



Projektikonkursi tingimused: teine
projektikonkurss

Uuenduslike linnaarengumeetmete algatus

16/12/2016 – 14/04/2017



Sisukord

1.	Sissejuhatus.....	3
2.	Toetuskõlblikud asutused – kes võivad taotluse esitada.....	4
3.	Teise projektikonkursi teemavaldkonnad.....	9
4.	Rahastamis põhimõte	17
5.	Projekti loomine ja arendamine.....	18
5.1.	Uuenduslike linnaarengumeetmete partnerlused	18
5.2.	Projektitegevused	19
5.3.	Eelarveread ja rahastamiskõlblikud kulud	20
6.	Taotlusprotsess	21
7.	Valikumenetlus	22
7.1	Toetuskõlblikkuse kontroll.....	22
7.2.	Strateegiline hindamine	23
7.3.	Rakenduslik hindamine	24
7.4.	Hindamise punktisüsteem	25
8.	Riigihanked, auditeerimine ja riigiabi	25
9.	Kust saada teavet ja abi	26
10.	Olulised kuupäevad.....	27

1. Sissejuhatus

Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) määruse¹ artikliga 8 on ette nähtud, et ERF võib toetada uuenduslikke meetmeid linnade säästva arengu valdkonnas. Sellest lähtudes on Euroopa Komisjon käivitanud uuenduslike linnaarengumeetmete (ingl Urban Innovative Actions – UIA) algatuse, et leida ja katsetada uudseid ja liidu tasandil olulisi lahendusi linnade säästva arengu probleemidele.

UIA algatuse põhieesmärk on seega pakkuda Euroopa linnahaldusasutustele vahendeid ja võimalusi katsetada julgeid ja järeleproovimata mõtteid mitmesuguste omavahel tihedalt läbi põimunud probleemide lahendamiseks, et näha, kuidas need mõtted reaalsusega sobivad. Toetatavad projektid peavad olema uuenduslikud ja kvaliteetsed, nende väljatöötamisel ja rakendamisel peavad osalema peamised huvirühmad ning need peavad olema tulemustele suunatud ja ülekantavad.

Linnahaldusasutused peaksid kasutama UIA algatusega pakutavat võimalust minna kaugemale tavapärastest projektidest (mida saab rahastada tavapäraste rahastamisallikate, sh ERFi põhiprogrammide kaudu) ja riskima muuta julged ja loovad ideed prototüüpideks, mida saab katsetada realses linnakeskkonnas. Teisisõnu saab UIA toetada tavapäraste rahastamisallikate jaoks liiga riskantseks peetavaid pilootprojekte, eeldusel et need on uuenduslikud ja eksperimentaalsed.

ERFi UIA algatuse kogueelarve on ligikaudu 372 miljonit eurot.

UIA projektid valitakse välja aastatel 2015–2020 korraldatavate iga-aastaste projektikonkurssidega ühel või mitmel komisjoni soovitatud teemal. ERF võib iga projekti kaasrahastada kuni 5 miljoni euro ulatuses. Projekt viiakse ellu maksimaalselt kolme aastaga. UIA projektide eelarvetele ei kehtestata kindlat soovituslikku mahtu. Väikestel projektidel (st kui ERFilt taotletakse alla ühe miljoni euro) võib olla väiksem tõenäosus valitud saada, kuna nende puhul võib olla keeruline näidata, et meetmed on sisukate järelduste tegemiseks piisava ulatusega. Samas tuleb suuri investeeringukulusid hõlmavate projektide puhul eelkõige rakendusperioodi lõpus näidata, et kulud aitavad saavutada projekti eesmärki ja on õigustatud.

Projekt tuleb ellu viia maksimaalselt kolme aastaga.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1301/2013: (ERFi määrus) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

UIA algatus on komisjoni rahastamisvahend ning seda haldab regionaal- ja linnapoliitika peadirektoraat kaudse eelarve täitmise korras. Algatuse rakendamisel on komisjon määranud volitatud üksuseks Hauts-de-France'i piirkonna Prantsusmaal². Algatuse haldamiseks on loodud alaline sekretariaat³.

Käesolevate projektikonkursi tingimustega kutsub volitatud üksus toetuskõlblikke ametiasutusi üles esitama teise projektikonkursi raames projektitaotlusi. Selle projektikonkursi eelarve on 50 miljonit eurot.

