



Zadávací podmínky: třetí nabídkové řízení

Iniciativa Urban Innovative Actions

15.12.2017–30.3.2018



Obsah

1.	Úvod.....	3
2.	Způsobilé úřady – kdo může žádost podat.....	4
3.	Tematické vymezení třetího nabídkového řízení	9
4.	Zásady financování	19
5.	Vytváření a vývoj projektu.....	20
6.	Proces žádosti	23
7.	Proces výběru	24
8.	Veřejné zakázky, audit a státní podpora	27
9.	Jak získat pomoc	28
10.	Důležitá data.....	29

1. Úvod

Jak je uvedeno v článku 8 nařízení EFRR¹, může EFRR podporovat inovační akce v oblasti udržitelného rozvoje měst. V tomto rámci Evropská komise spustila iniciativu Urban Innovative Actions (UIA), která má objevovat a zkoušet nová řešení problémů spojených s udržitelným rozvojem měst použitelná na úrovni celé Unie.

Hlavním cílem iniciativy UIA je proto poskytnout městským úřadům v celé Evropě prostor a zdroje k testování odvážných a nevyzkoušených nápadů řešících vzájemně propojené problémy a k experimentům s odezvou v komplexním reálném prostředí. Podporu mají dostat kvalitní inovativní projekty, navržené i prováděné ve spolupráci s důležitými partnery, orientované na výsledek a přenosné.

Městské úřady by měly využít příležitost, kterou iniciativa UIA nabízí, k přechodu od „normálních projektů“ (které lze financovat z „tradičních“ zdrojů včetně běžných programů EFRR) a podstoupit riziko převedení ambiciózních a tvůrčích nápadů do prototypů, které lze testovat v reálném městském prostředí. Jinými slovy může iniciativa UIA podporovat pilotní projekty, které jsou příliš riskantní pro financování z tradičních zdrojů, za předpokladu, že jsou vysoce inovativní a experimentální.

Iniciativa UIA má od EFRR k dispozici rozpočet zhruba 372 milionů EUR.

Projekty UIA se budou vybírat každý rok v letech 2015 až 2020 v nabídkových řízeních zaměřených na jedno či více témat navržených Komisí. Každá akce může obdržet spolufinancování EFRR až do maximální výše 5 milionů EUR. Provádění projektu by mělo probíhat v nejdéle čtyřletém období². Pro projekty UIA není stanovena ideální velikost rozpočtu. U malých projektů (tj. s požadovanými prostředky od EFRR do 1 milionu EUR) je možná nižší pravděpodobnost, že budou vybrány. Může u nich být totiž obtížné prokázat, že příslušné akce dosahují měřítka dostatečného k vyvození smysluplných závěrů. Projekty, které vyžadují značnou výši investic, zejména na konci prováděcího období, by měly prokázat, že náklady byly vynaloženy účelně a jsou oprávněné.

¹ Nařízení (EU) č. 1301/2013 o Evropském fondu pro regionální rozvoj: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN-CS/TXT/?uri=CELEX:32013R1301&from=EN>

² Ve výjimečných a dobře zdůvodněných případech lze projekty prodloužit nejvýše o jeden rok.

Iniciativa UIA je nástroj Evropské unie a řídí ji přímo Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku Evropské komise (EK). Za účelem provádění iniciativy jmenovala Komise pověřeným subjektem region Hauts-de-France³. Za účelem řízení iniciativy byl zřízen stálý sekretariát (PS)⁴.

Těmito zadávacími podmínkami vyzývá pověřený subjekt způsobilé úřady, aby předložily návrhy projektů v rámci třetího nabídkového řízení. Pro toto nabídkové řízení byl vyčleněn rozpočet 80–100 milionů EUR.

Tento dokument vymezuje požadavky a postupy, které je nutné ve třetím nabídkovém řízení dodržet. Je nutné jej číst společně s pokyny UIA a pokyny k formuláři žádosti zveřejněnými na webových stránkách UIA a aktualizovanými v rámci třetího nabídkového řízení.

2. Způsobilé úřady – kdo může žádost podat

Článek 2 UIA stanovuje, že o podporu při realizaci projektů Urban Innovative Actions mohou požádat následující úřady:

- Libovolný městský úřad nebo místní správní jednotka definovaná podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli.
- Libovolné sdružení nebo seskupení městských úřadů nebo místních správních jednotek definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli; mohou sem patřit i přeshraniční sdružení nebo seskupení i sdružení či seskupení v různých regionech či členských státech.

Odevzdat formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou pouze způsobilé městské úřady podle definice článku 2 aktu v přenesené pravomoci.

Definice místních správních jednotek (LAU), klasifikace podle stupně⁵ urbanizace a údaje o počtu obyvatel vycházejí z údajů, které uvádí Eurostat ve **srovnávací tabulce LAU2-NUTS2010, EU28**

³ Dříve region Nord-Pas de Calais

⁴ Informace a kontaktní údaje stálého sekretariátu najdete zde: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

⁵ Definice místních správních jednotek a stupně urbanizace jsou k dispozici zde: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

(2012)⁶. Tuto tabulku použije PS UIA jako hlavní referenční dokument pro kontrolu způsobilosti. Žadatelé mohou podle srovnávací tabulky ověřit svou způsobilost a uvést informace o LAU ve svých správních hranicích a údaje o počtu obyvatel.

Další podrobné informace o způsobilosti městských úřadů uvádíme v následujících oddílech.

2.1 Způsobilí žadatelé v první kategorii:

- Obce/městské rady, jejichž správní hranice odpovídají jedné LAU. V tomto případě se LAU klasifikuje jako město či předměstí podle stupně urbanizace (kód 1 nebo 2 ve srovnávací tabulce – sloupec Stupeň urbanizace) a musí mít alespoň 50 000 obyvatel.
- Obce/městské rady, jejichž správní hranice zahrnují více LAU. Jedná se o obce/městské rady v Portugalsku, Velké Británii, Irsku, Řecku, Lotyšsku a na Maltě, kde definice Eurostatu neodpovídá obcím/městským radám, ale nižším než obecním jednotkám (okrskům) nebo statistickým jednotkám (volební okrsky). V tomto případě je obec/městská rada způsobilá, jen pokud má celkem 50 000 obyvatel a pokud většina (více než 50 %) obyvatel žije v LAU klasifikovaných jako města či předměstí podle stupně urbanizace (kód 1 nebo 2 ve srovnávací tabulce – sloupec Stupeň urbanizace).
- Organizované aglomerace, které představují sdružení či seskupení městských úřadů splňující následující kritéria:
 - Musí být oficiálně uznány jako stupeň místní správy (jiná než regionální či provinciální úroveň) podle vnitrostátních právních předpisů, kde obce/městské rady mají povinnost připojit se k vyšší než obecní organizaci (v této kategorii proto nejsou zahrnuta dobrovolná sdružení za konkrétním účelem či na omezenou dobu).
 - Musí je tvořit pouze obce/městské rady (v této kategorii pro nejsou zahrnuta sdružení s jinými institucemi, jako jsou univerzity, obchodní komory atd.).
 - Musí mít konkrétní kompetence stanovené vnitrostátními právními předpisy, přenesené ze zahrnutých obcí pro oblasti politik relevantní pro projekt UIA. Sdružení mohou uvést

⁶ Srovnávací tabulka LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) je ke stažení zde: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

přesný odkaz na vnitrostátní právní rámec. Organizované aglomerace musí mít výlučné kompetence pro návrh a provádění oblastí politik relevantních pro projekt UIA.

- Musí mít konkrétní politickou (s nepřímým zastoupením zahrnutých obcí) a správní (vyčleněný personál) strukturu.

