



Opis zadatka: 2. poziv na podnošenje
projektnih prijedloga

Inicijativa Urban Innovative Actions

16.12.2016. – 14.04.2017.



Sadržaj

1.	Uvod	3
2.	Prihvatljiva tijela - tko se sve može prijaviti.....	4
3.	Tematska pokrivenost 2. poziva na podnošenje prijedloga.....	9
4.	Načelo financiranja	17
5.	Izrada i razvoj projekta.....	19
5.1	Partnerstvo za Urban Innovative Actions	19
5.2	Projektne aktivnosti	20
5.3	Proračunske linije i prihvatljivi troškovi	21
6.	Postupak prijave.....	21
7.	Postupak odabira	22
7.1	Provjera prihvatljivosti	23
7.2	Strateška procjena	24
7.3	Operativna procjena	25
7.4	Sustav ocjenjivanja kod procjene.....	25
8.	Javna nabava, revizija i državna potpora	26
9.	Kako dobiti pomoć	27
10.	Glavni podaci.....	27

1. Uvod

Kao što je navedeno u članku 8. Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj (EFRR)¹, EFRR može podržati inovativne akcije u području održivog urbanog razvoja. U tom je okviru Europska komisija pokrenula Inicijativu Urban Innovative Actions (UIA) s ciljem utvrđivanja i testiranja novih rješenja za rješavanje problema povezanih s održivim urbanim razvojem koji su od značaja na razini Unije.

Stoga je glavni cilj UIA inicijative gradskim tijelima diljem Europe osigurati prostor i sredstva za testiranje odvažnih i nedokazanih ideja za rješavanje međusobno povezanih problema te ispitati kako odgovaraju na složenost stvarnog života. Projekti koji se podupiru su inovativni, dobre kvalitete, osmišljeni i provedeni uz uključivanje glavnih dionika, usmjereni prema rezultatu i prenosivi.

Gradska tijela trebaju iskoristiti priliku koja im je ponuđena u okviru UIA inicijative da krenu od "redovnih projekata" (koji se mogu financirati "tradicionalnim" izvorima financiranja, uključujući glavne programe EFRR-a) te trebaju preuzeti rizike pri pretvaranju ambicioznih i kreativnih ideja u prototipove koji se mogu ispitati u stvarnim urbanim ozračjima. Drugim riječima, u okviru UIA inicijative mogu se podupirati pilot projekti koji su suviše rizični da bi bili financirani tradicionalnim izvorima financiranja pod uvjetom da su vrlo inovativni i eksperimentalni.

U UIA inicijativu ukupno je uloženo približno 372 milijuna EUR iz EFRR-a.

UIA projekti odabiru se na temelju godišnjih poziva na podnošenje prijedloga u razdoblju od 2015. do 2020. o jednoj ili više tema koje predlaže Komisija. Svaki projekt može se sufinancirati sredstvima EFRR-a u iznosu do 5 milijuna EUR. Provedba projekta mora trajati najviše 3 godine. Idealna veličina UIA projektnih proračuna nije određena. Kod malih projekata (tj. onih ispod 1 milijun EUR iz EFRR-a) postoji manja mogućnost da budu odabrani jer se ne može lako dokazati da su dovoljno veliki da bi mogli proizvesti značajne zaključke. S obzirom na to, u projektima sa značajnim troškovima ulaganja, posebice na kraju provedbenog razdoblja potrebno je pokazati da troškovi odgovaraju svrsi te da su propisno opravdani.

Provedba projekta mora trajati najviše 3 godine.

¹ Uredba (EU) br. 1301/2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

UIA inicijativa je instrument Komisije pod neizravnim upravljanjem Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku. Za provedbu Inicijative Komisija je kao zaduženog subjekta imenovala regiju Hauts-de-France². Stalno tajništvo (ST) osnovano je kako bi upravljalo Inicijativom³.

Ovim opisom zadataka zaduženi subjekt poziva prihvatljiva tijela na podnošenje projektnih prijedloga u okviru drugog poziva na podnošenje prijedloga. Za ovaj poziv na podnošenje prijedloga dodijeljeno je 50 milijuna EUR.

U ovom dokumentu navode se kriteriji i postupci kojih se treba pridržavati prilikom drugog poziva na podnošenje prijedloga. Ovaj dokument potrebno je pročitati zajedno s UIA smjernicama te smjernicama za ispunjavanje prijavnog obrasca objavljenog na UIA mrežnoj stranici i ažuriranog u okviru drugog poziva na podnošenje prijedloga.

2. Prihvatljiva tijela - tko se sve može prijaviti

U članku 2. UIA inicijative utvrđuje se da se sljedeća tijela mogu prijaviti za potporu za Urban Innovative Actions:

- a. svako gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika
- b. svaka udruga ili skupina gradskih tijela lokalnih upravnih jedinica koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika; to može uključivati prekogranične udruge ili skupine, udruge ili skupine u različitim regijama i/ili državama članicama

Samo prihvatljiva gradska tijela iz članka 2. delegiranog akta mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

Definicija lokalnih upravnih jedinica i razvrstavanje u skladu sa stupnjem⁴ urbanizacije i brojke koje se odnose na stanovništvo temelje se na podacima koje je utvrdio Eurostat u **tablici korespondencije**

² Prije regija Nord-Pas de Calais

³ Informacije i pojedinosti o kontaktu o Stalnom tajništvu možete naći ovdje: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)⁵. Ovu tablicu koristi UIA Stalno tajništvo kao glavni referentni dokument za provjeru prihvatljivosti. Prijavitelji se pozivaju da koriste tablicu korespondencije radi provjere svoje prihvatljivosti te da navedu informacije o lokalnim upravnim jedinicama na administrativnim granicama i brojke koje se odnose na stanovništvo.

Dodatne detaljne informacije o prihvatljivosti gradskih tijela mogu se naći u sljedećim odjeljcima.

a) Prihvatljivi prijavitelji prema prvoj kategoriji su:

1. Općine/gradska vijeća čije administrativne granice odgovaraju pojedinoj lokalnoj upravnoj jedinici. U tom se slučaju lokalna upravna jedinica definira u skladu sa stupnjem urbanizacije kao grad, manji grad ili prigradsko naselje (šifra 1 i/ili šifra 2 u tablici korespondencije - stupac Stupanj urbanizacije) i ima barem 50 000 stanovnika.
2. Općine/gradska vijeća čije administrativne granice uključuju nekoliko lokalnih upravnih jedinica. Riječ je o općinama/gradskim vijećima u Portugalu, Ujedinjenoj Kraljevini, Irskoj, Grčkoj i Latviji u kojima definicija lokalne upravne jedinice koju je utvrdio Eurostat ne odgovara općinama/gradskim vijećima već podopćinskim jedinicama (župama) ili statističkim jedinicama (izbornim okruzima). U tom slučaju općina/gradsko vijeće može biti prihvatljivo samo onda ako ima 50 000 stanovnika te ako većina (više od 50 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja (šifra 1 i/ili šifra 2 u tablici korespondencije - stupac Stupanj urbanizacije).
3. Organizirane aglomeracije koje su udruga/skupina gradskih tijela ispunjavaju sljedeće kriterije:
 - ✓ Da službeno prema nacionalnom zakonodavstvu spadaju u razinu lokalne vlasti (koja se razlikuje od regionalne i provincijske razine) s obvezom da općine/gradska vijeća

