



Pogoji: drugi razpis za zbiranje predlogov v
okviru pobude

Urban Innovative Actions

16/12/2016 do 14/04/2017



Kazalo vsebine

1.	Uvod	3
2.	Organi, ki izpolnjujejo pogoje – kdo se lahko prijavi.....	4
3.	Tematska pokritost drugega razpisa za zbiranje predlogov	9
4.	Načelo financiranja	17
5.	Oblikovanje in razvoj projekta	18
5.1	Partnerstvo v okviru pobude Urban Innovative Actions.....	18
5.2	Projektne dejavnosti	20
5.3	Proračunske postavke in upravičeni izdatki.....	21
6.	Prijavni postopek	21
7.	Izbirni postopek.....	22
7.1	Preverjanje ustreznosti	23
7.2	Strateška ocena.....	24
7.3	Operativna ocena.....	25
7.4	Sistem točkovanja ocene	25
8.	Javno naročanje, revizija in državna pomoč	26
9.	Kako do pomoči.....	27
10.	Ključni datumi	27

1. Uvod

Kot je navedeno v 8. členu uredbe ESRR¹, lahko ESRR podpre inovativne ukrepe na področju trajnostnega razvoja v mestih. V tem okviru je Evropska komisija sprožila pobudo Urban Innovative Actions (UIA), katere namen je določiti in preizkusiti nove rešitve za spoprijemanje z vprašanji, ki se nanašajo na trajnostni razvoj v mestih in so pomembna na ravni Evropske unije.

Glavni cilj pobude UIA je tako organom za urbani razvoj po vsej Evropi zagotoviti prostor in sredstva, s pomočjo katerih bodo lahko preizkusili drzne in še nepreizkušene ideje za spoprijemanje z vzajemno povezanimi izzivi in eksperimentirali, kako se te ideje obnesejo v zapletenem okolju vsakdanjega življenja. Podprti projekti bodo morali biti inovativni, kakovostni, načrtovani in izvedeni v sodelovanju s ključnimi zainteresiranimi stranmi, osredotočeni na rezultate in prenosljivi.

Organi za urbani razvoj bi morali izkoristiti priložnost, ki se ponuja s pobudo UIA, in se odmakniti od »običajnih projektov« (ki bi lahko bili financirani iz »tradicionalnih« virov financiranja, med drugim tudi iz splošnih programov ESRR) ter z nekaj tveganja ambiciozne in ustvarjalne zamisli preoblikovali v prototipe, ki jih je mogoče preizkusiti v dejanskih mestnih okoljih. Povedano drugače, z UIA je mogoče podpreti pilotne projekte, ki so preveč tvegani, da bi jih bilo mogoče financirati iz tradicionalnih virov financiranja, a ob pogoju, da so izredno inovativni in eksperimentalni.

Skupna vrednost proračuna ESRR, ki je na voljo v okviru pobude UIA, znaša približno 372 milijonov EUR.

Projekti UIA bodo izbrani z letnimi razpisi za zbiranje predlogov v obdobju od 2015 do 2020 v okviru ene ali več tematik, ki jih bo predlagala Komisija. ESRR lahko posamezni ukrep sofinancira v višini do največ 5 milijonov EUR. Projekt mora biti izveden v največ 3 letih. Optimalen obseg za proračune projektov UIA ni določen. Mali projekti (tj. z zahtevkom, ki ne presega 1 milijona EUR sredstev iz ESRR) imajo manj možnosti, da bodo izbrani, saj bodo težko dokazali, da so ukrepi dovolj obsežni za doseganje pomembnih rezultatov. Po drugi strani pa bi projekti z visokimi stroški naložbe, zlasti ob zaključku obdobja za izvajanje, morali pokazati, da so stroški primerni za svoj namen in tako ustrezno utemeljeni.

¹ Uredba (EU) št. 1301/2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

Projekt mora biti izveden v največ 3 letih.

Pobuda UIA je instrument Komisije, ki ga posredno upravlja Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko. Za izvajanje pobude je Komisija kot pooblaščen subjekt določila regijo Hauts-de-France². Za upravljanje pobude je bil ustanovljen stalni sekretariat (SS)³.

Pooblaščen subjekt ob obstoječih pogojih vabi vse organe, ki izpolnjujejo pogoje, da v okviru drugega razpisa za zbiranje predlogov posredujejo svoje predloge projektov. Za namene tega razpisa za zbiranje predlogov je na voljo proračun v višini 50 milijonov EUR.

Ta dokument določa zahteve in postopek, ki jih je treba upoštevati v okviru drugega razpisa za zbiranje predlogov. Dokument je treba brati skupaj z navodili za UIA in navodili za prijavnico, ki so objavljena na spletnem mestu UIA in posodobljena v okviru drugega razpisa za zbiranje ponudb.

2. Organi, ki izpolnjujejo pogoje – kdo se lahko prijavi

Drugi člen UIA določa, da lahko vlogo za podporo za izvajanje ukrepov UIA vložijo naslednji organi:

- a. kateri koli organ za urbani razvoj v okviru lokalne upravne enote, ki je glede na stopnjo urbanizacije opredeljena kot mesto, kraj ali predmestje in šteje najmanj 50.000 prebivalcev;
- b. katero koli združenje ali skupina organov za urbani razvoj v okviru lokalnih upravnih enot, ki so glede na stopnjo urbanizacije opredeljene kot mesto, kraj ali predmestje ter skupaj štejejo najmanj 50.000 prebivalcev; to lahko vključuje čezmejna združenja ali skupine ter združenja ali skupine v različnih regijah in/ali državah članicah.

Samo organi za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje, kot je določeno z 2. členom delegiranega akta, lahko v okviru razpisa za zbiranje ponudb za UIA pošljejo prijavnico.

Oprelitev lokalnih upravnih enot (LUE), razvrstitev glede na stopnjo⁴ urbanizacije in številke, ki se nanašajo na število prebivalcev, so osnovane na informacijah, ki jih je v **tabeli skladnosti LAU2-**

² Prej je to bila regija Nord-Pas de Calais.

³ Informacije in podatke za stik s stalnim sekretariatom najete tukaj: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

NUTS2010, EU28 (2012)⁵ posredoval Eurostat. Stalni sekretariat UIA bo to tabelo uporabljal kot glavni referenčni dokument za preverjanje ustreznosti. Prijaviteljem svetujemo, da upoštevajo tabelo skladnosti in tako preverijo svojo ustreznost ter zagotovijo informacije o lokalnih upravnih enotah, ki se nahajajo znotraj njihovih upravnih meja, in številke, ki se nanašajo na število prebivalcev.

Dodatne in podrobnejše informacije o ustreznosti organov za urbani razvoj so podane v razdelkih v nadaljevanju.

a) Prijavitelji iz prve kategorije, ki izpolnjujejo pogoje, so:

1. Mestne občine/mestni sveti, čigar upravne meje ustrezajo eni lokalni upravni enoti. V tem primeru mora biti lokalna upravna enota glede na stopnjo urbanizacije razvrščena kot mesto, kraj in predmestje (šifra 1 in/ali 2 v tabeli skladnosti – stolpec »stopnja urbanizacije«) in imeti vsaj 50.000 prebivalcev.
2. Mestne občine/mestni sveti, čigar upravne meje obsegajo več lokalnih upravnih enot. Ta primer velja za mestne občine/mestne svete na Portugalskem, v Združenem kraljestvu, na Irskem, v Grčiji in Latviji, za katere opredelitev Eurostata glede lokalne upravne enote ne ustreza mestnim občinam/mestnim svetom, ampak medobčinskim enotam (lokalnim skupnostim) oziroma statističnim enotam (volilnim okrajem). V tem primeru je mestna občina/mestni svet lahko upravičen samo, če ima vsega skupaj 50.000 prebivalcev in če večina (več kot 50 %) prebivalcev živi v lokalnih upravnih enotah, ki so glede na stopnjo urbanizacije razvrščene kot mesta, kraji ali predmestja (šifra 1 in/ali 2 v tabeli skladnosti – stolpec »stopnja urbanizacije«).
3. Organizirane skupine, ki so zveze/združenja organov za urbani razvoji in izpolnjujejo naslednja merila:
 - ✓ V skladu z nacionalno zakonodajo bodo priznane kot raven lokalne oblasti (ki ni enaka regionalni in pokrajinski ravni), čigar mestne občine/mestni sveti so se dolžni pridružiti

⁴ Opredelitev lokalnih upravnih enot in stopnje urbanizacije je na voljo tukaj : <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁵ Tabela skladnosti LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) je mogoče prenesti tukaj: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

nadobčinski organizaciji (zato ta kategorija ne vključuje zvez, ki so ustanovljene prostovoljno, za poseben namen in/ali za omejeno obdobje).