Příklady organizovaných aglomerací v rámci iniciativy UIA:

- Francie: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération a Communautés de Communes
- Itálie: Città Metropolitane a Unione di Comuni
- Německo: Landkreis
- Španělsko: Mancomunidades a Area Metropolitana Barcelona
- Velká Británie: Combined Authorities
- Portugalsko: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Evropská seskupení pro územní spolupráci (ESÚS), jejichž partnerství tvoří výhradně městské úřady (definované výše) se specifickými kompetencemi v oblasti návrhu a provádění politik relevantních pro nabídkové řízení UIA, se považují za organizované aglomerace, a mohou se proto přihlásit do rámce nabídkového řízení UIA jako hlavní či přidružené městské úřady. ESÚS, jejichž partnerství zahrnuje jiné organizace (např. členské státy, regionální úřady, asociace, univerzity atd.), se za organizované aglomerace nepovažují a nemohou se přihlásit jako hlavní nebo přidružené městské úřady, mohou se však zapojit do nabídek podávaných způsobilými městskými úřady jako realizační partneři.

V rámci iniciativy UIA se organizované aglomerace považují za jeden městský úřad zastupující všechny zahrnuté obce/městské rady. Z tohoto důvodu je v návrhu projektu odevzdávaného organizovanou aglomerací nutné uvést hlavní městský úřad.

Způsobilost organizovaných aglomerací ověří PS kontrolou celkového počtu obyvatel, kterých musí být nejméně 50 000 a většina (více než 50 %) obyvatel musí žít v LAU zahrnutých v aglomeraci, klasifikovaných podle stupně urbanizace jako města či předměstí.

2.2 Způsobilí uchazeči v druhé kategorii jsou sdružení/seskupení městských úřadů bez právního statusu organizovaných aglomerací.

Žádné sdružení městských úřadů (vnitrostátní/regionální sdružení městských úřadů, územní pakty, rozvojový okres atd.), ani jednotlivé městské úřady bez formálních dohod o spolupráci, ale s ochotou podat společnou žádost v rámci iniciativy UIA nemůže podávat žádost jako jeden městský úřad.

Je nutné ze zahrnutých obcí/městských rad (MUA) vybrat hlavní městský úřad a ostatní uvést jako přidružené městské úřady.

V zájmu způsobilosti je nutné, aby všechny zahrnuté městské úřady (hlavní i přidružené) byly uznány jako místní správní jednotky a klasifikovány jako města nebo předměstí podle stupně urbanizace. V případě městských úřadů, jejichž správní hranice zahrnují více než jednu místní správní jednotku, platí stejná pravidla pro definici stupně urbanizace, jaká jsou uvedena v bodě a.2 tohoto oddílu.

Vztah mezi hlavním a přidruženými městskými úřady nemusí být v okamžiku odevzdání formuláře žádosti formální. V případě schválení a podpory návrhů poskytne PS UIA hlavnímu městskému úřadu šablonu smlouvy o partnerství, kterou podepíší všichni zahrnutí partneři (přidružené městské úřady a realizační partneři) v prvních měsících prováděcí fáze.

Další informace o rolích a odpovědnosti hlavního a přidružených městských úřadů (a realizačních partnerů) najdou žadatelé v oddíle 5.1 těchto zadávacích podmínek a v oddíle 2.1 pokynů UIA.

Z dřívějších zkušeností víme, že u jednotlivých projektů realizovaných sdruženími nebo seskupeními měst bez statusu organizované aglomerace tvořené více než třemi městskými úřady (hlavní a přidružené městské úřady) bez územní návaznosti hrozí ztráta soudržnosti a problémy s dosahováním smysluplných výsledků. Proto se doporučuje, aby sdružení či seskupení žádajících městských úřadů (nemají-li status organizovaných aglomerací) byla územně návazná a snažila se omezit počet zúčastněných přidružených městských úřadů.

2.3 Společné požadavky na způsobilé městské úřady

Kromě principů uvedených výše pro každou konkrétní kategorii způsobilých městských úřadů platí pro způsobilé městské úřady v rámci iniciativy UIA také následující pravidla:

- Všechny městské úřady se musí nacházet v členském státě EU.

- Odevzdat formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA smějí pouze způsobilé městské úřady podle definice výše. Formulář žádosti odevzdaný realizačním partnerem bude prohlášen za nezpůsobilý.
- Městské úřady (definované výše) lze zahrnout do nabídky projektu pouze jako hlavní či přidružené městské úřady. Kategorie realizačních partnerů je vyhrazena pouze pro instituce či organizace, které nelze v rámci iniciativy UIA považovat za městské úřady.
- Městský úřad nebo organizovaná aglomerace mohou být v rámci každého nabídkového řízení zahrnuti pouze v jednom návrhu projektu (i v případě, že tyto návrhy projektů jsou v rámci jednoho nabídkového řízení odevzdávány pod jinými tématy). Toto pravidlo platí rovněž pro přidružené místní úřady (obec může být zahrnuta pouze v jednom návrhu projektu bez ohledu na to, zda jako hlavní nebo přidružený městský úřad).
- Městské úřady, které již byly podpořeny v projektu schváleném iniciativou UIA v rámci dřívějšího nabídkového řízení, nemohou podat nový formulář žádosti na stejné téma po celou dobu trvání iniciativy.

Agentury a firmy (např. v oblasti energetiky, nakládání s odpady, hospodářského rozvoje, propagace turismu atd.) zcela či zčásti vlastněné obcí/městskou radou se nepovažují za místní správní jednotky a proto je nelze uznat jako způsobilé městské úřady. Tyto organizace však mohou být součástí partnerství jako realizační partneři (další informace o rolích a odpovědnosti realizačních partnerů jsou uvedeny v oddíle 5.1 těchto zadávacích podmínek a v oddíle 2.1 pokynů UIA).

Jak je uvedeno v odstavcích výše, PS UIA použije jako hlavní nástroj pro ověření způsobilosti oproti požadovaným kritériím **srovnávací tabulku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Žadatelům se proto důrazně doporučuje podívat se na tabulku a před odevzdáním formuláře žádosti si ověřit způsobilost.

V případě mezer, nesrovnalostí či pochybností ohledně výkladu informací uvedených v tabulce Eurostatu se žadatelům důrazně doporučuje před vyplněním a odevzdáním formuláře žádosti obrátit se na PS UIA.

V případě, že nebude jistý status žadatele jako způsobilého uchazeče, se PS UIA za účelem zjištění způsobilosti obrátí na všechny relevantní partnery včetně Eurostatu.

3. Tematické vymezení třetího nabídkového řízení

Komise rozhodla o úzkém propojení témat, která mohou městské úřady řešit prostřednictvím iniciativy UIA, s tématy určenými v rámci městské agendy pro EU.

Konkrétněji se každé nabídkové řízení UIA zaměří na určitý počet témat.

Pro třetí nabídkové řízení mohou žadatelé odesílat návrhy projektů věnované následujícím tématům:

- Přizpůsobování změně klimatu
- Kvalita ovzduší
- Bydlení
- Pracovní příležitosti a dovednosti v lokální ekonomice

Městské úřady podávající žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou vybrat pouze jedno z nabízených témat. Vzhledem k tomu, že je vhodné vypracovat integrovaný přístup za účelem efektivního řešení zjištěných problémů, mají však žadatelé možnost ve formuláři žádosti popsat spojitosti a externalitu týkající se dalších témat a oblastí politik.

Jak již bylo uvedeno, Komise má zájem o návrhy projektů, které přinesou kreativní, inovativní a trvalá řešení různých zjištěných problémů. Vzhledem k tomu, že UIA má rovněž fungovat jako laboratoř nových nápadů, vyzývá Komise k novátorským experimentům, které využívají zkušenosti z různých oborů. Z tohoto důvodu se Komise vyhýbá příliš úzkému vymezení typů očekávaných navrhovaných projektů.