⁴ Definicija lokalnih upravnih jedinica i stupanj urbanizacije dostupni su ovdje : <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁵ Tablicu korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) možete preuzeti ovdje: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

pristupaju nadopćinskoj organizaciji (stoga ta kategorija ne obuhvaća udruge koje su osnovane na dobrovoljnoj osnovi, u specifičnu svrhu i/ili s ograničenim trajanjem)

- ✓ Da se sastoje samo od općina/gradskih vijeća (stoga ta kategorija ne obuhvaća udruge u kojima su uključene ostale ustanove kao što su sveučilišta, trgovačke komore itd.)
- ✓ Da imaju specifične kompetencije utvrđene nacionalnim zakonodavstvom, koje su delegirane od strane uključenih općina za politička područja relevantna za UIA projekt. Udruge se pozivaju da djeluju točno u skladu s nacionalnim pravnim okvirom. Organizirane aglomeracije isključivo su nadležne za osmišljavanje i provedbu u političkim područjima relevantnima za UIA projekt
- ✓ Da imaju specifičnu političku strukturu (s neizravnim zastupanjem uključenih općina) te administrativnu strukturu (predano osoblje)

Primjeri organiziranih aglomeracija u okviru UIA inicijative su:

- ✓ u Francuskoj: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération i Communautés de Communes
- ✓ u Italiji: Città Metropolitane i Unione di Comuni
- ✓ u Njemačkoj: Landkreis
- ✓ u Španjolskoj: Mancomunidades i Area Metropolitana Barcelona
- ✓ u Ujedinjenoj Kraljevini: Combined Authorities

U okviru UIA inicijative, organizirane se aglomeracije smatraju jednim gradskim tijelom koje predstavlja sve uključene općine/ gradska vijeća. Stoga se u projektnom prijedlogu koji podnosi organizirana aglomeracija to tijelo definira kao glavno gradsko tijelo.

Da bi se provjerila prihvatljivost organiziranih aglomeracija, ST provjerava da ukupan broj stanovnika iznosi barem 50 000 te da većina (više od 50 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama uključenima u aglomeraciju koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja .

b) Prihvatljivi prijavitelji u drugoj kategoriji su udruge/skupine gradskih tijela koje nemaju pravni status organiziranih aglomeracija.

Svaka udruga gradskih tijela (nacionalne/regionalne udruge gradskih tijela, teritorijalni paktovi, područja razvoja itd.) kao i pojedina gradska tijela koja nisu formalizirala ugovore o suradnji, ali se žele zajednički prijaviti u okviru UIA inicijative, ne mogu se prijaviti kao jedno gradsko tijelo.

Utvrđuju glavno gradsko tijelo među uključenim općinama/ gradskim vijećima te navode ostale kao pridružena gradska tijela.

Da bi bila prihvatljiva, sva uključena gradska tijela (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela) prepoznata su kao lokalne upravne jedinice koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao gradovi, manji gradovi ili prigradska naselja. U slučaju gradskih tijela čije administrativne granice obuhvaćaju više od jedne lokalne upravne jedinice, primjenjuju se ista pravila definiranja u skladu sa stupnjem urbanizacije kao što je opisano u točki a. 2 ovog odjeljka.

Odnos između glavnog gradskog tijela i pridruženih gradskih tijela nije potrebno formalizirati u vrijeme podnošenja prijave. U slučaju da je prijedlog odobren i podržan, UIA ST dostavlja glavnom gradskom tijelu predložak ugovora o partnerstvu koji trebaju potpisati svi uključeni partneri (pridružena gradska tijela i partneri u realizaciji projekta) tijekom prvih mjeseci provedbene faze.

Više pojedinosti o ulogama i odgovornostima glavnog gradskog tijela i pridruženih gradskih tijela (i partnera u realizaciji projekta) prijavitelji mogu pronaći u odjeljku 5.1. ovog opisa zadataka kao i u odjeljku 2.1. UIA smjernica.

Prijašnja iskustva pokazuju da se kod pojedinih projekata koje su provele udruge ili skupine gradova koje nemaju status organizirane aglomeracije, a sastoje se od više od 3 gradskih tijela (glavnog gradskog tijela i pridruženih gradskih tijela) te nemaju teritorijalan doticaj, pojavljuje rizik od gubitka koherencije te rizik od poteškoća u ostvarivanju značajnih rezultata. Stoga se preporučuje da udruge i/ili skupine gradskih tijela (bez statusa organiziranih aglomeracija) koje se žele prijaviti trebaju imati teritorijalni doticaj te trebaju nastojati ograničiti broj uključenih pridruženih gradskih tijela.

2.1.1 Opći uvjeti za prihvatljiva gradska tijela

Pored gore navedenih načela za svaku specifičnu kategoriju prihvatljivih gradskih tijela, primjenjuju se sljedeća načela za sva prihvatljiva gradska tijela u okviru UIA inicijative:

- Sva gradska tijela trebaju se nalaziti u državi članici EU-a.
- Samo prihvatljiva gradska tijela, kako je gore definirano, mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA. Prijava koju podnosi partner u realizaciji projekta smatra se neprihvatljivom.
- Gradsko tijelo ili organizirana aglomeracija mogu biti uključeni samo u jedan projektni prijedlog u okviru svakog poziva na podnošenje prijedloga (čak i ako se ti podneseni projektni prijedlozi odnose na različite teme u istom pozivu na podnošenje prijedloga). Pravilo se također primjenjuje na pridružena gradska tijela (općina može biti uključena u samo jedan projektni prijedlog, bilo kao glavno ili kao pridruženo gradsko tijelo).
- Gradska tijela koja su već podržana u odobrenom projektu UIA inicijativom u okviru prethodnog poziva na podnošenje prijedloga ne mogu podnijeti novu prijavu koja se odnosi na istu temu tijekom čitavog trajanja Inicijative.

Agencije i tvrtke (npr. u području energetike/gospodarenja otpadom, gospodarskog razvoja, promoviranja turizma itd.) koje su u potpunom ili djelomičnom vlasništvu općine/gradskog vijeća ne smatraju se lokalnim upravnim jedinicama i stoga ne mogu biti priznate kao prihvatljiva gradska tijela. Međutim, te organizacije mogu biti uključene u partnerstvo kao partneri u realizaciji projekta (više pojedinosti o ulogama i odgovornostima partnera u realizaciji projekta možete pronaći u odjeljku 5.1. ovog opisa zadataka kao i u odjeljku 2.1. UIA smjernica).

Kao što je navedeno u prethodnim stavcima, UIA ST koristi proračunsku tablicu **Tablica korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012.)** kao glavni alat za provjeru usklađenosti s kriterijima prihvatljivosti. Stoga se snažno preporučuje da prijavitelji provjere proračunsku tablicu te obave samoprocjenu prihvatljivosti prije nego što ispune prijavni obrazac.

U slučaju praznina, nedosljednosti ili dvojbi povezanih s tumačenjem podataka u proračunskoj tablici Eurostata, snažno se preporučuje da se prijavitelji obrate UIA ST-u prije nego što ispune i podnesu prijavni obrazac.

Tijekom provjere prihvatljivosti u slučajevima kada je status prijavitelja kao prihvatljivog kandidata neizvjestan, UIA ST održava veze sa svim relevantnim partnerima, uključujući Eurostat, radi utvrđivanja prihvatljivosti.

3. Tematska pokrivenost 2. poziva na podnošenje prijedloga

Komisija je odlučila pomno uskladiti teme koje gradska tijela mogu razmotriti u okviru UIA inicijative s temama koje su definirane u okviru Urbane agende EU-a.