- ✓ Sestavljale jih bodo samo mestne občine/mestni sveti (zato ta kategorije ne vključuje zvez, ki obsegajo druge institucije, kot so univerze, gospodarske zbornice itd.).
- ✓ Imele bodo posebne kompetence, določene z nacionalno zakonodajo, ki jih bodo delegirale mestne občine, vključene za področja politike, ki so pomembna za projekt UIA. Zvezam svetujemo, da posredujejo natančne navedbe nacionalnega pravnega okvira. Organizirana skupina mora imeti izključne pristojnosti za načrtovanje in izvajanje na področjih politike, ki so pomembne za projekt UIA.
- ✓ Imeti morajo posebno politično (s posrednim zastopanjem vključenih mestnih občin) in upravno strukturo (s posebnimi uslužbenci).

Primeri organiziranih skupin v okviru pobude UIA so:

- ✓ Francija: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération in Communautés de Communes;
- ✓ Italija: Città Metropolitane in Unione di Comuni;
- ✓ Nemčija: Landkreis;
- ✓ Španija: Mancomunidades in Area Metropolitana Barcelona;
- ✓ Združeno kraljestvo: Combined Authorities.

V sklopu pobude UIA se organizirane skupine štejejo kot en organ za urbani razvoj, ki zastopa vse vključene mestne občine/mestne svete. Zato morajo v predlogu projekta, ki ga posreduje organizirana skupina, biti navedene kot glavni organ za urbani razvoj.

Da preveri, ali organizirane skupine izpolnjujejo pogoje, bo stalni sekretariat preveril, če skupno število prebivalcev znaša vsaj 50.000 in če večina (vsaj 50 %) prebivalcev prebiva v lokalnih upravnih enotah, ki so vključene v skupino in so glede na stopnjo urbanizacije razvrščene kot mesta, kraji ali predmestja.

b) Prijavitelji iz druge kategorije, ki izpolnjujejo pogoje, so zveze/združenja organov za urbani razvoj, ki nimajo pravnega statusa organizirane skupine.

Vsakršna zveza organov za urbani razvoj (nacionalne/regionalne zveze organov za urbani razvoj, teritorialni pakti, razvojna okrožja itd.) in posamezni organi za urbani razvoj, ki nimajo formaliziranih sporazumov o sodelovanju, a so v okviru pobude UIA pripravljeni podati skupno prijavo, se ne morejo prijaviti kot en organ za urbani razvoj.

Med mestnimi občinami/mestnimi sveti, ki so vključeni, morajo določiti glavni organ za urbani razvoj, druge pa navesti kot pridružene organe za urbani razvoj.

Da bodo izpolnjevali pogoje, morajo biti vsi vključeni organi za urbani razvoj priznani kot lokalne upravne enote in glede na stopnjo urbanizacije razvrščeni kot mesta, kraji ali predmestja. V primeru organov za urbani razvoj, čigar upravne meje obsegajo več kot eno lokalno upravno enoto, veljajo ista pravila za opredelitev stopnje urbanizacije, kot so opisana v točki a.2 v tem razdelku.

Razmerja med glavnim in pridruženimi organi za urbani razvoj ni treba formalizirati v času oddaje prijavnice. V primeru, da je predlog odobren in podprt, bo stalni sekretariat UIA glavnemu organu za urbani razvoj posredoval predlogo sporazuma o partnerstvu, ki jo vsi vključeni partnerji (pridruženi organi za urbani razvoj in partnerske organizacije) podpišejo v prvem mesecu faze izvajanja.

Več informacij o vlogah in odgovornostih, ki jih imajo glavni in pridruženi organi za urbani razvoj (ter partnerske organizacije), je prijaviteljem na voljo v razdelku 5.1 teh pogojev in v razdelku 2.1 navodil za UIA.

Pretekle izkušnje kažejo, da za posamezne projekte, ki so jih izpeljale ozemeljsko nepovezane zveze ali združenja mest brez statusa organizirane skupine in so bile sestavljene iz več kot treh organov za urbani razvoj (glavni in pridruženi organi za urbani razvoj), obstaja tveganje, da med sabo ne bodo usklajeni in da bo težko zagotoviti pomembne rezultate. Zato je priporočljivo, da so zveze in/ali združenja organov za urbani razvoj (brez statusa organizirane skupine), ki se želijo prijaviti, ozemeljsko povezana in da skušajo omejiti število sodelujočih pridruženih organov za urbani razvoj.

2.1.1 Skupne zahteve za organe za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje

Ob načelih, ki so za vsako specifično kategorijo organov za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje, opisana zgoraj, za vse organe za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje, v okviru pobude UIA veljajo naslednja načela:

- Vsi organi za urbani razvoj se morajo nahajati v državah članicah EU.
- Samo organi za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje, kot je določeno zgoraj, lahko v okviru razpisa za zbiranje ponudb za UIA pošljejo prijavnico. Prijavnica, ki jo pošlje partnerska organizacija, bo opredeljena kot neustrezna.
- Organ za urbani razvoj ali organizirana skupina lahko v sklopu posameznega razpisa za zbiranje ponudb sodeluje pri samo enem predlogu projekta (tudi če so ti predlogi projekta v sklopu istega razpisa za zbiranje ponudb posredovani pod različnimi tematikami). Pravilo velja tudi za pridružene organe za urbani razvoj (mestna občina lahko sodeluje samo pri enem predlogu projekta, ne glede na to, ali sodeluje kot glavni ali kot pridružen organ za urbani razvoj).
- Organi za urbani razvoj, ki so v sklopu prejšnjega razpisa za zbiranje ponudb že prejeli podporo v projektu, odobrenem s pobudo UIA, ne morejo poslati nove prijavnice za isto tematiko; to velja za celoten čas trajanja pobude.

Agencije in podjetja (npr. takšna, ki delujejo na področju ravnanja z odpadki/gospodarjenja z energijo, gospodarskega razvoja, spodbujanja turizma itd.), ki so v popolni ali delni lasti mestne občine/mestnega sveta, se ne štejejo kot lokalne upravne enote, zato ne morejo biti priznane kot organi za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje. Kljub temu pa lahko te organizacije sodelujejo v sklopu partnerstva kot partnerske organizacije (več informacij o vlogah in odgovornostih partnerskih organizacij je navedenih v razdelku 5.1 teh pogojev ter v razdelku 2.1 navodil za UIA).

Kot je navedeno v prejšnjih odstavkih, bo stalni sekretariat UIA kot glavno orodje za preverjanje skladnosti z merili za izpolnjevanje pogojev uporabil **tabelo skladnosti LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Zato je zelo priporočljivo, da prijavitelji upoštevajo to preglednico in pred izpolnjevanjem prijavnice opravijo samooceno izpolnjevanja pogojev.

Če se pri interpretiranju podatkov v Eurostatovi preglednici pojavijo vrzeli, nedoslednosti ali dvomi, prijaviteljem svetujemo, da se obrnejo na stalni sekretariat UIA, preden izpolnijo in pošljejo prijavnico.

Če se med preverjanjem ustreznosti izkaže, da je status katerega koli prijavitelja negotov, se bo stalni sekretariat obrnil na zadevne partnerje, med drugim tudi na Eurostat, da ugotovi, ali je prijavitelj upravičen ali ne.

