по-добра връзка с обществения транспорт, инструменти за различни режими за транспорт, иновативни средства като електрически велосипеди, товарни велосипеди или споделяне на автомобили;
- здравословно проектиране на обществените зони, стимулиращи колоезденето и ходенето;
- граждански научни инициативи (измерване на качеството на въздуха с малки, но достатъчно точни измервателни уреди, с цел създаване на голям набор от данни за качеството на градския въздух, с установяване на местни „горещи точки“);
- промяна на поведението и проекти за участие на обществеността (напр. Smarter Labs);
- природосъобразно планиране на градовете (напр. озеленяване с ниска, средна и висока растителност като мярка за подобряване на качеството на въздуха.);
- иновативни местни и регионални механизми за финансиране (данъчно облагане, ПЧП, ...), за приемане на решения, с които допълнително се стимулират гражданите и промишлените предприятия за намаляване на емисиите) от използването на моторни превозни средства и за отопление.
- търсене на нови начини за преодоляване на политическите спънки за прилагане на иновативни решения/технологии за подобряване на качеството на въздуха.

⁸ <https://www.eea.europa.eu/publications/air-implementation-pilot-2013>

⁹ <://ec.europa.eu/environment/life/publications/lifepublications/lifefocus/documents/airquality.pdf>

3.3 ЖИЛИЩЕН ФОНД

Цялостно определение и съдържание на темите

Жилищният фонд е ключова инфраструктура за икономическия растеж и благосъстоянието на гражданите в градовете. Липсата на подходящ жилищен фонд с добро качество все още продължава да е проблем в повечето европейски страни. През последното десетилетие, държавните политики все повече демонстрират по-голяма загриженост по отношение на по-трудния достъп до жилища, липсата на дом, по-голямото социално и жилищно разделение, както и на новите форми на лишаване от жилище.

Върху жилищната политика имат важно въздействие няколко програми на равнище ЕС и те стимулират мерките в тази област (напр. програмите на ЕС в областта на социалната политика, енергетиката, промишлеността и околната среда, регионалните и градските политики, единния пазар, държавното подпомагане). Въз основа на това, националните правителства, по-скоро, разработват собствена жилищна политика. Много от тях са изправени пред сходни предизвикателства: как да се поднови жилищния фонд, как да се планира и насърчава [устойчивото развитие](#), как да се противодейства на разрастването на градовете, как да се помогне на младите хора и на групите в неравностойно положение за придобиване на жилища и как да се насърчат собствениците на къщи за подобряване на енергийната ефективност.

През 2015 г., 11,3 % от населението на ЕС е живяло в домакинства, които са изразходвали повече от 40 % от [разполагаемия си доход](#) за жилища¹⁰. Близко 11% от населението на ЕС са в положение, при което домакинствата не са в състояние да отопляват домовете си на приемлива цена. През 2012 г. се очакваше тази ситуация да засегне около 54 милиона души в Европа. Мащабът на проблема се дължи на повишаването на цените на енергията, ниските доходи и лошата енергийна ефективност на жилищата, което особено важи за Централна и Източна Европа¹¹. През 2009 г. и 2012 г. е намаляло строителството на новите социални жилища, докато броят на домакинствата в списъците с чакащи се е увеличил: Белгия от 140 000 на 186 000, Франция от 1,2 на 1,7 милиона, Италия от 600 000 на 650 000. Освен това в ЕС има все повече бездомни хора¹².

¹⁰ Евростат

¹¹ Енергийната бедност може да засегне почти 11% от населението на ЕС
<https://ec.europa.eu/energy/en/news/energy-poverty-may-affect-nearly-11-eu-population>

¹² Европейска федерация на националните организации, работещи с бездомните (FEANTSA), Втори преглед на лишените от жилищно настаняване 2017 г. <http://www.feantsa.org/en/report/2017/03/21/the-second-overview-of-housing-exclusion-in-europe-2017>

Значение и роля на градските органи

Жилищната политика, предшествваща световната финансова криза, постави големите градове и местните власти пред сериозни предизвикателства. Финансирането и отговорността от тяхна страна за осигуряването на жилища систематично намалява от 80-те години насам. В резултат на по-новата промяна на жилищната политика в международен мащаб (вж. решенията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН), 2015 г.), която прехвърли отговорността за задоволяването с жилища от централните към местните власти; от градовете все повече се изисква да ги финансират, управляват и продават. Тази промяна дава възможност на градовете да приемат нови решения за жилищната политика, които отговарят на реалностите на жилищните пазари след кризата.