To znači da svaki poziv na podnošenje prijedloga za UIA treba obuhvatiti određeni broj tema.

Za 2. poziv na podnošenje prijedloga prijavitelji mogu podnijeti projektne prijedloge koji se odnose na sljedeće teme:

- integracija migranata i izbjeglica
- kružno gospodarstvo
- održiva gradska mobilnost

Od gradskih tijela koja se prijavljuju u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA traži se da odaberu samo jednu predloženu temu. Međutim, budući da treba razviti jedan integrirani pristup kako bi se učinkovito riješili utvrđeni problemi, u prijavi prijavitelji imaju mogućnost opisati povezanosti s ostalim temama i političkim područjima kao i vanjske učinke.

Kao što je već navedeno, Komisija želi razmotriti predložene projekte u kojima se iznose kreativna, inovativna i trajna rješenja za rješavanje raznih utvrđenih problema. Budući da je UIA istodobno laboratorij za nove ideje, cilj Komisije je poticati novo eksperimentiranje koje se temelji na iskustvu u raznim disciplinama. Iz tog razloga Komisija nije željela biti pretjerano preskriptivna kada je riječ o opisivanju projekata čije prijedloge očekuje.

Kada je riječ o podupiranju tematskih ciljeva i prioriteta ulaganja EFRR-a, cjelokupni se projekt treba sagledati kao projekt kojim se podupiru tematski ciljevi i prioriteti ulaganja EFRR-a. Međutim, UIA projekti u okviru kojih se doprinosi tematskim ciljevima 8-10 (tj. onima koji su više društveno usmjereni) mogu biti podržani pod uvjetom:

- da se znanje koje je stečeno iz cjelovitog projekta može sagledati na način da učinkovito pridonosi tematskim ciljevima i prioritetima ulaganja EFRR-a te
- da se projekt ne usredotočuje pretežno na aktivnost koja više spada pod nadležnost Europskog socijalnog fonda (ESF).

Molimo imajte na umu da su tijekom odabira i provedbe projektnih prijedloga komplementarnost i sinergije s ostalim programima i politikama koje financira Unija kao i s podržanim projektima od krajnje važnosti.

Odbor za odabir UIA inicijative nastoji izbjeći udvostručenje prilikom odluke o tome koje projekte poduprijeti.

U sljedećim se odjeljcima detaljno opisuju 3 teme drugog poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

3.1 Integracija migranata i izbjeglica

Gradovi su često prva ulazna točka prilikom dolaska migranata i izbjeglica u društvo domaćina. Stoga je sveobuhvatna politika integracije bitan dio učinkovitog urbanog razvoja. Kroz pružanje kvalitetnih usluga, infrastrukturu i nove prilike gradovi mogu osigurati dugoročnu integraciju migranata i izbjeglica u gradsko tkivo. Međutim, jačanje integracije i međusobnog povjerenja predstavlja težak, složen i dugoročan postupak. Ako je ta integracija u gradsko tkivo loša, time se onemogućuje obavljanje osnovnih potreba i dolazi do isključivanja migranata i izbjeglica s tržišta rada, koji nemaju pravo na smještaj, zdravstvenu zaštitu, obrazovanje itd. To predstavlja opasnost za društvenu koheziju. To je osobito slučaj u trenutku značajnih i iznenadnih kretanja stanovništva prema gradovima što stvara pritisak na gradske službe. Inicijativom Urban Innovative Actions podupire se gradove u rješavanju tih problema.

Da bi se bolje razjasnilo područje prihvatljivosti, prilikom osmišljavanja prijedloga važno je uzeti u obzir sljedeće definicije:

Migrant: u širem smislu imigrant i emigrant znači osoba koja napušta zemlju ili regiju da bi se nastanila u drugoj zemlji ili regiji, obično u potrazi za boljim životom (Izvor: Europska migracijska mreža)

Izbjeglica: državljanin treće zemlje koji se zbog čvrsto osnovanog straha od progona na temelju rase, vjere, nacionalnosti, političkog mišljenja ili pripadnosti određenoj društvenoj skupini nalazi izvan svoje zemlje podrijetla te nije u mogućnosti ili se zbog tog straha ne želi staviti

pod zaštitu svoje zemlje podrijetla ili osoba bez državljanstva koja se nalazi izvan zemlje bivšeg prebivališta iz istih gore navedenih razloga te nije u mogućnosti ili se zbog straha ne želi vratiti u svoju zemlju podrijetla (Direktiva Vijeća 2011/95/EU).

U praksi to znači da projekti mogu biti usmjereni na državljane zemalja koje nisu članice EU-a koji žive u državama članicama EU-a kao što su državljani trećih zemalja, nedokumentirani migranti, osobe bez državljanstva, tražitelji azila i osobe koje imaju status priznatih izbjeglica.⁶ Projekti ne bi trebali biti usmjereni na državljane EU-a koji se privremeno ili dugoročno sele iz jedne države članice u drugu.

Prvi prioritet ovog poziva je dugoročna integracija migranata i izbjeglica, što predstavlja višedimenzionalni proces i zahtijeva integrirane pristupe (uključujući pristup sve na jednom mjestu⁷). Međutim, budući da integracija započinje danom dolaska u državu članicu, elementi kratkoročnih odgovora mogu se razmatrati ako su dio dugoročnih integracijskih strategija.

Nakon podržavanja od strane EFR-a, projektima se mogu pokriti ulaganja u društvenu, zdravstvenu, obrazovnu i stambenu infrastrukturu te dječju skrb, regeneraciju siromašnih gradskih područja, akcije kojima se nastoji smanjiti prostorna i obrazovna izolacija migranata i izbjeglica te u novoosnovana poduzeća i u ostalo. Da bi se ojačala sveobuhvatna priroda aktivnosti, mogu se uključiti i mjere koje se odnose na ulaganje u ljudski kapital, kao što su strukovno osposobljavanje, poduke, jačanje kapaciteta te razvoj vještina. U sljedećem neiscrpnom popisu navedeno je nekoliko primjera:

- *Društvena infrastruktura:* projektima se mogu pokriti razvoj socijalne skrbi temeljene na zajednici, komunikacijski centri, obiteljski centri itd.
- *Stambena infrastruktura:* ulaganje u socijalno stanovanje čime se neće postići jačanje prostorne izolacije marginaliziranih zajednica. Ulaganja se trebaju prvenstveno usmjeriti na mjere kojima se istovremeno pomaže smanjiti/ili eliminirati fizičku izolaciju i poboljšati pristup osnovnim uslugama.
- *Obrazovna infrastruktura:* Od ranog djetinjstva do visokoškolskog obrazovanja, projekti mogu biti usmjereni na pristup obrazovnim uslugama te na njihovu kvalitetu. Projektima se može pokriti i razvoj tečajeva osposobljavanja i jezičnih tečajeva.

⁶ Više informacija o tome dostupno je u pojmovniku: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm

⁷ Pojam "sve na jednom mjestu" odnosi se na centralizirani pristup različitim vrstama usluga.

- **Zdravstvo:** moguć je naglasak na olakšavanje pristupa glavnim zdravstvenim uslugama te na pružanje zdravstvenih usluga koje se pretežito odnose na probleme novopridošlih migranata i izbjeglica, kao što su fizičke ozljede, hipotermija, opekline, želučano-crijevne bolesti, kardiovaskularne bolesti, komplikacije u trudnoći i kod poroda, dijabetes i visoki tlak te psihološka podrška i liječenje trauma⁸. Inovacijskim projektima mogu se pokriti i ulaganja u zdravstvenu infrastrukturu za usluge zaštite i primarne zdravstvene skrbi.

