



**Feladatmeghatározás: második pályázati
felhívás**

Az Urban Innovative Actions kezdeményezése

2016.12.16. – 2017.04.14.



Tartalomjegyzék

1. Előszó	3
2. Támogatható hatóságok	4
3. A második pályázati felhívás témái	9
4. Finanszírozási elv.....	18
5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés	19
5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok.....	19
5.2 A projekt tevékenységei.....	20
5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek	21
6. A pályázás folyamata	22
7. A kiválasztás folyamata	23
7.1 A támogathatóság ellenőrzése	23
7.2 Stratégiai értékelés	25
7.3 Működési értékelés.....	26
7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer	26
8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás.....	26
9. Segítségnyújtás	28
10. Fő dátumok	28

1. Előszó

Ahogy az ERFA-rendelet¹ 8. cikkében szerepel, az ERFA támogathatja a fenntartható városfejlesztés területén hozott innovatív intézkedéseket. Ennek keretében az Európai Bizottság elindította az Urban Innovative Actions (UIA) nevű kezdeményezést, hogy olyan új megoldásokat azonosítson és teszteljen, amelyek foglalkoznak a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos kérdésekkel, és uniós szinten is jelentőséggel bírnak.

Az UIA kezdeményezés fő célja tehát teret és erőforrásokat biztosítani az európai városi hatóságoknak arra, hogy az egymással kapcsolatban lévő kihívások merész és eddig be nem bizonyított megoldásait teszteljék, és kísérletezzenek azzal, hogy ezek az ötletek hogyan állják meg a helyüket a valós, összetett környezetben. A támogatott projekteknek innovatívnak és jó minőségűnek kell lenniük, a főbb érdekeltk bevonásával kell megtervezni és megvalósítani őket, továbbá eredményorientáltak és átválthatóknak kell lenniük.

A városi hatóságoknak érdemes megragadniuk az UIA kezdeményezése által nyújtott lehetőséget arra, hogy a „szokásos projektektől” (amelyek finanszírozhatók „hagyományos” forrásokból, ideértve az ERFA főbb programjait) eltávolodva kockázatokat vállaljanak, és a nagyszabású és kreatív ötleteiket olyan prototípusokká változtassák, amelyek tesztelhetők valós városi környezetben. Más szóval az UIA támogathat olyan kísérleti projekteket, amelyek túl kockázatosak a hagyományos források általi finanszírozáshoz, azzal a feltétellel, hogy a projektek kimagaslóan innovatívak és kísérleti jellegűek.

Az UIA kezdeményezéshez az ERFA összesen 372 millió eurót bocsát rendelkezésre.

Az UIA-projektek a 2015 és 2020 között évente kiírt pályázati felhívásokon keresztül kerülnek kiválasztásra, az egy vagy több témát a Bizottság fogja meghatározni. Az ERFA társfinanszírozása minden projekt esetében maximum 5 millió euró. A projektet maximum 3 éven belül meg kell valósítani. Az UIA-projektek költségvetésének nincs ideális mérete. Előfordulhat, hogy a kisebb projekteket (tehát ha a kért ERFA-támogatás 1 millió euró alatti) kevesebb valószínűséggel választják ki, ugyanis gondban lehetnek annak bizonyításával, hogy a tevékenységeik hatásköre elég széles körű egyértelmű eredmények eléréséhez. Azonban ha egy projekt beruházási költségei jelentősek,

¹ Az Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló 1301/2013/EU rendelet: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

különösen a megvalósítási fázis végén, akkor bizonyítani kell, hogy a költség megfelel a célnak és megfelelően indokolt.

A projektet maximum 3 éven belül meg kell valósítani.

Az UIA kezdeményezés a Bizottság eszköze, és közvetett irányítás keretében a Regionális és Városi Politika Főigazgatósága vezeti. A kezdeményezés megvalósítására a Bizottság Hauts-de-France² régióját jelölte ki megbízott szervnek. A kezdeményezés irányítására egy állandó titkárság került felállításra³.

A megbízott szerv a jelen feladatmeghatározással meghívja a támogatható hatóságokat, hogy a második pályázati felhívás keretén belül nyújtsanak be projektjavaslatokat. E pályázati felhívás számára odaítélt költségvetés 50 millió euró.

Ez a dokumentum ismerteti a második pályázati felhívás követelményeit és követendő folyamatot. Az UIA webhelyén közzétett és a második pályázati felhívás keretében módosított UIA Útmutatóval és a pályázati űrlap útmutatójával együtt kell olvasni.

2. Támogatható hatóságok – ki pályázhat

Az UIA 2. cikke előírja, hogy a következő hatóságok pályázhatnak innovatív intézkedésekhez nyújtandó támogatásra:

- a. bármely városi helyhatóság egy közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van;
- b. városi hatóságok társulásai és csoportosulásai közigazgatási egységeken belül, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, és legalább 50 000 lakosuk van; idetartozhatnak a határokon átnyúló társulások és csoportosulások, illetőleg a különböző régiókban és/vagy a tagállamokban működő társulások és csoportosulások.

² Korábbi nevén Nord-Pas de Calais

³ Az állandó titkárság kapcsolattartási adatai és információk itt találhatók: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Csak a bizottfelhatalmazáson alapuló rendelet 2. cikke szerint meghatározott támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében.

A helyi közigazgatási egységek meghatározása, az urbanizáció foka⁴ szerinti besorolás, valamint a lakosok száma az Eurostat **LAU2-NUTS2010 EU28 (2012)**⁵ című táblázatában szereplő információkon alapul. Az UIA állandó titkársága fő referenciadokumentumként ezt a táblázatot fogja használni a támogathatóság ellenőrzésekor. Megkérjük a pályázókat, hogy a támogathatóságuk ellenőrzéséhez tekintsek át a megfelelési táblázatot, és adjanak információt a közigazgatási határaikon belüli helyi közigazgatási egységekről, valamint a lakosok számáról.

A következő szakaszok további részletes információt nyújtanak a városi hatóságok támogathatóságáról.

a) Az első kategóriában támogatható pályázók:

1. Önkormányzatok/városi tanácsok, amelyek közigazgatási határai megegyeznek egy helyi közigazgatási egység határaival. Ebben az esetben a helyi közigazgatási egység az urbanizáció fokának megfelelően (1. vagy 2. kód a megfelelési táblázatnak az urbanizáció foka oszlopában) nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.
2. Önkormányzatok/városi tanácsok, amelyek közigazgatási határain belül több helyi közigazgatási egység van. Ez Portugália, az Egyesült Királyság, Írország, Görögország és Lettország önkormányzataira/városi tanácsaira jellemző, ahol az Eurostat helyi közigazgatási egységekről szóló meghatározása nem önkormányzatoknak/városi tanácsoknak, hanem önkormányzatközi egységeknek (községeknek) vagy statisztikai egységeknek (szavazóközeteknek) felel meg. Ebben az esetben az önkormányzat/városi tanács csak akkor lehet támogatható, ha van 50 000 lakosa és a lakosok többsége (több mint 50%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően (1. vagy

⁴ A helyi közigazgatási egység és az urbanizáció fokának meghatározása itt olvasható:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁵ A LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) megfelelési táblázat innen tölthető le: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

2. kód a megfelelési táblázatnak az urbanizáció foka oszlopában) nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek.