3. Tematska pokritost drugega razpisa za zbiranje predlogov

Komisija se je odločila, da tematike, ki jih lahko organi za urbani razvoj obravnavajo v okviru pobude UIA, tesno uskladi s tematikami, ki so opredeljene v okviru mestne agende za EU.

Natančneje to pomeni, da se bo vsak razpis za zbiranje predlogov za UIA osredotočal na določeno število tematik.

Prijavitelji lahko v drugem razpisu za zbiranje predlogov predlagajo projekte, ki obravnavajo naslednje tematike:

- vključevanje priseljencev in beguncev;
- krožno gospodarstvo;
- trajnostna mobilnost v mestih.

Organi za urbani razvoj, ki se prijavljajo v okviru razpisa za zbiranje ponudb za UIA, morajo izbrati samo eno od predlaganih tematik. Toda ker bi bilo za učinkovito spopadanje s predstavljenimi izzivi treba razviti celosten pristop, imajo prijavitelji v prijavnici možnost opisati povezave in zunanje dejavnike v zvezi z drugimi tematikami ter področji politike.

Kot je bilo navedeno, Komisija želi, da bi predlagani projekti izpostavljali predvsem ustvarjalne, inovativne in trajne rešitve za spoprijemanje z različnimi predstavljenimi izzivi. Vir novih idej bo tudi pobuda UIA, zato je cilj Komisije spodbuditi preizkušanje novosti, ki temelji na izkušnjah z različnih področij. Zato si je Komisija prizadevala, da ne bi bila preveč stroga pri predpisovanju vrst projektov, ki jih želi prejeti v okviru predlogov.

Z vidika podpore za tematske cilje in prednostne naložbe ESRR je na projekt kot celoto treba gledati kot takšne, ki podpirajo tematske cilje in prednostne naložbe za ESRR. Toda projekti UIA, ki prispevajo k tematskim ciljem 8–10 (tj. tisti, ki so bolj družbeno naravnani), bodo lahko deležni podpore, a ob pogoju:

- da je na znanje, pridobljeno iz projekta kot celote, mogoče gledati kot na takšno, ki podpira tematske cilje in naložbene prednosti za ESRR; in
- projekt ni pretirano osredotočen na vrsto dejavnosti, povezano z Evropskim socialnim skladom (ESS).

Prosimo, upoštevajte, da so med izbiranjem in izvajanjem predlogov projekta najpomembnejši dopolnjevanje in sinergije z drugimi programi financiranja Unije, politikami in podprtimi projekti.

Izbirni odbor za pobudo UIA se bo pri odločanju, katere projekte podpreti, skušal izogniti vsakršnemu podvajanju.

V razdelkih, ki sledijo v nadaljevanju, so podani podrobni opisi 3 tematik, ki jih pokriva drugi razpis za zbiranje ponudb za UIA.

3.1 vključevanje priseljencev in beguncev;

Mesta so pogosto prva vstopna točka za migrante in begunce v gostujočo družbo. Celovita politika vključevanja je zato temeljna komponenta učinkovitega razvoja v mestih. Z zagotavljanjem kakovostnih storitev, infrastrukture in priložnosti imajo mesta možnost, da zagotovijo dolgoročno vključevanje migrantov in beguncev v mestno življenje. Toda spodbujanje vključevanja in medsebojnega zaupanja je težak, zapleten in dolgotrajen proces. Če je vodenje vključevanja v mestno življenje slabo, morda ne bo mogoče poskrbeti za osnovne potrebe, kar lahko privede do izključevanja migrantov in beguncev iz trga dela, dostopa do stanovanj, zdravstvenih storitev, izobraževanja idr. Na ta način je potem ogrožena socialna kohezija. To zlasti velja v primerih, ko se morajo mesta spoprijemati z obsežnimi in nenadnimi premiki prebivalstva, zaradi česar se te storitve znajdejo pod pritiskom. Pobuda Urban Innovative Actions nudi podporo mestom pri spoprijemanju s temi izzivi.

Da bo obseg ustreznosti jasnejši, je pri oblikovanju predlogov pomembno upoštevati opredelitve, ki so navedene v nadaljevanju:

Migrant: nadpomenka za priseljenca in izseljenca, ki se nanaša na osebo, ki zapusti eno državo ali regijo in se naseli v drugi, pogosto v iskanju boljšega življenja. (Vir: Evropska migracijska mreža)

Begunec: državljan tretje države, ki se zaradi utemeljenega strahu pred preganjanjem zaradi rasne, verske, nacionalne pripadnosti, političnega prepričanja ali pripadnosti določeni družbeni skupini nahaja izven države, katere državljan je, in ne more ali zaradi tega strahu noče izkoristiti zaščite te države, ali osebo brez državljanstva, ki se nahaja izven prejšnje države stalnega prebivališča zaradi enakih razlogov, kot so navedeni zgoraj, in se zaradi tega strahu noče vrniti vanjo (Direktiva Sveta 2011/95/EU).

V praksi to pomeni, da se projekti lahko osredotočajo na različne posameznike, ki niso državljani EU in živijo v državah članicah EU, kot so državljani tretjih držav, neregistrirani migranti, osebe brez državljanstva, prosilci za azil in begunci s priznanim statusom.⁶ Ukrepi ne smejo zadevati državljanov EU, ki se preselijo iz ene države članice v drugo, bodisi začasno bodisi za dlje časa.

Prva prednostna naloga tega razpisa je dolgoročno vključevanje migrantov in beguncev; gre za večstranski proces, ki zahteva celostne pristope (med drugim tudi pristop »vse na enem mestu«⁷). Ker pa se vključevanje prične z dnevom prihoda v državo članico, je mogoče upoštevati elemente kratkoročnih odzivov, če so del dolgoročnih strategij vključevanja.

Ob področju uporabe podpore ESRR lahko ukrepi obsegajo raznolike naložbe v socialno, zdravstveno, izobraževalno in stanovanjsko infrastrukturo ter infrastrukturo otroškega varstva, prenovo prikrajšanih urbanih območij, ukrepe za zmanjšanje prostorske in izobraževalne osamitve migrantov ter beguncev, ustanovitev podjetij idr. Da bo mogoče okrepiti celovitost teh dejavnosti, je mogoče vključiti tudi ukrepe za naložbe v človeški kapital, kot so poklicno usposabljanje, poučevanje, krepitev usposobljenosti ter razvoj spretnosti in znanj. Na neizčrpnem seznamu v nadaljevanju so podani nekateri primeri:

- *Socialna infrastruktura:* med ukrepi so lahko razvoj socialnega varstva znotraj skupnosti, skupnostnih centrov, družinskih centrov itd.
- *Stanovanjska infrastruktura:* med ukrepi so lahko naložbe v socialna stanovanja, ki ne povzročajo še večje prostorske osamitve marginaliziranih skupnosti. Naložbe naj bodo osredotočene predvsem na ukrepe, ki istočasno pomagajo zmanjšati in/ali odpraviti fizično osamitev ter omogočajo boljši dostop do osnovnih storitev.

⁶ Več informacij najdete v glosarju: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm

⁷ Termin »vse na enem mestu« se nanaša na centraliziran dostop do različnih vrst storitev.

- *Izobraževalna infrastruktura*: ukrepi bi se lahko osredotočali na dostopnost in kakovost izobraževalnih storitev od zgodnjega otroštva do višješolskega oz. visokošolskega izobraževanja. Med ukrepi je lahko tudi razvoj tečajev usposabljanja in jezikovnih tečajev.
- *Zdravstvena infrastruktura*: osredotočiti se je mogoče na omogočanje dostopa do splošnih zdravstvenih storitev in na zagotavljanje zdravstvenih storitev za novo prispele migrante ter begunce s težavami, ki so med njimi bolj razširjene, kot so telesne poškodbe (podhladitev, opekline, želodčnočrevesne bolezni, bolezni srca in ožilja, težave z nosečnostjo in porodne težave, sladkorna bolezen in povišan krvni tlak), ter psihološka pomoč in zdravljenje travm⁸. Med inovativnimi ukrepi so lahko naložbe v zdravstveno infrastrukturo za preventivne in osnovne zdravstvene storitve.