Следователно градските власти играят важна роля при задоволяването със жилища и тяхното саниране, като работят творчески с всички доставчици на жилища – частни, обществени и общински (опитът показва, че зависимостта от един сектор за задоволяване със жилища води до ограничени резултати), както и при насърчаването на устойчивото използване на земята.

Едно от ключовите предизвикателства, пред които са изправени градовете, за да се справят след икономическата и финансова криза, е достъпът до жилища на приемливи цени. Като цяло, градовете нямат достъпни и социални жилища във всички сфери на собственост, в същото време някои от тях се борят с наличност на свободни жилища и саниране наличния жилищен фонд. Примери за засегнати градски райони:

- Търсенето на отопляеми жилища в градовете се увеличава и заедно с това се увеличава и цената им, но те стават недостъпни за широк спектър от групи по доходи (от нисък до среден и средно висок доход) и не могат да се задоволят различните им потребности.
- Кварталите, където жителите не могат да си позволят да инвестират и/или да покриват разходите си за комунални услуги.
- Обезлюдяващите се градове и райони с ниско търсене на жилища (т.е. райони с увеличен брой свободни и празни жилища).

Друго предизвикателство за справяне с проблема са уязвимите групи в обществото, които изпитват особени затруднения при достъпа до социални и достъпни жилища, като възрастни хора, самотни родители, хората с увреждания, бездомни, дългосрочно безработни, напускащи социалните грижи, роми, мигранти и т.н. Действията, по-специално в тези области, трябва да бъдат свързани със съответните подкрепящи мерки (образование, здравеопазване, социални въпроси, заетост, сигурност, десегрегация и др.).

Препоръки за градските органи

Без да се предписват изисквания относно вида на очакваните проекти, градовете са поканени да разгледат по-специално следващите теми и въпроси.

Предвид жилищните предизвикателства, пред които са изправени градовете, е важно жилищното строителство да отговаря на новите стандарти и потребности на хората, за да се отговори на проблемите, свързани с разрастващите се и обезлюдяващите се градове, както и с бедните градски квартали. Новите жилищни политики трябва:

1. да допринесат икономически ползи, като:
 - увеличаване на достъпността на жилищата;
 - повишаване на енергийната ефективност, намаляване на емисиите на CO₂;
 - насърчаване на ефективно и устойчиво използване на земята за застрояване и предотвратяване на разрастването на градовете;
 - нови работни места на местно ниво;
 - иновативни схеми за финансиране чрез публично-частно партньорство;
2. Ограничаване на отпадъците чрез
 - ефективно използване на ресурсите,
 - рехабилитиране на жилищните сгради,
 - повторно развитие на терените за вторично застрояване,
 - ремонтиране на жилищата.
3. Насърчаване на решенията по отношение на хората, като например;
 - по-достъпни качествени и социални жилища;
 - жилищни решения, съответстващи на продължителността на живота при хората;
 - отразяване на демографските и социалните тенденции;
 - съвместно жилищно настаняване;
 - десегрегация, заличаване на социалната и физическата изолация между различните групи от обществото;
 - предотвратяване на нежеланите ефекти от облагородяването (например изселване);
 - внимание, насочено към специфичните нужди на уязвимите групи.

Намесата на градските власти в разпоредбите за жилищното строителство е да се насърчават новите стандарти в строителството и за и за изградената околна среда, която е естетическа и е приложима във възможно най-голяма степен от всички, независимо от тяхната възраст, пол, националност или етнически произход.

Основни принципи:

- Оценка на специфичните местни нужди и реагиране по подходящ начин;
- Гарантиране на интегриран подход, така че действието да е взаимосвързано с други подходящи мерки за постигане на по-добри общи резултати;
- Действията не трябва да имат дискриминационни и сегрегационни ефекти;
- Активно ограничаване на конкуренцията за пазарен дял между различните видове доставчици на жилища (например частни и обществени), за да се подобри социалното и смесеното жилищно строителство и търсенето на жилища.
- Следва да се осигури устойчивост на действията извън срока на проекта;
- За действия в полза на уязвимите групи, в подготовката и при проектирането (и прилагането, където е уместно) им трябва да се включи общността.