Käesolevas dokumendis on kirjeldatud teise projektikonkursi nõudeid ja menetlust. Seda tuleks lugeda koos UIA veebisaidil avaldatud ja teise projektikonkursi jaoks ajakohastatud UIA suunistega ja taotlusvormide täitmise suunistega.

2. Toetuskõlblikud asutused – kes võivad taotluse esitada

Komisjoni delegeeritud määruse (EL) nr 522/2014 artiklis 2 on sätestatud, et uuenduslike linnaarengumeetmete toetust võivad taotleda järgmised ametiasutused:

- a. sellise kohaliku haldusüksuse mis tahes ametiasutus (linnahaldusasutus), mida määratletakse linnastumise määra alusel linna või eeslinnana ning kus on vähemalt 50 000 elanikku;
- b. selliste kohalike haldusüksuste linnahaldusasutuste) mis tahes ühendus või rühm, mida määratletakse linnastumise määra alusel linna või eeslinnana ning kus kus on vähemalt 50 000 elanikku; see võib hõlmata piiriüleseid ühendusi või rühmi ning eri piirkondades ja/või liikmesriikides asuvaid ühendusi või rühmi.

UIA projektikonkursi raames võivad taotluse esitada üksnes kõnealuse delegeeritud määruse artiklis 2 määratletud toetuskõlblikud linnahaldusasutused.

² Varem Nord-Pas de Calais' piirkond

³ Teavet alalise sekretariaadi kohta ja kontaktandmed leiate siit: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Kohalike haldusüksuste määratlus ning linnastumise määral ⁴ ja elanike arvul põhinev klassifitseerimine lähtub teabest, mis Eurostat on esitanud **vastavustabelis LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁵. UIA alaline sekretariaat kasutab seda vastavustabelit toetuskõlblikkuse kontrollis peamise teabedokumendina. Taotlejatel soovitatakse kontrollida oma toetuskõlblikkust vastavustabelist ja esitada teavet taoteja halduspiiridesse jäävate kohalike haldusüksuste ja elanike arvu kohta.

Järgmistes jaotistes on esitatud täiendavat üksikasjalikku teavet linnahaldusasutuste toetuskõlblikkuse kohta.

a) Esimese kategooria toetuskõlblikud taotlejad on:

1. omavalitsused/linnad, mille halduspiirid langevad kokku ühe kohaliku haldusüksusega. Sellisel juhul klassifitseeritakse kohalik haldusüksus linnastumise määra alusel linna või eeslinnana (vastavustabeli kood 1 ja/või 2, veerg "Linnastumise määr") ning elanike arv on vähemalt 50 000 elanikku;
2. omavalitsused/linnad, mille halduspiiridesse jääb mitu kohalikku haldusüksust. Sellised omavalitsused/linnad on näiteks Portugalis, Ühendkuningriigis, Iirimaa, Kreekas ja Lätis, kus Eurostati kohaliku haldusüksuse määratlus ei vasta omavalitsusele/linnale, vaid omavalitsusesisestele üksustele (vald) või statistilistele üksustele (valimisringkond). Sellisel juhul saab omavalitsus/linn toetuskõlblik olla üksnes juhul, kui selle elanike koguarv on 50 000 ja kui elanikest enamik (üle 50%) elab linnastumise määra alusel (vastavustabeli kood 1 ja/või 2, veerg "Linnastumise määr") linna või eeslinnana klassifitseeritud kohalikes haldusüksustes;
3. ametlikud linnastud – linnahaldusasutuste ühendused/rühmad, mis vastavad järgmistele kriteeriumidele:
 - ✓ need on riigi õiguses ametlikult tunnustatud (piirkondlikust ja provintsi tasandist erineva) omavalitsustasandina ja nendesse kuuluvatel omavalitsustel/linnadel on

⁴ Siit leiab kohaliku haldusüksuse määratluse ja teavet linnastumise määra kohta:

<http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁵ Siit saab alla laadida vastavustabeli LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

kohustus ühineda vastava omavalitsusteülese organisatsiooniga (seetõttu ei kuulu siia kategooriasse ühendused, mis on moodustatud vabatahtlikkuse alusel, teatava eesmärgiga ja/või piiratud ajaks);

- ✓ need koosnevad üksnes omavalitsustest/linnadest (seetõttu ei hõlma see kategooria ühendusi, kuhu on kaasatud ka muid asutusi, nt ülikoole, kaubanduskodasid jne);
- ✓ asjaomased omavalitsused on delegeerinud neile riigi õigusega kindlaks määratud konkreetse pädevuse UIA projekti puhul oluliste poliitikavaldkondades. Sellised ühendused peavad esitama täpsed viited riigi õigusraamistikule. Ametlikul linnastul on UIA projekti puhul olulistes poliitikavaldkondades kavandamise ja rakendamise ainupädevus;
- ✓ neil on konkreetne poliitiline struktuur (osalevate omavalitsuste kaudse esindatusega) ja haldusstruktuur (spetsiaalsed töötajad).