Ukrepi UIA se lahko osredotočajo tudi na specifične (ranljive) skupine:

- Mladoletne osebe brez spremstva⁹: v primeru oseb, ki so prepuščene osamitvi in izpostavljene trgovini z ljudmi, bi z ukrepi bilo mogoče razviti sisteme za zaščito otrok, ki povezujejo storitve med vsemi socialnimi sektorji ter omogočajo preprečevanje in odzivanje na nevarnost nasilja, zlorabe, izkoriščanja in zanemarjanja otrok, tj. za podporo otrokom, za katere ne skrbijo njihove družine, in za zagotovitev zaščite otrokom v zavodih.
- Ženske: ker se migrantke in begunke pogosto soočajo s posebnimi izzivi, povezanimi z dostopom do stanovanj, zdravstvenih storitev, tečajev usposabljanja in jezikovnih tečajev ter s vključevanjem na trg dela, bi z ukrepi lahko obravnavali ta vprašanja¹⁰.
- Mladi in mladi z migrantskim poreklom¹¹: ker obstaja večja verjetnost, da predčasno opustijo šolanje in so manj izobraženi, je njihov prehod na trg dela pogosto težavnejši. Ukrepi bi lahko bili usmerjeni v izobraževanje in vključevanje na trg dela ter na zagotavljanje prostorov, ki mladim z različnim poreklom omogočajo interakcijo (npr. skozi športne in kulturne dejavnosti in/ali s tovrstno infrastrukturo).

Ker pa je to že drugič, da je tematika vključevanja migrantov in beguncev vključena v razpis za zbiranje ponudb UIA, prijaviteljem priporočamo, da si ogledajo projekte, ki so bili odobreni v prvem razpisu za zbiranje ponudb, da bo mogoče dopolnjevati ukrepe, ki so že prejeli financiranje.

⁸ Svetovna zdravstvena organizacija (SZO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

⁹ Za več informacij o težavah pri vključevanju begunk in ženskih prosilk za azil glejte: Evropska komisija, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf

¹⁰ Evropski parlament:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU\(2016\)556929_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

¹¹ Ti mladi bi lahko pridobili državljanstvo katere od držav članic EU.

3.2 Krožno gospodarstvo:

V skladu z akcijskim načrtom¹², ki ga je določila EU, bo prehod na krožno gospodarstvo doprinesel k prizadevanjem za razvoj trajnostnega, nizkoogljičnega in konkurenčnega gospodarstva, ki je gospodarno z viri. Tako bo mogoče izdelke, materiale in vire ohraniti kar najdlje v gospodarstvu, ki zmanjšuje nastajanje odpadkov. V evropskih mestih živi več kot 70 % prebivalstva¹³, v njih pa je skoncentriran večji del evropske gospodarske dejavnosti in rasti. Mesta so pri izpolnjevanju zahtev svojih prebivalcev glede hrane in energije zelo odvisna od zunanjih virov. Po drugi strani je v mestih največja tudi potrošnja blaga, kar ustvarja velike količine odpadkov. Organi za urbani razvoj imajo zato idealne pogoje za razvoj krožnega gospodarstva; zaslugo za to gre pripisati dejstvu, da so praktično obkroženi s prebivalci, ponudniki storitev in podjetji¹⁴.

Druga pomembna prednostna naloga, ki jo navaja akcijski načrt, je ponovna uporaba vode. Pomanjkanje vode se je v preteklih desetletjih v nekaterih delih EU še poslabšalo, vse hujše so tudi suše, kar škoduje našemu okolju in gospodarstvu. Napovedi glede podnebnih sprememb kažejo, da se bo situacija, kar zadeva razpoložljivost vode, v različnih predelih Evrope poslabšala. Poleg ukrepov za učinkovito porabo vode je ponovna uporaba prečiščene odpadne vode pod varnimi in stroškovno učinkovitimi pogoji dragocen način za povečanje oskrbe z vodo ter zmanjšanje pritiska na prekomerno izkoriščanje vodnih virov v EU.¹⁵

Organi za urbani razvoj imajo bogate izkušnje na področju zagotavljanja trajnostnega ravnanja z odpadki kot storitvi splošnega pomena. Mesta so lahko tudi gonilo sprememb ter prehoda k bolj trajnostnim načinom proizvodnje in potrošnje, kar vključuje tudi neizkoriščen potencial za ponovno uporabo vode. Za prilagajanje krožnemu gospodarstvu bo potrebna kvalificirana delovna sila s posebnim in včasih novim naborom znanj (zlasti na področju načrtovanja), kar bo ustvarilo nove možnosti zaposlovanja in socialni dialog. To bo spodbudilo ustanavljanje novih podjetij (tudi socialnih) in poslovnih modelov, spodbudilo pa bo tudi sodelovanje med proizvajalci in trgovci za proizvodnjo obstojnejših izdelkov, ki jih je mogoče popravljati in reciklirati.

¹² Zaprtje zanke – akcijski načrt EU za krožno gospodarstvo: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

¹³ <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

¹⁴ http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf

¹⁵ Poročilo EEA št. 12/2016: <http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

Z vidika vrst projektov, ki jih pričakujemo, ne želimo biti preveč predpisovalni, kljub temu pa mesta vabimo, da upoštevajo zlasti naslednje tematike in odprta vprašanja:

- Sodelovanje med lokalnimi proizvajalci in trgovci oziroma med pobudami, ki jih vodijo državljani, in tretjim sektorjem/socialnimi podjetji kot dober način za spodbujanje obstojnejših izdelkov, ki jih je mogoče popravljati in reciklirati.
- Podpiranje industrijske simbioze bi omogočilo sodelovanje med podjetji in izkoriščanje presežnih virov, ki jih ustvari industrija.
- Mesta lahko vplivajo na potrošniške vzorce, tako da spodbujajo ponovno uporabo in popravilo.
- Spodbujanje sodelovalnega gospodarstva, ki izdelke ali infrastrukturo daje na razpolago drugim, bi pomenilo, da bi državljani in mesta koristili storitve in ne izdelkov.
- Orodja, ko so zelena javna naročila in javna naročila za inovacije, in merila, ki jih oblikujejo javni organi, lahko zagotovijo trajnost, obstojnost in popravljivost v procesu določanja in preučevanja meril.
- Izboljšanje ravnanja s komunalnimi odpadki, ki predstavljajo 10 % skupnega toka odpadkov v Evropi¹⁶.
- Preprečevanje odpadne hrane (letno je zavrženih 100 milijonov ton¹⁷) vzdolž vrednostne verige s sprejetjem različnih ukrepov, med drugim tudi s spreminjanjem navad skozi kampanje za večjo ozaveščenost. Nadaljnji razvoj sistemov za kompostiranje v mestih v povezavi s projekti urbanega kmetovanja in hidroponike.
- Recikliranje ali ponovna uporaba materialov iz gradbenih projektov in projektov rušenja, ki so eni največjih virov odpadkov v Evropi, kjer mnogi med njimi potekajo prav v mestih.
- Odpadki iz električne in elektronske opreme, kot so mobilni telefoni, televizorji in pralni stroji, ki se v veliki meri uporabljajo v mestih, bi naj do leta 2020 dosegli 12 milijonov ton. Mesta imajo težave pri ravnanju s tovrstnimi odpadki, ki pa bi lahko imeli ključno vlogo pri recikliranju in ponovi uporabi redkih zemeljskih materialov in plemenitih kovin, iz katerih so izdelani, kar bi zmanjšalo odvisnost od njihovega uvoza.
- Spodbujanje ponovne uporabe vode (npr. z zbiranjem deževnice) kot ukrep zoper pomanjkanje vode in sušo.