3.4 РАБОТНИ МЕСТА И УМЕНИЯ В МЕСТНАТА ИКОНОМИКА

Общо определение и съдържание на темата

Създаването на нови работни места е един от главните приоритети на ЕС. Това не е изненадващо, като се има предвид, че макар и нивото на безработица да намалява в последно време, 19 092 милиона мъже и жени са били безработни през май 2017 г. ; като много от тях спадат към възрастовите групи, които трябва да бъдат най-продуктивни и да участват в изграждането на здраво, проспериращо общество.

Новата европейска програма за умения (2016 г.) потвърждава значението на създаването на работни места и повишаването на квалификацията на заетите лица в Европа. Същевременно „Европейският стълб на социалните права“ (2017 г.) се стреми да установи по-справедливи условия на труд и засилено социално измерение в политиките, свързани със заетостта.

Центърът на вниманието на партньорството за „Работни места и умения в местната икономика“ на Програмата на ЕС за градовете е да се улесни местната икономика чрез увеличаване на способностите и уменията на заетите лица и чрез осигуряване на благоприятни предпоставки за развитие на бизнеса, и създаване на работни места въз основа на характерните местни особености.

Значение и роля на градските органи

Тъй като ЕС постепенно излиза от икономическата криза, не трябва да се забравя, че повече от две трети от заетите лица в ЕС живеят в градовете и че градските общности са основните двигатели на иновациите, конкурентоспособността и икономическия растеж в Европа. Следователно градовете играят важна роля при създаването и поддържането на подходящи условия за иновативни инвестиции, в резултат, на които да се осигурят повече и по-добри работни места за гражданите им.

Още веднъж, очакваните видове проекти не са дефинирани подробно, но проектът, който вече е одобрен по време от първата покана на UIA, и докладът URBACT „Повече работни места: по-добри градове“ могат да се използват за идеи, тъй като определят някои от стъпките, които органите могат да предприемат, за да стимулират растежа и работните места.

Препоръки за градските органи

Без да са препоръчителни по отношение на видовете очаквани проекти, на градовете се препоръчва да вземат под внимание приоритетните теми, посочени в [ориентировъчния документ](#) на Партньорството за „Работните места и умения в местната икономика“ на Програмата на ЕС за градовете¹³, както и следните теми и въпроси:

- Укрепване на местните вериги за доставки, които да помогнат местната икономика да се възползва от местния пазар и да играе активна роля в изграждането на връзки между местните търговски дружества, техните заинтересовани партньори, както и между местните, и по-широките пазарни възможности;
- Подпомагане на малките и средните предприятия (МСП), като се предоставят иновативни решения за техните основни предизвикателства и засилване на тяхната взаимосвързаност с по-широките пазари;
- Развитие на засилена предприемаческа култура и стимулиране на създаването на иновативни предприятия и социални предприятия чрез насърчаване на благоприятни местни екосистеми, включително чрез „бизнес инкубатори“;
- Обезпечаване на прехода на градовете към „следваща“ икономика, основана на знание, устойчива енергия, цифрови платформи, по-локализирани и по-затворени форми на производство.
- Остойносттаване на научноизследователската и развойната дейност чрез комерсиализиране на резултатите от научните изследвания и разработки чрез сътрудничество между предприемачите и научноизследователската общност.

¹³ <https://ec.europa.eu/futurium/en/content/jobs-and-skills-local-economy-orientation-paper>

- Насочване към висококвалифицирани заети лица, притежаващи адекватни умения, за да се повишат производителността, креативността и иновациите.
- Осигуряване на приобщаващи пазари на труда чрез гарантиране на равни възможности за всички, включително и за социално отчуждени и уязвими групи;

Освен това, Комисията признава, че за да се възползват максимално от икономическия растеж, градовете трябва да управляват своите пазари на труда, за да гарантират добро съответствие между търсенето (наличните работни места) и предлагането (хората, които ги търсят). Подобряването на уменията и по-доброто предвиждане на потребностите на пазара на труда са от съществено значение, тъй като хората, ако трябва да бъдат назначени в дългосрочен план от конкурентен работодател, трябва да притежават необходимите умения. Работа с учебните заведения за приспособяване на техните преподавателски програми към развиващите се потребности на пазара на труда, стимулиране на търсенето на умения, съвместна работа с тях и с работодателите, за да се гарантира, че необходимите умения са известни предварително, като същевременно се насърчават инвестициите в нови умения, за дейността на градовете.

