



Όροι Εντολής: Τρίτη Πρόσκληση Υποβολής  
Προτάσεων

Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions

15/12/2017 – 30/03/2018



## Πίνακας περιεχομένων

1.	Εισαγωγή .....	3
2.	Επιλέξιμες αρχές – Ποιες αρχές μπορούν να υποβάλουν αίτηση .....	4
3.	Θεματική κάλυψη για την τρίτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων.....	10
4.	Αρχή χρηματοδότησης .....	22
5.	Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου .....	24
6.	Διαδικασία υποβολής αίτησης.....	27
7.	Διαδικασία Επιλογής .....	28
8.	Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις.....	32
9.	Τρόπος λήψης συνδρομής.....	33
10.	Βασικές ημερομηνίες .....	34

## 1. Εισαγωγή

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 8 του κανονισμού σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)<sup>1</sup>, το ΕΤΠΑ μπορεί να στηρίζει καινοτόμες δράσεις στον τομέα της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης. Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δρομολόγησε την Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions (UIA) με σκοπό τον εντοπισμό και τη δοκιμή νέων λύσεων για την αντιμετώπιση ζητημάτων που συνδέονται με τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη και είναι σημαντικά σε επίπεδο Ένωσης.

Κύριος στόχος της Πρωτοβουλίας UIA είναι, ως εκ τούτου, να παράσχει στις αστικές αρχές σε όλη την Ευρώπη χώρο και πόρους προκειμένου να δοκιμάσουν τολμηρές και μη αποδεδειγμένες ιδέες που αντιμετωπίζουν διασυνδεδεμένες προκλήσεις, καθώς και να πειραματιστούν όσον αφορά τρόπους με τους οποίους μπορούν οι ιδέες αυτές να ανταποκριθούν στην πολυπλοκότητα της πραγματικής ζωής. Τα έργα που θα λάβουν στήριξη πρέπει να είναι καινοτόμα, ποιοτικά, να σχεδιάζονται και να υλοποιούνται με τη συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών, να είναι προσανατολισμένα στα αποτελέσματα και να μπορούν να μεταφερθούν.

Οι αστικές αρχές θα πρέπει να αδράξουν την ευκαιρία που τους προσφέρεται από την Πρωτοβουλία UIA προκειμένου να απομακρυνθούν από «απλά έργα» (τα οποία μπορούν να χρηματοδοτηθούν μέσω «παραδοσιακών» πηγών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των βασικών προγραμμάτων του ΕΤΠΑ) και να τολμήσουν να μετατρέψουν φιλόδοξες και δημιουργικές ιδέες σε πρωτότυπα τα οποία μπορούν να δοκιμαστούν σε πραγματικά αστικά περιβάλλοντα. Με άλλα λόγια, η UIA μπορεί να στηρίξει πιλοτικά έργα τα οποία είναι ιδιαίτερα ριψοκίνδυνα για να χρηματοδοτηθούν από παραδοσιακές πηγές χρηματοδότησης, υπό την προϋπόθεση ότι είναι άκρως καινοτόμα και πειραματικά.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Πρωτοβουλίας UIA από το ΕΤΠΑ ανέρχεται σε περίπου 372 εκατομμύρια ευρώ.

Τα έργα UIA θα επιλεγούν μέσω ετήσιων Προσκλήσεων Υποβολής Προτάσεων από το 2015 έως το 2020 επί ενός ή περισσότερων θεμάτων που θα προτείνει η Επιτροπή. Κάθε δράση μπορεί να λάβει συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ ύψους έως 5 εκατομμυρίων ευρώ. Το έργο θα πρέπει να

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1301/2013 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN-EL/TXT/?uri=CELEX:32013R1301&from=EL>

υλοποιείται εντός μέγιστης περιόδου 4 ετών<sup>2</sup>. Δεν υπάρχει ιδανικό μέγεθος για τους προϋπολογισμούς των έργων UIA. Τα μικρά έργα (ήτοι όσα αιτούνται χρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ χαμηλότερη από 1 εκατομμύριο ευρώ) μπορεί να έχουν μειωμένες πιθανότητες να επιλεγούν καθώς ενδέχεται να είναι δύσκολο να αποδείξουν ότι οι δράσεις είναι ικανής κλίμακας ώστε να παράγουν ουσιαστικά αποτελέσματα. Από την άλλη πλευρά, τα έργα που περιλαμβάνουν σημαντικό επενδυτικό κόστος, ιδιαίτερα στο τέλος της περιόδου υλοποίησης, θα πρέπει να αποδεικνύουν ότι το κόστος συνάδει με τον σκοπό και είναι δεόντως αιτιολογημένο.

Η Πρωτοβουλία UIA αποτελεί εργαλείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τελεί υπό την έμμεση διαχείριση της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕΕ). Για την υλοποίηση της Πρωτοβουλίας, η Επιτροπή έχει ορίσει ως Εντεταλμένη Οντότητα (ΕΟ) την Περιφέρεια Hauts-de-France<sup>3</sup>. Για τη διαχείριση της Πρωτοβουλίας, έχει συσταθεί Μόνιμη Γραμματεία (ΜΓ)<sup>4</sup>.

**Με το παρόν έγγραφο Όρων Εντολής, η Εντεταλμένη Οντότητα προσκαλεί τις επιλέξιμες αρχές να υποβάλουν προτάσεις έργων στο πλαίσιο της τρίτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Για την παρούσα Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων διατίθεται ενδεικτικός προϋπολογισμός ύψους 80-100 εκατομμυρίων ευρώ.**

Στο παρόν έγγραφο περιγράφονται οι απαιτήσεις και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την τρίτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων. Θα πρέπει να αναγνωσθεί σε συνδυασμό με τις Οδηγίες UIA και τις οδηγίες για τη συμπλήρωση του Εντύπου Αίτησης που έχουν δημοσιευθεί στον ιστότοπο της UIA και έχουν επικαιροποιηθεί στο πλαίσιο της τρίτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

## **2. Επιλέξιμες αρχές – Ποιες αρχές μπορούν να υποβάλουν αίτηση**

Στο άρθρο 2 του κανονισμού UIA ορίζεται ότι αίτηση παροχής στήριξης για την ανάληψη έργων Urban Innovative Actions μπορούν να υποβάλουν οι ακόλουθες αρχές:

---

<sup>2</sup>Σε εξαιρετικές και επαρκώς δικαιολογημένες περιπτώσεις, η διάρκεια των έργων μπορεί να παραταθεί έως και 1 έτος το μέγιστο

<sup>3</sup>Πρώην Περιφέρεια Nord-Pas de Calais.

<sup>4</sup> Πληροφορίες και στοιχεία επικοινωνίας της Μόνιμης Γραμματείας διατίθενται στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

- a. Οιαδήποτε αστική αρχή τοπικής διοικητικής μονάδας οριζόμενη, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους
- b. Κάθε ένωση ή ομάδα αστικών αρχών τοπικών διοικητικών μονάδων που καθορίζεται, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει συνολικά τουλάχιστον 50.000 κατοίκους. Στην κατηγορία αυτή μπορεί να περιλαμβάνονται διασυνοριακές ενώσεις ή ομάδες, ενώσεις ή ομάδες από διάφορες περιφέρειες και/ή κράτη μέλη

Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Ο ορισμός των τοπικών διοικητικών μονάδων (ΤΔΜ), καθώς και η ταξινόμηση σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης<sup>5</sup> και τα στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των κατοίκων βασίζονται στις πληροφορίες που παρέχονται από την Eurostat στον **Πίνακα αντιστοιχίας LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**<sup>6</sup>. Ο πίνακας αυτός θα χρησιμοποιείται από τη ΜΓ της UIA ως βασικό έγγραφο αναφοράς στο πλαίσιο του Ελέγχου Επιλεξιμότητας. Οι αιτούντες καλούνται να συμβουλευτούν τον Πίνακα αντιστοιχίας προκειμένου να εξακριβώσουν την επιλεξιμότητά τους και να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με τις ΤΔΜ που περιλαμβάνονται στα διοικητικά τους σύνορα, καθώς και τα στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των κατοίκων.

Πρόσθετες αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με την επιλεξιμότητα των αστικών αρχών παρατίθενται στις παραγράφους που ακολουθούν.

## **2.1 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της πρώτης κατηγορίας είναι οι εξής:**

- Δήμοι/δημοτικά συμβούλια των οποίων τα διοικητικά σύνορα αντιστοιχούν σε μία ΤΔΜ. Στην περίπτωση αυτή, η ΤΔΜ ταξινομείται ως πόλη, κωμόπολη και προάστια σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης (κωδικός 1 και/ή 2 στον Πίνακα αντιστοιχίας – στήλη Βαθμός αστικοποίησης) και έχει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

---

<sup>5</sup>Ο ορισμός των τοπικών διοικητικών μονάδων και ο βαθμός αστικοποίησης διατίθενται στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree\\_of\\_urbanisation](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation)

<sup>6</sup>Ο Πίνακας αντιστοιχίας LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) διατίθεται προς λήψη στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

- Δήμοι/δημοτικά συμβούλια των οποίων τα διοικητικά σύνορα περιλαμβάνουν αρκετές ΤΔΜ. Αυτό ισχύει για δήμους/δημοτικά συμβούλια στην Πορτογαλία, το Ηνωμένο Βασίλειο, την Ιρλανδία, την Ελλάδα, τη Μάλτα και τη Λετονία, όπου ο ορισμός των ΤΔΜ βάσει της Eurostat δεν αντιστοιχεί σε δήμους/δημοτικά συμβούλια, αλλά σε μονάδες επιπέδου κατώτερου του δημοτικού (κοινότητες) ή σε στατιστικές μονάδες (εκλογικές περιφέρειες). Στην περίπτωση αυτή, ο δήμος/το δημοτικό συμβούλιο μπορεί να είναι επιλέξιμο(-ς) μόνον εφόσον περιλαμβάνει συνολικά 50.000 κατοίκους και εφόσον η πλειονότητα (περισσότερο από το 50%) των κατοίκων ζουν σε ΤΔΜ που ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης (κωδικός 1 και/ή 2 στον Πίνακα αντιστοιχίας – στήλη Βαθμός αστικοποίησης)
- Οργανωμένοι οικισμοί οι οποίοι είναι ενώσεις/ομάδες αστικών αρχών που πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια:
  - Αναγνωρίζονται επίσημα ως επίπεδο τοπικής διακυβέρνησης (διαφορετικό από το περιφερειακό και το επαρχιακό επίπεδο) από την εθνική νομοθεσία και υποχρεούνται, εφόσον πρόκειται για δήμους/δημοτικά συμβούλια, να συμμετέχουν στον υπερδημοτικό οργανισμό (ως εκ τούτου, στην κατηγορία αυτή δεν περιλαμβάνονται ενώσεις οι οποίες συγκροτούνται εθελοντικά, για συγκεκριμένο σκοπό και/ή με περιορισμένη διάρκεια)
  - Αποτελούνται μόνο από δήμους/δημοτικά συμβούλια (ως εκ τούτου, στην κατηγορία αυτή δεν περιλαμβάνονται ενώσεις στις οποίες συμμετέχουν άλλοι φορείς, όπως πανεπιστήμια, εμπορικά επιμελητήρια κ.λπ.)
  - Έχουν συγκεκριμένες αρμοδιότητες οι οποίες ορίζονται από την εθνική νομοθεσία και ανατίθενται από τους συμμετέχοντες δήμους σε τομείς πολιτικής που είναι συναφείς με το έργο UIA. Οι ενώσεις καλούνται να παράσχουν συγκεκριμένη αναφορά στο εθνικό νομικό πλαίσιο. Ο οργανωμένος οικισμός διαθέτει αποκλειστικές αρμοδιότητες όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση σε τομείς πολιτικής που είναι συναφείς με το έργο UIA
  - Έχουν συγκεκριμένη πολιτική (με έμμεση εκπροσώπηση των συμμετεχόντων δήμων) και διοικητική (ειδικό προσωπικό) δομή