UIA algatuse raames on ametlikud linnastud näiteks järgmised üksused.

- ✓ Prantsusmaa: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération ja Communautés de Communes
- ✓ Itaalia: Città Metropolitane ja Unione di Comuni
- ✓ Saksamaa: Landkreis
- ✓ Hispaania: Mancomunidades ja Area Metropolitana Barcelona
- ✓ Ühendkuningriik: Combined Authorities

UIA algatuse raames käsitatakse ametlikku linnastut ühe linnahaldusasutusena, mis esindab kõiki asjaomaseid omavalitsusi/linnu. Seepärast näidatakse ametliku linnastu esitatud projektitaotluses peamise linnahaldusasutusena ametlik linnastu.

Et teha kindlaks, kas ametliku linnastu on toetuskõlblik, kontrollib alaline sekretariaat, kas elanike koguarv on vähemalt 50 000 ja kas elanikest enamik (üle 50%) elab linnastuga ühinenud kohalikes haldusüksustes, mis on linnastumise määra alusel klassifitseeritud linna või eeslinnana.

- b) Teise kategooria toetuskõlblikud taotlejad on linnahaldusasutuste ühendused/rühmad, mille õiguslik seisund ei ole ametlik linnastu.**

Linnahaldusasutuste ühendused (riiklikud või piirkondlikud linnahaldusasutuste ühendused, territoriaalsed paktid jne) ja samuti üksikud linnahaldusasutused, kes ei ole sõlminud ametlikku koostöölepingut, kuid soovivad esitada ühise UIA projektitaotluse, ei saa taotlust esitada ühe linnahaldusasutusena.

Sellised ühendused määravad ühe osaleva omavalitsuse/linna peamiseks linnahaldusasutuseks ja loetlevad teised osalevad üksused seotud linnahaldusasutustena.

Toetuse taotlemiseks peavad kõik osalevad linnahaldusasutused (nii peamine asutus kui ka seotud asutused) olema tunnustatud kohalike haldusüksustena ja klassifitseeruma linnastumise määra alusel linnaks või eeslinnaks. Kui linnahaldusasutuse halduspiiridesse jääb mitu kohalikku haldusüksust, kohaldatakse käesoleva punkti alapunktis a.2 kirjeldatud linnastumise määra määratlemise eeskirju.

Peamise ja seotud linnahaldusasutuste vahelised suhted ei pea olema taotlusvormi esitamise ajal ametlikult vormistatud. Kui projekt heaks kiidetakse ja seda toetatakse, esitab UIA alaline sekretariaat peamisele linnahaldusasutusele partnerluslepingu vormi, millele peavad elluviimisetapi esimeste kuude jooksul alla kirjutama kõik osalevad partnerid (seotud linnahaldusasutused ja tegevuspartnerid).

Üksikasjalikumad teavet peamise ja seotud linnahaldusasutuste (ja tegevuspartnerite) rolli ja ülesannete kohta leiavad taotlejad käesoleva dokumendi punktist 5.1 ja UIA suuniste punktist 2.1.

Varasemad kogemused näitavad, et projektid, mida viivad ellu linnade ühendused või rühmad ilma ametliku linnastu staatusega, milles osaleb (peamise ja seotud linnahaldusasutusena) üle kolme linnahaldusasutuse ja milles osalevad linnad ei asu kõrvuti, võivad killustuda ja nende puhul on raske saavutada kaalukaid tulemusi. Seetõttu on soovitatav, et taotlust esitada soovivad linnahaldusasutuste ühendused ja/või rühmad (ilma ametliku linnastu staatusega) hõlmavad üksteise naabruses asuvaid omavalitsusüksusi ja püüavad piirata osalevate seotud linnahaldusasutuste arvu.