Inicijativa Urban Innovative Actions može se usmjeriti i na specifične (ugrožene) skupine:

- **Maloljetne osobe bez pratnje⁹:** U okviru projekata za suzbijanje trgovanja izoliranim i ranjivim osobama mogu se razviti sustavi za zaštitu djece kojima su povezane službe u svim društvenim sektorima s ciljem sprečavanja opasnosti od nasilja, zlorabe, iskorištavanja i omalovažavanja djece te reagiranja na te opasnosti, pružanja podrške djeci bez roditeljske skrbi i pružanja zaštite djeci u dječjim ustanovama.
- **Žene:** Budući da se migrantice i žene izbjeglice često suočavaju sa specifičnim problemima prilikom smještaja, zdravstvenih usluga, pohađanja tečajeva osposobljavanja i jezičnih tečajeva kao i kod integracije na tržište rada, projektima se trebaju nastojati riješiti ti problemi.¹⁰
- **Mladi ljudi uključujući i mlade migrantskog podrijetla¹¹:** Budući da su skloni ranom prekidu školovanja i slabije su obrazovani, njihov prijelaz na tržište rada je često teži. Projekti se mogu usmjeriti na obrazovanje i uključivanje na tržište rada, ali i na pružanje prostora za međusobno djelovanje mladih različitog podrijetla (npr. putem sportskih i kulturnih aktivnosti i/ili infrastruktura).

Naposljetku, budući da je to već drugi put da su teme o integraciji migranata i izbjeglica predmet poziva na podnošenje prijedloga za UIA, preporučujemo da prijavitelji pogledaju projekte odobrene u prvom pozivu na podnošenje prijedloga kako bi se dopunili projekti koji su već financirani.

⁸ Svjetska zdravstvena organizacija (WHO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

⁹ Više informacija o teškoj integraciji žena izbjeglica i tražiteljica azila možete pronaći na: Europska komisija, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf

¹⁰ Europski parlament:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU\(2016\)556929_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

¹¹ Ti mladi ljudi mogu biti državljani zemalja članica EU-a.

3.2 Kružno gospodarstvo:

U skladu s akcijskim planom¹² utvrđenim od strane EU-a, prijelazom na kružno gospodarstvo doprinosi se nastojanjima da se razvije održivo, resursno učinkovito i konkurentno gospodarstvo s niskim udjelom ugljika. Time se omogućuje da se proizvodi, materijali i resursi održe u gospodarstvu što je dulje moguće uz smanjenje količine otpada. U Europi, u gradovima živi preko 70 % stanovnika¹³ u kojima je centraliziran veći dio gospodarskih aktivnosti i rasta. Gradovi u velikoj mjeri ovise o vanjskim resursima kako bi primjerice zadovoljili potražnju svojih građana za hranom i energijom. Upravo se u gradovima troši puno proizvoda i roba i time se stvaraju ogromne količine otpada. Stoga gradska tijela pružaju idealan kontekst za razvoj kružnog gospodarstva zahvaljujući njihovoj bliskoj suradnji sa stanovnicima, pružateljima usluga i poduzećima¹⁴.

Drugi važan prioritet koji se navodi u akcijskom planu odnosi se na ponovnu uporabu vode. Zadnjih nekoliko desetljeća nestašica vode i suše ozbiljno pogađaju neke dijelove EU-a i štetno utječu na naš okoliš i gospodarstvo. U projekcijama koje uključuju klimatske promjene ukazuje se na pogoršanje stanja u pogledu raspoloživosti vode u raznim dijelovima Europe. Pored mjera za poboljšanje učinkovitosti voda, ponovna uporaba tretiranih otpadnih voda u sigurnim i isplativim uvjetima dragocjena je jer se time povećava opskrba vodom i uklanja pritisak na prekomjerno iskorištavane vodene resurse diljem EU-a.¹⁵

Gradska tijela imaju solidno iskustvo u pružanju usluge održivog gospodarenja otpadom kao usluge od općeg interesa. Gradovi također potiču promjenu ka održivijim načinima proizvodnje i potrošnje, uključujući neiskorišteni potencijal ponovne uporabe vode. Za prilagodbu kružnom gospodarstvu potrebna je osposobljena radna snaga koja posjeduje specifične i neke nove vještine (posebno u osmišljavanju), stvarajući nove prilike za zapošljavanje i socijalni dijalog. Time se potiče osnivanje novih poduzeća (uključujući društvena poduzeća) te stvaranje poslovnih modela uz poticanje suradnje između proizvođača i trgovaca na malo da proizvode trajnije, popravljivije i obnovljivije proizvode.

¹² Zatvaranje kruga – Akcijski plan EU-a za kružno gospodarstvo: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

¹³ <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

¹⁴ http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf

¹⁵ Izvješće EEA-a br. 12/2016: <http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

Bez da budu preskriptivni u pogledu vrsta očekivanih projekata, poziva se gradove da posebice razmotre sljedeće teme i pitanja:

- Suradnja s lokalnim proizvođačima i trgovcima na malo ili inicijative građana i treći sektor/društvena poduzeća kao dobar način promicanja trajnijih, popravljivijih i obnovljivijih proizvoda.
- Podupiranjem industrijske simbioze omogućuje se suradnja među poduzećima i korištenje viška resursa iz industrije.
- Gradovi mogu utjecati na načine potrošnje poticanjem ponovne uporabe i popravka.
- Poticanjem ekonomije suradnje u okviru koje se dijele proizvodi ili infrastruktura omogućuje se da građani i poduzeća troše usluge, a ne proizvode.
- Alatima poput Zelene javne nabave i Javne nabave inovacije uz kriterije koje su postavila javna tijela može se osigurati održivost, trajnost i popravljivost prilikom utvrđivanja ili preispitivanja kriterija.
- Unapređenje gospodarenja komunalnim otpadom čini 10 % ukupnih aktivnosti zbrinjavanja otpada u Europi¹⁶.
- Sprečavanje stvaranja prehrambenog otpada (100 milijuna tona godišnje¹⁷) duž vrijednosnog lanca poduzimanjem različitih mjera, uključujući promjenu ponašanja kroz kampanje podizanja svijesti. Daljnji razvoj urbanih sustava kompostiranja povezanih s projektima urbane poljoprivrede i uzgoja biljaka bez tla.
- Recikliranje ili uporaba materijala u okviru projekata izgradnje i rušenja, što predstavlja jedan od najvećih izvora otpada u Europi, od kojih se mnogi nalaze u gradovima.
- Očekuje se da će otpad koji potječe iz električne i elektroničke opreme poput mobitela, televizora i perilica rublja, od kojih je najveći dio koncentriran u gradovima, doseći 12 milijuna tona do 2020. Gradovi se bore protiv zbrinjavanja takvog otpada, no mogu imati glavnu ulogu u recikliranju i uporabi rijetkih zemljanih materijala i plemenitih metala iz tog otpada, time smanjujući ovisnost o njihovom uvozu.
- Promicati ponovnu uporabu vode (npr. prikupljanje kišnice) kao mjeru za rješavanje problema nestašice vode i suša.

¹⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics

¹⁷ Brojke preuzete od Glavne uprave za sigurnost zdravlja i hrane:

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm

- Doprinositi mjerljivim i ponovljivim resursno učinkovitim rješenjima dokumentiranjem početnog stanja i promatranog napretka putem standardnih pokazatelja te prikupljanjem odgovarajućih podataka i obrazaca uz dijeljenje ili objavljivanje pravila.
- osigurati međuoperativnost svakog rješenja za obradu podataka te omogućiti da se temelji na otvorenim standardima.