3. Szervezett agglomerációk, melyek városi hatóságok csoportosulásai/társulásai és teljesítik az alábbi feltételeket:

- ✓ A nemzeti jogszabály hivatalosan elismeri a (regionális és tartományi szinttől eltérő) helyi kormányzat egy szintjének, és az önkormányzatok/városi tanácsok kötelesek csatlakozni az önkormányzatok felettes szervezetéhez (tehát nem tartoznak ebbe a kategóriába az önkéntes alapon, egy konkrét cél érdekében és/vagy korlátozott időtartamra szerveződött társulások).
- ✓ Csak önkormányzatok/városi tanácsok a tagjai (tehát nem tartoznak ebbe a kategóriába a más intézményeket, például egyetemeket, kereskedelmi kamarákat stb. magukban foglaló társulások).
- ✓ Nemzeti jogszabály által meghatározott konkrét hatáskörökkel rendelkeznek, amiket a részt vevő önkormányzatok átruháznak az UIA projekt vonatkozó szakpolitikai területeire. Felkérjük a társulásokat, hogy adjanak pontos hivatkozást a nemzeti jogi keretre. A szervezett agglomerációknak a tervezés és megvalósítás terén kizárólagos hatáskörrel kell rendelkezniük az UIA projekt számára fontos szakpolitikai területeken.
- ✓ Konkrét politikai (a részt vevő önkormányzatok közvetlen képviselte) és adminisztratív (külön személyzet) struktúrájuk van.

Példák arra, hogy az UIA kezdeményezése keretében mik számítanak szervezett agglomerációnak:

- ✓ Franciaország: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération and Communautés de Communes
- ✓ Olaszország: Città Metropolitane és Unione di Comuni
- ✓ Németország: Landkreise
- ✓ Spanyolország: Mancomunidades és Area Metropolitana Barcelona
- ✓ Egyesült Királyság: Combined Authorities

Az UIA kezdeményezés keretében a szervezett agglomerációk egyetlen városi hatóságnak minősülnek, melyek képviselik az összes részt vevő önkormányzatot/városi tanácsot. Ezért a szervezett agglomerációk által benyújtott projektjavaslatban öt fő városi hatóságként kell feltüntetni.

A szervezett agglomerációk támogathatóságának ellenőrzésekor az állandó titkárság ellenőrizni fogja, hogy a lakosok teljes száma eléri-e az 50 ezret, és a lakosok többsége (több mint 50%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek.

b) A második kategóriában a támogatható pályázók városi hatóságok csoportosulásai és/vagy társulásai, amelyek nem rendelkeznek a szervezett agglomeráció jogi státusszal.

Városi hatóságok társulásai (városi hatóságok nemzeti/regionális társulásai, területi paktumok, fejlesztési körzetek stb.), valamint olyan különálló városi hatóságok, amelyek nem rendelkeznek formális együttműködési megállapodással, ám az UIA kezdeményezés keretében hajlandóak közösen pályázni, nem pályázhatnak egyetlen városi hatósággént.

Azonosítaniuk kell, hogy a részt vevő önkormányzatok/városi tanácsok közül melyik a fő városi hatóság, a többit pedig társult városi hatósággént kell felsorolni.

A támogathatóság feltétele, hogy az összes részt vevő (fő és társult) városi hatóság helyi közigazgatási egységnek, továbbá az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek. Abban az esetben, ha a városi hatóságok közigazgatási határain belül több helyi közigazgatási egység van, a jelen szakasz a.2 pontjában az urbanizáció fokáról megfogalmazott szabály ugyanúgy vonatkozik.

A pályázati űrlap benyújtásának idején még nem szükséges formálisan meghatározni a fő és társult hatóságok közötti kapcsolatot. A projekt jóváhagyása és támogatása esetén az UIA állandó titkársága át fog adni egy partnerségi megállapodást a fő városi hatóságnak, amit alá kell írnia a megvalósítási fázis első hónapjaiban részt vevő összes partnernek (társult városi hatóságoknak és teljesítő partnereknek).

A fő és társult városi hatóságok (valamint teljesítő partnerek) szerepeivel és felelősségeivel kapcsolatban részletesebb információt a jelen Feladatmeghatározás 5.1 szakaszában és az UIA Útmutató 2.1 szakaszában olvashatnak a pályázók.

A korábbi tapasztalatok azt mutatják, hogy a szervezett jogi státusszal és területi folytonossággal nem rendelkező, több mint 3 városi hatóságból (fő és társult városi hatóságokból) álló

csoportosulások vagy társulások egyszeri projektjeinél fennáll a koherencia elvesztésének kockázata, és nehézségekkel küzdenek az érdemi eredmények felmutatásában. Emiatt azt javasoljuk a pályázni kívánó (szervezett agglomeráció státusszal nem rendelkező) városi hatóságok csoportosulásainak és/vagy társulásainak, hogy területileg érintkezzenek egymással és igyekezzenek korlátozni a részt vevő társult városi hatóságok számát.

2.1.1 Közös követelmények a támogatható városi hatóságok számára

A támogatható városi hatóságok egyes kategóriáira jellemző fenti elveken túl az UIA kezdeményezés keretében a következő elvek érvényesek az összes támogatható városi hatóságra:

- Az összes városi hatóságnak az EU valamelyik tagállamában kell lennie.
- Csak fenti meghatározás szerint támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében. A teljesítő partner által benyújtott pályázati űrlap nem támogatható.
- Egy városi hatóság vagy egy szervezett agglomeráció az egyes pályázati felhívások keretében csak egy projektjavaslatban vehet részt (még akkor is, ha ezeket a projektjavaslatokat ugyanazon pályázati felhívás különböző témáiban nyújtják be). Ez a szabály vonatkozik a társult városi hatóságokra is (egy önkormányzat csak egy projektjavaslatban vehet részt, akár fő városi hatóságnak, akár társult városi hatóságnak minősül).
- Ha az UIA kezdeményezése az előző pályázati felhívás keretében egy jóváhagyott projekttel már támogat egy városi hatóságot, akkor a kezdeményezés teljes időtartama alatt a városi hatóság nem nyújthat be egy új pályázati űrlapot ugyanabban a témában.

Az önkormányzatok/városi tanácsok teljes vagy részleges tulajdonában lévő ügynökségek és vállalatok (pl. az energiaügy/hulladékkezelés, a gazdasági fejlődés, a turizmus előmozdítása stb. terén) nem minősülnek helyi közigazgatási egységeknek, ezáltal nem ismerhetők el támogatható városi hatóságokként. Mindazonáltal ezek a szervezetek teljesítő partnerként részt vehetnek a partneri kapcsolatokban (a teljesítő partnerek szerepeivel és felelősségeivel kapcsolatban részletesebb információt a jelen Feladatmeghatározás 5.1 szakaszában és az UIA Útmutató 2.1 szakaszában olvashatnak).

Ahogy azt az előző bekezdésekben megállapítottuk, az UIA állandó titkársága a támogathatósági feltételek ellenőrzésekor elsődleges eszközként a **LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) c. megfelelési**

táblázatot fogja használni. Ezért határozottan azt javasoljuk, hogy a pályázók a pályázati űrlap kitöltése előtt ellenőrizzék a táblázatot és végezzék el a támogathatóság önellenőrzését.

Amennyiben az Eurostat táblázataiban lévő adatok értelmezésével kapcsolatban hiányosságok, következtetlenségek vagy kétségek vannak, határozottan azt javasoljuk a pályázóknak, hogy keressék fel az UIA állandó titkárságát, mielőtt kitöltenék és benyújtanák a pályázati űrlapot.

Ha a támogathatóság ellenőrzésekor valamely pályázó támogathatósági státusza bizonytalan, az UIA állandó titkársága kapcsolatba fog lépni a vonatkozó partnerekkel – ideértve az Eurostatot is – a támogathatóság meghatározása érdekében.

3. A második pályázati felhívás témái

A Bizottság úgy döntött, hogy szorosan az EU városfejlesztési menetrendjében meghatározott témákhoz igazítja azokat a témákat, amelyekkel a városi hatóságok az UIA kezdeményezés keretén belül foglalkozhatnak.

Konkrétabban, az UIA mindegyik pályázati felhívása bizonyos számú témára fog összpontosítani.