4. Принцип на финансиране

Принцип на общите разходи

Инициативата UIA следва принципа на общите разходи. Проектът получава съфинансиране от ЕФРР в размер до 80% от допустимите разходи. За да допълни своя бюджет, всеки партньор, получаващ средства от ЕФРР, трябва да осигури поне 20% публично или частно финансиране или от собствените си ресурси, или от други източници. Участието на партньорите може да бъде под формата на пари в брой и/или в натура. Трябва да се отбележи, че неплатеният доброволен труд не е допустим съгласно правилата за допустимост на UIA, докато платеният персонал трябва да се счита за парична вноска.

Плащания на ЕФРР

Схемата на плащане по UIA се основава главно на принципа на авансовите плащания от ЕФРР¹⁴ и също на принципа на възстановяване на разходи, които са били действително извършени (включително единни ставки)¹⁵:

- Първото авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 50% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган в рамките на 90 дни от подписването на Договора за субсидия (и на Споразумението за партньорство, когато е необходимо). Това първо авансово плащане също така покрива еднократната сума на разходите за подготовка (максимум 16 000 евро от ЕФРР).
- Второто авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 30% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР, се извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на междинен доклад за напредъка и разходите по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Отчетените разходи трябва да достигнат поне 70% от първата вноска по предварителното финансиране (което съответства на 35% от общия бюджет на проекта).
- Третото плащане от ЕФРР, равняващо се на 20% от безвъзмездната субсидия на ЕФРР (минус еднократната сума, предназначена за приключване на проекта и трансфер на знания), се извършва в полза на (основния) градски орган след представянето и одобрението на окончателния доклад за напредъка. Този доклад, представен не по-късно от 3 месеца след крайната дата на проекта, включва окончателните разходи по проекта, проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Важно е да се отбележи, че третото плащане вече не се основава на принципа на авансовото плащане, а на принципа на възстановяване на извършени и платени разходи. Затова партньорите по проекта трябва предварително да финансират техните разходи по време на последната фаза от изпълнението на проекта.
- Последното плащане се извършва в полза на (основния) градски орган след одобрението на окончателния доклад за качество (представен не по-късно от една година след крайната дата на проекта). Плащането се равнява на максимум 12 000 евро от ЕФРР и покрива фазата на приключване на проекта и трансфер на знания.

¹⁴ Както се посочва в Споразумението за делегиране, подписано между Европейската комисия и регион О дьо Франс (предишен регион Нор-Па дьо Кале) през 2015

¹⁵ същият автор

5. Създаване и разработване на проект

5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions

Само допустимите градски органи съгласно член 2 от Делегирания акт за UIA могат да подават формуляр за кандидатстване в рамките на покана за представяне на предложения по UIA.

В рамките на инициативата UIA от градските органи се очаква да създадат силни местни партньорства с правилната комбинация от допълнителни партньори. Всички партньори трябва да бъдат от държави-членки на ЕС. Партньорството по проект за UIA може да включва в състава си (основен) градски орган, свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи. По-широката група от заинтересовани страни не е част от партньорството по проекта, но също трябва да бъде включена в проекта.