¹⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics

¹⁷ Slika je vzeta s portala Generalnega direktorata za zdravje in varnost hrane:

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm

- Doprinos k merljivim in ponovljivim rešitvam za učinkovito rabo virov z dokumentiranjem opažene izhodiščne uporabe in napredka, in sicer z uporabo standardnih kazalnikov ter ustreznim zbiranjem podatkov, formatov in souporabe ter objavljanjem pravil.
- Zagotavljanje, da je vsaka sprejeta rešitev za obdelavo podatkov interoperabilna in temelji na odprtih standardih.

Da bo prehod na krožno gospodarstvo izvedljiv, Evropska komisija pričakuje, da bodo organi za urbani razvoj vključili vse zainteresirane strani, tako tiste, ki delujejo na področju snovanja proizvodov, do tistih, ki se ukvarjajo z njihovo ponovno uporabo, kar bo koristilo tako gospodarstvu kot okolju, ter da bodo k sodelovanju povabili tudi državljane in skupnosti.

3.3 Trajnostna mobilnost v mestih:

Za doseganje glavnega cilja, tj. vzpostavitev prevoznega sistema, ki izpolnjuje posamezne potrebe po hitrem, učinkovitem in stroškovno učinkovitem pretoku oseb ter blaga, morajo mesta vpeljati učinkovite alternative, med drugim tudi alternativna goriva, za običajna prevozna sredstva in pustiti prednost prehodu na odgovornejše oblike mobilnosti, ki manj onesnažujejo okolje.

Mesta so pomembna vozlišča evropskega prevoznega sistema, saj se večina poti začne ali zaključi v urbanih območjih. Mestni promet igra ključno vlogo pri doseganju gospodarske konkurenčnosti, socialne kohezije in trajnostne rasti. Po drugi strani pa se številni negativni vplivi prevoza, kot so zastoji, prometne nezgode ali onesnaževanje, pojavljajo predvsem v urbanih območjih¹⁸. Poleg tega se morajo številna evropska mesta soočiti s težavami, kot so zastarela infrastruktura in ozke ulice, zlasti če se v njih nahajajo zgodovinski spomeniki. Ob teh lokalnih izzivih se mesta soočajo še z globalnimi težavami, kot so globalno segrevanje ozračja, energetska odvisnost in vse višji stroški energije. Organi za urbani razvoj v vseh državah članicah EU se spopadajo s skupnimi izzivi, od neustreznega javnega prevoza do dolgotrajnega prevoza svojih državljanov na delo. Najbolj razširjena težava so zastoji, ki imajo posledice za zdravje ljudi, uporabo javnega prostora ter lokalni BDP.

Visoke temperature, povezane s podnebnimi spremembami, negativno vplivajo na infrastrukturo – poškodovane ceste in železniški tiri lahko ovirajo dobavo blaga in prevoz ljudi na delo. Izgradnja infrastrukture, ki bo pripravljena na podnebne pogoje prihodnosti in se ne bo nahajala v območjih s

¹⁸ <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

posebno velikim tveganjem (kot so denimo poplavne površine), bo zmanjšala stroške in povečala učinkovitost. Podnebna tveganja je treba v celoti upoštevati tudi v prometnih sektorjih in sektorjih urbanističnega načrtovanja. Proizvodnja toplote zaradi prometa in površin, ki skladiščijo toploto (kot denimo asfaltne površine), povečuje učinke vročinskih valov v urbanih območjih. Visoke temperature zaradi povečanega tvorjenja prizemnega ozona dodatno prispevajo k onesnaženosti zraka (predhodniki ozona, kot je NO_x, se sproščajo pri zgorevanju goriva, na primer v cestnem prometu). Upravljanje prometa tako lahko zmanjša nastanek vročinskih valov in onesnaževal zraka. K poplavljanju v mestih prispevajo neprepustna tla, kot so cestne in parkirne površine.¹⁹

Organi za urbani razvoj se s pomočjo lokalnih, nacionalnih in evropskih pobud ter projektov o trajnostni mobilnosti v mestih, zlasti v okviru Konvencije županov²⁰, že več let trudijo zmanjšati emisije toplogrednih plinov, v okviru politike »pametna mesta in skupnosti« (ki jo konkretno podpirajo evropsko inovacijsko partnerstvo za pametna mesta²¹ in zadevni razpisi v sklopu pobude Obzorje 2020²²) pa razviti inovativne in ponovljive rešitve. Del teh prizadevanj se kaže v sprejemanju načrtov za trajnostno mobilnost v mestih (SUMP), ki omogočajo dolgoročno skupno vizijo za oblikovanje strategij za mobilnost v mestih, kjer so v središče postavljeni državljani, in učinkovito izrabo javnega prostora. Cilj pobude UIA je to podpreti. V nadaljevanju so navedeni nekateri ključni elementi, ki bi jih organi za urbani razvoj, ki predlagajo projekte, naj upoštevali:

- Zdrava, čista in stroškovno učinkovita prevozna sredstva za spodbujanje uporabe koles (vključno z e-kolesi in tovornimi kolesi).
- Podpora tistim rešitvam, ki bodo doprinesle k izvajanju in razvoju načrtov SUMP kot del strategije organa za urbani razvoj za celostno načrtovanje.
- Inovativna večmodalna vozlišča in storitve mobilnosti, ki omogočajo neoviran prehod z enega načina prevoza k drugemu, kjer se potniki lahko informirano odločajo, kako na stroškovno najbolj učinkovit in trajnosten način priti do vozovnic in izbrati pot za nadaljevanje svojega potovanja.
- Oblikovanje logističnih vozlišč za zmanjševanje zastojev in povečanje povprečne hitrosti prometa.
- Podpora rešitvam za souporabo prevoznih sredstev, kot so programi souporabe avtomobilov ali koles²³, ki počasi postajajo del mestnega okolja.

¹⁹ Poročilo EEA o prilagajanju mestnega okolja, 2012.

²⁰ <http://www.covenantofmayors.eu>

²¹ <http://eu-smartcities.eu>

²² <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

²³ <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

- Spodbujanje in postavitev infrastrukture za inovativna alternativna goriva (npr. biogorivo, energija iz odpadkov, električna energija s posnemanjem fotosinteze), zlasti polnilnih postaj za električna vozila, ter druge spodbude.
- Ceste je mogoče preoblikovati in zasnovati tako, da služijo kot poplavna zaščita. Ceste, ob katerih rastejo vegetacija in drevesa, zmanjšujejo nevarnost poplav in vročinskih valov ter izboljšujejo kakovost zraka in življenja.
- Doprinos k merljivim in ponovljivim rešitvam za učinkovito rabo virov z dokumentiranjem opažene izhodiščne uporabe in napredka, in sicer z uporabo standardnih kazalnikov ter ustreznim zbiranjem podatkov, formatov in souporabe ter objavljanjem pravil.
- Zagotavljanje, da je vsaka sprejeta rešitev za obdelavo podatkov interoperabilna in temelji na odprtih standardih.

Vrste predlaganih dejavnosti zajemajo tehnološke, družbene, kulture, gospodarske in okoljske vidike. Predvidevajo aktivno vključevanje državljanov in skupnosti ter tudi podjetij in javnih prevoznikov. Čeprav bi organi za urbani razvoj morali preizkušati drzne ideje, bi morali vključevati tudi skupnosti in državljane ter tako poskrbeti, da bo prehod na bolj trajnostne načine prevoza lažji.

Celotna nova infrastruktura, predlagana za financiranje iz EU, bi morala obsegati ustrezno oceno ranljivosti podnebja in oceno tveganja; kjer je treba, pa bi morali biti sprejeti ustrezni ukrepi za prilagajanje podnebnim spremembam.

4. Načelo financiranja

Načelo skupnih stroškov

Pobuda UIA upošteva načelo skupnih stroškov. Projekt je deležen sofinanciranja iz ESRR v višini do 80 % upravičenih stroškov. Vsak partner, ki prejme sredstva iz sklada ESRR, mora poskrbeti za javne ali zasebne prispevke, s katerimi zapolni svoj proračun (v višini vsaj 20 %), bodisi iz lastnih bodisi iz drugih virov. Prispevki partnerjev so lahko v gotovini ali stvarnih sredstvih. Opomniti je treba, da se neplačano prostovoljno delo v sklopu pravil UIA glede ustreznosti ne šteje kot upravičeno, medtem ko se plačano osebje šteje kot prispevek v gotovini.