A második pályázati felhívásra a pályázók az alábbi témákban nyújthatnak be projektjavaslatokat:

- Bevándorlók és menekültek integrálása
- Körkörös gazdaság
- Fenntartható városi mobilitás

Felkérjük az UIA pályázati felhívásának keretében pályázó városi hatóságokat, hogy a javasolt témák közül csak egyet válasszanak. Azonban mivel az azonosított kihívások hatásos kezeléséhez integrált megközelítésre van szükség, a pályázati űrlapot benyújtóknak lehetőségük van arra, hogy jellemezzék a más témákkal és szakpolitikai területekkel fennálló kapcsolatokat és külső hatásokat.

Ahogy erre már utaltunk, a Bizottság olyan projektjavaslatokat szeretne látni, amelyek kreatív, innovatív és tartós megoldásokkal kezelik a különböző azonosított kihívásokat. Mivel az UIA új ötletek laboratóriumaként fog szolgálni, a Bizottság célja ösztönözni a különböző szakterületeken szerzett tapasztalatokra épülő újszerű kísérletezést. Ebből az okból a Bizottság elkerülte túlságosan szűk korlátok közé szorítani a várt projektjavaslatok típusait.

Ami az ERFA tematikus célkitűzéseit és beruházási prioritásait illeti, az átfogó projektre úgy kell tekinteni, hogy az támogatja az ERFA tematikus célkitűzéseit és beruházási prioritásait. Azonban a 8-10. sz. tematikai célokhoz (amelyek inkább szociálisan orientáltak) hozzájáruló UIA-projektek is támogathatók, feltéve, ha:

- az átfogó projekt által létrehozott tudás tekinthető úgy, hogy az támogatja az ERFA tematikus célkitűzéseit és beruházási prioritásait; és
- a projekt túlnyomóan nem összpontosít az Európai Szociális Alap típusú tevékenységekre.

Kérem, tartsák szem előtt, hogy a projektjavaslatok kiválasztása és megvalósítása közben rendkívül fontos szempont az uniós finanszírozási programok és szakpolitikát, valamint a támogatott projektek egymást kiegészítő jellege és szinergiái.

A támogatandó projektek kiválasztásakor az UIA kezdeményezés kiválasztási bizottsága kerülni fogja a párhuzamosságokat.

Az alábbi szakaszok adnak részletes leírást az UIA második pályázati felhívásának 3 témájáról.

3.1 Bevándorlók és menekültek integrálása

A migránsok és bevándorlók számára gyakran a városok jelentik az első belépési pontot a befogadó társadalomba. Az átfogó integrációs politika ezáltal a hatásos városfejlesztés lényeges eleme. A városok minőségi szolgáltatások, infrastruktúra és lehetőségek biztosításával tudnak gondoskodni a migránsok és bevándorlók városi környezetbe való hosszú távú integrációjáról. Azonban az integráció és kölcsönös bizalom elősegítése egy nehéz, összetett és hosszú folyamat. Ha a városi környezetbe való integrációt rosszul irányítják, akkor elmulasztják kezelni az alapvető igényeket, és ez azt eredményezheti, hogy a migránsok és bevándorlók kiszorulnak a munkaerőpiacról, és nem férnek hozzá a lakhatási, egészségügyi és oktatási stb. szolgáltatásokhoz. Ezzel veszélybe kerülhet a társadalmi kohézió. Ez különösen akkor fordul elő, amikor a városoknak nagyméretű, hirtelen népességmozgást kell kezelniük, ami nyomást gyakorol a szolgáltatásaikra. Az UIA támogatja a városokat a kihívások kezelésében.

A támogathatóság körének pontosabb meghatározásáért a javaslatok kidolgozása közben fontos szem előtt tartani az alábbi meghatározásokat:

Migráns: Szélesebb értelmű kifejezés a bevándorlóra vagy kivándorlóra, és olyan személyre utal, aki elhagy egy országot vagy régiót, hogy egy másikban telepedjen le, gyakran egy jobb életet keresve. (Forrás: Európai Migrációs Hálózat)

Menekült: harmadik ország olyan állampolgára, aki faji, illetőleg vallási okok, nemzeti hovatartozása, politikai meggyőződése avagy meghatározott társadalmi csoporthoz való tartozása miatti üldöztetéstől való megalapozott félelme miatt az állampolgársága szerinti országon kívül tartózkodik, és nem tudja, vagy az üldöztetéstől való félelmében nem kívánja annak az országnak a védelmét igénybe venni; vagy olyan hontalan személy, aki korábbi szokásos tartózkodási helyén kívül tartózkodva a fenti okoknál fogva nem tud, vagy az üldöztetéstől való félelmében nem akar oda visszatérni (2011/95/EU tanácsi irányelv).

A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy a projektek az EU tagállamaiban élő nem uniós polgárokat, például harmadik országok állampolgárait, hivatalos okmányokkal nem rendelkező migránsokat, menekültnek elismert, hontalan, és menedékjogot kérő személyeket célozhatnak meg.⁶ Az intézkedések nem célozhatják meg az egyik tagállamból a másikba akár rövid, akár hosszú távra költöző uniós polgárokat.

E pályázati felhívás első prioritása a migránsok és menekültek hosszú távú integrációja, ami egy integrált megközelítéseket (köztük az egyablakos megközelítés⁷) igénylő sokrétű folyamat. Mivel az integráció a tagállamba való megérkezés napján kezdődik, ezért rövid távú megoldások elemeit is tekintetbe lehet venni, amennyiben azok a hosszú távú integrációs stratégia részét képezik.

Az ERFA támogatásának köre alapján az intézkedések kiterjedhetnek a szociális, az egészségügyi, az oktatási, a lakhatási és gyermekellátási infrastruktúra beruházásaira, a hátrányos helyzetű térségek rehabilitációjára, intézkedésekre, amelyek csökkentik a migránsok és menekültek térbeli és oktatási elszigeteltségét, induló üzleti vállalkozásokra és egyebekre. A tevékenységek átfogó jellegének megerősítésére humántőke-beruházásokkal – például szakmai képzés, mentorálás, kapacitásépítés és készségfejlesztés – foglalkozó intézkedések is a projektbe foglalhatók. Az alábbi nem kimerítő lista ad néhány példát:

- *Szociális infrastruktúra:* az intézkedések közé tartozhat a közösségi alapú szociális ellátás, közösségi központok, befogadó otthonok stb. megteremtése.

⁶ További információkért ld. a szójegyzéket: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm

⁷ Itt az egyablakos kifejezés a különböző típusú szolgáltatások központosított hozzáférésére utal.

- *Lakhatási infrastruktúra:* az intézkedések beruházhatnak olyan szociális lakáspolitikába, amely nem erősíti tovább a marginalizált közösségek térbeli elszigeteltségét. A beruházásoknak elsősorban olyan intézkedésekre kell összpontosítaniuk, amelyek egyszerre segítenek csökkenteni és/vagy megszüntetni a fizikai elszigeteltséget és javítani a hozzáférést az alapvető szolgáltatásokhoz.
- *Oktatási infrastruktúra:* Az intézkedések megcélozhatják a minőségi oktatási szolgáltatásokhoz – kora gyermekkortól a felsőoktatásig – való hozzáférést. Idetartozhat képzési és nyelvtanfolyamok kidolgozása.
- *Egészség:* figyelem az egészségügyi közszolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítására, és egészségügyi szolgáltatás biztosítása azokra a problémák terén, amelyek elterjedtebbek az újonnan érkező migránsok és menekültek körében, például fizikai sérülések (kihűlés, égési sérülések, gyomor- és bélrendszeri betegségek, szív- és érrendszeri események, terhességgel és szüléssel kapcsolatos komplikációk, cukorbetegség, magas vérnyomás), valamint pszichológiai támogatás és a traumák kezelése ⁸ is lehetséges. Az innovatív tevékenységek része lehet a megelőzést célzó egészségügyi infrastruktúrába és az egészségügyi alapszolgáltatásokba való beruházás.