Co se týče podpory investičních priorit a tematických cílů EFRR je třeba na celkové projekty nahlížet jako na podporu investičních priorit a tematických cílů EFRR. Projekty UIA přispívající k tematickým cílům 8–10 (tj. více sociálně orientovaným) však bude možné podpořit při splnění následujících podmínek:

- poznatky získané celkově díky projektu lze považovat za podporu pro tematické cíle a investiční priority EFRR;
- projekt se nesmí nadměrně soustředit na typy aktivit, které jinak běžně pokrývají Evropské sociální fondy (ESF).

Během výběru a provádění návrhů projektů je nanejvýš důležité doplňování a synergie s dalšími programy a politikami financování EU či s podpořenými projekty.

Výběrová komise UIA se bude při rozhodování o podpoře projektů snažit zamezit duplicitě.

Následující oddíly uvádějí podrobný popis všech čtyř témat pro třetí nabídkové řízení UIA.

3.1 PŘIZPŮSOBOVÁNÍ SE ZMĚNĚ KLIMATU

Celková definice a kontext témat

Města jsou centra inovací a růstu a motory evropského hospodářského rozvoje. Žije v nich kolem 75 % obyvatelstva a využívají kolem 80 % energie vyrobené v Evropě a očekává se rostoucí trend. Města však významně přispívají ke změně klimatu, produkují vysoké emise skleníkových plynů (např. z výroby energie, automobilové dopravy, průmyslu a využívání biomasy). Zároveň jsou města velmi ohrožena dopady změny klimatu: horko, záplavy, nedostatek vody a sucha mohou ovlivnit zdraví, infrastrukturu, místní ekonomiky a kvalitu života obyvatel měst. Za poslední tři desetiletí zaznamenala Evropa šedesátiprocentní nárůst jevů spojených s extrémním počasím. Účinná opatření v oblasti klimatu zajistí nejen odolnost vůči dopadům klimatu, ale také značné přínosy pro městské oblasti v podobě kvality života, zlepšení veřejného zdraví, úspor nákladů i vytváření pracovních míst.

Relevance pro městské úřady a jejich role

Klíčová je schopnost připravit se na dopady klimatu a reagovat na ně na místní úrovni. Městské úřady mají roli katalyzátoru, který propojuje aktéry v rámci své jurisdikce při společném vypracovávání politik a strategií pro územní rozvoj, rovněž v kontextu malých a vzdálených území (např. města na ostrovech či odlehlé regiony). Městské úřady by rovněž měly hrát vůdčí úlohu při vytváření politik reagujících na potřeby občanů a majících za cíl přilákat investice v zájmu hospodářského rozvoje.

Citlivost na změnu klimatu je často důsledkem činnosti člověka, například osídlení rizikových oblastí nebo neodpovídající plánování či konstrukce budov. Například zakrytím půdy kvůli bydlení, silnicím a parkovištím (omezení propustnosti půdy) se zvyšuje množství pohlcované sluneční energie, což vede k vyšším teplotám ve městech (tzv. „městské tepelné ostrovy“). Zároveň se snižuje přirozené vsakování, což zejména za silných dešťů může vést k záplavám ve městech.

Prostřednictvím vhodného a odolného projektování měst lze tlumit dopady změny klimatu, například využíváním zelené infrastruktury, jako jsou lesy, parky, mokřady, zelené stěny a střechy. Takovéto přístupy mohou rovněž mít významné vedlejší přínosy, jako je například zlepšení kvality vzduchu, podpora biologické rozmanitosti a zvýšení kvality života či pracovních příležitostí.

Evropská unie podporuje města v těchto snahách prostřednictvím několika rámců. Strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu (2013) poskytuje rámec a mechanismy pro zlepšování připravenosti všech aktérů v zájmu řešení všech aktuálních i budoucích dopadů změny klimatu. Na úrovni měst strategie podporuje posilování schopností místních úřadů přizpůsobovat se nevyhnutelným dopadům změny klimatu. Pakt starostů a primátorů v oblasti klimatu a energetiky poskytuje rámec, který pomáhá při budování udržitelnějších a odolnějších měst. Vychází z důležité role, kterou města a městské oblasti hrají při provádění Pařížské klimatické dohody v oblastech nízkouhlíkového rozvoje odolného vůči změně klimatu.

V celé Evropě je mnoho vynikajících příkladů měst, která zavádějí ambiciózní opatření v oblasti klimatu. [Pakt starostů a primátorů](#) má k dispozici kolekci případových studií a příkladů doporučených postupů z měst a obcí, které zavádějí opatření na přizpůsobování se změně klimatu a její zmírňování.

Výzvy pro městské úřady

Nejnáléhavější potřebou pro městské úřady je identifikace adaptačních řešení, která kombinují cesty udržitelného rozvoje se spravedlivými a etickými výsledky.

Městské úřady by měly navrhnout odpovídající cesty adaptace podle povahy, načasování, typu a míry ochrany, která je zapotřebí: opatření by měla rozšiřovat zaměření na přizpůsobování za účelem vyhodnocování rozšiřujících se znalostí o faktorech ovlivňujících rozhodování a toho, zda a jak jsou rozhodnutí prováděna. Je třeba zohlednit institucionální, ekonomické a sociální bariéry související s prováděním adaptačních opatření (odpor ke změně nebo přijetí ze strany společnosti). Územní plánování s cílem zlepšit řízení měst by mělo pomoci potlačovat nerovnost a chudobu i podporovat vypracovávání odpovídajících politik v oblasti klimatu a využití území.

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvažila zejména následující témata a problémy:

- Inovativní a integrovaná hodnocení rizik spojených s klimatem a zranitelností, plány řízení rizika záplav či veder, budováním kapacit pro města a sdílením informací v regionálním nebo národním měřítku

- Projekty, které se věnují inovativním a integrovaným řešením řízení vodních zdrojů využívajícím přirozené prostředky (zvládání povodní) a rozvoj zelené a modré infrastruktury (lesy, parky, mokřady, zelené stěny/střechy, záplavová území)
- Podpora městské infrastruktury odolné vůči změně klimatu: zlepšené zadržování vody, vsakování ve městech, kanalizační systémy, stavební normy
- Projekty na podporu struktury a přístupů řádné správy posilující budování odolnosti a kapacit zdola nahoru na úrovni čtvrtí a obcí Zaměření na zvýšenou koordinaci vertikálně (víceúrovňové řízení) a horizontálně (mnohostranné řízení); Regionální koordinace mezi místními úřady v zájmu řešení klimatických rizik velkého rozsahu a přeshraničního charakteru
- Angažovanost a zapojení občanů do adaptačních projektů pro města; Zvyšování společenského povědomí o rizicích souvisejících s klimatem; Rozvoj mechanismů financování

3.2 KVALITA OVZDUŠÍ

Celková definice a kontext témat

Navzdory značnému pokroku v minulých desetiletích zůstává znečištění ovzduší hlavní environmentální příčinou úmrtí v EU, která stojí za 400 000 předčasných úmrtí v EU každý rok v důsledku působení jemných částic, oxidu dusičitého a ozonu. Znečištění ovzduší rovněž nadále poškozuje ekosystémy, protože více než polovina území EU je vystavena nadměrné depozici dusíku (eutrofizaci) a koncentraci ozonu. Důsledkem je nižší biologická rozmanitost, výnosnost plodin a další materiální škody.

Politika životního prostředí EU se zaměřuje na vypracovávání a provádění rámce politiky ochrany ovzduší, která posiluje národní, regionální a lokální politiky ve věci těch aspektů problematiky kvality ovzduší, které členské státy nemohou účinně zvládat samy. Politiky EU se rovněž zaměřují na provádění mezinárodních závazků Unie v oblasti znečištění ovzduší a na integraci požadavků ochrany životního prostředí například v sektorech průmyslu, energetiky, dopravy a zemědělství.