Plačila iz ESRR

Plačilna shema UIA je v veliki meri osnovana na načelu vnaprejšnjih plačil iz ESRR²⁴ in na načelu povračila dejansko nastalih stroškov (vključno s pavšalnimi stroški).²⁵

- Prvo vnaprejšnje plačilo iz ESRR v višini 50 % donacije ESRR prejme (glavni) organ za urbani razvoj v 90 dneh po podpisu pogodbe o dodelitvi nepovratnih sredstev (in sporazuma o partnerstvu, kjer je to potrebno). Prvo vnaprejšnje plačilo pokriva tudi pavšalni znesek za stroške priprav (največ 16.000 EUR iz ESRR).
- Drugo vnaprejšnje plačilo iz ESRR v višini 30 % donacije ESRR prejme (glavni) organ za urbani razvoj po predložitvi in odobritvi vmesnega poročila o napredku ter ko nadzornik na prvi stopnji preveri izdatke projekta. Evidentirani izdatki morajo znašati vsaj 70 % obroka vnaprejšnjega financiranja (kar ustreza 35 % skupnega proračuna projekta).
- Tretje plačilo iz ESRR, ki ustreza največ 20 % donacije ESRR (minus pavšalni znesek, namenjen zaključku projekta in prenosu znanja) prejme (glavni) organ za urbani razvoj po predložitvi in odobritvi končnega poročila o napredku. To poročilo, ki mora biti predloženo največ 3 mesece po datumu zaključka projekta, vključuje končni izdatek projekta, ki ga preveri nadzornik na prvi stopnji. Upoštevati je treba, da tretje plačilo ni več osnovano na načelu vnaprejšnjega plačila, ampak na načelu povračila nastalih in plačanih stroškov. Zato morajo projektni partnerji poskrbeti za vnaprejšnje financiranje izdatkov med zadnjo fazo izvajanja projekta.
- Zadnje plačilo iz ESRR prejme (glavni) organ za urbani razvoj po odobritvi končnega poročila o kakovosti (ki je predloženo najkasneje eno leto po datumu zaključka projekta). Znesek plačila ne presega 12.000 EUR in pokriva zaključek faze projekta ter prenos znanja.

5. Oblikovanje in razvoj projekta

5.1 Partnerstvo v okviru pobude Urban Innovative Actions

Samo organi za urbani razvoj, ki izpolnjujejo pogoje, kot je določeno z 2. členom delegiranega akta UIA, lahko v okviru razpisa za zbiranje ponudb za UIA pošljejo prijavnico.

²⁴ Kot je navedeno v sporazumu o prenosu pooblastil med Evropsko komisijo in Région Hauts-de-France (prej-
Région Nord-Pas-de-Calais) v 2015.

²⁵ Idem

Toda v okviru pobude UIA se od organov za urbani razvoj pričakuje, da bodo oblikovali trdna partnerstva na lokalni ravni z ustreznim naborom dopolnjujočih se partnerjev. Vsi partnerji morajo biti iz EU. Partnerstvo za projekt UIA lahko tvorijo (glavni) organ za urbani razvoj, pridruženi organi za urbani razvoj in partnerske organizacije. Širša skupina zainteresiranih strani ni del partnerstva za projekt, toda v projekt mora biti kljub temu vključena.

- **Organ za urbani razvoj (ali glavni organ za urbani razvoj v primeru, da predlog predloži več organov za urbani razvoj):** pobuda UIA deluje na osnovi organa za urbani razvoj, ki je odgovoren za izvajanje in vodenje celotnega projekta. (Glavni) organ za urbani razvoj s pooblaščenim subjektom podpiše pogodbo o dodelitvi nepovratnih sredstev in prejme sredstva iz ESRR, ki jih razdeli ostalim partnerjem (pridruženim organom za urbani razvoj in/ali partnerskim organizacijam) glede na njihove specifične vloge ter odgovornosti (in zadevni proračun). V primeru organiziranih skupin bodo institucija in vsi drugi organi za urbani razvoj v okviru projekta UIA upoštevani kot en sam organ za urbani razvoj ter v okviru projekta UIA navedeni kot glavni organ za urbani razvoj.
- **Pridruženi organi za urbani razvoj:** Vsakršna zveza organov za urbani razvoj (nacionalne/regionalne zveze organov za urbani razvoj, teritorialni pakti ali zveze, razvojna okrožja itd.), ki nimajo pravnega statusa organizirane skupine, in posamezni organi za urbani razvoj, ki nimajo formaliziranih sporazumov o sodelovanju, a so v okviru pobude UIA pripravljeni predložiti skupno prijavo, morajo v prijavnici kot glavni organ za urbani razvoj navesti eno lokalno upravno enoto kot, druge lokalne upravne enote pa kot pridružene organe za urbani razvoj. Pridruženi organi za urbani razvoj bodo odgovorni za izvedbo specifičnih dejavnosti in za zagotavljanje s tem povezanih končnih izsledkov/učinkov. Pridruženim organom za urbani razvoj bo namenjen delež proračuna projekta in bodo izdajali poročila o stroških, nastalih pri izvajanju dejavnosti. Podrobne informacije o pridruženih organih za urbani razvoj (vključno s pravnim statusom, izkušnjami in kompetencami, osebami za stik itd.) je treba navesti v prijavnici.
- **Partnerske organizacije:** institucije, agencije, organizacije, partnerji iz zasebnega sektorja in združenja, ki bodo aktivno sodelovale pri izvajanju projekta. Organi za urbani razvoj morajo svoje partnerske organizacije izbrati ob upoštevanju načel preglednosti in enakega obravnavanja. Odgovorne bodo za izvedbo specifičnih dejavnosti in za zagotavljanje s tem povezanih končnih izsledkov/učinkov. Omeniti je treba, da so do sodelovanja pri projektu kot

partnerske organizacije upravičene samo organizacije, ki imajo status pravnih oseb. Svetovalna podjetja, katerih primarni cilj je oblikovanje in vodenje evropskih projektov, pri projektu ne morejo sodelovati kot partnerske organizacije.

- V načrtovanje in izvajanje projekta je treba vključiti **večjo skupino zainteresiranih strani**. Tovrstno skupino lahko sestavljajo institucije, agencije, organizacije in združenja. Njihova vloga ne bo neposredna (in zato za izvajanje ne bodo imele ločenega proračuna), a bo njihov doprinos kljub temu pomemben, saj bodo skrbale za nemoteno in učinkovito izvajanje projekta, imele pa bodo tudi delež v lastništvu projekta.

Podrobne informacije o vlogah in odgovornostih organov za urbani razvoj (če je to ustrezno, tudi pridruženih organov za urbani razvoj) ter partnerskih organizacij so navedene v razdelku 2.1 navodil za UIA.

5.2 Projektne dejavnosti

Dejavnosti v okviru projektov UIA bodo organizirane okrog delovnih paketov, podpirale pa bodo enega ali več tematskih ciljev ESRR in z njimi povezano prednostno naložbo oziroma naložbe, kot je določeno v prvem odstavku 9. člena Uredbe o skupnih določbah²⁶ za sklade ESI in v 5. členu ESRR.

V ta namen je treba uporabiti različne vrste delovnih paketov, ki so navedeni v nadaljevanju:

- Priprava DP
- Vodenje projekta za DP
- Komunikacija v sklopu DP
- Izvajanje DP
- Naložba DP

Razen za naložbo delovnega paketa so vse druge vrste delovnih paketov pri uporabi projekta UIA obvezne.

²⁶ Uredba o skupnih določbah (EU) št. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

Pri vsakem projektu bo sodeloval strokovnjak UIA, ki bo:

- zagotavljal stalno svetovanje in vodenje glede vsebine ukrepa, zlasti v zvezi z inovativno vsebino;
- pomagal pri pripravi dokumentacije in predvidevanju učinkov, s katerimi bo mogoče zajeti in širši javnosti posredovati pridobljena spoznanja, dobre prakse idr.;
- skrbel, da bo mogoče zagotoviti dosledno izvajanje ukrepa in skladnost ukrepa z dogovorjenim predlogom.