Az Urban Innovative Actions kifejezetten (érzékeny) csoportokra is összpontosíthat:

- Magukra hagyott kiskorúak⁹: Elszigeteltek, és ki vannak téve az emberkereskedelem veszélyeinek, ezért az intézkedések keretében ki lehet dolgozni gyermekvédelmi rendszereket, amelyek összekötik a szociális ágazatok szolgáltatásait, hogy megelőzzék és reagáljanak a gyermekekkel szembeni erőszakra, bántalmazásra, kizsákmányolásra és elhanyagolásra, és támogassák azokat a gyermekeket, akik nincsenek a családjuk gondozásában, és védelmet nyújtsanak az intézményekben lévő gyermekeknek.
- Nők: Mivel a menekült és menedékjogot kérő nők gyakran sajátos kihívásokkal néznek szembe a lakhatás, az egészségügyi szolgáltatások, és a képzési és nyelvtanfolyamok hozzáférésekor, valamint a munkaerőpiacra való integrálódás során, az intézkedések megpróbálhatják kezelni ezeket a szempontokat.¹⁰

⁸ Egészségügyi Világszervezet (WHO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

⁹ További információkért a menekült és menedékjogot kérő nők integrációjának nehézségeiről ld. Európai Bizottság, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf

¹⁰ Európai Parlament: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU\(2016\)556929_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

- Fiatalok, ideértve a bevándorló háttérrel rendelkező fiatalok¹¹: Hajlamosak hamar elhagyni az iskolát, így kevésbé képzettek, ezért számukra gyakran nehezebb a munkaerőpiacra jutás. Az intézkedések összpontosíthatnak az oktatásra, a munkaerőpiaci befogadásra, de olyan helyek biztosítására is, ahol a különböző háttérű fiatalok érintkezhetnek egymással (pl. sport és kulturális tevékenységek és/vagy infrastruktúra segítségével).

Végül pedig mivel ez a második alkalom, hogy a migránsok és bevándorlók integrációjának témája az UIA pályázati felhívásának a része, azt ajánljuk a pályázóknak, hogy tekintsék át az első pályázati felhívás keretében jóváhagyott projekteket, hogy kiegészítsék a már finanszírozott tevékenységeket.

3.2 Körkörös gazdaság:

Az EU cselekvési terve szerint¹² a körkörös gazdaságra való átállás hozzá fog járulni a fenntartható, alacsony szén-dioxid-kibocsátású, erőforrás-hatékony és versenyképes gazdaság kialakításához. Elő fogja segíteni, hogy a termékek, az anyagok és az erőforrások minél tovább a gazdaságban maradjanak, ezzel csökkentve a hulladék keletkezését. Európában a városokban lakik a lakosság több mint 70%-a¹³, és a városokba koncentrálódik a gazdasági tevékenység és növekedés nagyobb része. A városok nagyban függenek a külső erőforrásoktól, hogy kielégítsék többek között a lakosok élelmiszer- és energiaigényét. Továbbá a városokban fogyasztják az áruk többségét, így nagy mennyiségben termelnek hulladékot. Mindezek miatt és a lakosok, a szolgáltatók, valamint a üzleti vállalkozások közelségének köszönhetően¹⁴ a városi hatóságok ideális környezetet teremtenek a körkörös gazdaság kialakítására.

Egy másik fontos prioritás, amire kitér a cselekvési terv, a víz újrahasznosítása. Európában az elmúlt évtizedekben súlyosbodott a vízhiány és a szárazságok, ami káros hatással volt a környezetünkre és a gazdaságra. Az éghajlatváltozási előrejelzések romló helyzetre mutatnak a víz Európa különböző régióiban való rendelkezésre állását illetően. A vízhatékonysági intézkedéseken túl a kezelt szennyvíz biztonságos és költséghatékony újrahasznosítása értékes eszköz a vízkészlet növelésére és a túlzottan kiaknázott vízkészleteken lévő nyomás enyhítésére az EU-ban¹⁵.

¹¹ Ezek a fiatalok valamely uniós tagállam polgárai lehetnek.

¹² Closing the loop – Az EU cselekvési terve a körkörös gazdaságra <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

¹³ <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

¹⁴ http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf

¹⁵ 2016/12. sz. EKÜ-jelentés: <http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

A városi hatóságok a közérdek szolgálatában sokrétű tapasztalattal biztosítanak fenntartható hulladékgazdálkodást. A városok emellett ösztönözhetik a fenntarthatóbb termelési és fogyasztási szokásokra való átállást, ideértve a víz újrahasznosításában rejlő kihasználatlan lehetőségeket. A körkörös gazdaságra való átállás meghatározott, alkalmanként új készségekkel (különösen a tervezés terén) rendelkező képzett munkaerőt fog igényelni, ez pedig új foglalkoztatási lehetőségeket fog teremteni és elindítja a társadalmi párbeszédet. Ez új üzleti vállalkozások (ideértve a szociális vállalkozások) és üzleti modellek létrejöttét fogja ösztönözni, emellett előmozdítja a gyártók és kiskereskedők együttműködését arra, hogy tartósabb, javítható és újrahasznosítható termékeket gyártsanak.

Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket várunk el, felkérjük a városokat, hogy különösen a következő szempontokat és kérdéseket tartsák szem előtt:

- A helyi gyártók, kiskereskedők, az állampolgári kezdeményezések és a harmadik szektor / szociális vállalkozások együttműködése alkalmas a tartósabb, javítható és újrahasznosítható termékek gyártására.
- Az ipari szimbiózis támogatása elősegítené az üzleti vállalkozások együttműködését és az ipar által termelt felesleges erőforrások kihasználását.
- A városok az újrafelhasználás és javítás ösztönzésével befolyásolhatják a fogyasztói szokásokat.
- A termékeket vagy infrastruktúrát megosztó, együttműködésen alapuló gazdasággal elérhető lenne, hogy az állampolgárok és az üzleti vállalkozások termékek helyett szolgáltatásokat fogyasszanak.
- Az olyan eszközök, mint a zöld közbeszerzés és az innovációs célú közbeszerzés, a közszervek által kidolgozott feltételekkel együtt gondoskodhatnak a fenntarthatóságról, a tartósságról és a javíthatóságról a kritériumok meghatározása és felülvizsgálata során.
- Európában a teljes hulladékáramban 10%-ot képviselő települési hulladék jobb kezelése¹⁶.
- Az élelmiszerhulladék csökkentése (évente 100 millió tonna elpazarolva ¹⁷) az értéklánc mentén különböző lépések megtételével, például figyelemfelkeltő kampányok a szokások megváltoztatására. Városi komposztáló üzemek további kiépítése, amelyek városi gazdálkodási és hidroponikus projektekhez lennének kötve.

¹⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics

¹⁷ Az egészségügyi és élelmiszerbiztonsági főigazgatóság adatai:
http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm

- Az építési és bontási projektek során keletkező anyagok újrafelhasználása és újrahasznosítása. Európában az ilyen projektek jelentik a hulladék keletkezésének egyik legnagyobb forrását, és a többségük városokban zajlik.
- Az elektromos és elektronikus berendezésekből – pl. mobilkészülékek, tévék, mosógépek – keletkező hulladék jelentős része a városokba koncentrálódik, és 2020-ra várhatóan eléri a 12 millió tonnát. A városok nehezen tudják kezelni az ilyen típusú hulladékokat, ám kulcsfontosságú szerepet játszhatnak a bennük lévő ritka földfémek és nemesfémek újrahasznosításában és újrafelhasználásában, ezzel csökkentve az importfüggőséget.
- A víz újrafelhasználásának (pl. az esővíz hasznosítása) támogatása mint intézkedés a vízhiány és a szárazságok kezelésére.
- Hozzájárulás a mérhető és lemásolható erőforrás-hatékonysági megoldásokhoz azzal, hogy dokumentálja a kiinduláskori használatot és a megfigyelt fejlődést, általánosan használt mutatók, megfelelő adatgyűjtés, formátumok, megosztás és publikálási szabályok révén.
- Gondoskodik arról, hogy az elfogadott adatkezelési módszer interoperábilis és nyílt szabványokra épül.