Údaje dokreslující význam a východiska znečištění ovzduší najdete na adrese

http://ec.europa.eu/environment/air/cleaner_air/index.html.

Partnerství pro „kvalitu ovzduší“ městské agendy pro EU má za cíl zlepšit kvalitu ovzduší ve městech a přenést „zdravé město“ do popředí v místních, národních a unijních agendách.⁷

Relevance pro městské úřady a jejich role

Městské úřady mají nejlepší pozici pro provádění opatření, protože jsou obeznámeny s místní situací a mají řadu nástrojů, jako je územní plánování, řízení infrastruktury/dopravy, povolování rezidenčních staveb, politika parkování atd., které jim umožňují řídit a podporovat inovativní řešení. Obvykle mají kontrolu nad místními rozpočty a zaměstnávají personál, který bude mít na starosti provádění, přijímají a prosazují opatření v případě smogových situací nebo dlouhodobých plánů v oblasti kvality ovzduší.

V mnoha členských státech městské úřady buď zodpovídají za vypracovávání, provádění a vyhodnocování oficiálních plánů v oblasti kvality ovzduší podle směrnice 2008/50/ES nebo za oficiální plány v oblasti kvality ovzduší související s oficiálními regionálními plány v oblasti kvality ovzduší podle směrnice 2008/50/ES. I pokud existují regionální plány v oblasti kvality ovzduší, města často hrají důležitou úlohu, protože jsou většinou velkými hospodářskými centry regionů, kde se soustřeďuje obyvatelstvo, doprava a průmysl. Skutečnost, že v mnoha městech v mnoha zemích stále dochází k překračování limitů koncentrace PM a NO₂ navzdory akčním plánům v oblasti kvality ovzduší, naznačuje nezbytnost inovativních řešení a zlepšení přístupu: lepší informace o tom, kde a kdy může docházet k problémům se znečištěním a jak mohou inovativní řešení přispět k jejich zmírňování, by byly velmi vítané.

Výzvy pro městské úřady

Je třeba zdůraznit, že zdravému životu a kvalitě ovzduší ve městech lze napomoci omezením příslušných zdrojů emisí látek znečišťujících ovzduší nebo jejich prekurzorů. Kvalitu ovzduší ve městech neovlivňují jen městské zdroje (tj. doprava, vytápění domácností, průmysl), ale také zdroje, které se nacházejí mimo město. Tato takzvaná regionální kvalita ovzduší je tvořena či ovlivňována emisemi z mimoměstských zdrojů, jako je zemědělství, (vnitrozemská) vodní doprava, přírodní zdroje a emise ze vzdálených (městských) oblastí. Rozhodnutí o tom, které městské zdroje lze nejlépe (s ohledem na náklady) redukovat, vyžaduje kvalitní data o regionálních zdrojích (které určují regionální koncentraci i vlastní příspěvek daného města ke kvalitě ovzduší). Kromě toho není znečištění ovzduší v městských oblastech homogenní. V každém městském prostředí se vyskytují místa s vysokou koncentrací, což může souviset s různými zdroji. Při identifikaci těchto míst může

⁷ <https://ec.europa.eu/futurium/en/air-quality>

pomoci modelování s vysokým rozlišením, které umožňuje přesnější a nákladově efektivnější opatření lépe vyhovujícímu danému mikroprostředí.

Při identifikaci inovativních řešení vyzýváme městské úřady, aby zaznamenávaly získané poznatky a vycházely z nich, jak popisuje zpráva Evropské agentury pro životní prostředí⁸ o provádění opatření v oblasti kvality ovzduší ve 12 městech a z projektů v rámci programu LIFE⁹.

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvažila zejména následující témata a problémy:

- vypracovat a otestovat nástroje k sestavení lepší inventarizace znečištění ovzduší a nástrojů pro modelování ve vysokém rozlišení za účelem identifikace míst s nadměrným znečištěním ve městech;
- podporovat způsoby dopravy s nízkými či nulovými emisemi, například používání čistších paliv v dopravě, lepší propojení s veřejnou dopravou, inovativní možnosti různých druhů dopravy (např. elektrokola, nákladní kola či sdílení automobilů)
- projektování zdravých veřejných prostranství stimulující jízdu na kole a chůzi
- vědecká činnost občanů (měření kvality ovzduší pomocí malých, ale dostatečně přesných měřicích zařízení za účelem vytvoření velkých datových souborů pro kvalitu ovzduší ve městě a zjištění míst s vysokou koncentrací)
- projekty zaměřené na změny chování a zapojení veřejnosti (např. Smarter Labs)
- řešení využívající přírodu ve městech (např. stromy a rostliny v zájmu kvality ovzduší, ale na základě důkazů o přínosech pro kvalitu ovzduší)
- inovativní lokální a regionální mechanismy financování (zdanění, PPP...) dále stimulující adopci nízkoemisních řešení občany (mobilita a bydlení) a firmami
- inovativní přístupy k odblokování politických překážek za účelem urychlení zavádění inovativních řešení a technologií na zlepšení kvality ovzduší

3.3 BYDLENÍ

Celková definice a kontext témat

Bydlení představuje důležitou infrastrukturu pro hospodářský růst měst a dobré životní podmínky občanů. Nedostatek odpovídajícího kvalitního bydlení je však stále problém ve většině evropských

⁸ <https://www.eea.europa.eu/publications/air-implementation-pilot-2013>

⁹ <http://ec.europa.eu/environment/life/publications/lifepublications/lifefocus/documents/airquality.pdf>

zemí. V posledních deseti letech se veřejné politiky stále více zabývaly zhoršující se dostupností, bydlení, bezdomovectvím, polarizací společnosti i v oblasti bydlení a novými formami špatných bytových podmínek.

Několik politik EU má významný dopad na bydlení a poskytuje podporu v této oblasti (např. agenda sociální politiky, energetické, průmyslové a environmentální politiky, regionální a městské politiky, jednotný trh, státní podpora). Politiky bydlení však vypracovávají spíše národní vlády. Mnoho z nich čelí podobným výzvám: jak obnovovat bytový fond, jak plánovat a prosazovat [udržitelný rozvoj](#), jak bojovat s rozrůstáním měst, jak pomoci mladým a znevýhodněným skupinám s bydlením a jak podporovat energetickou účinnost u majitelů nemovitostí.

V roce 2015 žilo 11,3 % obyvatelstva EU-28 v domácnostech, které vynakládaly více než 40 % svých [disponibilních příjmů](#) na bydlení¹⁰. Téměř 11 % obyvatelstva EU je v situaci, kdy jejich domácnosti nevládají dostatečně vytápět své domovy za dostupnou cenu. V roce 2012 se podle odhadů tato situace týkala v Evropě 54 milionů lidí. Rozsah problému je způsoben stoupajícími cenami energií, nízkými příjmy a nízkou energetickou účinností budov, a to zejména ve střední, východní a jižní Evropě.¹¹ Výstavba nového sociálního bydlení mezi roky 2009 a 2012 poklesla, zatímco počet čekatelských domácností se stále zvyšuje: BE 140 000 až 186 000, FR 1,2 až 1,7 mil., IT 600 000 až 650 000. Navíc v celé EU roste počet bezdomovců.¹²

Relevance pro městské úřady a jejich role

Politiky bydlení předcházející globální finanční krizi staví města a místní úřady do obtížné pozice. Jejich financování a odpovědnost za poskytování bydlení se od 80. let 20. stol. systematicky snižuje. V důsledku posunu novějších politik bydlení (viz UNECE, 2015), které přenášejí odpovědnost za bydlení z ústředních na místní úřady, se od měst čím dál častěji žádá, aby financovala, spravovala a distribuovala majetek vyčleněný pro bydlení. Tato změna dává městům příležitost budovat inovativní bydlení vhodné pro reálné podmínky trhu s bydlením v době po krizi.