2.1.1 Toetuskõlblikele linnahaldusasutustele esitatavad üldised nõuded

Lisaks eespool mainitud nõuetele iga toetuskõlblike linnahaldusasutuste erikategooria jaoks kohaldatakse kõigi UIA algatuse toetuskõlblike linnahaldusasutuste suhtes järgmisi nõudeid:

- Kõik linnahaldusasutused peavad asuma ELi liikmesriigis.
- UIA projektikonkursi raames võivad taotluse esitada üksnes eespool määratletud toetuskõlblikud linnahaldusasutused. Tegevuspartneri esitatud taotlus ei ole toetuskõlblik.
- Linnahaldusasutus või ametlik linnastu saab ühel projektikonkursil osaleda ainult ühes projektitaotluses (isegi juhul, kui projektitaotlused esitatakse sama projektikonkursi eri teemade all). See reegel kehtib ka seotud linnahaldusasutuste kohta (omavalitsus võib osaleda üksnes ühes projektitaotluses olenemata sellest, kas ka osaleb peamise linnahaldusasutusena või seotud linnahaldusasutusena).
- Linnahaldusasutused, keda on UIA algatuse varasema projektikonkursi raames juba toetatud, ei saa esitada sama teema kohta uut taotlust kogu algatuse kestuse jooksul.

Täielikult või osaliselt omavalitsuse/linna omanduses olevaid ettevõtjaid (nt energeetika, jäätmekäitluse, majandusarengu ja turismi valdkonnas) ei käsitata kohalike haldusüksustena ja seetõttu ei saa neid pidada toetuskõlblikeks linnahaldusasutusteks. Sellised organisatsioonid võivad osaleda partnerluses tegevuspartneritena (üksikasjalikumalt teavet tegevuspartnerite rolli ja ülesannete kohta leiate käesoleva dokumendi punktist 5.1 ja UIA suuniste punktist 2.1).

Nagu eespool mainitud, lähtub UIA alaline sekretariaat toetuskõlblikkuse kriteeriumidele vastavuse hindamisel eelkõige **vastavustabelist LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Seepärast soovitatakse taotlejatel kindlasti kõnealuse tabeliga tutvuda ja enne taotlusvormi täitmist ise hinnata oma toetuskõlblikkust.

Juhul, kui Eurostati tabelis olevates andmetes esineb lünki, vastuolusid või tõlgendamiskahtlusi, soovitatakse taotlejatel enne taotlusvormi täitmist ja esitamist kindlasti ühendust võtta UIA alalise sekretariaadiga.

Kui taotleja toetuskõlblikkuse kontrollimisel jääb midagi ebaselgeks, võtab UIA alaline sekretariaat toetuskõlblikkuse kindlakstegemiseks ühendust kõigi asjaomaste partnerite, sh Eurostatiga.

3. Teise projektikonkursi teemavaldkonnad

Komisjon on otsustanud selliste teemade valikul, mida linnahaldusasutused saavad UIA algatuse toel käsitleda, lähtuda ELi linnade tegevuskava raamistikus määratletud teemadest.

Iga UIA projektikonkurss keskendub piiratud arvule teemadele.

Teise projektikonkursi raames saab esitada projektitaotlusi järgmistel teemadel:

- Sisserändajate ja pagulaste integreerimine
- Ringmajandus
- Säästev linnaliikuvus

UIA projektikonkursil osalevad linnahaldusasutused peavad valima ainult ühe teemavaldkonna. Kuna aga probleemide tõhusaks lahendamiseks on vaja välja töötada terviklik lähenemisviis, antakse taotlejatele taotlusvormil võimalus kirjeldada välismõjusid ning seoseid muude teemade ja poliitikavaldkondadega.

Nagu eespool öeldud, soovib komisjon näha projekte, mis pakuvad probleemidele loovaid, uuenduslikke ja kestvaid lahendusi. Kuna UIA toimib ka uute ideede kasvulavana, püüab komisjon toetada mitmesuguste erialavaldkondade kogemustel põhinevaid uuenduslikke katsetusi. Seetõttu on komisjon vältinud oodatavate projektitaotluste laadi kirjeldamisel liigseid ettekirjutusi.