Da bi se ostvario prijelaz na kružno gospodarstvo, Europska komisija očekuje da gradska tijela uključe sve dionike iz područja osmišljavanja proizvoda pa sve do njihove uporabe, od čega će imati koristi gospodarstvo kao i okoliš, uključujući i sudjelovanje građana i zajednica.

3.3 Održiva gradska mobilnost:

Da bi se postigao glavni cilj izgradnje prijevoznog sustava kojim se udovoljava pojedinačnim potrebama za brzo, učinkovito, sigurno i isplativo kretanje osoba i robe, gradovi trebaju provesti učinkovita alternativna rješenja, uključujući alternativna goriva za konvencionalna prijevozna sredstva te omogućiti prijelaz na odgovorniju mobilnost sa smanjenim onečišćenjem.

Gradovi su važna čvorišta europskog prijevoznog sustava jer većina putovanja započinje ili završava u gradskim područjima. Gradski prijevoz ima ključnu ulogu u postizanju gospodarske konkurentnosti, socijalne kohezije i održivog rasta. Međutim, mnogi negativni prometni učinci poput zakrčenosti prometa, prometnih nesreća ili onečišćenja uglavnom nastaju u gradskim područjima¹⁸. Osim toga, mnogi se europski gradovi moraju suočavati s problemima kao što su stara infrastruktura i uske ulice, posebice ako je riječ o povijesnim gradovima. Uz ove lokalne probleme, gradovi se suočavaju s problemima na svjetskoj razini kao što su globalno zatopljenje, energetska ovisnost i povećani energetske troškovi. Gradska tijela u svim državama članicama EU-a dijele zajedničke probleme od neprikladnosti javnog prijevoza do dugog trajanja putovanja na posao i obratno svojih građana. Najčešći problem je zakrčenost prometa s posljedicama za ljudsko zdravlje, uporabu javnog prostora i za lokalni bruto domaći proizvod.

Visoke temperature povezane s klimatskim promjenama mogu ugroziti infrastrukturu, a oštećene ceste i željezničke pruge mogu ometati prijevoz robe i putnika. Gradnja infrastrukture prikladne za buduće klimatske uvjete i u područjima koja nisu rizična (kao što su poplavna područja) ima za rezultat niže troškove i povećanu učinkovitost. Klimatske rizike potrebno je razmotriti također u

¹⁸ <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

prometnom sektoru i u sektoru urbanog planiranja na integrirani način. Proizvodnjom topline u gradskim se područjima povećava opasnost od toplinskih valova zbog prometa i površina koje zadržavaju toplinu (poput asfalta). Visoke temperature povećavaju onečišćenje zraka povećanim stvaranjem prizemnog ozona (prekursori ozona poput dušikovih oksida emitiraju se tijekom izgaranja goriva, primjerice u cestovnom prometu). Stoga je upravljanjem prometom moguće smanjiti toplinske valove i onečišćivače zraka. Nepropusno tlo, kao što su prometnice i parkirališta, ima utjecaj na poplavlivanje gradskih područja.¹⁹

Godinama su gradska tijela surađivala u okviru lokalnih, nacionalnih i europskih inicijativa i projekata na održivoj gradskoj mobilnosti, posebice u okviru Sporazuma gradonačelnika²⁰ s ciljem smanjenja emisija stakleničkih plinova te u okviru politike Pametni gradovi i zajednice (konkretno, uz podršku Europskog inovacijskog partnerstva Pametnih gradova i zajednica²¹ i na temelju poziva na podnošenje prijedloga u okviru programa Obzor 2020.²²) s ciljem razvoja inovacijskih i ponovljivih rješenja. Dio tog rada sadržan je u uspostavljenima planovima održive gradske mobilnosti (POGM-ovima) kako bi se omogućilo ostvarenje dugoročne zajedničke vizije strategija mobilnosti gradova u kojima središnje mjesto pripada građanima te kako bi se učinkovito koristio javni prostor. UIA inicijativom namjerava se pružiti podrška u tom smislu. Postoji nekoliko ključnih elemenata koje bi gradska tijela koja predlažu projekte trebala razmotriti:

- Promicati i omogućiti lakšu vožnju biciklima (uključujući e-bicikle i teretne bicikle) kao zdravima, čistima i isplativima prijevoznima sredstvima
- Poduprijeti rješenja koja doprinose provedbi i razvoju POGM-ova kao dio strategije integriranog planiranja gradskog tijela
- Inovativni višemodalni čvorovi i usluge mobilnosti kojima se omogućuje nesmetani prijelaz od jednog načina prijevoza na drugi pri čemu su putnici u mogućnosti donijeti informiranu odluku, izdavanje karata, usmjeravanje kako nastaviti s putovanjem na najučinkovitiji i najodrživiji način
- Stvaranje logističkih čvorova kako bi se smanjila zakrčenost prometa i povećala prosječna brzina vožnje

¹⁹ Izvješće EEA-a o prilagodbi gradova, 2012.

²⁰ <http://www.covenantofmayors.eu>

²¹ <http://eu-smartcities.eu>

²² <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

- Poduprijeti rješenja za zajedničko korištenje prijevoznih sredstava kao što su sheme dijeljenja (zajedničkog korištenja) automobila ili bicikala²³ koje polagano postaju dio gradskog ozračja
- Omogućiti i uspostaviti infrastrukturu za inovacijska alternativna goriva (npr. biogoriva, energija iz otpada, električna energija iz fotosinteze), posebice postaje za punjenje električnih vozila te druge inicijative
- Moguće je izmijeniti strukturu prometnica i preoblikovati ih s ciljem obrane od poplave; zelenilo i drvoredi uz prometnice smanjuju opasnost od poplava i toplinskog vala te poboljšavaju kvalitetu zraka i života
- Doprinositi mjerljivim i ponovljivim resursno učinkovitim rješenjima dokumentiranjem početnog stanja i promatranog napretka putem standardnih pokazatelja te prikupljanjem odgovarajućih podataka i obrazaca uz dijeljenje ili objavljivanje pravila
- Osigurati međuoperativnost svakog rješenja za obradu podataka te omogućiti da se temelji na otvorenim standardima.

Vrste predloženih aktivnosti obuhvaćaju tehnološke, društvene, kulturne, gospodarske i okolišne aspekte. Imaju aktivnu ulogu za građane i zajednice kao i za poduzeća i pružatelje usluga javnog prijevoza. Gradska bi tijela trebala eksperimentirati s odvažnim idejama te bi trebala uključiti zajednice i građane kako bi se osigurao nesmetani prijelaz na održivije načine prijevoza.

Sve nove infrastrukture predložene za financiranje sredstvima EU-a trebale bi obuhvaćati odgovarajuću procjenu osjetljivosti na klimatske promjene i procjenu rizika te bi se po potrebi trebale poduzeti prikladne mjere prilagodbe klimatskim promjenama.

4. Načelo financiranja

Načelo ukupnih troškova

U UIA inicijativi poštuje se načelo ukupnih troškova. EFRR sufinancira projekt s intenzitetom potpore do 80 % prihvatljivih troškova. Svaki partner koji prima sredstva EFRR-a treba osigurati najmanje 20 % javnog ili privatnog doprinosa kako bi popunio svoj proračun, ili iz svojih vlastitih sredstava ili iz drugih izvora. Doprinos partnera može biti u novcu ili u naravi. Treba imati na umu da neplaćeni

²³ <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

volonterski rad nije prihvatljiv prema UIA pravilima o prihvatljivosti, a na plaćeno osoblje trebao bi se primjenjivati doprinos u novcu.