Παραδείγματα οργανωμένων οικισμών στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA είναι τα εξής:

- Γαλλία: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération και Communautés de Communes

- Ιταλία: Città Metropolitane και Unione di Comuni
- Γερμανία: Landkreis
- Ισπανία: Mancomunidades και Area Metropolitana Barcelona
- Ηνωμένο Βασίλειο: Combined Authorities
- Πορτογαλία: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Οι Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ), οι συμπράξεις των οποίων αποτελούνται μόνο από αστικές αρχές (όπως ορίζονται ανωτέρω) και με συγκεκριμένες αρμοδιότητες για τη σχεδίαση και την υλοποίηση πολιτικών σχετικών με την Πρόσκληση της UIA, θεωρούνται οργανωμένοι οικισμοί και ως εκ τούτου μπορούν να υποβάλουν αίτηση στο πλαίσιο της Πρόκλησης Υποβολής Προτάσεων της UIA ως Κύριες ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Οι ΕΟΕΣ, οι συμπράξεις των οποίων συμπεριλαμβάνουν άλλες οργανώσεις (π.χ. κράτη μέλη, περιφερειακές αρχές, ενώσεις, πανεπιστήμια κ.λπ.), δεν θεωρούνται οργανωμένοι οικισμοί και δεν μπορούν να υποβάλουν αίτηση ως Κύριες ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές, αλλά μπορούν να συμμετάσχουν ως Εταίροι Παράδοσης σε προτάσεις υποβληθείσες από κάποια επιλέξιμη αστική αρχή.

Στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, οι οργανωμένοι οικισμοί θεωρούνται ως ενιαία αστική αρχή η οποία εκπροσωπεί όλους τους συμμετέχοντες δήμους/δημοτικά συμβούλια. Για τον λόγο αυτό, στην πρόταση έργου που υποβάλλει ένας οργανωμένος οικισμός υποδεικνύεται ως Κύρια Αστική Αρχή.

Προκειμένου να εξακριβώσει την επιλεξιμότητα των οργανωμένων οικισμών, η ΜΓ θα ελέγξει εάν ο συνολικός αριθμός των κατοίκων είναι τουλάχιστον 50.000 και εάν η πλειονότητα (περισσότερο από το 50%) των κατοίκων ζουν σε ΤΔΜ που συμμετέχουν στον οικισμό και ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης.

## **2.2 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της δεύτερης κατηγορίας είναι ενώσεις/ομάδες αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών.**

Οποιαδήποτε ένωση αστικών αρχών (εθνικές/περιφερειακές ενώσεις αστικών αρχών, εδαφικά σύμφωνα, περιοχές ανάπτυξης κ.λπ.), καθώς και μεμονωμένες αστικές αρχές χωρίς επίσημες συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες επιθυμούν ωστόσο να υποβάλουν αίτηση από κοινού στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, δεν μπορούν να υποβάλουν αίτηση ως ενιαία αστική αρχή.

Πρέπει να προσδιορίσουν μια Κύρια Αστική Αρχή (ΚΑΑ) μεταξύ των συμμετεχόντων δήμων/δημοτικών συμβουλίων και να αναφέρουν τους υπόλοιπους δήμους/δημοτικά συμβούλια ως Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές.

Προκειμένου να είναι επιλέξιμες, όλες οι συμμετέχουσες αστικές αρχές (Κύρια και Συνδεδεμένες) πρέπει να αναγνωρίζονται ως τοπικές διοικητικές μονάδες και να ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης. Στην περίπτωση αστικών αρχών των οποίων τα διοικητικά σύνορα περιλαμβάνουν περισσότερες από μία τοπικές διοικητικές μονάδες, εφαρμόζονται οι ίδιοι κανόνες σχετικά με τον ορισμό του βαθμού αστικοποίησης που περιγράφονται στο σημείο α.2 της παρούσας ενότητας.

Η σχέση μεταξύ της Κύριας και των Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών δεν απαιτείται να είναι επίσημη κατά τον χρόνο υποβολής του Εντύπου Αίτησης. Σε περίπτωση έγκρισης της πρότασης και παροχής στήριξης, η ΜΓ της UIA θα παράσχει στην ΚΑΑ υπόδειγμα Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης το οποίο θα πρέπει να υπογραφεί από όλους τους συμμετέχοντες εταίρους (Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές και Εταίροι Παράδοσης) κατά τους πρώτους μήνες του σταδίου υλοποίησης.

Για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τους ρόλους και τις αρμοδιότητες της Κύριας και των Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών (και των Εταίρων Παράδοσης), οι αιτούντες μπορούν να συμβουλευτούν την ενότητα 5.1 των παρόντων Όρων Εντολής, καθώς και την ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA.

Από την προηγούμενη εμπειρία προκύπτει ότι τα μεμονωμένα έργα τα οποία υλοποιούν ενώσεις ή ομάδες πόλεων χωρίς καθεστώς οργανωμένου οικισμού, στις οποίες περιλαμβάνονται περισσότερες από 3 αστικές αρχές (Κύρια και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) χωρίς εδαφική γειτνίαση, κινδυνεύουν να απολέσουν τη συνοχή τους και να αντιμετωπίσουν δυσκολίες στην επίτευξη ουσιαστικών αποτελεσμάτων. Ως εκ τούτου, συνιστάται στις ενώσεις και/ή ομάδες αστικών αρχών (χωρίς καθεστώς οργανωμένων οικισμών) που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση, να είναι όμορες και να προσπαθήσουν να περιορίσουν τον αριθμό των συμμετεχουσών Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών.

### **2.3 Κοινές απαιτήσεις για τις επιλέξιμες αστικές αρχές**



Πέραν των αρχών που περιγράφονται ανωτέρω για κάθε συγκεκριμένη κατηγορία επιλέξιμων αστικών αρχών, οι ακόλουθες αρχές ισχύουν για όλες τις επιλέξιμες αστικές αρχές στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA:

- Όλες οι αστικές αρχές πρέπει να βρίσκονται σε κράτος μέλος της ΕΕ.
- Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται ανωτέρω. Έντυπο Αίτησης το οποίο υποβάλλεται από Εταίρο Παράδοσης θα κρίνεται μη επιλέξιμο.
- Οι αστικές αρχές (όπως ορίζονται ανωτέρω) μπορούν να αναφέρονται σε μια πρόταση έργου μόνο ως Κύριες ή/και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Η κατηγορία των Εταίρων Παράδοσης αφορά μόνο οργανισμούς ή/και οργανώσεις μη αναγνωρισμένες ως αστικές αρχές στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας της UIA.
- Μια αστική αρχή ή ένας οργανωμένος οικισμός μπορεί να συμμετάσχει μόνο σε μία πρόταση έργου στο πλαίσιο κάθε Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων (ακόμη κι αν αυτές οι προτάσεις έργων υποβάλλονται για διαφορετικά θέματα στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων). Ο κανόνας ισχύει και για τις Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές (έναν δήμο μπορεί να συμμετάσχει σε μία μόνο πρόταση έργου είτε ως Κύρια Αστική Αρχή είτε ως Συνδεδεμένη Αστική Αρχή).
- Αστικές αρχές οι οποίες λαμβάνουν ήδη στήριξη για έργο που εγκρίθηκε από την Πρωτοβουλία UIA στο πλαίσιο προηγούμενης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων δεν μπορούν να υποβάλουν νέο Έντυπο Αίτησης για το ίδιο θέμα καθ' όλη τη διάρκεια της Πρωτοβουλίας.

Οργανισμοί και εταιρείες (π.χ. στον τομέις της ενέργειας/διαχείρισης των αποβλήτων, οικονομικής ανάπτυξης, τουριστικής προώθησης κ.λπ.) που ανήκουν εν όλω ή εν μέρει στον δήμο/στο δημοτικό συμβούλιο δεν θεωρούνται τοπικές διοικητικές μονάδες και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να αναγνωριστούν ως επιλέξιμες αστικές αρχές. Ωστόσο, οι οργανισμοί αυτοί μπορούν να συμμετάσχουν στη σύμπραξη ως Εταίροι Παράδοσης (περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των Εταίρων Παράδοσης παρέχονται στην ενότητα 5.1 των παρόντων Όρων Εντολής, καθώς και στην ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA).

Όπως αναφέρεται στις προηγούμενες παραγράφους, η ΜΓ της UIA θα χρησιμοποιήσει ως κύριο εργαλείο για την εξακρίβωση της συμμόρφωσης με τα κριτήρια επιλεξιμότητας το λογιστικό φύλλο **Correspondence table LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Ως εκ τούτου, συνιστάται θερμά στους

αιτούντες να ελέγξουν το λογιστικό φύλλο και να αξιολογήσουν οι ίδιοι την επιλεξιμότητά τους προτού συμπληρώσουν το Έντυπο Αίτησης.

Σε περίπτωση κενών, ανακολουθιών ή αμφιβολιών σχετικά με την ερμηνεία των δεδομένων που περιλαμβάνονται στο λογιστικό φύλλο της Eurostat, συνιστάται θερμά στους αιτούντες να επικοινωνήσουν με τη ΜΓ της UIA προτού συμπληρώσουν και υποβάλουν το Έντυπο Αίτησης.

Κατά τη διάρκεια του ελέγχου επιλεξιμότητας, σε περίπτωση αβεβαιότητας ως προς την επιλεξιμότητα ενός αιτούντος, η ΜΓ της UIA θα επικοινωνήσει με όλους τους σχετικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένης της Eurostat, προκειμένου να καθοριστεί η επιλεξιμότητα.

### **3. Θεματική κάλυψη για την τρίτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων**

Η Επιτροπή αποφάσισε να ευθυγραμμίσει στενά τα θέματα που μπορούν να εξετάσουν οι Αστικές Αρχές μέσω της Πρωτοβουλίας UIA με εκείνα που ορίζονται στο πλαίσιο του αστικού θεματολογίου της ΕΕ.

Ειδικότερα, κάθε Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA θα εστιάζει σε συγκεκριμένο αριθμό θεμάτων.

Στο πλαίσιο της τρίτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων, οι αιτούντες μπορούν να υποβάλουν προτάσεις έργων που άπτονται των ακόλουθων θεμάτων:

- Προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή
- Ποιότητα του αέρα
- Στέγαση
- Εργασίες και δεξιότητες στην τοπική οικονομία

Οι αστικές αρχές που υποβάλλουν αίτηση στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA καλούνται να επιλέξουν μόνο ένα από τα προτεινόμενα θέματα. Ωστόσο, δεδομένου ότι θα πρέπει να αναπτυχθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση προκειμένου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι προκλήσεις που έχουν εντοπιστεί, οι αιτούντες έχουν τη δυνατότητα να περιγράψουν στο Έντυπο Αίτησης τις διασυνδέσεις και τις εξωτερικές επιδράσεις με άλλα θέματα και τομείς πολιτικής.