Ahhoz, hogy a körkörös gazdaságra való átállás valósággá váljon, az Európai Bizottság elvárja a városi hatóságoktól, hogy bevonják az összes érdekeltet – ideértve a polgárok és közösségek részvételét – a termékek megtervezésétől kezdve az újrafelhasználásig, ezzel a gazdaság és a környezet hasznára válva.

3.3 Fenntartható városi mobilitás:

Ahhoz, hogy elérjük a fő célt, és megteremtsünk egy olyan közlekedési rendszert, amely kielégíti az emberek és áruk gyors, hatásos, biztonságos és költséghatékony mozgására vonatkozó egyéni igényeket, a városoknak a hagyományos közlekedési módok hatásos alternatíváit – ideértve az alternatív üzemanyagokat – kell megvalósítaniuk, és elő kell segíteniük a felelősségteljesebb és kevésbé szennyező mobilitásra való átállást.

A városok az európai közlekedési rendszer fontos csomópontjai, ugyanis a legtöbb út kiindulópontja vagy célja városi terület. A városi közlekedés fontos szerepet játszik a gazdasági versenyképesség, a társadalmi kohézió és a fenntartható növekedés elérésében. Azonban a közlekedés negatív hatásainak többsége, mint például a torlódások, a közúti balesetek vagy a szennyezés városi

területeken történik¹⁸. Emellett számos európai városnak olyan problémákkal is foglalkoznia kell, mint a régi infrastruktúra és a szűk utak, különösen, ha történelmi helyekről van szó. A városok a helyi kihívásokon túl olyan világszintű problémákkal is szembenéznek, mint a globális felmelegedés, az energiafüggőség és a növekvő energiaárak. Az EU tagállamainak városi hatásai előtt közös kihívások állnak, köztük a tömegközlekedés alkalmatlansága és a lakosok hosszú ingázása. Az legsúlyosabb problémát a torlódások jelentik, amik hatással vannak az emberek egészségére, a köztér használatára, valamint a helyi GDP-re.

Az éghajlatváltozással kapcsolatos magas hőmérsékletek veszélyeztetik az infrastruktúrát – a deformálódott közutak és vasúti sínek akadályozhatják az áruszállítást és az ingázókat. Alacsonyabb költségeket és megnövekedett hatásosságot eredményez az, ha az épülő infrastruktúra készen áll a jövőbeni éghajlati körülményekre és nem kockázatos területekre (pl. árterületekre) épül. Az éghajlati kockázatokat integrált módon kell szem előtt tartani a közlekedési és a várostervezési ágazatban is. A közlekedés hőtermelése és a hőmegtartó felszínek (pl. aszfalt) súlyosbítják a városi területeket sújtó hőhullámokat. A magas hőmérséklet a talajközeli ózon növekvő kialakulásával fokozza a légszennyezést (ózon-előanyagok, például NOx kerül kibocsátásra a tüzelőanyag égésekor, például közúti közlekedés során). A közlekedésirányítás tehát csökkentheti a hőhullámokat és a légszennyezettséget. A városi árvizeket súlyosbítják az át nem eresztő talajok, például az utak és parkolók.¹⁹

A városi hatóságok már évek óta együttműködnek a helyi, nemzeti és uniós kezdeményezésekkel és projektekkel a fenntartható városi mobilitás érdekében, különösképpen a „Polgármesterek Szövetsége”²⁰, ami az üvegházhatású gázok kibocsátását szeretné csökkenteni, valamint az „Intelligens városok és községek” politikai keret (ezt kifejezetten támogatja az Intelligens Városok és Községek Európai Innovációs Partnersége²¹ és a Horizont 2020 kapcsolódó pályázati felhívásai²²), ami innovatív, lemásolható megoldásokat igyekszik kifejleszteni. E munkát részben tükrözi a Fenntartható Városi Mobilitási Tervek (FVMT) kidolgozása, ami lehetővé teszi a városok mobilitási stratégiáinak hosszú távú közös jövőképét, melyek középpontjában a polgárok állnak és hatásosan kihasználják a köztereket. Az UAI célja ezt támogatni. Van néhány fő elem, amiket a projekteket javasló városi hatóságoknak érdemes szem előtt tartani:

¹⁸ <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

¹⁹ Az EEA jelentése a városi alkalmazkodásról, 2012.

²⁰ <http://www.covenantofmayors.eu>

²¹ <http://eu-smartcities.eu>

²² <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

- népszerűsíteni a biciklizést (ideértve az elektromos bicikliket és a teherbicikliket), ami egy egészséges, tiszta és költséghatékony közlekedési mód;
- támogatni azokat a megoldásokat, amelyek hozzájárulnak a városi hatóságok integrált tervezési stratégiájának részét képező FVMT-k megvalósításához és kidolgozásához;
- innovatív és multimodális csomópontok és mobilitási szolgáltatások, amik lehetővé teszik a közlekedési módok közötti problémamentes átszállást, és az utasok tájékozott döntéseket hozhatnak a jegyekről, útvonalakról, és arról, hogy folytassák az útjukat és leghatásosabb és legfenntarthatóbb módon;
- logisztikai központok létrehozása a torlódások csökkentése és a forgalom átlagos sebességének növelése érdekében;
- a megosztott mobilitási megoldások, például a telekocsi vagy kerékpármegosztás²³ támogatása, amelyek lassan a városkép részévé válnak;
- az innovatív alternatív tüzelőanyagok (pl. bioüzemanyag, hulladékból származó energia, fotoszintézis útján keletkező elektromosság) infrastruktúrájának, különösképpen az elektromos járművek töltőállomásainak elősegítése és megvalósítása, és más ösztönzők;
- az utak átalakíthatók és újratervezhetők árvízvédelmi rendszerekké; a növényzettel borított útszélek és fasorral szegélyezett utak csökkentik az árvíz és hőhullámok kockázatát, miközben javítják az levegő minőségét és az életminőséget;
- hozzájárulni a mérhető és lemásolható erőforrás-hatékonysági megoldásokhoz azzal, hogy dokumentálják a kiinduláskori használatot és a megfigyelt fejlődést, általánosan használt mutatók, megfelelő adatgyűjtés, formátumok, megosztás és publikálási szabályok révén;
- gondoskodni arról, hogy az elfogadott adatkezelési módszer interoperábilis és nyílt szabványokra épül.

A javasolt tevékenységek technológiai, társadalmi, kulturális, gazdasági és környezetvédelmi szempontokkal rendelkeznek. Aktív szerepet osztanak a polgároknak és közösségeknek, valamint az üzleti vállalkozásoknak és tömegközlekedési szolgáltatóknak. Miközben a városi hatóságoknak merész ötletekkel kell kísérletezniük, a közösségeket és a polgárokat is be kell vonniuk, ezzel biztosítva a könnyű átállást a fenntarthatóbb közlekedési módokra.

²³ <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

Uniós finanszírozást igénylő új infrastruktúra esetén megfelelő felmérést kell végezni az éghajlati sérülékenységről és a kockázatokról, és szükség esetén az éghajlatváltozáshoz történő alkalmazkodást célzó intézkedéseket kell végrehajtani.

4. Finanszírozási elv

Az összköltség elve

Az UIA kezdeményezése az összköltség elvét követi. A projektet a támogatható költségek 80%-áig az ERFA társfinanszírozza. Minden ERFA-támogatást kapó partnernek biztosítania kell a költségvetése legalább 20%-át, közforrásból vagy magánforrásból, ehhez felhasználhat saját forrásokat, és más forrásokat is. A partnerek hozzájárulhatnak készpénzben és/vagy természetben. Meg kell jegyeznünk, hogy az UIA támogathatósági szabályai szerint a nem fizetett önkéntes munka nem támogatható, valamint a fizetett személyzetet készpénzbeli hozzájárulásnak kell tekinteni.