Projekt tervikuna peab toetama ERFi valdkondlikke eesmärke ja investeerimisprioriteete. UIA projektide puhul, mis toetavad valdkondlikele eesmärke 8–10 (st sotsiaalsema suunitlusega eesmärke), on toetuse andmise eeldus siiski, et

- projekti kui tervikuga luuakse teadmisi, millega toetatakse ERFi valdkondlike eesmärkide ja investeerimisprioriteetide rakendamist, ning
- projekt ei keskendu valdavalt mõnele tegevusele, mis on tavapäraselt hõlmatud ESFigas.

Pidage meeles, et nii projektitaotluste väljavalimise kui ka elluviimise etapis on äärmiselt oluline vastastikune täiendavus ja sünergia muude liidu rahastamisprogrammide ja poliitikavaldkondadega ning ka teiste toetatud projektidega.

Projektide vahel valiku tegemisel püüab UIA algatuse valimiskomisjon vältida igasugust dubleerimist.

Järgmistes punktides kirjeldatakse üksikasjalikult UIA teise projektikonkursi teemavaldkondi.

3.1 Sisserändajate ja pagulaste integreerimine

Linnad kujutavad endast tihti sisserändajate ja pagulaste esimest sisenemispunkti vastuvõtvasse ühiskonda. Seepärast on terviklik integratsioonipoliitika tõhusa linnaarengu väga oluline osa. Kvaliteetsete teenuste, taristu ja võimaluste pakkumisega saavad linnad tagada sisserändajate ja pagulaste jätkusuutliku integreerimise linnaellu. Integratsiooni toetamine ja vastastikuse usalduse loomine on aga raske, keerukas ja pikaajaline protsess. Kui integratsiooniküsimustega piisavalt ei tegeleta, võib see kaasa tuua olukorra, kus jäävad rahuldamata inimeste põhivajadused ning sisserändajad ja pagulased jäävad ilma tööturu-, eluaseme-, tervise- ja haridusteenustest. Selle tagajärjel võib sattuda ohtu sotsiaalne sidusus. Eriti keeruline on olukord siis, kui linnad peavad tegelema suurte ja ootamatute rändevoogudega, mis avaldavad äkilist survet linna teenustele. UIA aitab linnadel nende probleemidega toime tulla.

Toetuskõlblikkuse selgitamiseks on oluline projekte kavandades silmas pidada järgmisi terminimääratlusi.

Rändaja: Laiem termin, mis hõlmab nii sisse- kui ka väljarändajat ja mille all mõistetakse isikut, kes lahkub ühest riigist või piirkonnas, et asuda elama teise, tihti parema elu otsingul. (Allikas: Euroopa rändevõrgustik)

Pagulane: kolmanda riigi kodanik, kes põhjendatud kartuse tõttu

rassilise, usulise, rahvusel, poliitilistel vaadetel või teatavasse sotsiaalsesse rühma kuulumisel põhineva tagakiusamise ees viibib väljaspool kodakondsusjärgset riiki ja ei saa või kõnealuse kartuse tõttu ei taha anda ennast nimetatud riigi kaitse alla, või kodakondsuseta isik, kes samadel põhjustel, nagu eespool nimetatud, viibides väljaspool varasemat alalist elukohariiki ei saa või kõnealuse kartuse tõttu ei taha sinna tagasi pöörduda (nõukogu direktiiv 2011/95/EL).

See tähendab, et projektid võivad olla suunatud mitmesugustele ELi liikmesriigis elavatele rühmadele, kes ei ole ELi kodanikud: kolmanda riigi kodanikud, dokumentideta rändajad,

kodakondsuseta isikud, varjupaigataotlejad ja pagulased.⁶ Meetmed ei tohiks olla suunatud ELi kodanike liikumisele ühest liikmesriigist teise, olenemata sellest, kas teise riiki liigutakse ajutiselt või pikaajaliselt.

Projektikonkursi esmaseks prioriteediks on sisserändajate ja pagulaste pikaajaline integreerimine, mis on mitmetahuline protsess ja nõuab terviklikku lähenemist (sh ühtse kontaktpunkti kasutamist⁷). Kuna aga integreerimine algab kohe esimesel liikmesriiki saabumise päeval, võidakse kaaluda ka lühiajalisi reageerimismeetmeid, kui need on osa pikaajalisest integratsioonistrateegiast.