Όπως αναφέρεται, επιθυμία της Επιτροπής είναι να προταθούν έργα που προβάλλουν δημιουργικές, καινοτόμες και βιώσιμες λύσεις για την αντιμετώπιση των διαφόρων προκλήσεων που εντοπίζονται. Καθώς οι UIA θα αποτελέσουν επίσης εργαστήριο για νέες ιδέες, στόχος της Επιτροπής είναι να ενθαρρύνει τους καινοτόμους πειραματισμούς που βασίζονται στην εμπειρία σε διάφορους κλάδους. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή απέφυγε να είναι υπερβολικά περιοριστική στην περιγραφή των ειδών έργων που αναμένει να προταθούν.

Όσον αφορά τη στήριξη των θεματικών στόχων και επενδυτικών προτεραιοτήτων του ΕΤΠΑ, το συνολικό έργο πρέπει να θεωρείται ότι υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ. Ωστόσο, τα έργα UIA που συμβάλλουν στους θεματικούς στόχους 8-10 (δηλαδή τα έργα που έχουν μεγαλύτερο κοινωνικό προσανατολισμό) θα μπορούν να λάβουν στήριξη εφόσον:

- η γνώση που παράγεται από το συνολικό έργο μπορεί να θεωρηθεί ότι υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ, και
- το έργο δεν επικεντρώνεται υπερβολικά σε είδος δραστηριότητας που καλύπτεται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)

Παρακαλείσθε να λάβετε υπόψη ότι κατά την επιλογή και υλοποίηση των προτάσεων έργων, έχουν εξέχουσα σημασία η συμπληρωματικότητα και οι συνέργειες με άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα και πολιτικές της Ένωσης, καθώς και υποστηριζόμενα έργα.

Η Επιτροπή Επιλογής της Πρωτοβουλίας UIA θα επιδιώξει να αποφύγει τυχόν αλληλεπικαλύψεις κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με τα έργα που θα λάβουν στήριξη.

Στις ακόλουθες ενότητες παρατίθενται λεπτομερείς περιγραφές για τα τέσσερα θέματα της τρίτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων της UIA.

### **3.1 ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ**

#### **Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων**

Οι πόλεις αποτελούν κέντρα καινοτομίας και ανάπτυξης, και την κινητήρια δύναμη της ευρωπαϊκής οικονομικής ανάπτυξης. Φιλοξενούν περίπου το 75% του πληθυσμού και χρησιμοποιούν το 80% της ενέργειας που παράγεται στην Ευρώπη, με μια αναμενόμενη αυξητική τάση. Ωστόσο, συμβάλλουν σημαντικά στην κλιματική αλλαγή, προκαλώντας σημαντικές εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (π.χ.

παραγωγή ενέργειας, οχήματα, βιομηχανία και χρήση βιομάζας). Ταυτόχρονα, οι πόλεις και οι κωμοπόλεις είναι ιδιαίτερα ευάλωτες στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής: η θερμότητα, οι πλημμύρες, η λειψυδρία και η ξηρασία μπορούν να επηρεάσουν την υγεία, τις υποδομές, τις τοπικές οικονομίες και την ποιότητα ζωής. Τις τελευταίες τρεις δεκαετίες, τα ακραία καιρικά φαινόμενα στην Ευρώπη παρουσίασαν αύξηση κατά 60%. Η αποτελεσματική δράση για το κλίμα εξασφαλίζει όχι μόνο την ανθεκτικότητα στις κλιματικές επιπτώσεις, αλλά και σημαντικά οφέλη για τις αστικές περιοχές όσον αφορά την ποιότητα ζωής, τη βελτίωση της δημόσιας υγείας, την εξοικονόμηση κόστους, αλλά και τη δημιουργία θέσεων εργασίας.

### **Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών**

Η ικανότητα προετοιμασίας και αντιμετώπισης των κλιματικών επιπτώσεων είναι καθοριστική. Οι αστικές αρχές διαδραματίζουν καταλυτικό ρόλο στη συνεργασία με φορείς της δικαιοδοσίας τους για την από κοινού ανάπτυξη πολιτικών και στρατηγικών εδαφικής ανάπτυξης, ακόμα και στο πλαίσιο μικρών και απομακρυσμένων περιοχών (π.χ. πόλεις σε νησιά ή πλέον απόκεντρες περιοχές). Οι αστικές αρχές πρέπει να διαδραματίσουν ηγετικό ρόλο για τη δημιουργία πολιτικών που ανταποκρίνονται στις ανάγκες των πολιτών και για την προσέλκυση επενδύσεων για την οικονομική ανάπτυξη.

Η ευπάθεια στις κλιματικές αλλαγές είναι συχνά αποτέλεσμα ανθρώπινων ενεργειών, όπως η εγκατάσταση σε περιοχές επιρρεπείς στον κίνδυνο ή ο ανεπαρκής προγραμματισμός ή κτιριακός σχεδιασμός. Για παράδειγμα, η κάλυψη του εδάφους για στέγαση, δρόμους και χώρους στάθμευσης (σφράγιση εδάφους) αυξάνει την απορρόφηση ενέργειας από τον ήλιο και οδηγεί σε υψηλότερες θερμοκρασίες στις αστικές περιοχές (το λεγόμενο «φαινόμενο της αστικής θερμικής νησίδας»). Ταυτόχρονα, μειώνεται η φυσική αποστράγγιση, η οποία, ιδιαίτερα στις έντονες βροχοπτώσεις, μπορεί να οδηγήσει σε πλημμύρες στα αστικά κέντρα.

Μέσω κατάλληλου και ανθεκτικού αστικού σχεδιασμού, οι επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής μπορούν να μειωθούν, για παράδειγμα μέσω της χρήσης «πράσινων υποδομών», όπως δάση, πάρκα, υγρότοποι, πράσινοι τοίχοι και στέγες. Τέτοιες προσεγγίσεις έχουν, επίσης, σημαντικά παράλληλα οφέλη, συμπεριλαμβανομένης της βελτίωσης της ποιότητας του αέρα, της στήριξης της βιοποικιλότητας και της βελτίωσης της ποιότητας ζωής, καθώς και των ευκαιριών απασχόλησης.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση στηρίζει τις πόλεις σε αυτήν την προσπάθεια μέσω διαφόρων πλαισίων. Η στρατηγική της ΕΕ για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή (2013) παρέχει ένα πλαίσιο και μηχανισμούς για τη βελτίωση της ετοιμότητας όλων των φορέων για την αντιμετώπιση των τρεχουσών και μελλοντικών επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής. Σε αστικό επίπεδο, η στρατηγική

προωθεί την ενίσχυση της ικανότητας των τοπικών αρχών να προσαρμόζονται στις αναπόφευκτες επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Το Σύμφωνο των Δημάρχων για το Κλίμα και την Ενέργεια παρέχει ένα πλαίσιο που συμβάλλει στην οικοδόμηση πιο βιώσιμων και ανθεκτικών πόλεων. Προέρχεται από τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι πόλεις και οι αστικές περιοχές στην εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα με στόχο την επίτευξη χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ανθεκτικότητας στο κλίμα.

Υπάρχουν πολλά εξαιρετικά παραδείγματα πόλεων που εφαρμόζουν φιλόδοξη δράση για το κλίμα σε όλη την Ευρώπη. Το [Σύμφωνο των Δημάρχων](#) διαθέτει μια συλλογή μελετών περιπτώσεων και παραδειγμάτων βέλτιστων πρακτικών σχετικά με τις πόλεις και τους δήμους που εφαρμόζουν μέτρα μετριασμού της κλιματικής αλλαγής και προσαρμογής.

### **Προτροπές προς τις αστικές αρχές**

Η πιεστικότερη ανάγκη των αστικών αρχών είναι ο προσδιορισμός λύσεων προσαρμογής που συνδυάζουν οδούς αειφόρου ανάπτυξης με δίκαια και δεοντολογικά αποτελέσματα.

Οι αστικές αρχές θα πρέπει να σχεδιάσουν κατάλληλες οδούς προσαρμογής ανάλογα με τη φύση, το χρονοδιάγραμμα, τον τύπο και το επίπεδο προστασίας που απαιτείται: οι δράσεις πρέπει να εστιάσουν περισσότερο στην προσαρμογή για να εκτιμήσουν την αυξανόμενη κατανόηση των παραγόντων που επηρεάζουν τη λήψη αποφάσεων, όπως και το εάν και πώς εφαρμόζονται οι αποφάσεις. Θα πρέπει να ληφθούν υπόψη θεσμικά, οικονομικά και κοινωνικά εμπόδια που σχετίζονται με την εφαρμογή των μέτρων προσαρμογής (αντίσταση στην αλλαγή ή κοινωνική αποδοχή). Ο αστικός σχεδιασμός για τη βελτίωση της αστικής διακυβέρνησης θα πρέπει να συμβάλει στη μείωση των ανισοτήτων και της φτώχειας, ενισχύοντας παράλληλα την ανάπτυξη κατάλληλων πολιτικών για το κλίμα και τη χρήση της γης.

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

- Καινοτόμες και ολοκληρωμένες αξιολογήσεις του κινδύνου και της ευπάθειας του κλίματος, σχέδια διαχείρισης του κινδύνου πλημμύρας/θερμότητας, δημιουργία ικανοτήτων για πόλεις και ανταλλαγή πληροφοριών σε περιφερειακή ή εθνική κλίμακα
- Έργα που αφορούν καινοτόμες και ολοκληρωμένες λύσεις διαχείρισης των υδάτων με βάση τη φύση (διαχείριση των πλημμυρών και διατήρηση ύδατος), και ανάπτυξη πράσινης και μπλε υποδομής (δάση, πάρκα, υγρότοποι, πράσινοι τοίχοι/στέγες, πλημμυρικές περιοχές)

- Προώθηση των αστικών υποδομών που είναι ανθεκτικές στο κλίμα: βελτιωμένη κατακράτηση νερού, αποστράγγιση των αστικών περιοχών, συστήματα αποχέτευσης, πρότυπα κατασκευής
- Σχέδια για τη στήριξη των δομών καλής διακυβέρνησης και μέθοδοι που προωθούν την αντοχή «από τη βάση» και τη δημιουργία ικανοτήτων σε γειτονικές και κοινοτικές περιοχές. Έμφαση στον αυξημένο συντονισμό, τόσο κάθετα (πολυεπίπεδη διακυβέρνηση) όσο και οριζόντια (διακυβέρνηση με πολλούς εταίρους). Περιφερειακός συντονισμός μεταξύ των τοπικών αρχών για την αντιμετώπιση μεγάλων ή διασυννοριακών κλιματικών κινδύνων
- Συμμετοχή πολιτών / συμμετοχή σε έργα αστικής προσαρμογής. Αύξηση της κοινωνικής ευαισθητοποίησης σχετικά με τους κινδύνους που σχετίζονται με το κλίμα. Ανάπτυξη μηχανισμών χρηματοδότησης για την ενίσχυση των επενδύσεων που αποτρέπουν τον κίνδυνο.

### **3.2 ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΑΕΡΑ**

#### **Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων**

Παρά την αξιοσημείωτη πρόοδο των τελευταίων δεκαετιών, η ρύπανση του ατμοσφαιρικού αέρα παραμένει η περιβαλλοντική αιτία θανάτου στην ΕΕ, η οποία εξακολουθεί να οδηγεί σε περίπου 400.000 πρόωρους θανάτους κάθε χρόνο στην ΕΕ λόγω των αυξημένων επιπέδων λεπτών σωματιδίων, διοξειδίου του αζώτου και όζοντος. Η ατμοσφαιρική ρύπανση εξακολουθεί να βλάπτει τα οικοσυστήματα, καθώς περισσότερο από το ήμισυ της επικράτειας της ΕΕ εκτίθεται σε υπερβολική απόθεση αζώτου (ευτροφισμός) και συγκεντρώσεις όζοντος. Αυτό προκαλεί μειωμένη βιοποικιλότητα, απόδοση καλλιεργειών και άλλες υλικές ζημιές.