Města tedy hrají důležitou úlohu v poskytování a obnově bydlení při kreativní spolupráci se všemi typy poskytovatelů bydlení – soukromými, veřejnými i komunitními (zkušenosti ukazují, že pokud dostupnost bydlení závisí na jednom sektoru, výsledky bývají omezené) – a podpoře udržitelného využití území.

¹⁰ Eurostat

¹¹ Energetická chudoba se může týkat až 11 % obyvatelstva EU, <https://ec.europa.eu/energy/en/news/energy-poverty-may-affect-nearly-11-eu-population>

¹² FEANTSA, Druhý přehled vyloučení spojeného s bydlením v Evropě 2017 <http://www.feantsa.org/en/report/2017/03/21/the-second-overview-of-housing-exclusion-in-europe-2017>

Jedním z hlavních problémů, jejichž řešení se od měst žádá v době po hospodářské a finanční krizi, je přístup k dostupnému bydlení. Obecně platí, že města postrádají dostupné a sociální bydlení všech typů, zatímco některá mají problém s neobyvaným a chátrajícím bytovým fondem. Příklady ovlivněných městských oblastí:

- Metropolitní oblasti s trhy vytápěného bydlení, kde poptávka po bydlení stoupá, kde jsou ceny bydlení zvýšené a dostupnost bydlení výrazně klesá pro široké spektrum příjmových skupin (od nízkých příjmů po střední a vyšší střední) s různými potřebami.
- Čtvrti, kde si obyvatelé nemohou dovolit investovat či hradit výdaje za služby.
- Zmenšující se města a oblasti s nízkou poptávkou po bydlení (např. oblasti s vyšším počtem nevyužitého a prázdného bydlení).

Dále je třeba řešit problém zranitelných sociálních skupin, pro které je zvláště obtížný přístup k sociálnímu a dostupnému bydlení, jako jsou senioři, rodiče samoživitelé, osoby s postižením, bezdomovci, dlouhodobě nezaměstnaní, mladí po odchodu z institucionální péče, Romové, migranti atd. Zejména v těchto oblastech by měla být opatření spojena s relevantními podpůrnými opatřeními (vzdělání, zdravotnictví, sociální věci, zaměstnanost, bezpečnost, desegregace atd.).

Výzvy pro městské úřady

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvažila zejména následující témata a problémy.

S přihlédnutím k problémům s bydlením, kterým města čelí, je důležité obnovit odpovědnou výstavbu bydlení a systémy využívání bydlení za účelem řešení problémů rostoucích a zmenšujících se měst a zanedbaných městských čtvrtí. Odpovědné systémy bydlení by měly:

1. přinášet hospodářské výhody, např.
 - zvýšení dostupnosti bydlení
 - zvýšení energetické účinnosti, snížení emisí CO₂
 - podporu účinného a udržitelného využití území pro zástavbu a předcházení rozrůstání měst
 - místní pracovní příležitosti
 - inovativní programy financování prostřednictvím partnerství soukromého a veřejného sektoru
2. omezovat tvorbu odpadu
 - účinné využívání zdrojů
 - opětovnou použitelnost bydlení

- nový rozvoj průmyslových areálů
 - renovaci bydlení
3. podporovat řešení zaměřená na lidi, např.
- lepší přístup k dostupnému a kvalitnímu bydlení a sociálnímu bydlení
 - řešení bydlení odpovídající různým etapám života
 - reflexi demografických a společenských trendů
 - společné bydlení
 - desegregaci, zavírání nůžek společenské a fyzické izolace mezi různými skupinami společnosti
 - prevenci nezamýšlených účinků gentrifikace (např. vysídlování)
 - specifické potřeby zranitelných skupin

Městské zásahy do systémů bydlení podporují produkty bydlení a vytvořené prostředí, které je estetické a do co největší míry využitelné pro všechny bez ohledu na věk, pohlaví, národnost nebo etnický původ.

Obecné principy:

- Vyhodnocujte specifické místní potřeby a vhodně reagujte.
- Zajistěte integrovaný přístup, aby bylo opatření propojeno s dalšími relevantními opatřeními za účelem dosažení lepších celkových výsledků.
- Opatření by neměla mít diskriminační a segregační účinky.
- Aktivně omezujte vnímanou konkurenci o tržní podíl mezi různými typy poskytovatelů bydlení (např. soukromí a veřejní) v zájmu společensky i typově smíšené produkce a využívání bydlení.
- Je třeba zajistit udržitelnost opatření nad rámec projektu.
- U akcí na podporu zranitelných skupin zapojte komunitu do přípravy a návrhu (případně i provádění) opatření.

3.4 PRACOVNÍ PŘÍLEŽITOSTI A DOVEDNOSTI V LOKÁLNÍ EKONOMICE

Celková definice a kontext tématu

Vytváření pracovních míst je jednou z hlavních priorit EU. Tato informace není překvapivá, uvážíme-li, že zatímco míra nezaměstnanosti poslední dobou klesá, v květnu 2017 bylo nezaměstnáno 19 092 000 mužů a žen, z nichž mnoho spadá do věkových skupin, které by obvykle měly být nejproduktivnější a zapojené do zdravé, prosperující společnosti.

Agenda pro nové dovednosti pro Evropu (2016) znovu zdůrazňuje význam tvorby pracovních míst a zvyšování kvalifikace evropské pracovní síly. Evropský pilíř sociálních práv (2017) se zároveň snaží o zavedení spravedlivějších pracovních podmínek a posílení sociálního rozměru politik souvisejících se zaměstnaností.

Partnerství pro „pracovní příležitosti a dovednosti v lokální ekonomice“ městské agendy pro EU se zaměřuje na usnadňování rozvoje místní ekonomiky zvyšováním kapacity a schopností pracovní síly a poskytováním příhodných podmínek pro rozvoj firem a vytváření pracovních míst podle určujících místních specifik.

Relevance pro městské úřady a jejich role

Jak v EU postupně odeznívá ekonomická krize, je třeba pamatovat, že více než dvě třetiny pracovní síly EU žijí ve městech a že městské aglomerace jsou hlavními stimulátory inovací, konkurenceschopnosti a hospodářského růstu v celé Evropě. Města proto hrají důležitou úlohu při vytváření a podpoře správných podmínek pro inovativní investice, které povedou k většímu množství a kvalitě pracovních míst pro občany.

I zde platí, že typy očekávaných projektů nejsou podrobně vymezeny, ale inspirovat se lze již schválenými projekty prvního nabídkového řízení UIA a zprávou URBACT „Více pracovních míst: lepší města“, které vymezují některé kroky, které mohou městské úřady podniknout za účelem stimulace růstu a tvorby pracovních míst.