- **Градски орган (или основен градски орган, в случай че предложението се подава от няколко градски органа):** Инициативата UIA функционира на базата на градски орган, който е отговорен за цялостното изпълнение и управляването на целия проект. (Основният) градски орган подписва Договора за субсидия с оправомощения субект и получава средствата от ЕФРР, които подлежат на разпределение с другите партньори (свързани градски органи и/или партньори по проекта, различни от градските органи) според техните специфични роли и отговорности (и свързания с това бюджет). В случай на организирани агломерации, институцията, включително всички други градски органи включени в агломерацията, ще се считат за един градски орган и ще бъдат отразени като основен градски орган в рамките на проекта по UIA.
- **Свързани градски органи:** Сдруженията на градски органи (национални/регионални сдружения на градски органи, териториални сдружения или асоциации, райони на развитие и т.н.) без правен статут на организирано обединение, както и отделни градски органи без формални споразумения за сътрудничество, желаещи да подадат общо проектно предложение в рамките на инициативата UIA, посочват във формуляра за кандидатстване една МАЕ като основен градски орган, а другите МАЕ като свързани градски органи. Свързаните градски органи ще отговарят за изпълнението на специфични дейности и постигането на съответните продукти/крайни резултати. Свързаните градски органи ще имат дял от бюджета на проекта и ще докладват за разходите, направени при изпълнението на дейностите. Подробна информация относно

свързаните градски органи (включително правен статут, опит и компетентности, лица за връзка и т.н.) ще бъде предоставена във формуляра за кандидатстване.

- **Партньори по проекта, различни от градските органи:** институции, агенции, организации, партньори от частния сектор, асоциации, които ще имат активна роля в изпълнението на проекта. Градските органи трябва да изберат техните партньори по проекта, различни от градските органи, при зачитане на принципите на прозрачност и еднакво третиране. Те ще бъдат отговорни за извършването на специфични дейности и постигането на съответни продукти/крайни резултати. Следва да се отбележи, че само организации, които имат статут на юридическо лице, имат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи. Консултантските фирми, чиято основна цел е разработване и управление на европейски проекти, нямат право да участват в проект като партньори по проекта, различни от градските органи.
- **По-широка група от заинтересовани страни** също следва да бъде включена в проектирането и изпълнението на проекта. Групата може да включва институции, агенции, организации и асоциации. Те няма да имат пряка роля (и затова те нямат специален бюджет за изпълнение), но се счита, че са от значение с оглед осигуряването на гладко и ефективно изпълнение, както и съвместна собственост върху проекта.

По-подробна информация относно ролите и отговорностите на градските органи (свързаните градски органи, ако е важи за тях) и партньорите по проекта, различни от градските органи, е предоставена в раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

5.2 Дейности по проекта

Дейностите в рамките на проектите за UIA трябва да се организират в работни пакети и да обезпечават една или няколко тематична/и цел/и на ЕФРР и съответния/те инвестиционен/и приоритет/и, посочени в първия параграф на член 9 от POP¹⁶ за ЕСИФ и в член 5 от ЕФРР.

За тази цел трябва да се използват различни видове РП, които са изброени по-долу:

- РП „Подготовка“

¹⁶ Регламент за общоприложимите разпоредби (ЕС) No 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- РП „Управление“
- РП „Комуникация“
- РП „Изпълнение“
- РП „Инвестиции“

Всички видове РП са задължителни за проектните предложения, освен работен пакет „Инвестиции“.

Във всички проекти ще участва експерт от UIA:

- за да предоставя постоянни съвети и насоки относно същността на действието, особено по отношение на иновативното съдържание,
- за да съдейства при разработването на документация и крайни резултати, които ще обобщат и разпространят направените изводи, добрите практики и т.н. сред широката общественост,
- за да гарантира, че дейността върви в правилната посока и е в съответствие със съгласуваното предложение.

Разходите за експерти от UIA (включително пътуване и настаняване), ще бъдат покрити от инициативата UIA.

Повече информация относно структурата на работния план за един проект за UIA, както и относно ролята и задачите на експертите от UIA, е предоставена в Ръководството за UIA.

5.3 Бюджетни линии и допустими разходи

Всички разходи, свързани с изпълнението на проекти за UIA, трябва да бъдат допустими съгласно Ръководството за UIA (вижте раздел 4.2) и да бъдат отразени в съответните бюджетните редове:

- Персонал
- Офис и администрация
- Пътуване и настаняване
- Външни експертни оценки и услуги
- Оборудване
- Инфраструктурни и строителни дейности

6. Процес на кандидатстване

Пакетът за кандидатстване по третата покана за представяне на предложения за UIA се състои от следното:

- Настоящото тръжно задание (достъпно е на всички езици на ЕС)
- Техническо ръководство за Electronic Exchange Platform (EEP)
- Подробна инструкция за попълване на формуляра за кандидатстване (достъпна онлайн на всички езици на ЕС в рамките на системата на EEP)

Осигурена е и работна версия на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение като помощно средство в процеса на изготвяне на предложението (Word документ, наличен само на английски език).