Η περιβαλλοντική πολιτική της ΕΕ επικεντρώνεται στην ανάπτυξη και εφαρμογή ενός πλαισίου πολιτικής για καθαρή ατμόσφαιρα που ενισχύει τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές πολιτικές για τις πτυχές εκείνες του προβλήματος της ποιότητας του αέρα που τα κράτη μέλη δεν μπορούν να χειριστούν αποτελεσματικά ή αποδοτικά μόνα τους. Οι πολιτικές της ΕΕ στοχεύουν, επίσης, στην εφαρμογή των διεθνών υποχρεώσεων της Ένωσης στον τομέα της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και στην ενσωμάτωση των απαιτήσεων προστασίας του περιβάλλοντος, για παράδειγμα στους κλάδους της βιομηχανίας, της ενέργειας, των μεταφορών και της γεωργίας.

Εικόνες που απεικονίζουν τη σημασία και το υπόβαθρο της ατμοσφαιρικής ρύπανσης είναι διαθέσιμες στη διεύθυνση [http://ec.europa.eu/environment/air/cleaner\\_air/index.html](http://ec.europa.eu/environment/air/cleaner_air/index.html)

Η σύμπραξη για την «ποιότητα του αέρα» του αστικού θεματολογίου για την ΕΕ έχει ως στόχο τη βελτίωση της ποιότητας του αέρα στις πόλεις και την τοποθέτηση της «υγιούς πόλης» σε θέση υψηλότερης προτεραιότητας στα τοπικά, εθνικά και ευρωπαϊκά θεματολόγια<sup>7</sup>

### **Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών**

Οι αστικές αρχές είναι οι πλέον αρμόδιες να εφαρμόσουν τα μέτρα, καθώς γνωρίζουν την τοπική κατάσταση και ελέγχουν μια σειρά μέσων, όπως ο αστικός σχεδιασμός, η διαχείριση υποδομών/κυκλοφορίας, οι άδειες στέγασης, η πολιτική στάθμευσης κ.λπ., γεγονός που τους επιτρέπει να κατευθύνουν και να προωθούν καινοτόμες λύσεις. Θα ελέγχουν, γενικά, τους τοπικούς προϋπολογισμούς και θα απασχολούν το προσωπικό που θα πρέπει να προβαίνει σε οποιαδήποτε υλοποίηση και να λαμβάνει ή να επιβάλλει μέτρα στην περίπτωση αιθαλομίχλης ή μακροπρόθεσμων σχεδίων για την ποιότητα του αέρα.

Σε πολλά κράτη μέλη, οι αρχές της πόλης είναι είτε υπεύθυνες για την εκπόνηση, εφαρμογή και αξιολόγηση των επίσημων σχεδίων για την ποιότητα του αέρα σύμφωνα με την οδηγία 2008/50/ΕΚ είτε για τα σχέδια ποιότητας του αέρα της πόλης που συνδέονται με τα επίσημα περιφερειακά σχέδια για την ποιότητα του αέρα βάσει της οδηγίας 2008/50/ΕΚ. Ακόμη και αν υπάρχουν επίσημα περιφερειακά σχέδια για την ποιότητα του αέρα, οι πόλεις συχνά διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο, καθώς τείνουν να είναι το μεγάλο οικονομικό κέντρο της περιοχής, όπου συγκεντρώνεται ο πληθυσμός, η κυκλοφορία και η βιομηχανία. Το γεγονός ότι εξακολουθούν να υφίστανται υπερβάσεις των PM και NO<sub>2</sub> σε πολλές πόλεις πολλών χωρών, παρά τα σχέδια δράσης για την ποιότητα του αέρα, δείχνει ότι είναι απαραίτητες οι καινοτόμες λύσεις και οι βελτιώσεις στην προσέγγιση: μια καλύτερη κατανόηση του πού και πότε μπορεί να προκύψουν προβλήματα ρύπανσης της ατμόσφαιρας και πώς οι καινοτόμες λύσεις μπορούν να συμβάλλουν θα ήταν ευπρόσδεκτη.

### **Προτροπές προς τις αστικές αρχές**

Πρέπει να τονιστεί ότι η υγιής διαβίωση και η ποιότητα του αστικού αέρα μπορούν να βελτιωθούν με τον μετριασμό των σχετικών πηγών εκπομπής ρύπων ή των προδρόμων τους. Η ποιότητα του αστικού αέρα επηρεάζεται όχι μόνο από τις αστικές πηγές (δηλαδή από την κυκλοφορία, την οικιακή θέρμανση, τη βιομηχανία), αλλά και από πηγές που βρίσκονται έξω από την πόλη. Αυτή η λεγόμενη ποιότητα του αέρα αποτελείται από / επηρεάζεται από τις εκπομπές από μη αστικές πηγές, όπως η γεωργία, η (εσωτερική) ναυσιπλοΐα, οι φυσικές πηγές και οι εκπομπές σε απομακρυσμένες (αστικές)

---

<sup>7</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/air-quality>

περιοχές. Για τις αποφάσεις βάσει των οποίων θα μπορούσε να μετριάσει καλύτερα (οικονομικά αποδοτικά) η αστική πηγή απαιτούνται επαρκή στοιχεία για τις πηγές του παρελθόντος (που καθορίζουν τη συγκέντρωση υποβάθρου και τη συμβολή της πόλης στην ποιότητα του αέρα). Επιπλέον, η ατμοσφαιρική ρύπανση σε ένα αστικό περιβάλλον δεν είναι ομοιογενής. Σε οποιοδήποτε αστικό περιβάλλον υπάρχουν επίκεντρα, τα οποία μπορεί να σχετίζονται με διάφορες πηγές. Η μοντελοποίηση υψηλής ανάλυσης θα μπορούσε να βοηθήσει στον εντοπισμό αυτών των επίκεντρων και να επιτρέψει πολύ πιο ακριβή και πιο οικονομικά αποδοτικά μέτρα, που είναι τα πλέον κατάλληλα για αυτό το μικροπεριβάλλον.

Κατά τον προσδιορισμό καινοτόμων λύσεων, οι αστικές αρχές καλούνται να λάβουν υπόψη και να αξιοποιήσουν τα διδάγματα που περιγράφονται στην έκθεση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Περιβάλλοντος<sup>8</sup> σχετικά με τον ατμοσφαιρικό αέρα σε 12 πόλεις και από έργα που υλοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος LIFE.<sup>9</sup>

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

- Ανάπτυξη και έλεγχος εργαλείων για την καθιέρωση καλύτερων πηγών απογραφής της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και εργαλείων μοντελοποίησης υψηλής ανάλυσης για τον εντοπισμό επίκεντρων ρύπανσης στις αστικές περιοχές.
- Προώθηση χαμηλών ή καθόλου εκπομπών μεταφορικών μέσων, όπως καθαρότερη κινητικότητα καυσίμων, καλύτερη σύνδεση με τις δημόσιες συγκοινωνίες, μέσα για διαφορετικούς τρόπους μεταφοράς, καινοτόμες επιλογές τρόπου μετακίνησης, όπως ηλεκτρικά ποδήλατα, τρίκυκλα ποδήλατα ή κοινή χρήση αυτοκινήτων.
- Υγιεινά σχέδια δημόσιων χώρων για την τόνωση της ποδηλασίας και του περπατήματος
- Citizen Science (Επιστήμη του Πολίτη: μέτρηση της ποιότητας του αέρα με μικρές αλλά αρκετά ακριβείς συσκευές μέτρησης για τη δημιουργία ενός μεγάλου συνόλου αστικών δεδομένων σχετικά με την ποιότητα του αέρα, δημιουργία τοπικών επίκεντρων).
- Αλλαγές συμπεριφοράς και έργα συμμετοχής του κοινού (π.χ. Smarter Labs).
- Λύσεις για τις πόλεις βασισμένες στη φύση (π.χ. δέντρα και φυτά για την ποιότητα του αέρα, αλλά βασισμένα σε αποδείξεις για τα οφέλη στην ποιότητα του αέρα).
- Καινοτόμοι τοπικοί και περιφερειακοί χρηματοδοτικοί μηχανισμοί (φορολογία, ΣΔΙΤ, ...) που θα τονώσουν περαιτέρω την υιοθέτηση λύσεων χαμηλών εκπομπών από τους πολίτες (κινητικότητα και στέγαση) και τις βιομηχανίες.

---

<sup>8</sup><https://www.eea.europa.eu/publications/air-implementation-pilot-2013>

<sup>9</sup><http://ec.europa.eu/environment/life/publications/lifepublications/lifefocus/documents/airquality.pdf>



- Καινοτόμες προσεγγίσεις για την απελευθέρωση πολιτικών / σημείων πολιτικής συμμόρφωσης, ώστε να προωθηθεί η εφαρμογή λύσεων/τεχνολογιών με βάση την καινοτομία για τη βελτίωση της ποιότητας του αέρα.

### 3.3 ΣΤΕΓΑΣΗ

#### Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων

Η στέγαση αποτελεί βασική υποδομή για την οικονομική ανάπτυξη και την ευημερία των πολιτών. Ωστόσο, η έλλειψη επαρκούς στέγασης καλής ποιότητας αποτελεί ένα συνεχιζόμενο πρόβλημα στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες. Κατά την τελευταία δεκαετία, η επιδείνωση της οικονομικής ευχέρειας, η έλλειψη στέγης, η πόλωση της κοινωνίας και της στέγασης και οι νέες μορφές στέρησης της στέγασης αποτελούσαν αυξανόμενη ανησυχία για τις δημόσιες πολιτικές.

Πολλές πολιτικές σε επίπεδο ΕΕ έχουν σημαντικό αντίκτυπο στη στέγαση και παρέχουν υποστήριξη στον τομέα αυτό (π.χ. πρόγραμμα κοινωνικής πολιτικής της ΕΕ, ενέργεια, βιομηχανία και περιβαλλοντικές πολιτικές, περιφερειακές και αστικές πολιτικές, ενιαία αγορά, κρατικές ενισχύσεις). Ωστόσο, είναι μάλλον οι εθνικές κυβερνήσεις αυτές που αναπτύσσουν τη δική τους πολιτική στέγασης. Πολλές αντιμετωπίζουν παρόμοιες προκλήσεις: πώς να ανανεώσουν τα αποθέματα κατοικιών, πώς να σχεδιάσουν και να προωθήσουν [τη βιώσιμη ανάπτυξη](#), πώς να καταπολεμήσουν την αστική εξάπλωση, πώς να βοηθήσουν τις νέες και μειονεκτούσες ομάδες με το θέμα της στέγασης και πώς να προωθήσουν την ενεργειακή απόδοση στους ιδιοκτήτες κατοικιών.