Výzvy pro městské úřady

Aniž bychom předepisovali očekávané typy projektů, vyzýváme města, aby zvážila prioritní témata uvedená v [orientačním dokumentu](#) partnerství pro „pracovní příležitosti a dovednosti v lokální ekonomice“ městské agendy pro EU¹³ a následující témata a problémy:

- Posilování místních dodavatelských řetězců tak, aby pomáhaly místnímu hospodářství využívat místní trh a zastávání aktivní úlohy při propojování místních firem a dalších zúčastněných stran s příležitostmi na místním i širším trhu;
- Podpora malých a středních firem poskytujících inovativní řešení důležitých problémů a zlepšujících propojení s širšími trhy;

¹³ <https://ec.europa.eu/futurium/en/content/jobs-and-skills-local-economy-orientation-paper>

- Rozvoj pokročilé podnikatelské kultury a podpora budování inovativních firem a sociálních podniků podporou příhodných místních ekosystémů, například prostřednictvím „podnikatelských inkubátorů“;
- Umožňování přechodu měst na hospodářství nové generace využívající znalosti, udržitelnou energii, digitální platformy a více lokalizované a oběhové formy produkce;
- Zhodnocování výzkumu a vývoje komercializací výsledků vědeckého výzkumu a vývoje prostřednictvím spolupráce podnikatelů s vědeckou a výzkumnou komunitou;
- Zaměření na vysoce kvalifikovanou pracovní sílu vybavenou odpovídajícími dovednostmi za účelem podpory vyšší produktivity, kreativity a inovace;
- Zajišťování inkluzivních trhů práce poskytováním rovných příležitostí pro všechny včetně přehlížených a zranitelných skupin;

Dále Komise bere na vědomí, že města musí spravovat své pracovní trhy, má-li být zajištěna rovnováha nabídky (dostupná pracovní místa) s poptávkou (uchazeči), aby bylo co nejlépe využito hospodářského růstu. Zásadní důležitost má zvyšování úrovně kvalifikace a lepší prognostika potřeb pracovního trhu, protože pracovníci potřebují správné dovednosti, má-li je dlouhodobě zaměstnat konkurenceschopný zaměstnavatel. Součástí možných opatření měst mohou být rovněž například spolupráce se vzdělávacími institucemi za účelem přizpůsobení výuky vyvíjejícímu se trhu práce, stimulace poptávky po dovednostech, spolupráce se vzdělávacími institucemi a zaměstnavateli za účelem zajištění informací o potřebných dovednostech předem a podpora investic do nových dovedností.

4. Zásady financování

Zásada celkových nákladů

Iniciativa UIA se řídí principem celkových nákladů. Projekt obdrží spolufinancování EFRR až z 80 % přípustných nákladů. Každý partner, který obdrží spolufinancování EFRR, musí zajistit alespoň 20 % celkového rozpočtu z veřejných či soukromých zdrojů, buď z vlastních či z jiných. Příspěvky partnerů mohou být finanční či věcné. Je třeba poznamenat, že neplacená dobrovolnická práce se podle pravidel způsobilosti UIA nepočítá, zatímco placený personál se považuje za finanční příspěvek.

Platby EFRR

Platební schéma UIA vychází hlavně z principu platby EFRR předem¹⁴ a také z principu refundace nákladů, které byly vynaloženy (včetně paušálů):¹⁵

- První zálohová platba EFRR odpovídající 50 % grantu EFRR ve prospěch (hlavního) městského úřadu se uskuteční do 90 dnů po podpisu grantové dohody (v nezbytných případech také partnerské smlouvy). První platba předem rovněž pokryje jednorázovou částku nákladů na přípravu (maximum 16 000 EUR z EFRR).
- Druhá platba EFRR předem odpovídající 30 % grantu EFRR proběhne ve prospěch (hlavního) městského úřadu po podání a schválení průběžné zprávy o pokroku a projektových výdajích ověřené kontrolorem první úrovně. Nahlášené výdaje musí dosáhnout alespoň 70 % první platby předběžného financování (odpovídající 35 % celkové výše rozpočtu).
- Třetí platba z EFRR odpovídající maximu 20 % grantu EFRR (minus jednorázová částka určená na uzavření projektu a předání poznatků) proběhne ve prospěch (hlavního) městského úřadu po odevzdání a schválení konečné zprávy o pokroku. Tato zpráva, kterou je nutné odevzdat nejpozději tři měsíce po datu ukončení projektu, uvádí konečné projektové výdaje ověřené kontrolorem první úrovně. Je důležité poznamenat, že třetí platba již nevychází z principu plateb předem, ale z principu refundace vzniklých a uhrazených nákladů. Projektoví partneři proto musí během poslední fáze provádění projektu financovat své výdaje předem.
- Konečná platba ve prospěch (hlavního) městského úřadu proběhne po schválení konečné kvalitativní zprávy (kterou je nutné odevzdat nejpozději jeden rok po datu ukončení projektu). Maximální výše platby je 12 000 EUR a pokrývá fázi uzavření projektu a předání poznatků.

5. Vytváření a vývoj projektu

5.1 Partnerství pro Urban Innovative Actions

Přihláškový formulář žádost v rámci nabídkového řízení UIA mohou odevzdat pouze způsobilé městské úřady podle definice článku 2 aktu UIA v přenesené pravomoci.

¹⁴ Jak je uvedeno v pověřovací smlouvě podepsané mezi Evropskou komisí a regionem Hauts-de-France (dříve Nord-Pas-de-Calais) v roce 2015

¹⁵ Idem

V rámci iniciativy UIA se však očekává, že městské úřady budou blízkými partnery správné kombinace místních subjektů. Všichni partneři musí být z EU. Partnerství pro projekt UIA může tvořit (hlavní) městský úřad, přidružené městské úřady a realizační partneři. Širší skupina zúčastněných stran není součástí partnerství pro projekt, ale rovněž by se na něm měla podílet.

- **Městský úřad (případně hlavní městský úřad v případě návrhu předkládaného několika městskými úřady):** iniciativa UIA funguje na základě městského úřadu, který zodpovídá za celkové provádění a řízení celého projektu. (Hlavní) městský úřad podepisuje grantovou dohodu s pověřeným subjektem a obdrží financování z EFRR, které je třeba distribuovat ostatním partnerům (přidruženým městským úřadům či realizačním partnerům) podle jejich konkrétních rolí a odpovědnosti (a souvisejícího rozpočtu). V případě organizovaných aglomerací bude instituce, včetně všech ostatních městských úřadů zahrnutých v aglomeraci, považována v rámci projektu UIA za jeden městský úřad a uveden v rámci projektu UIA jako hlavní městský úřad.
- **Přidružené městské úřady:** Veškerá sdružení městských úřadů (vnitrostátní/regionální sdružení městských úřadů, územní pakty, rozvojový okres atd.) bez právního statusu organizované aglomerace i jednotlivé městské úřady bez formálních dohod o spolupráci, ale s ochotou podat společnou žádost v rámci iniciativy UIA uvedou ve formuláři žádosti jednu LAU jako hlavní městský úřad a ostatní LAU jako přidružené městské úřady. Přidružené městské úřady budou zodpovídat za realizaci konkrétních aktivit a produkci souvisejících plnění/výstupů. Přidružené městské úřady obdrží podíl z rozpočtu projektu a budou vykazovat náklady vynaložené na realizaci aktivit. Podrobné informace o přidružených městských úřadech (včetně právního statusu, zkušeností a kompetencí, kontaktní osoby atd.) budou uvedeny ve formuláři žádosti.
- **Realizační partneři:** instituce, agentury, organizace, partneři ze soukromého sektoru, sdružení, které budou hrát aktivní roli při provádění projektu. Městské úřady by měly vybírat realizační partnery s ohledem na principy transparentnosti a rovného zacházení. Budou zodpovídat za realizaci konkrétních aktivit a produkci souvisejících plnění/výstupů. Je třeba uvést, že jako realizační partneři se smějí na projektu podílet pouze organizace se statutem právnické osoby. Poradenské firmy, které mají primární cíl vývoj a řízení evropských projektů, se na projektu jako realizační partneři podílet nesmějí.

- **Širší skupina zúčastněných stran** by se měla podílet také na navrhování a provádění projektu. Skupina může zahrnovat instituce, agentury, organizace a sdružení. Tyto subjekty nebudou hrát přímou roli (a tudíž pro ně nebude vyčleněn rozpočet na provádění), ale budou považovány za důležité při zajišťování bezproblémového a efektivního provádění a budou za projekt spoluzodpovídat.