Lähtudes ERF-i toetatavatest valdkondadest, võivad meetmed hõlmata investeeringuid sotsiaalsesse, tervishoiu-, haridus-, eluaseme- ja lapsehoiutaristusse, mahajäänud linnapiirkondade taaselustamist, meetmeid rändajate ja pagulaste ruumilise ja haridusliku isolatsiooni vähendamiseks, toetust idufirmadele jm. Et toetada nende tegevuste terviklikku iseloomu, võidakse hõlmata ka investeeringud inimkapitali, nt kutseõppe, juhendamise, suutlikkuse ja oskuste arendamisega seotud meetmed. Järgmises mittetäielikus loendis on esitatud mõned näited:

- *Sotsiaalne taristu*: meetmed võivad hõlmata kogukondliku sotsiaalhoolekande arendamist, kogukonna- ja perekeskuste loomist jne.
- *Elamumajandus*: meetmete raames võiks investeerida sellistesse sotsiaaleluasemetesse, mis ei süvendaks marginaliseerunud kogukondade ruumilist isoleeritust. Investeeringud peaksid keskenduma esmajoones meetmetele, mis aitavad samaaegselt füüsilist isoleeritust vähendada ja/või kõrvaldada ning parandavad juurdepääsu põhiteenustele.
- *Haridustaristu*: Meetmed võivad olla suunatud haridusteenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi parandamisele, varasest lapsepõlvest kõrghariduseni. Meetmed võivad hõlmata ka kooolitus- ja keelekursuste väljatöötamist.
- *Tervishoid*: võimalik on keskendumine lihtsama juurdepääsu tagamisele peamistele tervishoiuteenustele ning tervishoiuteenuste pakkumisele äsjasaabunud rändajate ja pagulaste seas sagedamini esinevate probleemide raviks füüsiliste vigastuste ja haiguste korral (hüpotermia, põletused, mao- ja soolehaigused, südame- ja veresoonkonnahaigused, raseduse ja sünnitusega seotud komplikatsioonid, diabeet ja hüpertensioon), samuti

⁶ Lisateavet leiate sõnastikust: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm

⁷ Termin 'ühine kontaktpunkt' all mõeldakse kesket juurdepääsu eri liiki teenustele.

psühholoogilise toe ja kriisiabi pakkumisele⁸. Uuenduslikud meetmed võivad hõlmata profülaktikale ja esmatasandi tervishoiule suunatud investeeringuid tervishoiutaristusse.

Uuenduslikud linnaarengumeetmed võivad keskenduda ka teatavatele (haavatavatele) rühmadele:

- Saatjata alaealised⁹: sellele isoleeritud ja inimkaubanduse vastu kaitsetule rühmale suunatud meetmed võiksid aidata luua lastekaitstesüsteeme, mis seovad kõik vajalikud sotsiaalvaldkondade teenused, mis võimaldavad ära hoida lastevastast vägivalda, laste ärakasutamist ning hooletussejätmist ning sellistele ohtudele reageerida, samuti toetada vanemlikust hoolest ilma jäänud lapsi ja osutada kaitset lasteasutustes elavatele lastele.
- Naised: Kuna sisserändajatest ja pagulastest naistel esineb tihti eriprobleeme eluaseme leidmisega ning juurdepääsuga tervishoiuteenustele, koolitus- ja keelekursustele, samuti tööturule pääsemisel, võiksid meetmed keskenduda ka nende probleemide lahendamisele.¹⁰
- Noored, sh sisserändaja taustaga noored¹¹: Kuna nende puhul on oht koolist välja langeda ja jääda puuduliku haridusega, on neil tihti raskem tööturule pääseda. Meetmed võiksid keskenduda haridusele ja tööturul osalemisele, aga ka sellise eri taustaga noorte suhtlusvõimaluste loomisele (nt spordi- või kultuuritegevuse ja/või -raajatiste abil).

Lõpetuseks märgime, et kuna sisserändajate ja pagulaste integreerimise teema on UIA projektikonkursil juba teist korda, soovitame taotlejatel vaadata esimesel projektikonkursil heaks kiidetud projekte, et juba rahastatud tegevusi enda projektidega täiendada.