Το 2015 το 11,3% του πληθυσμού της ΕΕ των 28 ζούσε σε νοικοκυριά που δαπανούσαν πάνω από το 40% του [διαθέσιμου εισοδήματός τους](#) στη στέγαση<sup>10</sup>. Σχεδόν το 11% του πληθυσμού της ΕΕ βρίσκεται σε κατάσταση όπου τα νοικοκυριά δεν είναι σε θέση να ζεσταίνουν επαρκώς τα σπίτια τους με προσιτό κόστος. Το 2012 εκτιμήθηκε ότι η κατάσταση θα επηρέαζε περίπου 54 εκατομμύρια άτομα στην Ευρώπη. Η κλίμακα του προβλήματος οφείλεται στην αύξηση των τιμών της ενέργειας, των χαμηλών εισοδημάτων και των κατοικιών κακής ενεργειακής απόδοσης, και το πρόβλημα είναι ιδιαίτερα διαδεδομένο στην κεντρική-ανατολική και τη νότια Ευρώπη<sup>11</sup>. Η δημιουργία νέων κοινωνικών κατοικιών μειώθηκε μεταξύ του 2009 και του 2012, ενώ ο αριθμός των νοικοκυριών που βρίσκονται σε λίστα αναμονής συνεχίζει να αυξάνεται: ΒΕΛΓΙΟ (BE) 140.000 σε 186.000, ΓΑΛΛΙΑ (FR)

<sup>10</sup> Eurostat

<sup>11</sup> Η ενεργειακή φτώχεια μπορεί να επηρεάσει σχεδόν το 11% του πληθυσμού της ΕΕ, <https://ec.europa.eu/energy/en/news/energy-poverty-may-affect-nearly-11-eu-population>

1,2 σε 1,7 εκατομμύρια, ΙΤΑΛΙΑ (IT) 600.000 σε 650.000. Επιπλέον, σε ολόκληρη την ΕΕ υπάρχει ένας αυξανόμενος αριθμός αστέγων<sup>12</sup>.

### **Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών**

Οι πολιτικές στέγασης που προηγήθηκαν της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής κρίσης έθεσαν τις πόλεις και τις τοπικές αρχές σε δύσκολη θέση. Η χρηματοδότησή τους και η ευθύνη τους για παροχή στέγασης έχουν μειωθεί συστηματικά από τη δεκαετία του '80. Ως αποτέλεσμα της πιο πρόσφατης μετατόπισης της πολιτικής για τη στέγαση σε διεθνές επίπεδο (βλ. UNECE, 2015), η οποία έχει μεταφέρει την ευθύνη για τη στέγαση από τις κεντρικές στις τοπικές αρχές, οι πόλεις καλούνται και πάλι να χρηματοδοτούν, να διαχειρίζονται και να διανέμουν περιουσιακά στοιχεία. Αυτή η αλλαγή δίνει στις πόλεις την ευκαιρία να δημιουργήσουν καινοτόμες λύσεις στέγασης που ταιριάζουν στις πραγματικότητες των αγορών κατοικιών μετά την κρίση.

Ως εκ τούτου, οι πόλεις διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην παροχή στέγης και αποκατάστασης, δουλεύοντας δημιουργικά με όλους τους τύπους παρόχων στέγασης -ιδιωτικών, δημόσιων και κοινοτικών (η εμπειρία δείχνει ότι η εξάρτηση από έναν τομέα παροχής στέγης έχει περιορισμένα αποτελέσματα)- και στην προώθηση της βιώσιμης χρήσης της γης.

Μια από τις βασικές προκλήσεις που καλούνται οι πόλεις να αντιμετωπίσουν μετά από την οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση είναι η πρόσβαση σε οικονομικά προσιτές κατοικίες. Σε γενικές γραμμές, οι πόλεις δεν διαθέτουν οικονομικά προσιτή και κοινωνική στέγαση σε όλες τις κατηγορίες, ενώ σε άλλες υπάρχουν ακατοίκητα σπίτια και εγκαταλελειμμένα σπίτια σε κακή κατάσταση. Παραδείγματα αστικών περιοχών που επηρεάζονται:

- Οι μητροπολιτικές περιοχές με θερμές στεγαστικές αγορές, όπου η ζήτηση για στέγαση αυξάνεται, όπου οι τιμές των κατοικιών αυξάνονται και η προσιτή στέγαση μειώνεται σημαντικά για το ευρύ φάσμα των εισοδηματικών ομάδων (από χαμηλό εισόδημα έως μεσαίο και μεσαίο προς υψηλό εισόδημα) και τις διαφορετικές ανάγκες τους.
- Γειτονιές όπου οι κάτοικοι δεν μπορούν να αντέξουν οικονομικά να επενδύσουν ή/και να καλύψουν τα έξοδα των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας.
- Συρρίκνωση πόλεων και περιοχών με χαμηλή ζήτηση κατοικιών (δηλ. περιοχές με αυξημένο αριθμό ακατοίκητων και άδειων κατοικιών).

Μια άλλη πρόκληση που πρέπει να αντιμετωπιστεί είναι οι ευάλωτες ομάδες στην κοινωνία που αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες δυσκολίες στην πρόσβαση σε κοινωνικές και οικονομικά προσιτές

---

<sup>12</sup> Feantsa, Η δεύτερη επισκόπηση του στεγαστικού αποκλεισμού στην Ευρώπη 2017 <http://www.feantsa.org/en/report/2017/03/21/the-second-overview-of-housing-exclusion-in-europe-2017>

κατοικίες, όπως οι ηλικιωμένοι, οι μονογονικές οικογένειες, τα άτομα με αναπηρίες, οι άστεγοι, οι μακροχρόνια άνεργοι, οι νέοι που εγκαταλείπουν τα ιδρύματα, οι Ρομά, οι μετανάστες κ.λπ. Ιδιαίτερα σε αυτούς τους τομείς, οι δράσεις θα πρέπει να συνδέονται με συναφή υποστηρικτικά μέτρα (εκπαίδευση, υγεία, κοινωνικές υποθέσεις, απασχόληση, ασφάλεια, άρση φυλετικού διαχωρισμού κ.λπ.).

### **Προτροπές προς τις αστικές αρχές**

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα.

Λαμβάνοντας υπόψη τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι πόλεις όσον αφορά τη στέγαση, είναι σημαντικό να καθιερωθούν ξανά υπεύθυνα συστήματα δημιουργίας και αξιοποίησης κατοικιών για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που αφορούν τις αναπτυσσόμενες και συρρικνούμενες πόλεις και τις υποβαθμισμένες αστικές γειτονιές. Τα υπεύθυνα συστήματα στέγασης θα πρέπει:

1. Να προσφέρουν οικονομικά οφέλη, όπως
  - αύξηση προσιτότητας στέγασης
  - αύξηση ενεργειακής απόδοσης, μείωση εκπομπών CO<sub>2</sub>
  - προώθηση της αποτελεσματικής και βιώσιμης χρήσης των οικοπέδων και αποφυγή της αστικής εξάπλωσης
  - τοπικές θέσεις εργασίας
  - καινοτόμα σχέδια χρηματοδότησης μέσω της σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα
2. Να περιορίζουν τα λύματα μέσω
  - της αποτελεσματικής χρήσης των πόρων
  - της ανακύκλωσης των κατοικιών
  - της ανακατασκευής της βιομηχανικής ζώνης
  - της ανακαίνισης κατοικιών
3. Να προωθούν ανθρωποκεντρικές λύσεις, όπως
  - καλύτερη πρόσβαση σε προσιτές, ποιοτικές κατοικίες και στην κοινωνική στέγαση
  - λύσεις στέγασης που να ανταποκρίνονται στους αντίστοιχους τρόπους ζωής
  - συνυπολογισμός των δημογραφικών και κοινωνικών τάσεων
  - συνεργατική στέγαση
  - άρση φυλετικού διαχωρισμού, που να κλείνει το χάσμα κοινωνικής και φυσικής απομόνωσης μεταξύ διαφορετικών ομάδων της κοινωνίας
  - πρόληψη των ακούσιων επιπτώσεων της αναβάθμισης των περιοχών (π.χ. εξώσεις)

- ειδικές ανάγκες ευάλωτων ομάδων.

Οι αστικές παρεμβάσεις στα συστήματα στέγασης προωθούν τα προϊόντα στέγασης και το δομημένο περιβάλλον που είναι αισθητικό και αξιοποιήσιμο στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό από όλους, ανεξάρτητα από την ηλικία, το φύλο, την εθνικότητα ή το εθνικό υπόβαθρο.

Γενικές αρχές:

- Εκτίμηση των συγκεκριμένων τοπικών αναγκών και κατάλληλη ανταπόκριση.
- Εξασφάλιση ολοκληρωμένης προσέγγισης, ώστε οι ενέργειες να συνδέονται με άλλα σχετικά μέτρα, με σκοπό την επίτευξη συνολικών αποτελεσμάτων.
- Οι ενέργειες δεν θα πρέπει να προκαλούν διακρίσεις και διαχωρισμό.
- Περιορισμός του ανταγωνισμού για το μερίδιο αγοράς μεταξύ των διαφόρων τύπων φορέων παροχής στέγης (π.χ. ιδιωτικών και δημόσιων) για την προώθηση μιας κοινωνικά και από άποψη διάρκειας παραχώρησης μικτής δημιουργίας και αξιοποίησης κατοικιών.
- Πρέπει να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητα της δράσης πέραν του χρονοδιαγράμματος του έργου.
- Για δράσεις υπέρ των ευάλωτων ομάδων, συμμετοχή της κοινότητας στην προετοιμασία και τον σχεδιασμό (και, κατά περίπτωση, την υλοποίηση) της δράσης.

### **3.4 ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΔΕΞΙΟΤΗΤΕΣ ΣΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ**

#### **Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων**

Η δημιουργία θέσεων εργασίας αποτελεί μία από τις κορυφαίες προτεραιότητες της ΕΕ. Αυτό δεν προκαλεί έκπληξη αν αναλογιστεί κανείς ότι, ενώ το επίπεδο της ανεργίας παρουσιάζει πτώση το τελευταίο διάστημα, 19,092 εκατομμύρια άνδρες και γυναίκες ήταν άνεργοι τον Μάιο 2017, με πολλούς από αυτούς στις ηλικιακές ομάδες που κανονικά θα ήταν οι πιο παραγωγικές και θα συμμετείχαν σε μια υγιή, ευημερούσα κοινωνία.

Το Νέο Θεματολόγιο Δεξιοτήτων για την Ευρώπη (2016) επαναλαμβάνει τη σημασία της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της αναβάθμισης του εργατικού δυναμικού της Ευρώπης. Ταυτόχρονα, ο Ευρωπαϊκός Πυλώνας Κοινωνικών Δικαιωμάτων (2017) προσπαθεί να δημιουργήσει πιο δίκαιες συνθήκες εργασίας και μια ενισχυμένη κοινωνική διάσταση στις πολιτικές που σχετίζονται με την απασχόληση.

Το επίκεντρο της σύμπραξης «για την απασχόληση και τις δεξιότητες στην τοπική οικονομία» του αστικού θεματολογίου για την ΕΕ είναι να διευκολύνει την τοπική οικονομία αυξάνοντας την

ικανότητα και τις δεξιότητες του εργατικού δυναμικού και παρέχοντας ευνοϊκές προϋποθέσεις για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων και τη δημιουργία θέσεων εργασίας με βάση τις ξεχωριστές τοπικές ιδιαιτερότητες.

### **Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών**

Καθώς η ΕΕ εξέρχεται σταδιακά από την οικονομική κρίση, πρέπει να θυμόμαστε ότι περισσότερα από τα δύο τρίτα του εργατικού δυναμικού της ΕΕ ζουν σε πόλεις και ότι οι αστικοί οικισμοί αποτελούν τους κύριους μοχλούς καινοτομίας, ανταγωνιστικότητας και οικονομικής ανάπτυξης σε όλη την Ευρώπη. Επομένως, οι πόλεις διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη δημιουργία και τη στήριξη των κατάλληλων συνθηκών για καινοτόμες επενδύσεις που οδηγούν σε περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας για τους πολίτες τους.

Για άλλη μια φορά, τα αναμενόμενα έργα δεν προσδιορίζονται λεπτομερώς, αλλά το σχέδιο που έχει ήδη εγκριθεί στην 1<sup>η</sup> πρόσκληση της UIA και στην έκθεση URBACT με τίτλο «Περισσότερες θέσεις εργασίας: Καλύτερες πόλεις» θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί ως έμπνευση, καθώς καθορίζει μερικά από τα μέτρα που μπορούν να λάβουν οι αρχές για να τονώσουν την ανάπτυξη και την απασχόληση.