Podrobné informace k rolím a zodpovědnosti městských úřadů (případně i přidružených městských úřadů) a realizačních partnerů uvádí pokyny UIA v oddílu 2.1.

5.2 Aktivita projektu

Aktivita v rámci projektů UIA musí být organizovány podle pracovních balíčků a musí podporovat alespoň jeden tematický cíl EFRR a související investiční prioritu (priority), jak jsou vymezeny v prvním odstavci článku 9 NSU¹⁶ o ESIF a v článku 5 EFRR.

Za tímto účelem se použijí různé typy pracovních balíčků, které uvádíme níže:

- Pracovní balíček Příprava
- Pracovní balíček Projektový management
- Pracovní balíček Komunikace
- Pracovní balíček Provádění
- Pracovní balíček Investice

S výjimkou pracovního balíčku Investice jsou všechny ostatní typy pracovních balíčků v přihláškách projektů UIA povinné.

Každému projektu bude přidělen odborník UIA, který:

- bude průběžně poskytovat asistenci a poradenství ve věci akce, zejména s ohledem na inovativní obsah
- bude asistovat při vypracovávání dokumentace a výstupů, které zachytí a budou šířit nabyté poznatky, doporučené postupy atd. širšímu publiku
- bude zajišťovat správné nasměrování akce v souladu se schváleným návrhem

Náklady na odborníky UIA (včetně výdajů na cesty a ubytování) uhradí iniciativa UIA.

¹⁶ Nařízení (EU) o společném ustanovení č. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

Další informace o struktuře pracovního plánu projektů UIA a o rolích a úkolech odborníků UIA uvádí pokyny UIA.

5.3 Rozpočtové položky a přípustné náklady

Veškeré výdaje související s prováděním projektů UIA musí být přípustné podle pokynů UIA (viz část 4.2) a definované jako příslušné rozpočtové položky:

- Personál
- Administrativa
- Cesty a ubytování
- Externí konzultace a služby
- Vybavení
- Infrastruktura a stavební práce

6. Proces žádosti

Balíček se žádostí pro třetí nabídkové řízení UIA má následující součásti:

- tyto zadávací podmínky (k dispozici ve všech jazycích EU)
- technické pokyny pro systém Electronic Exchange Platform (EEP)
- podrobné pokyny k vyplnění formuláře žádosti (k dispozici online ve všech jazycích EU v systému EEP)

Jako pomůcka k vypracování žádosti jsou k dispozici rovněž pracovní verze formuláře žádosti a potvrzenka (dokument aplikace Word k dispozici jen v angličtině).

Dále bude potřeba důkladně z pokynů UIA (k dispozici pouze v angličtině) nastudovat zastřešující pravidla iniciativy.

Veškerá dokumentace je k dispozici na webových stránkách UIA.

Proces žádosti probíhá zcela elektronicky prostřednictvím systému Electronic Exchange Platform (EEP) UIA. **Žádost tvoří formulář žádosti a naskenovaná podepsaná potvrzenka.**

Přílohu lze rovněž nahrát a přiložit k formuláři žádosti. Může se jednat například o mapu oblasti působnosti, graf, infografika atd. Typ a velikost přikládaných souborů je uveden v pokynech k EEP. Žadatelé budou moci podávat žádosti v EEP nejpozději jeden měsíc před konečným termínem pro podání. Novinky o dostupnosti budou zveřejňovány na webu UIA.

Přestože formulář žádosti je možné podat v libovolném oficiálním jazyce EU, důrazně doporučujeme vyplnit jej jednoduchou angličtinou.

Je třeba uvést, že strategické a operativní vyhodnocení formulářů žádostí bude probíhat s využitím anglické verze (v případě podání formuláře žádosti v jiném jazyce přeloží dokument do angličtiny externí poskytovatel služeb najatý PS). PS neručí za kvalitu překladu, který tak bude vyhotoven na nebezpečí žadatele. Dále budou muset být v angličtině grantová dohoda, řízení projektu, formální hlášení, hlavní plnění a veškerá komunikace s pověřeným subjektem a PS.

Konečný termín pro podání formuláře žádosti a potvrzenky je 30.3.2018 14.00 SEČ.

7. Proces výběru

Po podání projde každá žádost procesem výběru rozděleným do následujících fází:

1. Kontrola způsobilosti
2. strategické hodnocení
3. operativní hodnocení

7.1 Kontrola způsobilosti

Po uzavření řízení provede PS kontrolu způsobilosti u všech podaných přihlášek projektů. Účel kontroly způsobilosti:

- ověřit dodržení formálních kritérií u obdržených formulářů přihlášek a jejich příloh
- zamezit dalšímu vyhodnocování nezpůsobilých přihlášek
- zajistit rovné zacházení pro všechny návrhy vybrané k financování

Kritéria způsobilosti UIA:

1. Formulář žádosti byl odeslán elektronicky prostřednictvím EEP před konečným termínem uvedeným v zadávacích podmínkách nabídkového řízení.

2. Formulář žádosti je zcela vyplněn.
3. Žadatelem je jediný městský úřad místní správní jednotky (LAU) definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí s nejméně 50 000 obyvateli.

NEBO

Žadatelem je sdružení nebo seskupení městských úřadů s právním statutem organizované aglomerace, které tvoří více LAU, přičemž většina (alespoň 51 %) obyvatel žije v LAU definovaných podle stupně urbanizace jako město či předměstí a celkový počet obyvatel činí souhrnně alespoň 50 000 obyvatel.

NEBO

Žadatelem je sdružení nebo seskupení městských úřadů bez právního statusu organizované aglomerace, kde všechny zahrnuté městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) představují LAU definované podle stupně urbanizace jako město či předměstí a celkový počet obyvatel (hlavní městský úřad plus přidružené městské úřady) činí souhrnně alespoň 50 000 obyvatel.

4. V případě sdružení nebo seskupení bez právního statusu organizované aglomerace je třeba ve formuláři přihlášky uvést hlavní městský úřad a přidružené městské úřady.
5. Je dodrženo období způsobilosti: datum ukončení projektu odpovídá požadavkům řízení a iniciativy.
6. Jsou dodrženy požadavky na maximální výši rozpočtu a princip spolufinancování.
7. Všichni zúčastnění partneři (hlavní městský úřad, přidružené městské úřady a realizační partneři) pocházejí z členských států EU.
8. Žadatelské městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) jsou zahrnuty pouze v jednom návrhu projektu v rámci jednoho nabídkového řízení.
9. Žadatelské městské úřady (hlavní městský úřad a přidružené městské úřady) nebyly vybrány a nebyly jim poskytnuty finance v souvislosti se stejným tématem v žádném předchozím nabídkovém řízení UIA.
10. Potvrzenku řádně podepsanou zástupcem (hlavního) městského úřadu je třeba nahrát do systému EEP do vypršení termínu řízení.

Nebudou-li všechny výše uvedené požadavky dodrženy, žádost bude vyhodnocena jako nezpůsobilá a nebude postoupena k dalšímu vyhodnocení.

7.2 Strategické hodnocení

Žádosti, které budou prohlášeny za způsobilé, projdou strategickým hodnocením, které provede panel externích odborníků. Na strategické hodnocení připadá 80 % váhy přiřkládané celkovému hodnocení projektu. Tvoří je následující kritéria:

- Inovativnost (40 % váhy) – do jaké míry může žadatel prokázat, že navrhovaný projekt je nový (nebyl dosud testován a prováděn na území příslušné městské oblasti ani jinde v EU) a má jasný potenciál a znamená přínos?
- Partnerství (15 % váhy) – do jaké míry je zapojení důležitých zúčastněných stran (případně přidružené městské úřady, realizační partneři a širší skupina zúčastněných stran) relevantní pro provádění projektu?
- Měřitelnost (15 % váhy) – do jaké míry projekt přinese měřitelné výsledky?
- Přenosnost (10 % váhy) – do jaké míry bude projekt přenosný do dalších městských oblastí v celé Evropě?