ERFA-kifizetések

Az UIA fizetési rendszere főként az ERFA-támogatás előzetes fizetésének elvén²⁴, továbbá a ténylegesen felmerült költségek (ideértve átalányok) visszatérítésének elvén alapul:²⁵

- A (fő) városi hatóság az ERFA-támogatás 50%-ának megfelelő összegű első előleget a támogatási megállapodás (és ha szükséges, akkor a partnerségi megállapodás) aláírása után 90 napon belül kapja meg. Az első előleg megában foglalja az előkészítési költségeket teljes összegét (maximum 16 000 ERFA).
- Az ERFA második előzetes kifizetése az ERFA-támogatás 30%-ával egyezik meg, ezt a (fő) városi hatóság az időközi helyzetjelentés benyújtását és jóváhagyását, valamint a projektköltségek első szintű ellenőrző szerv általi ellenőrzését követően kapja meg. A bejelentett kiadásnak el kell érnie az első előfizetett részlet (ez a projekt teljes költségvetésének a 35%-ának felel meg) legalább a 70%-át.
- Az ERFA-támogatás (mínusz a projekt lezárására és a tudásátadásra szánt összeg) 20%-ának megfelelő harmadik ERFA-kifizetést a (fő) városi hatóság a végső helyzetjelentés benyújtása és jóváhagyása után kapja meg. Ezt a jelentést a projekt záró dátuma után

²⁴ Ahogy ezt megállapítja az Európai Bizottság és Hauts-de-France régió (ex-Région Nord-Pas-de-Calais) által 2015-ben aláírt feladatáttruházási megállapodás.

²⁵ ugyanaz

legfeljebb 3 hónapon belül be kell nyújtani, és tartalmaznia kell az első szintű ellenőrző szerv által ellenőrzött projektköltségeket. Fontos megjegyezni, hogy a harmadik kifizetés már nem az előzetes kifizetés elvén alapul, hanem a felmerült és kifizetett költségek visszatérítésének elvén. Ezért a projekt megvalósításának utolsó fázisában a projektpartnereknek elő kell finanszírozniuk a költségeket.

- A (fő) városi hatóság a végső minőségi jelentés (ezt a projekt vége után legfeljebb egy éven belül kell benyújtani) jóváhagyását követően kapja meg az utolsó kifizetést. A kifizetés összege maximum 12 000 euró ERFA, és magában foglalja a projekt lezárásának és a tudásátadás fázisát.

5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés

5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok

Csak a bizottfelhatalmazáson alapuló rendelet 2. cikke szerint meghatározott támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében.

Azonban az UIA-kezdemenyezések keretében elvárjuk a városi hatóságoktól, hogy erős helyi kapcsolatokat építsenek a megfelelő kiegészítő partnerekkel. Mindegyik partnernek az EU-ból kell származnia. Az UIA projekt keretében létrejött partneri kapcsolatok tagjai lehetnek a (fő) városi hatóság, a társult városi hatóságok és a teljesítő partnerek. Az érdekeltek szélesebb körei nem tartoznak a projekt partnerei közé, ám őket is be kell vonni a projektbe.

- **Városi hatóság (vagy fő városi hatóság, ha a pályázatot több városi hatóság nyújtja be):** az UIA kezdeményezése az alapján működik, hogy egy városi hatóság felelős a teljes projekt átfogó megvalósításáért és irányításáért. A (fő) városi hatóság aláírja a támogatási megállapodás a megbízott szervvel, és megkapja az ERFA-támogatást, amit a meghatározott szerepeik és felelősségeik (és vonatkozó költségvetés) szerint szét kell osztani a többi partner (társult városi hatóságok és/vagy teljesítő partnerek) között. Szervezett agglomerációk esetén az UIA-projekt keretében az összes városi hatóságot magában foglaló intézményt fogjuk tekinteni a városi hatóságnak, és ez lesz fő városi hatósággént megjelölve.
- **Társult városi hatóságok:** Városi hatóságok társulásai (városi hatóságok nemzeti/regionális társulásai, területi paktumok vagy társulások, fejlesztési körzetek stb.), amelyek nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, továbbá különálló városi hatóságok, amelyek nem rendelkeznek formális együttműködési megállapodással, ám az UIA

kezdeményezés keretében hajlandók közösen pályázni, a pályázati űrlapon meg kell jelölniük az egyik helyi közigazgatási egységet fő városi hatóságként, és a többi helyi közigazgatási egységet társult városi hatóságokként. A társult városi hatóságok konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. A társult városi hatóságok rendelkezni fognak a projekt költségvetésének egy részével, és jelentést fognak tenni a tevékenységek elvégzése közben felmerült költségekről. A társult városi hatóságokkal kapcsolatos részletes információk (ideértve a jogi státuszt, a tapasztalatokat és kompetenciákat, a kapcsolattartó személyeket stb.) a pályázati űrlapon lesznek megadva.

- **Teljesítő partnerek:** intézmények, ügynökségek, szervezetek, magánszektorbeli partnerek és társulások, amik aktív szerepet vállalnak a projekt megvalósításában. A városi hatóságoknak az átláthatóság és egyenlő bánásmód elvét tiszteletben tartva kell kiválasztaniuk a teljesítő partnereiket. Konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. Meg kell jegyeznünk, hogy csak jogi személyiséggel rendelkező szervezetek vehetnek részt a projektben teljesítő partnerként. A projektben nem vehetnek részt teljesítő partnerként olyan tanácsadó cégek, amelyek elsődleges célja az európai projektek kidolgozása és irányítása.
- **Érdekeltek szélesebb körének** is részt kell vennie a projekt megtervezésében és megvalósításában. Ebbe a körbe tartozhatnak intézmények, ügynökségek, szervezetek és társulások. Nem lesz közvetlen szerepük (ezáltal nem lesz külön költségvetésük a megvalósítás számára), ám fontosnak tekintendők a gördülékeny és hatásos megvalósítás, valamint a projektért vállalt közös felelősség tekintetében.

Az UIA Útmutatójában részletes információ olvasható a városi hatóságok (és ha vonatkozik, akkor a társult városi hatóságok) és a teljesítő partnerek szerepeiről és felelősségeiről.

5.2 A projekt tevékenységei

Az UIA-projektek keretében végzett tevékenységeket munkacsomagokba kell rendszerezni, és a tevékenységeknek támogatniuk kell az ERFA egy vagy több tematikus célkitűzését és beruházási

prioritását, ahogy azokat ismerteti az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó CPR 9. cikke²⁶ és az ERFA-rendelet 5. cikke.

Ebből a célból különböző típusú munkacsomagokat (mcs.) kell használni, ezeket alább soroljuk fel:

- előkészítés mcs.
- projektmenedzsment mcs.
- kommunikációs mcs.
- megvalósítási mcs.
- beruházási mcs.

A beruházási munkacsomag kivételével az összes egyéb típusú munkacsomag kötelező az UIA projekt pályázatai keretében.

Mindegyik projektben részt fog venni az UIA egyik szakértője, hogy

- folyamatosan tanácsot adjon és útmutatást biztosítson a tevékenység lényegéről, különös tekintettel az innovatív tartalmára;
- segítsen kidolgozni a dokumentációt és a kimeneteket, amivel rögzítik és elterjesztik a szerzett tapasztalatokat és a helyes gyakorlatokat stb. a széles közönség számára;
- gondoskodjon arról, hogy a tevékenység jó úton halad, és összhangban van az elfogadott javaslattal.

Az UIA szakértőinek költségeit (ideértve az utazást és szállást) az UIA kezdeményezése fedezi.