Stroški strokovnjakov UIA (kar vključuje potne stroške in stroške nastanitve) bodo kriti iz proračuna pobude UIA.

Več informacij o strukturi delovnega načrta za projekt UIA ter o vlogi in nalogah strokovnjakov UIA je navedenih v navodilih za UIA.

5.3 Proračunske postavke in upravičeni izdatki

Vsi izdatki v zvezi z izvajanjem projektov UIA bodo v skladu z navodili UIA (glejte razdelek 4.2) upravičeni in v proračun vključeni v obliki ustreznih proračunskih postavk:

- zaposleni,
- sedež in uprava,
- potni stroški in nastanitev,
- zunanji strokovni sodelavci in storitve,
- oprema,
- infrastrukturna in gradbena dela.

6. Prijavni postopek

Prijavni paket drugega razpisa za zbiranje predlogov za UIA obsega naslednje:

- obstoječe pogoje (na voljo v vseh jezikih EU);
- tehnična navodila za uporabo elektronske platforme za izmenjavo podatkov Electronic Exchange Platform (EEP);
- podrobna navodila za izpolnjevanje prijavnice (na voljo na spletu v vseh jezikih EU v sistemu EEP).

Delovna različica prijavnice in potrdila sta na voljo tudi kot orodje za pomoč pri postopku priprave prijavnice (dokument je na voljo samo v angleščini).

V veliki meri bo v zvezi s splošnimi pravili pobude treba upoštevati tudi navodila za UIA (na voljo samo v angleščini).

Vsa dokumentacija je na voljo na spletnem mestu UIA.

Prijavni postopek je v celoti elektronski in poteka po spletni elektronski platformi za izmenjavo podatkov Electronic Exchange Platform (EEP). **Prijava obsega prijavnico in skenirano ter podpisano potrdilo.** Naložiti je mogoče tudi prilogo in jo priložiti prijavnici. Priloga je lahko zemljevid za območje ukrepanja, grafikon, infografika itd. Zahteve glede vrste in velikosti datoteke, ki bo priložena, so navedene v navodilih za EEP. Prijavitelji bodo prijavo v EEP lahko poslali najkasneje en mesec pred iztekom roka za oddajo prijav. Novice o razpoložljivosti platforme bodo objavljene na spletnem mestu UIA.

Toplo priporočamo, da prijavitelji prijavnice izpolnijo v angleščini, čeprav jih je mogoče oddati v katerem koli uradnem jeziku EU.

Omeniti je treba, da bo strateška in operativna ocena opravljena na podlagi angleške različice prijavnice (prevode v angleščino bo opravil zunanji izvajalec storitev, ki ga bo stalni sekretariat najel v primeru, da bo prijavnica oddana v katerem drugem jeziku). Stalni sekretariat za kakovost prevodov ne more jamčiti, zato bo prevod opravljen na lastno odgovornost prijavitelja. Pogodba o dodelitvi nepovratnih sredstev, vodenje projekta, uradna poročila, ključni končni izsledki in vsa komunikacija s pooblaščenim subjektom ter stalnim sekretariatom morajo biti v angleščini.

Zadnji rok za oddajo prijavnice in potrdila je 14/04/2017 do 14.00 CET.
--

7. Izbirni postopek

Ko je prijavnica oddana, mora iti skozi izbirni postopek, ki je organiziran v skladu z naslednjimi koraki:

1. Preverjanje ustreznosti
2. Strateška ocena
3. Operativna ocena

7.1 Preverjanje ustreznosti

Po zaključku razpisa stalni sekretariat izvede preverjanje skladnosti vseh prijavnic za projekt. Namen preverjanja ustreznosti je:

- preveriti skladnost prejetih prijavnic in njihovih prilog z uradno sprejetimi merili ustreznosti;
- izogniti se nadaljnjim ocenam neustreznih prijavnic;
- zagotoviti enako obravnavanje vseh predlogov, ki bodo izbrani za financiranje.

Merila ustreznosti UIA so naslednja:

1. Prijava je bila oddana elektronsko prek platforme EEP pred iztekom roka, ki je naveden v pogojih razpisa za zbiranje predlogov.
2. Prijava je izpolnjena v celoti.
3. Prijavitelj je en sam organ za urbani razvoj v okviru lokalne upravne enote, ki je glede na stopnjo urbanizacije opredeljena kot mesto, kraj ali predmestje in šteje najmanj 50.000 prebivalcev.

ALI

Prijavitelj je zveza ali združenje organov za urbani razvoj s pravnim statusom organizirane skupine, ki jo sestavljajo lokalne upravne enote, kjer večina (vsaj 51 %) prebivalcev živi v lokalnih upravnih enotah, ki so glede na stopnjo urbanizacije opredeljene kot mesta, kraji ali predmestja ter skupaj štejejo najmanj 50.000 prebivalcev.

ALI

Prijavitelj je zveza ali združenje organov za urbani razvoj brez pravnega statusa organizirane skupine, kjer so vsi vpleteni organi za urbani razvoj (glavni organ za urbani razvoj in pridruženi organi za urbani razvoj) lokalne upravne enote, ki so glede na stopnjo urbanizacije opredeljene kot mesta, kraji ali predmestja ter skupaj štejejo najmanj 50.000 prebivalcev (glavni organ za urbani razvoj plus pridruženi organi za urbani razvoj).

4. V primeru zveze ali združenja, ki nima pravnega statusa organizirane skupine, morajo biti v prijavnici določeni glavni organ za urbani razvoj in pridruženi organi za urbani razvoj.
5. Obdobje ustreznosti je upoštevano: z datumom zaključka projekta so izpolnjene zahteve razpisa in pobude.

6. Upoštevane so zahteve glede zgornje meje proračunskih sredstev in načela sofinanciranja.
7. Vsi sodelujoči partnerji (glavni organ za urbani razvoj, pridruženi organi za urbani razvoj in partnerske organizacije) prihajajo iz držav članic EU.
8. Organi za urbani razvoj (glavni organi za urbani razvoj in/ali pridruženi organi za urbani razvoj), ki se prijavljajo, sodelujejo pri samo enem predlogu projekta v okviru istega razpisa za zbiranje ponudb.
9. Organi za urbani razvoj (glavni organi za urbani razvoj in/ali pridruženi organi za urbani razvoj), ki se prijavljajo, niso bili izbrani in niso prejeli financiranja za isto tematiko iz prejšnjega razpisa za zbiranje ponudb.
10. Potrdilo, ki ga podpiše pravni zastopnik (glavnega) organa za urbani razvoj, je do izteka roka za razpis naloženo v sistem EEP.

Če vse zahteve, ki so določene zgoraj, niso izpolnjene, prijava ne bo upoštevana, nadaljnja ocena pa ne bo izvedena.

7.2 Strateška ocena

Prijave, ki so razglašene za ustrezne, bodo morale prestati tudi strateško oceno, ki jo izvaja skupina zunanjih strokovnjakov. Strateška ocena predstavlja 80 % ponderiranja, ki je podano za skupno oceno projekta, in obsega naslednja merila:

- Inovativnost (40 % ponderiranja) – v kolikšni meri je prijavitelj zmožen pokazati, da je predlog projekta nov (na ozemlju zadevnega urbanega območja in drugje v EU še ni bil preverjen in izveden) in ima jasen potencial za zagotavljanje dodane vrednosti;
- Partnerstvo (15 % ponderiranja) – v kolikšni meri je sodelovanje ključnih zainteresiranih strani (pridruženih organov za urbani razvoj, če obstajajo, partnerskih organizacij in širše skupine zainteresiranih strani) pomembno za izvajanje projekta;
- Merljivost (15 % ponderiranja) – v kolikšni meri bo projekt dosegel merljive rezultate;
- Prenosljivost (10 % ponderiranja) – v kolikšni meri bo projekt mogoče prenesti na druga urbana območja po vsej Evropi.