### **Προτροπές προς τις αστικές αρχές**

Χωρίς να είναι κανονιστικό σε σχέση με τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν τα θέματα προτεραιότητας που προσδιορίζονται στο [έγγραφο προσανατολισμού](#) της σύμπραξης «για την απασχόληση και τις δεξιότητες στην τοπική οικονομία» του αστικού θεματολογίου για την ΕΕ<sup>13</sup>, καθώς επίσης και τα παρακάτω θέματα και ζητήματα:

- Ενίσχυση των τοπικών αλυσίδων εφοδιασμού, ώστε να επωφεληθεί η τοπική οικονομία από την τοπική αγορά και να διαδραματίσει ενεργό ρόλο στη σύνδεση των τοπικών εταιρειών, των ενδιαφερόμενων μερών, και των τοπικών και ευρύτερων ευκαιριών της αγοράς.
- Υποστήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), παροχή καινοτόμων λύσεων για τις βασικές προκλήσεις τους και ενίσχυση της διασυνδεσιμότητάς τους με τις ευρύτερες αγορές.
- Ανάπτυξη ενός ενισχυμένου επιχειρηματικού πνεύματος και προώθηση της δημιουργίας καινοτόμων και κοινωνικών επιχειρήσεων μέσω της προώθησης ευνοϊκών τοπικών οικοσυστημάτων, μεταξύ άλλων μέσω των «φυτωρίων επιχειρήσεων».

---

<sup>13</sup> <https://ec.europa.eu/futurium/en/content/jobs-and-skills-local-economy-orientation-paper>

- Δυνατότητα μετάβασης των πόλεων σε μια επόμενη οικονομία βασισμένη στη γνώση, τη βιώσιμη ενέργεια, τις ψηφιακές πλατφόρμες, και τις πιο τοπικές και κυκλικές μορφές παραγωγής.
- Αξιοποίηση της έρευνας και της ανάπτυξης μέσω της εμπορικής εκμετάλλευσης των αποτελεσμάτων της επιστημονικής έρευνας και ανάπτυξης, μέσω της συνεργασίας των επιχειρηματιών και της επιστημονικής και ερευνητικής κοινότητας.
- Επιδίωξη ενός άριστα ειδικευμένου εργατικού δυναμικού, εξοπλισμένου με τις κατάλληλες δεξιότητες για την προώθηση της μεγαλύτερης παραγωγικότητας, της δημιουργικότητας και της καινοτομίας.
- Εξασφάλιση αγορών εργασίας χωρίς αποκλεισμούς με την παροχή ίσων ευκαιριών για όλους, περιλαμβανομένων των περιθωριοποιημένων και ευάλωτων ομάδων.

Επιπλέον, η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι πόλεις πρέπει να διαχειρίζονται τις αγορές εργασίας τους για να εξασφαλίσουν μια καλή αντιστοιχία μεταξύ της ζήτησης (διαθέσιμες θέσεις εργασίας) και της προσφοράς (οι άνθρωποι που τις θέλουν), προκειμένου να επωφεληθούν από την οικονομική ανάπτυξη. Η αναβάθμιση των επιπέδων δεξιοτήτων και η καλύτερη πρόβλεψη ως προς τις ανάγκες της αγοράς εργασίας είναι ουσιαστικής σημασίας, καθώς οι άνθρωποι πρέπει να έχουν τις κατάλληλες δεξιότητες εάν πρόκειται να απασχοληθούν μακροπρόθεσμα από κάποιον ανταγωνιστικό εργοδότη. Η συνεργασία με τα εκπαιδευτικά ιδρύματα για την προσαρμογή της διδασκαλίας τους στις εξελισσόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας, την τόνωση της ζήτησης δεξιοτήτων, και τη συνεργασία μαζί τους και με τους εργοδότες για να διασφαλιστεί ότι οι δεξιότητες είναι γνωστές εκ των προτέρων, ενθαρρύνοντας παράλληλα τις επενδύσεις σε νέες δεξιότητες αποτελούν στοιχεία που θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν στις δράσεις των πόλεων.

#### **4. Αρχή χρηματοδότησης**

##### **Αρχή του συνολικού κόστους**

Η Πρωτοβουλία UIA ακολουθεί την αρχή του συνολικού κόστους. Το έργο συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ μέχρι ποσοστό 80% των επιλέξιμων δαπανών. Κάθε εταίρος που λαμβάνει στήριξη από το ΕΤΠΑ πρέπει να εξασφαλίσει δημόσια ή ιδιωτική συνεισφορά ποσοστού τουλάχιστον 20% για τη συμπλήρωση του προϋπολογισμού του, είτε από ίδιους πόρους είτε από άλλες πηγές. Η συνεισφορά των εταίρων μπορεί να είναι σε χρήμα και/ή σε είδος. Πρέπει να σημειωθεί ότι η μη αμειβόμενη εθελοντική εργασία δεν είναι επιλέξιμη βάσει των κανόνων επιλεξιμότητας της UIA, ενώ το αμειβόμενο προσωπικό θα πρέπει να θεωρείται ως συνεισφορά σε χρήμα.

## Πληρωμές ΕΤΠΑ

Το σύστημα πληρωμών της UIA βασίζεται κυρίως στην αρχή των προκαταβολικών πληρωμών στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ<sup>14</sup>, καθώς και στην αρχή της επιστροφής δαπανών που πράγματι πραγματοποιήθηκαν (συμπεριλαμβανομένων κατ' αποκοπήν συντελεστών)<sup>15</sup>:

- Μια πρώτη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 50% της χορήγησης, καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή εντός 90 ημερών από την υπογραφή της Σύμβασης Επιδότησης (και της Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης, κατά περίπτωση). Η πρώτη αυτή προκαταβολική πληρωμή καλύπτει επίσης το εφάπαξ ποσό για τις δαπάνες προετοιμασίας (μέγιστο ποσό 16.000 ευρώ από το ΕΤΠΑ).
- Μια δεύτερη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 30% της χορήγησης, καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την υποβολή και την έγκριση της ενδιάμεσης έκθεσης προόδου και μετά την επαλήθευση των δαπανών του έργου από τον πρωτοβάθμιο ελεγκτή. Οι δηλωθείσες δαπάνες πρέπει να ανέρχονται σε ποσοστό τουλάχιστον 70% της πρώτης δόσης προχρηματοδότησης (η οποία αντιστοιχεί στο 35% του συνολικού προϋπολογισμού του έργου).
- Μια τρίτη πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί σε μέγιστο ποσοστό 20% της χορήγησης (μείον το εφάπαξ ποσό για την ολοκλήρωση του έργου και τη μεταφορά γνώσεων), καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την υποβολή και την έγκριση της τελικής έκθεσης προόδου. Στην εν λόγω έκθεση προόδου, η οποία υποβάλλεται το αργότερο εντός 3 μηνών από την ημερομηνία λήξης του έργου, περιλαμβάνονται οι τελικές δαπάνες του έργου οι οποίες έχουν εξακριβωθεί από τον πρωτοβάθμιο ελεγκτή. Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι η τρίτη πληρωμή δεν βασίζεται πια στην αρχή της προκαταβολικής πληρωμής, αλλά στην αρχή της επιστροφής των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν και καταβλήθηκαν. Ως εκ τούτου, οι εταίροι του έργου πρέπει να προχρηματοδοτήσουν τις δαπάνες τους κατά το τελευταίο στάδιο της υλοποίησης του έργου.
- Μια τελική πληρωμή καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την έγκριση της τελικής έκθεσης ποιότητας (υποβάλλεται το αργότερο εντός ενός έτους μετά την ημερομηνία λήξης του έργου). Η πληρωμή από το ΕΤΠΑ ανέρχεται στο μέγιστο ποσό των

---

<sup>14</sup> Όπως αναφέρεται στη συμφωνία ανάθεσης που υπεγράφη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της περιφέρειας Hauts-de-France (πρώην περιφέρεια Nord-Pas-de-Calais) το 2015

<sup>15</sup> Ο. π.

12.000 ευρώ και καλύπτει το στάδιο της ολοκλήρωσης του έργου και της μεταφοράς γνώσεων.

## **5. Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου**

### **5.1 Συμπράξεις στο πλαίσιο των Urban Innovative Actions**

Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Ωστόσο, στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας UIA, αναμένεται από τις Αστικές Αρχές να δημιουργήσουν ισχυρές τοπικές συμπράξεις με το σωστό μείγμα συμπληρωματικών εταίρων. Όλοι οι εταίροι πρέπει να προέρχονται από την ΕΕ. Μια σύμπραξη για ένα έργο UIA μπορεί να αποτελείται από μια (Κύρια) Αστική Αρχή, συνδεδεμένες αστικές αρχές και εταίρους παράδοσης. Η ευρύτερη ομάδα ενδιαφερόμενων μερών δεν αποτελεί μέρος της σύμπραξης του έργου αλλά θα πρέπει να συμμετέχει και αυτή στο έργο.

- **Αστική Αρχή (ή Κύρια Αστική Αρχή στην περίπτωση πρότασης που έχει υποβληθεί από περισσότερες αστικές αρχές):** η Πρωτοβουλία UIA λειτουργεί με βάση μια Αστική Αρχή η οποία είναι αρμόδια για τη συνολική υλοποίηση και διαχείριση ολόκληρου του έργου. Η (Κύρια) Αστική Αρχή υπογράφει τη Σύμβαση Επιδότησης με την Εντεταλμένη Οντότητα και λαμβάνει τη χρηματοδότηση του ΕΤΠΑ που πρέπει να κατανεμηθεί στους υπόλοιπους εταίρους (Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές και/ή Εταίροι Παράδοσης) σύμφωνα με τους συγκεκριμένους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους (και τον σχετικό προϋπολογισμό). Στην περίπτωση οργανωμένων οικισμών, η οντότητα, συμπεριλαμβανομένων των υπόλοιπων αστικών αρχών που συμμετέχουν στον οικισμό, θα θεωρείται ως ενιαία Αστική Αρχή και θα αναφέρεται ως η Κύρια Αστική Αρχή στο πλαίσιο του έργου UIA.
- **Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές:** Οποιαδήποτε ένωση αστικών αρχών (εθνικές/περιφερειακές ενώσεις αστικών αρχών, εδαφικά σύμφωνα ή ενώσεις, περιοχές ανάπτυξης κ.λπ.) χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, καθώς και μεμονωμένες αστικές αρχές χωρίς επίσημες συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες ωστόσο επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση από κοινού στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, προσδιορίζουν στο Έντυπο Αίτησης μία ΤΔΜ ως Κύρια Αστική Αρχή και τις υπόλοιπες ΤΔΜ ως Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές θα είναι αρμόδιες για την υλοποίηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την παραγωγή των συναφών παραδοτέων/εκροών. Οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές θα έχουν



μερίδιο στον προϋπολογισμό του έργου και θα αναφέρουν τις δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων. Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές (συμπεριλαμβανομένου του νομικού καθεστώτος, των εμπειριών και των αρμοδιοτήτων, των υπεύθυνων επικοινωνίας κ.λπ.) πρέπει να παρέχονται στο Έντυπο Αίτησης.