В допълнение ще трябва да се консултирате подробно с Ръководството за UIA (налично е само на английски език) по отношение на общите правила на инициативата.

Цялата документация може да бъде намерена на уебсайта на UIA.

С използването на Electronic Exchange Platform (EEP) на UIA в процеса на кандидатстване няма да се използват хартиени носители. **Проектното предложение се състои от формуляр за кандидатстване и сканирана и подписана бланка за потвърждение.**

Към формуляра за кандидатстване може също така да бъде качено и прикрепено приложение. Това може да е карта, представяща областта на интервенция, графика, инфографика и т.н. Видът и размерът на файла, който ще се приложи, са посочени в ръководството за EEP. Кандидатите ще могат да подават проектни предложения в EEP най-късно един месец преди крайния срок за подаване. Новините относно функционирането му ще бъдат публикувани на интернет страницата на UIA.

Настоятелно се препоръчва кандидатите да попълнят формуляра за кандидатстване ясно на английски език, въпреки че той може също така да се подаде на всеки един от официалните езици на ЕС.

Следва да се отбележи, че стратегическата и оперативната оценка ще се извърши на базата на английската версия на формуляра за кандидатстване (преводът на английски език ще бъде

извършен от външен доставчик на услуги, договорен от ПС, в случай че формулярът за кандидатстване е подаден на друг език). Качеството на превода няма да бъде гарантирано от ПС и затова е в риск на кандидатите. Освен това договорът за субсидия, управлението на проекта, формалното отчитане, основните резултати и всички комуникации с оправомощения субект и ПС, ще трябва да бъдат извършени на английски език.

Крайният срок за подаване на формуляра за кандидатстване и бланката за потвърждение е 30/03/2018, 14:00ч. Централно европейско време.

7. Процес на подбор

Веднъж подадено всяко проектно предложение е обект на процес на подбор, организиран по следните стъпки:

1. Проверка за допустимост
2. Стратегическа оценка
3. Оперативна оценка

7.1 Проверка за допустимост

При закриване на поканата ПС извършва проверка за допустимост на всички подадени проектни предложения. Целта на проверката за допустимост е:

- да провери съответствието на получените формуляри за кандидатстване и приложенията към тях с формалните критерии за допустимост,
- да избегне по-нататъшна оценка на недопустими проектни предложения,
- да осигури равно третиране на всички предложения, които ще бъдат избрани за финансиране.

Критериите за допустимост на UIA са следните:

1. Формулярът за кандидатстване е бил подаден по електронен път посредством ЕЕР преди крайния срок, посочен в тръжното задание на поканата за представяне на предложения.
2. Формулярът за кандидатстване е попълнен изцяло.

3. Кандидатът е отделен градски орган на местна административна единица (МАЕ), определена в зависимост от степента на урбанизация като голям град, малък град или предградие, и състояща се от поне 50 000 жители.

ИЛИ

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи с правен статут на организирано обединение, съставено от МАЕ, в което мнозинството (поне 51%) от жителите живее в МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население е поне 50 000 жители.

ИЛИ

Кандидатът е сдружение или обединение на градски органи без правен статут на организирани обединения, в което всички участващи градски органи (основен градски орган и свързани градски органи) са МАЕ, определени в зависимост от степента на урбанизация като големи градове, малки градове или предградия, и в което общото комбинирано население (основен градски орган плюс свързани градски органи) е поне 50 000 жители.

4. В случай на сдружение или обединение без правен статут на организирано обединение, основният градски орган и свързаните градски органи са представени във формуляра за кандидатстване.
5. Периодът на допустимост е спазен: крайната дата на проекта отговаря на изискванията на поканата и инициативата.
6. Спазени са изискванията за максимален бюджет и принципа на съфинансиране.
7. Всички участващи партньори (основен градски орган, свързани градски органи и партньори по проекта, различни от градските органи) са от държави-членки на ЕС.
8. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) участват само в едно проектно предложение в рамките на една и съща покана за представяне на предложения.
9. Подаващите предложения градски органи (основен градски орган и/или свързани градски органи) не са били избрани и финансирани по същата тема от предишна покана за представяне на предложения за UIA.
10. Бланката за потвърждение, надлежно подписана от законен представител на (основен) градски орган, е качена в системата на ЕЕР към крайния срок на поканата.