Informativní otázky k hodnocení pro každé kritérium najdete v oddíle 3.2.2 pokynů UIA.

Panel externích odborníků rovněž ověří, že projekty přispívají k plnění tematických cílů pro fondy ESI a společný strategický rámec, jak stanovuje čl. 9 odst. 1 CPR, a že přinášejí integrované odpovědi na rozpoznané výzvy a jsou v souladu s principy udržitelného rozvoje měst. Komise a pověřený subjekt mohou rozhodnout, že projekt nebude vybrán jakožto nedostatečně přispívající, pokud tyto podmínky nebudou splněny.

Po provedení strategického hodnocení vypracuje panel externích odborníků hodnocení žádostí a seřadí je. Ve shodě s Komisí budou žádosti, které získají více než určitý počet bodů, postoupeny dále k operativnímu hodnocení. Žadatelé budou po ukončení procesu strategického hodnocení vyrozuměni o rozhodnutí ve věci žádosti (pokračování či nepokračování).

7.3 Operativní hodnocení

Operativní hodnocení provádí stálý sekretariát. Tvoří 20 % váhy přiřkládané celkovému hodnocení projektu.

Hlavním cílem operativního hodnocení je vyhodnotit kvalitu návrhu (včetně proveditelnosti, ucelenosti a soudržnosti pracovního plánu kvality navrhovaných řídicích struktur, soudržnosti a přiměřenosti rozpočtu a kvality navrhovaných komunikačních aktivit).

Informativní otázky k hodnocení pro kritérium „kvality“ najdete v oddíle 3.2.3 pokynů UIA.

Po operativním hodnocení se sejde výběrová komise složená z pověřeného subjektu a Komise a provede konečný výběr. Komise vydá konečný souhlas s výběrem projektů. Žadatelé budou po ukončení procesu operativního hodnocení vyzváni k rozhodnutí.

7.4 Systém skóre hodnocení

Každému váženému kritériu bude přiděleno skóre od 1 do 5, podle kterého se spočítá průměrné skóre projektu.

Podrobné informace o systému skóre hodnocení najdete v oddíle 3.2.4 pokynů UIA.

Systém skóre se použije při zohlednění nejen specifického přínosu každého návrhu projektu, ale také ducha soutěžního procesu s přihlédnutím k porovnání oproti ostatním návrhům projektů odevzdaným v rámci téhož nabídkového řízení. Z tohoto důvodu nebude žadatelům návrhů projektů nevybraných pro operativní hodnocení sděleno skóre, ale pouze podrobný komentář ke všem hodnoceným kritériím.

8. Veřejné zakázky, audit a státní podpora

Projektoví partneři, kteří splňují definici veřejného zadavatele podle příslušné národní legislativy upravující veřejné zakázky, musí dodržovat příslušná pravidla pro veřejné zakázky.

Náklady nahlášené v rámci projektu musí projít auditem, který musí provést kontrolor první úrovně (FLC). Stanovisko nezávislého FLC musí zmiňovat zákonnost a řádnost nahlášených výdajů, realizaci produktů a služeb, spolehlivost nahlášených výdajů a shodu výdajů a operací s národními předpisy i předpisy Unie. Vzhledem k tomu, že FLC jmenuje a platí přímo iniciativa UIA, nemělo by projektové partnerství předpokládat při tvorbě rozpočtu projektu žádné náklady na kontrolu (audit).

V zájmu zajištění rovných podmínek pro všechny subjekty činné v podnikání na vnitřním trhu musí být schválené projekty koncipovány v souladu s pravidly pro státní podporu, aby byla zajištěna účelnost veřejných výdajů a předešlo se deformacím trhu, například vytěsňování soukromého

financování, vytváření neefektivních tržních struktur nebo zachování neefektivních podniků.¹⁷ Péči je nutné věnovat tomu, aby financování iniciativy Urban Innovation Actions nedeformovalo hospodářskou soutěž a nevedlo k zásahům do tržního prostředí bez dostatečné příčiny. Obecně Evropská komise očekává, že většina projektů, které se mají financovat v rámci tohoto řízení, nebude zahrnovat hospodářskou činnost a bude mít nulový či velmi omezený vliv na obchod mezi členskými státy.

Evropská komise financuje iniciativu Urban Innovative Action pomocí Evropských fondů pro regionální rozvoj (až 80 % projektových nákladů) prostřednictvím nepřímého řízení. Co se týče 80 % financování UIA je nutná kontrola konzistentnosti státní podpory, aby bylo zajištěno, že veřejná podpora přinese maximální užitek vnitřnímu trhu. S přihlédnutím k inovativní a otevřené povaze iniciativy UIA, která funguje na základě nabídkových řízení pro projekty přinášející tvůrčí řešení a vybraných témat pro jednotlivá řízení, se zdá, že za účelem omezit deformaci vlivem zdrojů z rozpočtu EU by státní podpora měla vycházet z limitu maximálně 500 000 EUR z celkové částky financování UIA přidělitelné jednotlivému podniku podílejícímu se na konkrétním projektu.

Zbývající podíl (alespoň 20 % z projektových nákladů) lze pokrýt ze soukromých nebo veřejných příspěvků. Pokud takovéto příspěvky pocházejí ze soukromých zdrojů, nespádají do působnosti zákona o státní podpoře. V případě příspěvků z veřejných zdrojů členského státu na projekty, jejichž součástí je „hospodářská činnost“, tj. nabízení zboží a služeb na trhu, je nutné takovéto projekty koncipovat tak, aby veškeré veřejné příspěvky vyhovovaly pravidlům pro státní podporu na všech úrovních, a to na úrovni vlastníka, stavitele i operátora projektu či zařízení. V takových případech by mělo poskytnuté veřejné financování být v souladu s požadavky nařízení o podpoře de minimis, případně s podmínkami stanovenými v obecném nařízení o blokových výjimkách (GBER) nebo nařízení o službách obecného hospodářského zájmu (SOHZ).

Podrobné informace o veřejných zakázkách a státní podpoře najdete v oddílech 4.4.6 a 4.4.7 pokynů UIA.

9. Jak získat pomoc

¹⁷ Další pokyny k pojmu „státní podpora“ najdete ve sdělení Komise o pojmu státní podpora podle čl. 107 odst. 1 SFEU („NOA“), publikovaného zde: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=CS](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=CS).

Pracovníci stálého sekretariátu budou připraveni pomoci žadatelům s technickými otázkami, které mohou vyvstat během nabídkového řízení. Kontaktní údaje najdete na webových stránkách UIA.

PS rovněž zorganizuje čtyři semináře pro žadatele v různých městech po celé Evropě. Data a místa konání seminářů pro žadatele najdete v části „Události“ na webových stránkách UIA.

Kromě toho se budou pořádat webové semináře věnované různým aspektům vypracovávání a odevzdávání projektů. Data a témata webových seminářů pro žadatele najdete v části „Události“ na webových stránkách UIA.

10. Důležitá data

- 15.12.2017 – Zahájení třetího nabídkového řízení
- 01/2018–02/2018 – Semináře a webové semináře pro žadatele
- 30/03/2018 – Konečný termín pro podání formuláře žádosti
- 10/2018 – Přibližné datum konečného rozhodnutí o schválení projektů
- 11/2018 – Přibližné datum zahájení schválených projektů

Těšíme se na vaše návrhy!