- **Εταίροι Παράδοσης:** οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις, εταίροι του ιδιωτικού τομέα, ενώσεις που θα διαδραματίσουν ενεργό ρόλο στην υλοποίηση του έργου. Οι Αστικές Αρχές θα πρέπει να επιλέξουν τους Εταίρους Παράδοσης βάσει των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης. Οι Εταίροι Παράδοσης θα είναι αρμόδιοι για την υλοποίηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την παραγωγή των συναφών παραδοτέων/εκροών. Πρέπει να σημειωθεί ότι μόνο οργανισμοί που διαθέτουν νομική προσωπικότητα μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως Εταίροι Παράδοσης. Εταιρείες παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών με κύριο σκοπό την ανάπτυξη και τη διαχείριση ευρωπαϊκών προγραμμάτων δεν μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως Εταίροι Παράδοσης.
- **Μια ευρύτερη ομάδα ενδιαφερομένων μερών** θα πρέπει επίσης να συμμετάσχει στον σχεδιασμό και την υλοποίηση του έργου. Στην ομάδα μπορούν να περιλαμβάνονται οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις και ενώσεις. Παρότι τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν διαδραματίζουν άμεσο ρόλο (και ως εκ τούτου δεν διαθέτουν ειδικό προϋπολογισμό υλοποίησης), θεωρούνται ωστόσο σημαντικά για τη διασφάλιση της ομαλής και αποτελεσματικής υλοποίησης, καθώς και της συννοικιοποίησης του έργου.

Αναλυτικές πληροφορίες για τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των Αστικών Αρχών (Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών, κατά περίπτωση) και των Εταίρων Παράδοσης παρέχονται στην ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA.

## **5.2 Δραστηριότητες έργου**

Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των έργων UIA θα οργανώνονται σε Δέσμες Εργασιών (ΔΕ) και θα υποστηρίζουν έναν ή περισσότερους Θεματικούς Στόχους και σχετικές Επενδυτικές Προτεραιότητες

του ΕΤΠΑ, όπως ορίζονται στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 9 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων (ΚΚΔ)<sup>16</sup> σχετικά με τα ΕΔΕΤ και στο άρθρο 5 του κανονισμού για το ΕΤΠΑ.

Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται διάφορα είδη ΔΕ, τα οποία παρατίθενται κατωτέρω:

- ΔΕ Προετοιμασία
- ΔΕ Διαχείριση έργου
- ΔΕ Επικοινωνία
- ΔΕ Υλοποίηση
- ΔΕ Επένδυση

Με εξαίρεση τη Δέσμη Εργασίας «Επένδυση», όλα τα άλλα είδη ΔΕ είναι υποχρεωτικά στις εφαρμογές του έργου UIA.

Κάθε έργο θα διαθέτει Εμπειρογνώμονα UIA με σκοπό:

- τη διαρκή παροχή συμβουλών και καθοδήγησης σχετικά με την ουσία της δράσης, ιδίως όσον αφορά το καινοτόμο περιεχόμενο
- την παροχή συνδρομής στην ανάπτυξη τεκμηρίωσης και εκροών που θα αποτυπώνουν και θα διαδίδουν τα διδάγματα, τις ορθές πρακτικές κ.λπ. στο ευρύ κοινό
- τη διασφάλιση ότι η δράση παραμένει σε σωστή πορεία και συνάδει με τη συμφωνηθείσα πρόταση

Οι δαπάνες για τους Εμπειρογνώμονες UIA (συμπεριλαμβανομένων των ταξιδιών και της διαμονής) θα καλυφθούν από την πρωτοβουλία UIA.

Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη δομή του σχεδίου εργασίας για ένα έργο UIA, καθώς και σχετικά με τον ρόλο και τα καθήκοντα των Εμπειρογνομώνων UIA, παρέχονται στις Οδηγίες UIA.

### **5.3 Γραμμές προϋπολογισμού και επιλέξιμες δαπάνες**

Όλες οι δαπάνες που σχετίζονται με την υλοποίηση των έργων UIA είναι επιλέξιμες σύμφωνα με τις Οδηγίες UIA (βλέπε ενότητα 4.2) και εγγράφονται στις αντίστοιχες γραμμές του προϋπολογισμού:

---

<sup>16</sup>Κανονισμός περί κοινών διατάξεων (ΕΕ) αριθ. 1303/2013:  
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Προσωπικό
- Γραφείο και διοίκηση
- Ταξίδια και διαμονή
- Εξωτερικοί εμπειρογνώμονες και υπηρεσίες
- Εξοπλισμός
- Υποδομές και κατασκευαστικές εργασίες

## 6. Διαδικασία υποβολής αίτησης

Το πακέτο της αίτησης για την τρίτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA αποτελείται από τα ακόλουθα:

- Τους παρόντες Όρους Εντολής (διατίθενται σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ)
- Τεχνικές οδηγίες για την Electronic Exchange Platform (EEP)
- Αναλυτικές οδηγίες για τη συμπλήρωση του Εντύπου Αίτησης (είναι διαθέσιμες διαδικτυακά σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ στο σύστημα EEP)

Παρέχεται επίσης μια έκδοση εργασίας του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Βεβαίωσης ως εργαλείο παροχής βοήθειας κατά τη διαδικασία κατάρτισης της αίτησης (έγγραφο Word διαθέσιμο μόνο στα αγγλικά)

**Επιπλέον, οι αιτούντες πρέπει να συμβουλευούνται τις Οδηγίες UIA (διαθέσιμες μόνο στην αγγλική γλώσσα) σχετικά με τους πρωταρχικούς κανόνες της Πρωτοβουλίας.**

Όλη η τεκμηρίωση είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο UIA.

Η διαδικασία υποβολής της αίτησης γίνεται 100% ηλεκτρονικά μέσω της Electronic Exchange Platform (EEP) της UIA. **Η αίτηση αποτελείται από το Έντυπο Αίτησης και από Δελτίο Βεβαίωσης το οποίο φέρει σαρωμένη υπογραφή.**

Υπάρχει επίσης δυνατότητα αναφόρτωσης και επισύναψης παραρτήματος στο Έντυπο Αίτησης. Το παράρτημα αυτό μπορεί να είναι χάρτης που απεικονίζει την περιοχή παρέμβασης, γράφημα, γράφημα πληροφοριών κ.λπ. Ο τύπος και το μέγεθος του προσαρτώμενου αρχείου προσδιορίζονται στις οδηγίες για την EEP. Οι αιτούντες θα μπορούν να υποβάλουν αίτηση στην EEP το αργότερο έναν μήνα πριν από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής. Ενημέρωση σχετικά με τη διαθεσιμότητα της πλατφόρμας θα δημοσιεύεται στον ιστότοπο της UIA.

Συνιστάται θερμά στους αιτούντες να συμπληρώσουν το Έντυπο Αίτησης σε απλά αγγλικά, αν και μπορεί επίσης να υποβληθεί σε οποιαδήποτε από τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Στρατηγική και η Επιχειρησιακή Αξιολόγηση θα διενεργηθούν βάσει της αγγλικής έκδοσης του Εντύπου Αίτησης (η ΜΓ θα αναθέσει σε εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών τη μετάφραση στην αγγλική γλώσσα σε περίπτωση υποβολής του Εντύπου Αίτησης σε άλλη γλώσσα). Η ποιότητα της μετάφρασης δεν θα διασφαλίζεται από τη ΜΓ και, ως εκ τούτου, οι αιτούντες αναλαμβάνουν τον σχετικό κίνδυνο. Επιπλέον, η Σύμβαση Επιδότησης, η διαχείριση του έργου, οι επίσημες εκθέσεις, τα βασικά παραδοτέα και όλη η επικοινωνία με την Εντεταλμένη Οντότητα και τη ΜΓ θα πρέπει να είναι στην αγγλική γλώσσα.

**Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Βεβαίωσης είναι 30/03/2018 στις 14:00 ώρα Κεντρικής Ευρώπης.**

## **7. Διαδικασία Επιλογής**

Κατόπιν της υποβολής, κάθε αίτηση υπόκειται σε διαδικασία επιλογής που αποτελείται από τα ακόλουθα στάδια:

1. Έλεγχος επιλεξιμότητας
2. Στρατηγική αξιολόγηση
3. Επιχειρησιακή αξιολόγηση

### **7.1 Έλεγχος επιλεξιμότητας**

Μετά την καταληκτική ημερομηνία της πρόσκλησης, η ΜΓ διενεργεί έλεγχο επιλεξιμότητας όλων των αιτήσεων έργου που υποβλήθηκαν. Σκοπός του ελέγχου επιλεξιμότητας είναι:

- Να εξακριβωθεί η συμμόρφωση των ληφθέντων Εντύπων Αίτησης και των παραρτημάτων τους με τα επίσημα κριτήρια επιλεξιμότητας
- Να αποφευχθεί η περαιτέρω αξιολόγηση μη επιλέξιμων αιτήσεων
- Να διασφαλισθεί η ισότιμη μεταχείριση όλων των προτάσεων που επιλέγονται προς χρηματοδότηση

Τα κριτήρια επιλεξιμότητας της UIA είναι τα ακόλουθα:

1. Το Έντυπο αίτησης να έχει υποβληθεί ηλεκτρονικά μέσω της ΕΕΡ πριν από την καταληκτική ημερομηνία που υποδεικνύεται στους Όρους Εντολής της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
2. Το Έντυπο Αίτησης να είναι συμπληρωμένο πλήρως
3. Ο αιτών να είναι ενιαία αστική αρχή μιας τοπικής διοικητικής μονάδας (ΤΔΜ), η οποία ορίζεται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους.

#### **Ή**

Ο αιτών να είναι ένωση ή ομάδα αστικών αρχών με νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού που αποτελείται από ΤΔΜ, όπου η πλειονότητα (ποσοστό τουλάχιστον 51%) των κατοίκων μένουν σε ΤΔΜ οι οποίες ορίζονται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια και όπου ο συνολικός πληθυσμός ανέρχεται σε τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

#### **Ή**

Ο αιτών να είναι ένωση ή ομάδα αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών όπου όλες οι συμμετέχουσες αστικές αρχές (Κύρια Αστική Αρχή και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) είναι ΤΔΜ οι οποίες ορίζονται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια και όπου ο συνολικός συνδυασμένος πληθυσμός (Κύρια Αστική Αρχή συν Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) ανέρχεται σε τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

4. Στην περίπτωση ένωσης ή ομάδας χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, στο Έντυπο Αίτησης προσδιορίζεται μια Κύρια Αστική Αρχή και οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές
5. Να τηρείται η περίοδος επιλεξιμότητας: η ημερομηνία λήξης του έργου τηρεί τις απαιτήσεις της Πρόσκλησης και της Πρωτοβουλίας
6. Να τηρούνται οι απαιτήσεις περί μέγιστου προϋπολογισμού και η αρχή της συγχρηματοδότησης
7. Όλοι οι συμμετέχοντες εταίροι (Κύρια Αστική Αρχή, Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές και Εταίροι Παράδοσης) να προέρχονται από κράτη μέλη της ΕΕ
8. Οι αιτούσες αστικές αρχές (Κύριες Αστικές Αρχές και/ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) να συμμετέχουν σε μία μόνο πρόταση έργου στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

9. Οι αιτούσες αστικές αρχές (Κύριες Αστικές Αρχές και/ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) να μην έχουν επιλεγεί και χρηματοδοτηθεί για το ίδιο θέμα στο πλαίσιο προηγούμενης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA
10. Το δελτίο βεβαίωσης, δεόντως υπογεγραμμένο από τον νόμιμο εκπρόσωπο της (Κύριας) Αστικής Αρχής, να έχει αναφορτωθεί στο σύστημα ΕΕΡ πριν από την καταληκτική ημερομηνία που προβλέπεται στην Πρόσκληση.