Ако не са спазени всички горепосочени изисквания, предложението ще се счита за недопустимо и няма да се извършват никакви по-нататъшни оценки.

7.2 Стратегическа оценка

Обявените за допустими проектни предложения ще бъдат предмет на стратегическа оценка, извършена от панел от външни експерти. Стратегическата оценка формира 80% от дадената цялостна оценка на проекта и се състои от следните критерии:

- Иновативност (40% от оценката) – До каква степен кандидатът може да демонстрира, че проектното предложение е ново (преди това не е тествано и приложено на място в съответните градски райони и на други места в ЕС) и че има явен потенциал за добавяне на стойност?
- Партньорство (15% от оценката) – До каква степен участието на ключовите заинтересовани страни (свързани градски органи, ако има такива, партньори по проекта различни от градските органи и по-широка група от заинтересовани страни) е от практическо значение за изпълнението му?
- Измеримост (15% от оценката) – До каква степен проектът ще даде измерими резултати?
- Универсална приложимост (10% от оценката) – До каква степен проектът може да се приложи и в други градски райони в Европа?

Ориентировъчните въпроси за оценка за всеки критерий са представени в раздел 3.2.2 от Ръководството за UIA.

Панелът от външни експерти ще проверява също дали проектите допринасят за тематичните цели за ЕСИ фондовете и общата стратегическа рамка, определена в първия параграф на член 9 от POP, и дали те предлагат интегрирани отговори на идентифицираните предизвикателства и са в съответствие с принципите на устойчиво градско развитие. Комисията и оправомощеният субект могат да решат да не изберат проект поради липса на принос, ако тези условия не са изпълнени.

В резултат на стратегическото проучване, панелът от външни експерти изготвя оценка на проектните предложения и ги класира. По споразумение с Комисията предложенията, чиито резултат е над определен праг, ще бъдат придвижени напред за оперативна оценка. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по стратегическа оценка относно

решението по тяхното проектно предложение (придвижване напред или не).

7.3 Оперативна оценка

Оперативната оценка се извършва от ПС и формира 20% от цялостната оценка на проекта.

Главната цел на оперативната оценка е да се оцени качеството на предложението (включително изпълнимост, последователност и съгласуваност на работния план, качество на предложените структури за управление, съгласуваност и пропорционалност на бюджета, качество на предложените дейности за комуникация).

Ориентировъчните въпроси за оценка по критерия „Качество“ са представени в раздел 3.2.3 от Ръководството за UIA.

След оперативната оценка Комисията за подбор, състояща се от оправомощения субект и Комисията, ще се срещнат, за да направят окончателният избор. Комисията дава окончателното съгласие относно това кои проекти са избрани. Кандидатите ще бъдат уведомени в края на процедурата по оперативна оценка относно решението.

7.4 Система за оценяване

За всеки критерий ще се поставя оценка от 1 до 5, в резултат, на което ще се получи средна оценка за проекта.

Подробна информация за системата за оценяване е на разположение в раздел 3.2.4 от Ръководството за UIA.

Системата на оценяване ще се прилага, като се отчитат не само конкретните качества на всяко проектно предложение, но също така и в духа на един състезателен процес, който разглежда сравнително другите проектни предложения, подадени в рамките на една и съща покана за представяне на предложения. Поради тази причина, на кандидатите с проектни предложения, които не са одобрени за оперативна оценка или не са окончателно одобрени, няма да бъдат предоставени оценките, а само подробен коментар на всички оценени критерии.

8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ

Партньорите по проекта, които отговарят на определението за възлагащ орган съгласно съответното национално законодателство за обществени поръчки, трябва да спазват приложимите правила за обществените поръчки.