3.2 Ringmajandus:

ELi tegevuskavas¹² on sedastatud, et üleminek ringmajandusele aitab välja arendada jätkusuutlikku, süsinikuvaest, ressursitõhusat ja konkurentsivõimelist majandust. See võimaldab säilitada tooteid, materjale ja ressursse majanduses võimalikult kaua ja vähendab jäätmeteket. Üle 70% Euroopa

⁸ Maaailma Terviseorganisatsioon (WHO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

⁹ Lisateavet pagulastest ja varjupaigataotlejatest naiste integreerimisega seotud probleemide kohta vt Euroopa Komisjon, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf

¹⁰ Euroopa Parlament:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU\(2016\)556929_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

¹¹ Nendel noortel võib olla ELi liikmesriigi kodakondsus.

¹² ELi ringmajanduse loomise tegevuskava: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

elanikest elab linnades¹³ ning sinna keskendub ka suurem osa majandustegevusest ja -kasvust. Et katta oma elanike toidu- ja energiavajadust, sõltuvad linnad suuresti välisressurssidest. Linnades tarbitakse ka kõige enam kaupu, mis põhjustab suure jäätme hulga. Kuna linnahaldusasutustel on tihedad suhted elanike, teenusepakkujate ja ettevõtetega, on neil suurepärane võimalus ringmajanduse väljaarendamiseks¹⁴.

Üks tegevuskava prioriteete on vee korduskasutamine. Veepuuduse ja põuaga seotud probleemid on mõnes ELi piirkonnas viimastel kümnenditel süvenenud, põhjustades kahju keskkonnale ja majandusele. Kliimamuutuse prognoosid osutavad sellele, et mitmes Euroopa osas võib veepuudus veelgi tõsisemaks muutuda. Lisaks tõhusamale veekasutusele tuleks mõelda puhastatud reovee korduskasutusele ohututes ja kulutõhusates tingimustes, mis on väärtuslik võimalus veevaru suurendamiseks ja ELi veeressursside ülekasutuse leevendamiseks.¹⁵

Linnahaldusasutustel on hindamatud kogemused säästva jäätmekäitluse teenuste pakkumises üldhuviteenusena. Linnad saavad mõjutada ka üleminekut säästvatate tootmis- ja tarbimisviisidele, sh vee korduskasutusele, mis pakub palju seni kasutamata võimalusi. Üleminek ringmajandusele eeldab kvalifitseeritud tööjõudu spetsiaalsete ja vahel uute oskustega (eriti kavandamisetapis), mis loob uusi töövõimalusi ja sotsiaaldialoogi. Sellega toetatakse uute ettevõtete (sh sotsiaalsete ettevõtete) ja ärimudelite loomist ning edendatakse koostööd tootjate ja jaekaubandusettevõtete vahel, et luua vastupidavaid tooteid, mida on lihtsam parandada ja ringlusse võtta.

Oodatavate projektiliikide suhtes ei tehta küll ettekirjutusi, kuid linnadel soovitatakse kaaluda eelkõige järgmisi teemasid ja küsimusi:

- Koostöö kohalike tootjate ja jaemüügi ettevõtetega või kodanikualgatuste ja kolmanda sektoriga / sotsiaalsete ettevõtetega, mis pakub häid võimalusi vastupidavamate ning hõlpsamini parandatavate ja ringlussevõetavate toodete loomiseks.
- Tööstussümbioosi toetamine võimaldab koostööd ettevõtete vahel ja tööstuse ülemääraste ressursside ära kasutamist.
- Linnad saavad mõjutada tarbimismudeleid, toetades taaskasutust ja parandamist.

¹³ <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

¹⁴ http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf

¹⁵ EMP aruanne nr 12/2016: <http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