Plaćanja od strane EFRR-a

UIA shema plaćanja uglavnom se temelji na načelu predujma od strane EFRR-a²⁴ i također se temelji na načelu povrata stvarno nastalih troškova (uključujući jedinstvene stope):²⁵

- Prvi predujam EFRR-a koji iznosi 50 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom tijelu u roku od 90 dana od potpisivanja ugovora o subvencijama (te po potrebi sporazuma o partnerstvu). Prvim se predujmom pokriva i paušalni iznos za troškove pripreme (najviše 16 000 EUR iz EFRR-a).
- Drugi predujam EFRR-a koji iznosi 30 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom tijelu nakon podnošenja i odobrenja privremenog izvješća o napretku te nakon što je kontrolor prve razine provjerio izdatke projekta. Iskazani izdaci moraju doseći barem 70 % prvog obroka iznosa predfinanciranja (koji iznosi 35 % ukupnog proračuna projekta).
- Treću isplatu koja iznosi najviše 20 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a (umanjenu za paušalni iznos namijenjen za zatvaranje projekta i prijenos znanja), EFRR isplaćuje (glavnom) gradskom tijelu nakon podnošenja i odobrenja konačnog izvješća o napretku. Ovim projektom koji se podnosi najkasnije 3 mjeseca od završnog datuma projekta obuhvaćeni su konačni projektni izdaci koje provjerava kontrolor prve razine. Važno je imati na umu da se treće plaćanje više ne temelji na načelu predujma već na načelu povrata nastalih i plaćenih troškova. Stoga projektni partneri trebaju predfinancirati svoje izdatke tijekom zadnje faze provedbe projekta.
- Konačno plaćanje vrši se (glavnom) gradskom tijelu nakon odobrenja konačnog kvalitativnog izvješća (koje se podnosi najkasnije godinu dana nakon završnog datuma projekta). Plaćanje od strane EFRR-a iznosi najviše 12 000 EUR te pokriva postupno zatvaranje projekta i prijenos znanja.

²⁴ Kao što je navedeno u Sporazumu o delegiranju potpisanom između Europske komisije i regije Hauts-de-France (bivše regije Nord-Pas-de-Calais) 2015.

²⁵ Isto

5. Izrada i razvoj projekta

5.1 Partnerstvo za Urban Innovative Actions

Samo prihvatljiva gradska tijela kao što je navedeno u članku 2. delegiranog UIA akta mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

Međutim, u okviru UIA inicijative od gradskih tijela se očekuje uspostavljanje snažnih lokalnih partnerstva uz objedinjavanje komplementarnih partnera. Svi partneri trebaju biti iz zemalja EU-a. Partnerstvo za UIA projekt sastoji se od (glavnog) gradskog tijela, pridruženih gradskih tijela i partnera u realizaciji projekta. Šira skupina dionika ne smatra se dijelom projektnog partnerstva, ali bi trebala biti također uključena u projekt.

- **Gradsko tijelo (ili glavno gradsko tijelo u slučaju podnošenja prijedloga od nekoliko gradskih tijela):** UIA inicijativa djeluje na temelju gradskog tijela koje je odgovorno za cjelovitu provedbu projekta te za upravljanje cjelokupnim projektom. (Glavno) gradsko tijelo potpisuje ugovor o subvencijama sa zaduženim subjektom i prima sredstva EFRR-a koje je potrebno raspodijeliti na druge partnere (pridružena gradska tijela i/ili partnere u realizaciji projekta) u skladu s njihovim specifičnim ulogama i odgovornostima (te povezanim proračunom). U slučaju organiziranih aglomeracija, jednim gradskim tijelom smatraju se ustanova i sva druga gradska tijela uključena u aglomeraciju i navodi se kao glavno gradsko tijelo u okviru UIA projekta.
- **Pridružena gradska tijela:** Svaka udruga gradskih tijela (nacionalne/regionalne udruge gradskih tijela, teritorijalni paktovi ili udruge, područja razvoja itd.) bez pravnog statusa organizirane aglomeracije kao i pojedina gradska tijela koja nisu formalizirala ugovore o suradnji, ali se žele zajednički prijaviti u okviru UIA inicijative, u prijavnom obrascu navode jednu lokalnu upravnu jedinicu kao glavno gradsko tijelo i druge lokalne upravne jedinice kao pridružena gradska tijela. Pridružena gradska tijela odgovorna su za realizaciju specifičnih aktivnosti te za proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekata. Pridružena gradska tijela imaju udio u proračunu projekta te su dužna iskazati troškove nastale u realizaciji aktivnosti. U prijavnom obrascu potrebno je navesti opsežne podatke o pridruženim gradskim tijelima (uključujući pravni status, iskustvo i kompetencije, osobe za kontakt itd.).
- **Partneri u realizaciji projekta:** ustanove, agencije, organizacije, partneri u privatnom sektoru i udruge s aktivnom ulogom u provedbi projekta. Gradska tijela trebaju odabrati svoje

partnere u realizaciji projekta u pogledu načela transparentnosti i jednakog postupanja. Odgovorna su za realizaciju specifičnih aktivnosti te za proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekata. Treba imati na umu da samo organizacije s pravnom osobnošću imaju pravo sudjelovati u projektu u svojstvu partnera u realizaciji projekta. Savjetodavne tvrtke čiji je primarni cilj razvoj europskih projekata i upravljanje njima nemaju pravo sudjelovati u projektu kao partneri u realizaciji projekta.

- **Širu skupinu dionika:** potrebno je također uključiti u osmišljavanje i provedbu projekta. Skupina može obuhvaćati ustanove, agencije, organizacije i udruge. Nemaju izravan utjecaj (i stoga nemaju proračun namijenjen provedbi), no smatraju se relevantnima za osiguranje nesmetane i učinkovite provedbe projekta kao i zajedničkog vlasništva nad projektom.

Opsežni podaci o ulogama i odgovornostima gradskih tijela (pridruženih gradskih tijela, ako se primjenjuje) te partnera u realizaciji projekta navode se u odjeljku 2.1. UIA smjernica.

5.2 Projektne aktivnosti

Aktivnosti u okviru UIA projekata organiziraju se u radnim paketima te se njima podupiru jedan ili određeni broj tematskih ciljeva EFRR-a i s tim povezan prioritet ulaganja ili više prioriteta ulaganja kao što je navedeno u članku 9. stavku 1. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredaba²⁶ za ESIF te u članku 5. Uredbe o EFRR-u.

U tu je svrhu potrebno koristiti različite vrste radnih paketa koji se navode u nastavku:

- RP Priprema
- RP Upravljanje projektima
- RP Komunikacija
- RP Provedba
- RP Ulaganje

²⁶ Uredba (EU) br. 1303/2013 o utvrđivanju zajedničkih odredaba:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

S izuzetkom radnog paketa Ulaganje, sve su druge vrste radnih paketa obvezne pri podnošenju prijave za UIA projekt.

Svaki projekt treba imati svojeg UIA stručnjaka:

- za pružanje stalnih savjeta i uputa o biti projekta, posebice u vezi s inovativnim sadržajem
- za pružanje pomoći u izradi dokumentacije i izlaza projekta čime bi se naučene lekcije, dobra praksa itd. prenosile i približile široj publici
- kako bi se osigurala stabilnost projekta i usklađenost s dogovorenim prijedlogom.