Декларираните от проекта разходи трябва да бъдат проверени от Контрольор за осъществяване на първо ниво на контрол. Становището на независимия контрольор трябва да обхваща законността и правомерността на декларираните разходи, доставката на продукти и услуги, стабилността на декларираните разходи, както и на съответствието на разходите и операциите с Общностните и националните правила. Тъй като контрольорът се назначава директно от инициативата UIA и получава възнаграждение оттам, партньорството по проекта не трябва да предвижда никакви разходи за контрол (одит) когато изготвя проектния бюджет.

С цел поддържане на условия за равнопоставеност на всички предприятия, осъществяващи дейност на вътрешния пазар, одобрените проекти трябва да бъдат изготвени в съответствие с правилата за държавна помощ, така че да се гарантира ефективността на публичните разходи и да се предотвратят изкривявания на пазара като например изтласкване на частното финансиране, създаването на неефективни пазарни структури или запазването на неефективни фирми.¹⁷ Трябва да се подходи внимателно, за да се гарантира, че финансирането на градски иновативни дейности нито нарушава конкуренцията, нито води до неоснователни смущения на пазара. В общи линии Европейската комисия очаква, че по-голямата част от проектите, които ще бъдат финансирани по настоящата покана, няма да включва икономически дейности или няма да има никакъв ефект или ще има много ограничен ефект върху търговията между държавите членки.

Европейската комисия финансира Urban Innovative Action от Европейския фонд за регионално развитие (до 80% от разходите по проекта) чрез непряко управление. По отношение на 80% финансиране на UIA, е необходима проверка за съвместимост на държавната помощ, за да се гарантира, че публичната помощ е от максимална полза за вътрешния пазар. Като се има предвид новаторския и отворен характер на UIA, функционираща на базата на покани за представяне на проектни предложения, които създават творчески решения и общите теми,

¹⁷ За допълнителни насоки относно понятието за държавна помощ, вижте Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107(1) от ДФЕС, публикувано на: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

избрани за поканите, се оказва, че за да се гарантира ограничаването на изкривяващия ефект върху бюджетните ресурси на ЕС, съвместимостта на държавната помощ трябва да се основава на максимален предел от 500 000 евро от общия размер на финансирането за UIA, което може да се предостави на едно отделно предприятие, участващо в даден проект.

Останалата част (най-малко 20% от разходите по проекта) може да бъде покрита с частно или публично финансиране. Когато този принос произтича от частни източници, те попадат извън рамките на законодателството относно държавната помощ. Въпреки това, когато от публичните ресурси на държава-членка се прави финансиране за проекти, които включват „икономически дейности“, т.е. предлагане на стоки и услуги на пазара, тогава тези проекти трябва да бъдат изготвени по такъв начин, че публичното финансиране да е в съответствие с правилата за държавна помощ на всички нива, т.е. на ниво собственик, създател и/или оператор на проекта или съоръжението. В такива случаи осигуреното публично финансиране трябва да бъде в съответствие с изискванията на Регламента за помощта *de minimis*, или с условията, заложиени в Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО) или Решението за услугите от общ икономически интерес (УОИИ).

Подробна информация за обществените поръчки и държавната помощ е предоставена в раздели 4.4.6 и 4.4.7 от Ръководството за UIA.

9. Как да получите помощ

Персоналът на ПС ще бъде готов да подпомага кандидатите по всички технически въпроси, които могат възникнат по време на поканата за предложения. На уебсайта на UIA можете да намерите информация за контакт.

ПС също ще организира 4 семинара за кандидатите в различни градове в цяла Европа. Датите и местата за провеждане на семинарите за кандидатите можете да намерите в раздела „Събития“ на уебсайта на UIA.

В допълнение, ще се организират уебинари по конкретни аспекти на разработката и представянето на проекти. Датите и темите на уебинарите можете да намерите в раздела „Събития“ на уебсайта на UIA.

10. Важни дати

- 15/12/2017 – Старт на третата покана за предложения
- 01/2018 – 02/2018 – Семинари и уебинари за кандидатите
- 30/03/2018 – Краен срок за подаване на формулярите за кандидатстване
- 10/2018 – Ориентировъчна дата за крайното решение за одобряването на проектите
- 11/2018 – Ориентировъчна начална дата за одобрени проекти

Очакваме с нетърпение скоро да прочетем вашите проектни предложения!