Okvirna vprašanja o oceni za posamezno merilo so podana v razdelku 3.2.2 navodil za UIA.

Skupina zunanjih strokovnjakov bo preverila tudi, ali projekti prispevajo k tematskim ciljem za sklade EFI in za skupni strateški okvir, kot je določeno v prvem odstavku 9. člena Uredbe o skupnih določbah, in ali podajajo celostne odgovore na predstavljene izzive ter izpolnjujejo načela trajnostnega razvoja v mestih. Komisija in pooblaščen subjekt se lahko odločita, da projekta zaradi premajhnega doprinosa ne izbereta, če ta merila niso izpolnjena.

Po izvedbi strateške ocene skupina zunanjih strokovnjakov natančneje pojasni ocene prejetih prijav in prijave ustrezno razvrsti. V soglasju s Komisijo bodo prijave, ki presežejo določeno mejno vrednost, sprejete v operativno oceno. Prijavitelji bodo o odločitvi glede njihove prijave (če je bila odobrena ali ne) obveščeni ob zaključku postopka strateške ocene.

7.3 Operativna ocena

Operativno oceno opravi stalni sekretariat in predstavlja 20 % ponderiranja, ki je podano za skupno oceno projekta.

Glavni namen operativne ocene je oceniti kakovost predloga (in tudi upravičenost projekta, izvedljivost, doslednost in skladnost delovnega načrta, kakovost predlaganih struktur upravljanja, skladnost in sorazmernost proračuna ter kakovost predlaganih komunikacijskih dejavnosti).

Okvirna ocenjevalna vprašanja za merilo »kakovost« so podana v razdelku 3.2.3 navodil za UIA.

Po opravljeni operativni oceni se sestane izbirni odbor, ki ga sestavljata pooblaščen subjekt in Komisija. Sledi končni izbor. Komisija poda končno soglasje o tem, kateri projekti so izbrani. Prijavitelji bodo o odločitvi obveščeni ob zaključku postopka operativne ocene.

7.4 Sistem točkovanja ocene

Za vsako ponderirano merilo bo dodeljenih 1 do 5 točk, končni rezultat pa bo povprečno število točk za posamezni projekt.

Podrobne informacije o sistemu točkovanja so navedene v razdelku 3.2.4 navodil za UIA.

Sistem ocenjevanja bo uporabljen ob upoštevanju ne samo specifične vrednosti posameznega predloga projekta, ampak tudi duha konkurenčnega postopka, kjer bodo primerjalno upoštevani drugi predlogi projekta, posredovani v okviru istega razpisa za zbiranje ponudb. Zato prijaviteljem predlogov projekta, ki ne bodo vključeni na seznam za operativno oceno in ne bodo dokončno odobreni, rezultati ne bodo posredovani, ampak bodo prejeli samo komentar s pojasnili za vsa ocenjena merila.

8. Javno naročanje, revizija in državna pomoč

Projektni partnerji, ki izpolnjujejo opredelitev javnega naročnika v skladu z ustrezno nacionalno zakonodajo o javnih naročilih, morajo upoštevati veljavne predpise javnega naročanja.

Prijavljene izdatke projekta mora revidirati nadzornik na prvi stopnji. Neodvisno mnenje nadzornika na prvi stopnji mora pokrivati zakonitost in pravilnost prijavljenih izdatkov, zagotovitev izdelkov in storitev, veljavnost prijavljenih odhodkov ter skladnost izdatkov in dejavnosti s pravili Unije in nacionalnimi pravili. Ker je nadzornik na prvi stopnji imenovan in plačan neposredno v okviru pobude UIA, partnerstvo za projekt pri določanju proračuna projekta vanj ne vključi stroškov nadzora (revizije).

Da bi se ohranili enaki pogoji za vsa podjetja, dejavna na notranjem trgu, morajo biti odobreni projekti oblikovani v skladu s pravili o državni pomoči, da se zagotovi učinkovitost javne porabe in prepreči izkrivljanja trga, kot so izpodrivanje zasebnih sredstev, ustvarjanje neučinkovitih tržnih struktur ali ohranjanje neučinkovitih podjetij.²⁷ Paziti je treba in zagotoviti, da financiranje v okviru pobude Urban Innovative Actions ne izkrivlja konkurence in brez ustreznega razloga ne posega na trg. Evropska komisija na splošno pričakuje, da večina projektov, ki bodo financirani v okviru tega drugega razpisa, ne bo vključevala gospodarskih dejavnosti oziroma projekti ne bodo ali bodo zelo omejeno vplivali na trgovino med državami članicami.

Evropska komisija pobudo Urban Innovative Actions s posrednim upravljanjem financira iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (do 80 % stroškov projekta). Kar zadeva 80 % financiranja pobude UIA, je treba opraviti preverjanje usklajenosti državne pomoči, kar zagotavlja, da je notranji trg deležen vseh prednosti javne podpore. Ob upoštevanju inovativnega in odprtega značaja pobude

²⁷ Obsežnejšo razlago pojma državne pomoči najdete v Obvestilu Komisije o pojmu državne pomoči po členu 107(1) Pogodbe o delovanju EU (»NOA«), ki je objavljena na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

UIA, ki deluje na osnovi razpisov za zbiranje ponudb za projekte, katerih namen je oblikovati ustvarjalne rešitve in splošne tematike, izbrane za razpise, se zdi, da bi usklajenost državne pomoči – če želimo omejiti izkrivljajoč učinek proračuna EU – morala temeljiti na omejitvi, ki znaša največ 500.000 EUR skupnega zneska financiranja UIA, ki je lahko namenjeno posameznemu podjetju, ki sodeluje pri določenem projektu.

Preostalo (vsaj 20 % stroškov projekta) lahko krijejo bodisi zasebni bodisi javni prispevki. Ko tovrstni prispevki prihajajo iz zasebnih virov, ne spadajo več v okvir državne pomoči. Toda ko so prispevki, ki prihajajo iz javnih virov države članice, namenjeni projektu, ki vključujejo »gospodarske dejavnosti«, tj. ponudbo blaga ali storitev na trgu, morajo biti tovrstni projekti oblikovani tako, da vsakršni javni prispevki izpolnjujejo pravila o državni pomoči na vseh ravneh, in sicer bodisi na ravni lastnika, projektanta in/ali upravljavca projekta oziroma objekta. V tovrstnih primerih morajo zagotovljena javna sredstva izpolnjevati zahteve uredbe De Minimis ali pogoje, ki so določeni v uredbi o splošnih skupinskih izjemah (GBER), oziroma pogoje iz odločbe o storitvah splošnega gospodarskega pomena (SGEI).

Podrobne informacije o javnem naročanju in državni pomoči so navedene v razdelkih 4.4.6 in 4.4.7 navodil za UIA.

9. Kako do pomoči

Člani stalnega sekretariata bodo prijaviteljem na voljo za pomoč pri morebitnih tehničnih vprašanjih, ki se utegnejo pojaviti med trajanjem razpisa za zbiranje predlogov. Podatki za stik so navedeni na spletnem mestu UIA.

Stalni sekretariat bo organiziral tudi štiri seminarje za prijavitelje, ki bodo potekali v različnih mestih po Evropi. Datumi in kraji, kjer bodo seminarji za prijavitelje potekali, so objavljeni v razdelku »Events« na spletnem mestu UIA.

Organizirani bodo tudi spletni seminarji o specifičnih vidikih razvoja in predložitve projektov. Datumi in tematike spletnih seminarjev so objavljeni v razdelku »Events« na spletnem mestu UIA.

10. Ključni datumi

- 16/12/2016 – Začetek drugega razpisa za zbiranje predlogov

- 12/2016 – 02/2017 – Seminarji in spletni seminarji za prijavitelje
- 14/04/2017 – Rok za oddajo prijavnic
- 10/2017 – Predvideni datum končne odločitve glede odobrenih projektov
- 11/2017 – Predvideni datum začetka odobrenih projektov

Veselimo se branja vaših predlogov projektov!