Az UIA Útmutatója ad további információt az UIA-projektek munkaterveinek szerkezetéről, valamint az UIA szakértőinek szerepéről és feladatairól.

5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek

Az UIA-projektek megvalósításával kapcsolatban felmerülő összes költség az UIA Útmutatója (ld. a 4.2 szakaszt) szerint támogatható, és azokat a megfelelő költségvetési tételek soraiban fel kell tüntetni:

²⁶ A közös rendelkezésekről szóló 1303/2013/EU rendelet:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Személyzet
- Iroda és adminisztráció
- Utazás és szállás
- Külső szakértők és szolgáltatások
- Felszerelés
- Infrastruktúra és építési munkálatok

6. A pályázás folyamata

Az UIA második pályázati felhívásának pályázati csomagja az alábbiakat tartalmazza:

- a jelen feladatmeghatározás (az EU összes nyelvén rendelkezésre áll);
- technikai útmutató az Electronic Exchange Platformhoz (EEP);
- részletes útmutató a pályázati űrlap kitöltéséhez (az EU összes nyelvén rendelkezésre áll az EEP rendszerében).

A pályázati űrlap és a megerősítő nyilatkozat működő verzióját is rendelkezésre bocsátjuk, ezzel segítve a pályázat megfogalmazását (a szöveges dokumentum csak angol nyelven áll rendelkezésre).

Továbbá a kezdeményezés átfogó szabályaiért kimerítően kell tanulmányozni az UIA Útmutatóját (csak angol nyelven áll rendelkezésre).

Az összes dokumentáció megtalálható az UIA webhelyén.

Az UIA az Electronic Exchange Platformot (EEP) használja, ennek köszönhetően a pályázás folyamata teljes mértékben papírmentes. **A pályázat része a pályázati űrlap és a beszkenelt, aláírt megerősítő nyilatkozat.** A pályázati űrlaphoz melléklet csatolható és tölthető fel. Ez lehet a beavatkozás területét jelző térkép, egy grafikon, egy szemléltető ábra stb. Az EEP Útmutatója pontosítja, hogy milyen típusú és méretű fájlokat lehet csatolni. A pályázók legkésőbb egy hónappal a benyújtási határidő előtt benyújthatják pályázatukat az EEP-en. A rendelkezésre állásáról az UIA honlapján tesszük majd közzé a híreket.

Bár a pályázatok benyújthatók az Unió bármelyik hivatalos nyelvén, határozottan azt javasoljuk, hogy a pályázók jól érthető angol nyelven töltsék ki a pályázatokat.

Meg kell jegyeznünk, hogy a pályázati űrlapok stratégiai és működési értékelését az angol nyelvű verzió alapján végzik (amennyiben a pályázati űrlapot egy másik nyelven nyújtják be, az állandó titkárság egy külső szolgáltatót bíz meg az angolra fordítással). A fordítás minőségét nem garantálja az állandó titkárság, ezt a kockázatot a pályázók vállalják. Emellett a támogatási megállapodásnak, a projektmenedzsmentnek, a hivatalos jelentéseknek, a főbb teljesítéseknek, valamint a megbízott szervvel és az állandó titkársággal folytatott összes kommunikációnak angol nyelvűnek kell lennie.

A pályázati űrlap és a megerősítő nyilatkozat benyújtásának végső határideje 2017.04.14., magyar idő szerint délután 2 óra.

7. A kiválasztás folyamata

A benyújtást követően mindegyik pályázat egy kiválasztási eljárásnak lesz alávetve, ami az alábbi lépésekből áll:

1. a támogathatóság ellenőrzése;
2. stratégiai értékelés;
3. működési értékelés.

7.1 A támogathatóság ellenőrzése

A pályázati felhívás lezárása után az állandó titkárság leellenőrzi az összes benyújtott projektkérelem támogathatóságát. A támogathatóság ellenőrzésének célja:

- ellenőrizni, hogy a beérkezett pályázati űrlapok és a csatolmányok megfelelnek-e a formális támogathatósági követelményeknek;
- elkerülni a nem támogatható pályázatok további értékelését;
- biztosítani a finanszírozásra kiválasztott javaslatok egyenlő bánásmódját.

Alább olvashatja az UIA támogathatósági feltételeit:

1. A pályázati űrlap elektronikus úton be lett nyújtva az EEP-en keresztül a feladatmeghatározásban vagy pályázati felhívásban feltüntetett határidőn belül.
2. A pályázati űrlap hiánytalanul ki van töltve.

3. A pályázó egyetlen városi hatóság valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.

VAGY

A pályázó helyi közigazgatási egységekből álló, szervezett agglomeráció jogi státusszal rendelkező városi hatóságok társulása vagy csoportosulása, ahol a lakosok többsége (legalább 51%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, valamint az összlakosság legalább 50 000 fő.

VAGY

A pályázó szervezett agglomeráció jogi státusszal nem rendelkező városi hatóságok társulása vagy csoportosulása, és a részt vevő városi hatóságok (fő városi hatóság és társult városi hatóságok) olyan helyi közigazgatási egységek, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, valamint az összlakosság (fő városi hatóság, plusz a társult városi hatóságok) legalább 50 000 fő.

4. Ha a csoportosulás és/vagy társulás nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, akkor a városi hatóságot és a társult városi hatóságokat meg kell jelölni a pályázati úrlapon.
5. A támogatási időszak be van tartva: a projekt végének időpontja összhangban van a felhívás és a kezdeményezés követelményeivel.
6. A maximum költségvetésre vonatkozó követelmények és a társfinanszírozási elv tiszteletben vannak tartva.
7. Az összes részt vevő partner (fő városi hatóság, társult városi hatóságok és teljesítő partnerek) az EU tagállamából való.
8. A pályázó városi hatóságok (fő városi hatóságok és/vagy társult városi hatóságok) ugyanazon pályázati felhívás keretében csak egy projektjavaslatban vesznek részt.
9. A pályázó városi hatóságokat (fő városi hatóságokat és/vagy társult városi hatóságokat) nem választották ki és nem finanszírozták ugyanabban a témában az UIA előző pályázati felhívásának keretében.
10. A (fő) városi hatóság képviselője által megfelelően aláírt megerősítő nyilatkozat a felhívás határideje előtt fel van töltve az EEP rendszerébe.

Ha nincs betartva az összes fenti követelmény, akkor a pályázat nem támogathatónak minősül, és nem végeznek további értékelést.

7.2 Stratégiai értékelés

A támogathatónak kinyilvánított pályázatok stratégiai értékelését egy külső szakértőkből álló bizottság végzi el. Az átfogó, súlyozott projektértékelés 80%-át jelenti a stratégiai értékelés, és az alábbi követelményekből áll:

- Innovációs képesség (a súlyozás 40%-a) – a pályázó milyen mértékben képes bemutatni, hogy a projektjavaslat új (korábban nem tesztelték és nem valósították meg a gyakorlatban az érintett városi területen vagy máshol az EU-ban) és egyértelműen fennáll a lehetősége annak, hogy értéket adjon?
- Partneri kapcsolatok (a súlyozás 15%-a) – a főbb érdekeltek (adott esetben társult városi hatóságok, teljesítő partnerek, és érdekeltek szélesebb csoportja) részvétele milyen mértékben fontos a projekt megvalósítása szempontjából?
- Mérhetőség (a súlyozás 15%-a) – a projekt milyen mértékben hoz mérhető eredményeket?
- Átültethetőség (a súlyozás 10%-a) – a projekt milyen mértékben ültethető át Európa más városi területeire?

Az egyes követelményekre vonatkozó indikatív értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.2 szakaszában olvashatók.