Σε περίπτωση μη τήρησης όλων των ανωτέρω απαιτήσεων, η αίτηση θα θεωρείται μη επιλέξιμη και δεν θα διενεργείται περαιτέρω αξιολόγηση.

## **7.2 Στρατηγική Αξιολόγηση**

Οι αιτήσεις που κρίνονται επιλέξιμες θα υπόκεινται σε Στρατηγική Αξιολόγηση, η οποία θα διενεργείται από ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων. Η Στρατηγική Αξιολόγηση αντιστοιχεί στο 80% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου και αποτελείται από τα ακόλουθα κριτήρια:

- Καινοτόμος χαρακτήρας (συντελεστής βαρύτητας 40%) – Σε ποιον βαθμό δύναται ο αιτών να καταδείξει ότι το προτεινόμενο έργο είναι νέο (δεν έχει δοκιμαστεί ούτε υλοποιηθεί επί τόπου στη σχετική αστική περιοχή ή αλλού στην ΕΕ) και ότι έχει σαφείς δυνατότητες να προσθέσει αξία;
- Σύμπραξη (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό είναι η συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών (Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές, εάν υπάρχουν, Εταίροι Παράδοσης και ευρύτερη ομάδα ενδιαφερομένων μερών) σημαντική για την υλοποίηση του έργου;
- Μετρησιμότητα (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό θα αποφέρει το έργο μετρήσιμα αποτελέσματα;
- Δυνατότητα μεταφοράς (συντελεστής βαρύτητας 10%) – Σε ποιον βαθμό θα μπορεί το έργο να μεταφερθεί σε άλλες αστικές περιοχές σε ολόκληρη την Ευρώπη;

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για κάθε κριτήριο παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.2 των Οδηγιών UIA.

Η ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων θα εξακριβώσει επίσης ότι τα έργα συμβάλλουν στην επίτευξη των θεματικών στόχων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) και του κοινού στρατηγικού πλαισίου, όπως ορίζονται στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 9 του

ΚΚΔ, καθώς και ότι προτείνουν ολοκληρωμένες απαντήσεις στις προσδιορισθείσες προκλήσεις και συνάδουν με τις αρχές της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης. Η Επιτροπή και η Εντεταλμένη Οντότητα μπορούν να αποφασίσουν να μην επιλέξουν ένα έργο λόγω έλλειψης συνεισφοράς σε περίπτωση μη τήρησης των όρων αυτών.

Κατόπιν της Στρατηγικής Αξιολόγησης, η ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων καταρτίζει αξιολόγηση των αιτήσεων και τις κατατάσσει. Σε συμφωνία με την Επιτροπή, όσες αιτήσεις λάβουν ορισμένη ελάχιστη βαθμολογία θα συνεχίσουν στο στάδιο της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης. Οι αιτούντες θα ενημερωθούν στο τέλος της διαδικασίας Στρατηγικής Αξιολόγησης σχετικά με την απόφαση που αφορά την αίτησή τους (εάν συνεχίζει στο επόμενο στάδιο ή όχι).

### **7.3 Επιχειρησιακή Αξιολόγηση**

Η Επιχειρησιακή Αξιολόγηση διενεργείται από τη ΜΓ και αντιστοιχεί στο 20% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου.

Κύριος στόχος της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης είναι να αξιολογήσει την ποιότητα της πρότασης (συμπεριλαμβανομένης της αιτιολόγησης του έργου, της σκοπιμότητας, της συνέπειας και της συνοχής του σχεδίου εργασίας, της ποιότητας των προτεινόμενων δομών διαχείρισης, της συνοχής και της αναλογικότητας του προϋπολογισμού, της ποιότητας των προτεινόμενων δραστηριοτήτων επικοινωνίας).

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για το κριτήριο «Ποιότητα» παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.3 των Οδηγιών UIA.

Κατόπιν της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης, Επιτροπή Επιλογής, η οποία απαρτίζεται από την Εντεταλμένη Οντότητα και την Επιτροπή, θα συνεδριάσει για την τελική επιλογή. Η Επιτροπή λαμβάνει την τελική απόφαση σχετικά με το ποια έργα επιλέγονται. Οι αιτούντες θα ενημερωθούν για την απόφαση στο τέλος της διαδικασίας Επιχειρησιακής Αξιολόγησης.

### **7.4 Σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης**

Κάθε σταθμισμένο κριτήριο θα λάβει βαθμολογία από 1 έως 5, από όπου θα προκύψει η μέση βαθμολόγηση ανά έργο.

Αναλυτικές πληροφορίες για το σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης παρέχονται στην ενότητα 3.2.4 των Οδηγιών UIA.

Στο πλαίσιο εφαρμογής του συστήματος βαθμολόγησης δεν θα ληφθεί μόνο υπόψη η συγκεκριμένη αξία κάθε πρότασης έργου αλλά επίσης, στο πνεύμα μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας, θα εξεταστούν συγκριτικά οι υπόλοιπες προτάσεις έργων που έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Για αυτόν τον λόγο, στους αιτούντες των οποίων οι προτάσεις έργων δεν θα επιλεγούν για Επιχειρησιακή Αξιολόγηση ή δεν θα εγκριθούν τελικά, δεν θα γνωστοποιηθούν οι βαθμολογίες αλλά μόνο ένα αναλυτικό σχόλιο για όλα τα κριτήρια που αξιολογήθηκαν.

## **8. Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις**

Οι εταίροι του έργου που ανταποκρίνονται στον ορισμό της αναθέτουσας αρχής σύμφωνα με τη συναφή εθνική νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να τηρούν τους εφαρμοστέους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι δαπάνες που δηλώνονται από το έργο πρέπει να ελεγχθούν από πρωτοβάθμιο ελεγκτή (ΠΕ). Η ανεξάρτητη γνωμοδότηση του ΠΕ πρέπει να καλύψει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δηλωθεισών δαπανών, την παράδοση των προϊόντων και των υπηρεσιών, την ορθότητα των δηλωθεισών δαπανών και τη συμμόρφωση των δαπανών και των εργασιών με τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες. Δεδομένου ότι ο ΠΕ διορίζεται και αμείβεται από την Πρωτοβουλία UIA, η σύμπραξη του έργου δεν θα πρέπει να προβλέψει δαπάνες (λογιστικού) ελέγχου κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του έργου.

Με στόχο τη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά, τα εγκεκριμένα έργα πρέπει να έχουν σχεδιαστεί σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών και να αποφεύγονται οι στρεβλώσεις της αγοράς, όπως ο παραγκωνισμός της ιδιωτικής χρηματοδότησης, η δημιουργία αναποτελεσματικών δομών αγοράς ή η διατήρηση μη αποδοτικών εταιρειών.<sup>17</sup> Θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα ώστε να διασφαλίζεται

---

<sup>17</sup> Για περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, βλέπε την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) στη διεύθυνση [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EL).



ότι η χρηματοδότηση Urban Innovation Actions δεν στρεβλώνει τον ανταγωνισμό ούτε οδηγεί σε παρεμβάσεις στην αγορά χωρίς επαρκή αιτία. Γενικά, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένει ότι η πλειονότητα των έργων που θα χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της παρούσας πρόσκλησης δεν θα αφορούν οικονομικές δραστηριότητες ή θα έχουν μηδενικό ή άκρως περιορισμένο αντίκτυπο στις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή χρηματοδοτεί τα έργα Urban Innovative Action από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (έως 80% του κόστους του έργου) μέσω έμμεσης διαχείρισης. Όσον αφορά το 80% της χρηματοδότησης για UIA, απαιτείται έλεγχος συνέπειας ως προς τις κρατικές ενισχύσεις προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η δημόσια στήριξη αποφέρει πλήρη οφέλη για την εσωτερική αγορά. Λαμβάνοντας υπόψη τον καινοτόμο και ανοικτό χαρακτήρα των UIA, ο οποίος βασίζεται σε προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα που προτείνουν δημιουργικές λύσεις και στα γενικά θέματα που επιλέγονται για τις προσκλήσεις, προκύπτει ότι, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το στρεβλωτικό αποτέλεσμα των δημοσιονομικών πόρων της ΕΕ είναι περιορισμένο, η συνέπεια των κρατικών ενισχύσεων θα πρέπει να βασίζεται στον περιορισμό της χρηματοδότησης για UIA, την οποία μπορεί να λάβει μια μεμονωμένη επιχείρηση που συμμετέχει σε ένα συγκεκριμένο έργο, σε μέγιστο ποσό της τάξης των 500.000 ευρώ.

Το υπόλοιπο ποσό (τουλάχιστον 20% του κόστους του έργου) μπορεί να καλύπτεται είτε από ιδιωτικές είτε από δημόσιες συνεισφορές. Όταν οι συνεισφορές αυτές προέρχονται από ιδιωτικές πηγές, δεν εμπίπτουν στο πεδίο της νομοθεσίας για τις κρατικές ενισχύσεις. Ωστόσο, σε περίπτωση συνεισφορών από δημόσιους πόρους ενός κράτους μέλους σε έργα που αφορούν «οικονομικές δραστηριότητες», ήτοι προσφορά αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά, τότε τα έργα αυτά πρέπει να σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε οι δημόσιες συνεισφορές να συμμορφώνονται με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις σε όλα τα επίπεδα, δηλαδή στο επίπεδο του ιδιοκτήτη, του κατασκευαστή και/ή φορέα εκμετάλλευσης του έργου ή της εγκατάστασης. Σε αυτές τις περιπτώσεις, η χορηγούμενη δημόσια χρηματοδότηση πρέπει να συνάδει με τις απαιτήσεις του κανονισμού για τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας ή με τους όρους που καθορίζονται στον γενικό κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία (ΓΚΑΚ) ή στην απόφαση για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις και τις κρατικές ενισχύσεις παρέχονται στις ενότητες 4.4.6 και 4.4.7 των Οδηγιών UIA.

## **9. Τρόπος λήψης συνδρομής**

Το προσωπικό της ΜΓ θα είναι έτοιμο να συνδράμει τους αιτούντες σχετικά με τεχνικά ερωτήματα που μπορεί να προκύψουν στη διάρκεια της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Τα στοιχεία επικοινωνίας είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο UIA.

Η ΜΓ θα διοργανώσει επίσης 4 σεμινάρια για τους αιτούντες σε διάφορες πόλεις σε όλη την Ευρώπη. Μπορείτε να δείτε τις ημερομηνίες και τους χώρους διεξαγωγής των σεμιναρίων για τους αιτούντες στην ενότητα «Events» (Εκδηλώσεις) στον ιστότοπο της UIA.

Επιπλέον, θα οργανωθούν διαδικτυακά σεμινάρια για συγκεκριμένες πτυχές της ανάπτυξης και υποβολής προτάσεων έργων. Μπορείτε να δείτε τις ημερομηνίες και τα θέματα των διαδικτυακών σεμιναρίων στην ενότητα «Events» (Εκδηλώσεις) στον ιστότοπο της UIA.

### **10. Βασικές ημερομηνίες**

- 15/12/2017 – Προκήρυξη της τρίτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
- 01/2018 – 02/2018 – Σεμινάρια και διαδικτυακά σεμινάρια για τους αιτούντες
- 30/03/2018 – Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των Εντύπων Αίτησης
- 10/2018 – Ενδεικτική ημερομηνία της οριστικής απόφασης έγκρισης των έργων
- 11/2018 – Ενδεικτική ημερομηνία έναρξης για τα εγκεκριμένα έργα

**Αναμένουμε με ενδιαφέρον να αναγνώσουμε σύντομα τις προτάσεις έργων σας!**