Troškovi UIA stručnjaka (uključujući putovanje i smještaj) pokriveni su UIA inicijativom.

Više informacija o strukturi radnog plana za UIA projekt te o ulozi i zadacima UIA stručnjaka možete pronaći u UIA smjernicama.

5.3 Proračunske linije i prihvatljivi troškovi

Svi izdaci povezani s provedbom UIA projekata prihvatljivi su prema UIA smjernicama (vidi odjeljak 4.2.) te se planiraju u odgovarajućim proračunskim linijama:

- Osoblje
- Ured i administracija
- Putovanje i smještaj
- Vanjska ekspertiza i usluge
- Oprema
- Infrastruktura i građevinski radovi

6. Postupak prijave

Prijavni paket za 2. poziv na podnošenje prijedloga za UIA obuhvaća:

- Ovaj opis zadataka (dostupan na svim jezicima EU-a)
- Tehničke smjernice o Electronic Exchange Platform (EEP)
- Opsežne upute za ispunjavanje prijavnog obrasca (dostupne na internetu na svim jezicima EU-a u okviru EEP sustava)

Radnu verziju prijavnog obrasca i potvrdnog lista koja se također prilaže kao alat kako bi se pružila pomoć u sastavljanju prijave (dokument u formatu word dostupan je samo na engleskom jeziku)

Osim toga, potrebno je detaljno konzultirati UIA smjernice (dostupne samo na engleskom jeziku) o sveobuhvatnim pravilima za Inicijativu.

Svu dokumentaciju možete pronaći na UIA mrežnoj stranici.

U prijavnom se postupku 100 % ne koristi dokumentacija u papirnatom obliku jer se sve odvija putem UIA Electronic Exchange Platform (EEP). **Prijava se sastoji od prijavnog obrasca i skeniranog potpisanog potvrdnog lista.** Prilog se također može učitati i priložiti prijavnom obrascu. Može biti u obliku karte na kojoj je prikazano područje zahvata, u obliku grafičkog prikaza, informacijskog grafičkog prikaza itd. Vrsta i veličina datoteke koja se prilaže navode se u EEP smjernicama. Prijavitelji su u mogućnosti podnijeti prijavu putem EEP-a najmanje mjesec dana prije roka za podnošenje. Informacije o dostupnosti EEP-a objavljuju se na UIA mrežnoj stranici.

Snažno se preporučuje da prijavitelji ispune prijavni obrazac na jasnom engleskom jeziku iako se može podnijeti i na bilo kojem službenom jeziku EU-a.

Treba imati na umu da će se strateška i operativna procjena podnesenih prijavnih obrazaca provoditi na temelju verzije na engleskom jeziku (potreban je prijevod na engleski jezik od strane vanjskog pružatelja usluge kojeg angažira ST ako se prijavni obrazac podnosi na drugom jeziku). ST ne jamči za kvalitetu prijevoda te stoga prijavitelj preuzima rizik povezan s time. Osim toga, ugovor o subvencijama, upravljanje projektima, službeno izvješće, ključne isporuke i sva komunikacija sa zaduženim subjektom i ST-om trebaju biti na engleskom jeziku.

Konačni rok za podnošenje prijavnog obrasca i potvrdnog lista je 14.04.2017. do 14 sati prema srednjoeuropskom vremenu.

7. Postupak odabira

Nakon podnošenja, svaka prijava podvrgnuta je postupku odabira koji se sastoji od sljedećih koraka:

1. Provjere prihvatljivosti
2. Strateške procjene
3. Operativne procjene

7.1 Provjera prihvatljivosti

Poslije isteka roka poziva na podnošenje prijedloga, ST provodi provjeru prihvatljivosti svih podnesenih projektnih prijava. Svrha provjere prihvatljivosti je:

- Provjeriti usklađenost primljenih prijavnih obrazaca i njihovih priloga sa službenim kriterijima prihvatljivosti
- Izbjeći dodatnu procjenu neprihvatljivih prijava
- Osigurati jednako postupanje prema svim podnesenim prijedlozima

UIA kriteriji prihvatljivosti su sljedeći:

1. Prijavni obrazac podnosi se u elektroničkom obliku putem EEP-a prije roka navedenog u opisu zadataka u pozivu na podnošenje prijedloga
2. Prijavni obrazac u cijelosti je ispunjen
3. Prijavitelj je pojedino gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika

ILI

Prijavitelj je udruga ili skupina gradskih tijela s pravnim statusom organizirane aglomeracije sastavljenih od lokalnih upravnih jedinica, u kojima većina (barem 51 %) stanovnika živi u lokalnim upravnim jedinicama koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika

ILI

Prijavitelj je udruga ili skupina gradskih tijela bez pravnog statusa organizirane aglomeracije u kojima su sva uključena gradska tijela (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela) lokalne upravne jedinice koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika (glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela)

4. U slučaju udruge ili skupine koje nemaju pravni status organizirane aglomeracije, u prijavnom se obrascu navode glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela
5. Poštuje se razdoblje prihvatljivosti: završni datum projekta u skladu je sa zahtjevima navedenima u pozivu na podnošenje prijedloga i u Inicijativi
6. Poštuju se zahtjevi za maksimalni proračun te načelo sufinanciranja

7. Svi su uključeni partneri (glavno gradsko tijelo, pridružena gradska tijela i partneri u realizaciji projekta) iz država članica EU-a
8. Gradska tijela (glavno gradsko tijelo i/ili pridružena gradska tijela) koja podnose prijavu uključena su u samo jedan projektni prijedlog u okviru istog poziva na podnošenje prijedloga.
9. Gradska tijela (glavno gradsko tijelo i/ili pridružena gradska tijela) koja podnose prijavu ne odabiru se i ne financiraju se za istu temu iz prethodnog poziva na podnošenje prijedloga za UIA
10. Potvrdni list koji je propisno potpisao pravni zastupnik (glavnog) gradskog tijela učitava se u EEP sustav do roka poziva na podnošenje prijedloga.

Ako svi gornji zahtjevi nisu zadovoljeni, prijava će se smatrati neprihvatljivom te se neće dalje razmatrati u postupku procjene.

7.2 Strateška procjena

Prijave koje se smatraju prihvatljivima podvrgavaju se strateškoj procjeni koju provodi panel vanjskih stručnjaka. Na stratešku procjenu otpada 80 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta i obuhvaća sljedeće kriterije:

- Inovativnost (40 % ponderiranja) - u kojoj je mjeri prijavitelj sposoban dokazati da je projektni prijedlog nov (nije prethodno ispitan i proveden u dotičnom gradskom području i šire u EU-u) te da ima jasan potencijal za dodavanje vrijednosti?
- Partnerstvo (15 % ponderiranja) - u kojoj je mjeri uključivanje glavnih dionika (pridruženih gradskih tijela ako postoje, partnera u realizaciji projekta i šire skupine dionika) relevantna za provedbu projekta?
- Mjerljivost (15 % ponderiranja) - u kojoj će mjeri projekt dati mjerljive rezultate?
- Prenosivost (10 % ponderiranja) - u kojoj će mjeri projekt biti prenosiv na ostala gradska područja diljem Europe?

Indikativna pitanja o procjeni za svaki kriterij možete pronaći u odjeljku 3.2.2 UIA smjernica.