A külső szakértőkből álló bizottság azt is ellenőrizni fogja, hogy a projektek hozzájárulnak-e az Európai Strukturális és Beruházási Alapok, valamint a közös stratégiai keret tematikus célkitűzéseéhez, ahogy azokat ismerteti a közös rendelkezéseket megállapító rendelet 9. cikkének első bekezdése, továbbá integrált válaszokat adnak-e az azonosított kihívásokra, és összhangban vannak-e a fenntartható városfejlesztés elveivel. A Bizottság és a megbízott szerv e hozzájárulások hiányában dönthet úgy, hogy nem választja ki a projektet.

A stratégiai értékelés eredményeképp a külső szakértőkből álló bizottság kidolgozza pályázatok értékelését és rangsorolja azokat. A Bizottsággal egyetértésben a bizonyos pontszám felett teljesítő pályázatok továbblépnek a működési értékeléshez. A stratégiai értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a pályázatuk (pozitív vagy negatív) elbírálásáról.

7.3 Működési értékelés

A működési értékelést az állandó titkárság végzi el, és ez az átfogó projektértékelésnek adott súlyozás 20%-ának felel meg.

A működési értékelés fő célja értékelni a javaslat minőségét (ideértve a megvalósíthatóságát, a munkaterv következetességét és koherenciáját, a javasolt irányítási struktúrák minőségét, a költségvetés koherenciáját és arányosságát, a javasolt kommunikációs tevékenységek minőségét).

A minőségre vonatkozó követelményeket indikatívan értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.3 szakaszában olvashatók.

A működési értékelést követően összeül a megbízott szervből és a Bizottságból álló kiválasztási tanácsadó bizottság, hogy döntsenek a választást illetően. A Bizottság hoz végső döntést arról, hogy mely projektek kerülnek kiválasztásra. A működési értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a döntésről.

7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer

Mindegyik súlyozott követelményt 1-től 5-ig pontozzuk, a projekt ezek alapján kap egy átlagpontszámot.

Az UIA Útmutatójának 3.2.4 szakaszában részletes információt olvashat az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszerről.

A pontozási rendszer alkalmazásakor nemcsak az egyes projektjavaslatok sajátos érdemeit vesszük figyelembe, hanem a versenyfolyamat szellemében tekintetbe fogjuk venni azt, hogy az hogyan mérhető az ugyanazon pályázati felhívás keretében benyújtott többi projektjavaslathoz. Ebből az okból a működési értékelésre ki nem választott vagy végül jóvá nem hagyott projektek pályázóit nem tájékoztatjuk a pontszámról, hanem részletes megjegyzést fűzünk az értékelt kritériumokhoz.

8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás

Be kell tartaniuk az alkalmazandó közbeszerzési szabályokat azoknak a projektpartnereknek, akik a vonatkozó nemzeti közbeszerzési jogszabályok meghatározása szerint ajánlatkérő hatóságok.

Egy első szintű ellenőrző szervnek ellenőriznie kell a projekt keretében bejelentett kiadásokat. A független első szintű ellenőrző szerv véleményének ki kell térnie a bejelentett kiadás jogszerűségére és szabályosságára, a termékek és szolgáltatások leszállítása, a bejelentett kiadások megbízhatóságára, valamint a kiadások és a műveletek uniós és nemzeti szabályoknak való megfelelésére. Mivel az első szintű ellenőrző szervet közvetlenül az UIA kezdeményezés jelöli ki és fizeti, a projekt partnereinek nem kell számolnia ellenőrzési (auditálási) költségekkel a költségvetés felállításakor.

Annak érdekében, hogy a belső piacon aktív üzleti vállalkozások számára fenntartsuk az egyenlő versenyfeltételeket, a jóváhagyott projektek megtervezésekor szem előtt kell tartani az állami támogatási szabályokat, ezzel biztosítva az állami támogatás hatásosságát és megelőzve a piaci torzulásokat, mint például a magántámogatás kizorítását, a kevésbé hatékony piaci struktúrák létrehozását vagy a gazdaságtalan vállalkozások fenntartását.²⁷ Ügyelni kell arra, hogy az Urban Innovation Actions finanszírozása nem torzíttja a versenyt és nem avatkozik bele a piacba elegendő ok nélkül. Az Európai Bizottság általánosságban elvárja, hogy a jelen második pályázati felhívás keretében finanszírozott projektek nem fognak magukban foglalni gazdasági tevékenységeket, vagy nem lesz, vagy nem korlátozott hatása lesz a tagállamok közötti kereskedelemre.

Az Európai Bizottság közvetett igazgatás keretében az Európai Regionális Fejlesztési Alapon (a projekt költségének legfeljebb 80%-a) keresztül finanszírozza az Urban Innovative Actiont. Ami a 80% UIA-finanszírozást illeti, az állami támogatásra vonatkozó szabályokkal való összhang ellenőrzése szükséges annak biztosítására, hogy az állami támogatás teljes körű előnyöket biztosít a belső piac számára. Tekintettel az UIA – ami a pályázati felhívásaival kreatív megoldásokat létrehozó projekteket keres – innovatív és nyitott jellegére, valamint a felhívásban kiválasztott általános témára, úgy tűnik, hogy biztosítsuk az uniós költségvetési források torzító hatásainak korlátozását, az állami támogatásra vonatkozó szabályok ellenőrzésének arra kell alapulnia, hogy az UIA finanszírozásának teljes összegéből az adott projektben egy részt vevő egyedi vállalkozáshoz maximum 500 000 € folyhat.

²⁷ További útmutatásért az állami támogatás fogalmának meghatározásáról ld. az állami támogatás fogalmáról szóló bizottsági közleményt, ahogy a TFEU 107(1). cikke („NOA”), közzétéve: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

A fennmaradó költségeket (a projekt költségének legalább 20%-át) közforrásból vagy magánforrásból is lehet biztosítani. A magánforrásból érkező hozzájárulásokra az állami támogatásokra vonatkozó törvények hatályán kívül esnek. Azonban, ha egy tagállam közforrásaiból hozzájárulás érkezik egy „gazdasági tevékenységeket” – azaz árukat vagy szolgáltatásokat kínál a piacon – magában foglaló projekthez, akkor a projektet úgy kell megtervezni, hogy a közpénzből juttatott hozzájárulások megfeleljenek az állami támogatási szabályoknak minden szinten, tehát a projekt vagy a létesítmény felelősen, építőjének és/vagy működtetőjének a szintjén. Ilyen esetekben a közfinanszírozás biztosításának összhangban kell lennie a de minimis rendelet követelményeivel, vagy az általános csoportmentességi rendelet, vagy az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra vonatkozó határozat feltételeivel.

Az UIA Útmutatójának 4.4.6 és 4.4.7 számú szakaszai adnak részletes információt a közbeszerzésekről és az állami támogatásról.

9. Segítségnyújtás

Az állandó titkárság szívesen segíteni fog a pályázóknak, ha pályázati felhívás idején technikai kérdéseik lennének. A kapcsolattartási adatok az UIA webhelyén találhatók.

Az állandó titkárság 4 pályázói szemináriumot fog szervezni Európa különböző városaiban. A pályázóknak szervezett szemináriumok időpontjai és helyszínei az UIA webhelyén az Események (Events) oldalon találhatók.

Ezenfelül a projektek kidolgozásának és benyújtásának különböző kérdéseinek témáiban webináriumok lesznek szervezve. A webináriumok időpontjai és témái az UIA webhelyén az Események (Events) oldalon találhatók.

10. Fő dátumok

- 2016.12.16. – A második pályázati felhívás közzététele
- 2016. dec. - 2017. feb. – Pályázói szemináriumok és webináriumok
- 2017.04.14. – A pályázati űrlapok benyújtásának határideje
- 2017. nov. – Indikatív dátum a projektek jóváhagyásának végső döntésére
- 2017. nov. – A jóváhagyott projektek indikatív kezdő dátuma

Nagy érdeklődéssel várjuk, hogy olvashassuk a projektjavaslataikat!