Panel vanjskih stručnjaka također provjerava doprinose li projekti tematskim ciljevima europskih strukturnih i investicijskih fondova (fondova ESI) i Zajedničkog strateškog okvira kao što je navedeno

u članku 9. stavku 1. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredaba te predlažu li se u njima integrirani odgovori na utvrđene probleme i jesu li u skladu s načelima održivog urbanog razvoja. Komisija i zaduženi subjekt mogu odlučiti da neće odabrati projekt zbog nedostatka doprinosa ako taj zahtjev nije ispunjen.

Kao rezultat strateške procjene, panel vanjskih stručnjaka izrađuje procjenu prijave te ih rangira. U dogovoru s Komisijom, prijave s rezultatom iznad određenog praga podvrgavaju se operativnoj procjeni. Prijavitelji će na kraju postupka strateške procjene biti obaviješteni o odluci u pogledu njihove prijave (idu li dalje ili ne).

7.3 Operativna procjena

ST provodi operativnu procjenu na koju otpada 20 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta.

Glavni je cilj operativne procjene procijeniti kvalitetu prijedloga (uključujući izvedivost, dosljednost i razumljivost radnog plana, kvalitetu predloženih struktura upravljanja, razumljivost i razmjernost proračuna te kvalitetu predloženih komunikacijskih aktivnosti).

Indikativna pitanja povezana s procjenom za kriterij "Kvaliteta" nalaze se u odjeljku 3.2.3. UIA smjernica.

Nakon operativne procjene, u svrhu završnog odabira sastaje se Odbor za odabir koji se sastoji od zaduženog subjekta i Komisije. Komisija daje konačnu suglasnost za projekt koji je odabran. Prijavitelji će biti obaviješteni o odluci na kraju postupka operativne procjene.

7.4 Sustav ocjenjivanja kod procjene

Ocjene od 1 do 5 dodjeljuju se za svaki ponderirani kriterij, što će dati prosječnu ocjenu za svaki projekt.

Detaljne informacije o sustavu ocjenjivanja kod procjene možete pronaći u odjeljku 3.2.4 UIA smjernica.

Sustav ocjenjivanja primjenjuje se uzimajući u obzir ne samo specifičnu zaslugu svakog projektnog prijedloga već i konkurentnosti uz usporedno razmatranje drugih projektnih prijedloga podnesenih u okviru istog poziva na podnošenje projektnih prijedloga. Iz tog se razloga ne ocjenjuju prijavitelji projektnih prijedloga koji nisu ušli u uži izbor kod operativne procjene ili koji nisu dobili konačno odobrenje već im se samo dostavlja opsežno obrazloženje u pogledu svih kriterija ocjenjivanja.

8. Javna nabava, revizija i državna potpora

Projektni partneri koji ispunjavaju definiciju naručitelja prema relevantnim nacionalnim zakonima o nabavi dužni su poštovati mjerodavna pravila o javnoj nabavi.

Kontrolor prve razine (KPR) dužan je provesti reviziju iskazanih izdataka projekta. U mišljenju neovisnog KPR-a mora se dati točan i istinit prikaz iskazanih izdataka te da su u skladu sa zakonom, točan i istinit prikaz isporuke proizvoda i usluga te da su iskazani izdaci utemeljeni i daje se istiniti prikaz izdataka i rezultata poslovanja koji su u skladu s pravilima Unije i nacionalnim pravilima. Budući da je KPR izravno imenovan i plaćen u okviru UIA inicijative, projektno partnerstvo ne predviđa troškove kontrole (revizije) u okviru projektnog proračuna.

Da bi se omogućio ravnopravni pristup svim poduzećima koja djeluju na unutarnjem tržištu, odobreni projekti moraju biti osmišljeni u skladu s pravilima o državnoj potpori s ciljem osiguranja učinkovitosti javne potrošnje i izbjegavanja narušavanja tržišta poput istiskivanja privatnog financiranja, stvaranja neučinkovitih tržišnih struktura ili održavanja neučinkovitih poduzeća.²⁷ Treba pripaziti da se financiranjem Inicijative Urban Innovation Actions bez opravdanog razloga ne narušava tržišno natjecanje niti se stvaraju uvjeti za uplitanje u tržište. Europska komisija općenito očekuje da većinom projekata financiranih u okviru ovog drugog poziva na podnošenje projektnih prijedloga neće biti pokrivene gospodarske aktivnosti niti će ti projekti imati učinak na trgovinu među državama članicama ili će imati vrlo ograničen učinak.

Europska komisija financira Inicijativu Urban Innovative Action iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj (do 80 % troška projekta) putem neizravnog upravljanja. Za 80 % UIA financiranja potrebna je provjera dosljednosti državne potpore kako bi se osiguralo da se javnom potporom

²⁷ Za dodatno objašnjenje pojma državne potpore vidi Obavijest Komisije o pojmu državne potpore kao što je navedeno u članku 107. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju EU-a ('Obavijest Komisije o pojmu državne potpore'), koja je objavljena na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

ostvaruje potpuna korist za unutarnje tržište. Uzimajući u obzir inovativni i otvoreni karakter UIA inicijative koja djeluje u skladu s pozivima na podnošenje projektnih prijedloga u kojima se iznose kreativna rješenja i opće teme odabrane za pozive, da bi se osiguralo ograničenje narušavanja proračunskih resursa EU-a, smatra se da bi se državna potpora trebala ograničiti do 500 000 EUR ukupnog iznosa UIA financiranja koji se može dati pojedinom poduzeću uključenom u određeni projekt.

Preostali dio (barem 20 % troška projekta) može se pokriti privatnim ili javnim doprinosima. Doprinosi iz privatnih izvora su izvan konteksta zakona o državnoj potpori. Međutim, u slučaju doprinosa iz javnih izvora države članice za projekte kojima su obuhvaćene "gospodarske aktivnosti", tj. ponuda robe i usluga na tržištu, ti projekti moraju biti osmišljeni na način da su svi javni doprinosi u skladu s pravilima o državnoj potpori na svim razinama, tj. ili na razini vlasnika, tvorca i/ili operatora projekta ili pogona. U tim slučajevima javno financiranje trebalo bi biti u skladu sa zahtjevima Uredbe koja sadrži pravila de minimis ili s uvjetima navedenima u Uredbi o općem skupnom izuzeću ili Odluci o uslugama od općeg gospodarskog interesa.

Detaljne informacije o javnoj nabavi i državnoj potpori nalaze se u odjeljcima 4.4.6 i 4.4.7 UIA smjernica.

9. Kako dobiti pomoć

Osoblje ST-a spremno je odgovoriti na bilo koja tehnička pitanja koja prijavitelji mogu postaviti za vrijeme poziva na podnošenje prijedloga. Kontaktni podaci mogu se pronaći na UIA mrežnoj stranici.

ST će organizirati i 4 seminara za prijavitelje u različitim gradovima diljem Europe. Datumi i mjesta održavanja seminara za prijavitelje mogu se pronaći u odjeljku "Događanja" na UIA mrežnoj stranici.

Osim toga, organizirat će se webinar o specifičnim aspektima razvoja i podnošenja projekta. Datumi i teme webinara mogu se pronaći u odjeljku "Događanja" na UIA mrežnoj stranici.

10. Glavni podaci

- 16.12.2016. – Objava 2. poziva na podnošenje prijedloga
- 12.2016. – 02.2017. – Seminari i webinar za prijavitelje
- 14.04.2017. – Rok za podnošenje prijavnih obrazaca

- 10.2017. – Indikativni datum za donošenje konačne odluke o odobrenju projekata
- 11.2017. – Indikativni početni datum odobrenih projekata

Veselimo se skorom čitanju Vaših projektnih prijedloga!