- Toodete ja taristu jagamisel põhineva jagamismajanduse edendamine aitab kaasa sellele, et inimesed ja ettevõtted tarbivad pigem teenuseid kui tooteid.
- Sellised vahendid nagu keskkonnahoidlikud riigihanked ja innovatiivsete lahendite riigihanked, mis põhinevad avaliku sektori asutuste väljatöötatud kriteeriumidel, aitavad tagada, et kriteeriume kehtestades või läbi vaadates võetakse arvesse jätkusuutlikkust, kestvust ja parandatavust.
- Olmejäätmekäitluse tõhustamine; olmejäätmed moodustavad Euroopa jäätmevoost 10%¹⁶.
- Toidujäätmete tekke vältimine (aastas visatakse ära 100 miljonit tonni toitu¹⁷) väärtusahelas mitmesuguste meetmete abil, mis hõlmavad ka teadlikkuse tõstmise kampaaniaid käitumise muutmiseks. Linnade kompostimissüsteemide täiustamine, mis on seotud linnafarmide ja hüdropoonika projektidega.
- Ehitus- ja lammutusprojektide (mis on üks Euroopa suurimaid jäätmeallikaid ja suuresti seotud linnadega) materjalide ringlussevõtt ja korduskasutamine.
- Elektri- ja elektroonikajäätmete (nt mobiiltelefonid, telerid ja pesumasinad) hulk jõuab prognoosi kohaselt 2020. aastaks 12 miljoni tonnini, millest suur osa asub linnades. Sedalaadi jäätmete käitlemine põhjustab linnadele palju probleeme, kuid nendes sisalduvate haruldaste mineraalide ja väärismetalli ringlussevõtu ja korduskasutamisega saaks vähendada sõltuvust sellise materjali impordist.
- Vee korduskasutamise edendamine (nt vihmavee kogumine), mis aitaks lahendada veepuuduse ja põuaprobleeme.
- Mõõdetavate ja korratavate ressursitõhusate lahenduste toetamine algnäitajate ja täheldatud edusammude dokumenteerimise, standardnäitajate ning andmekogumise ja -formaatide nõuete kehtestamise ning jagamis- ja avaldamiseeskirjade abil.
- Koostalitlusvõimeliste ja avatud standarditel põhinevate andmehalduslahenduste tagamine.

Et üleminek ringmajandusele saaks teoks, ootab Euroopa Komisjon linnahaldusasutustelt kõigi huvirühmade, sealhulgas kodanike ja kogukondade kaasamist protsessi kõigil etappidel, toote kavandamisest kuni selle korduskasutusele, mis avaldaks soodsat mõju nii majandusele kui ka keskkonnale.

3.3 Säaſtev linnaliikuvus:

¹⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics

¹⁷ Tervise ja toiduohutuse peadirektoraadi andmed:

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm

Et saavutada põhieesmärki – inimeste vajadustele vastava transpordisüsteemi loomist, mis tagaks inimeste ja kaupade kiire, tõhusa, turvalise ja soodsa hinnaga liikumise – peavad linnad tavapärase transpordivahendite kõrval rakendama tõhusaid alternatiivlahendusi, sh alternatiivkütuseid, ning looma võimalusi üleminekuks vastutustundlikumale ja vähem saastavale liikuvusele.

Linnad on Euroopa transpordisüsteemi olulised sõlmpunktid, kuna enamik reise algavad ja lõpevad linnaaladel. Linnatransport mängib majandusliku konkurentsivõime, sotsiaalse sidususe ja jätkusuutliku kasvu edendamisel võtmerolli. Samas esinevad ka transpordi negatiivsed mõjud, nagu ummikud, liiklusõnnetused ja saaste, peamiselt linnaaladel¹⁸. Lisaks peavad paljud Euroopa linnad tegelema selliste probleemidega nagu vananenud taristu ja kitsad tänavad, eriti kui neis leidub ajaloolisi vaatamisväärsusi. Lisaks kohalikele probleemidele mõjutavad linna ülemaailmsed probleemid, nagu globaalne soojenemine, energiasõltuvus ja energia kallinemine. Kõigi ELi liikmesriikide linnahaldusasutuste ees seisab mitmesuguseid lahendamist vajavaid kitsaskohti, alates ühistranspordi puudulikkusest ja lõpetades pendelrändega. Kõige teravam probleem on liiklusummikud, mis mõjutavad niihästi inimeste tervist ja avaliku ruumi kasutust kui ka kohalikku SKP-d.

Kliimamuutusest tulenevad kõrged temperatuurid võivad ohustada taristut – rikunud teed ja raudteed võivad takistada kaubatarneid ja pendelrändajate liikumist. Tulevaste kliimatingimuste jaoks sobiva taristu loomine riskivabadesse piirkondadesse (nt lammidest eemale) aitab kulusid vähendada ja tõhusust suurendada. Kliimariskidega tuleb arvestada ka transpordisektoris ja linnaplaneerimises. Transpordivahenditest ja kuumust talletavatest pindadest (nr asfalt) leviv kuumus suurendab kuumalainete mõju linnadele. Kõrged temperatuurid suurendavad õhusaastet, kuna suureneb maapinnalähedase osooni teke (autode sisepõlemismootorid põhjustavad osooni eeldusainete, nt lämmastikoksiidide heidet). Lähimõeldud transpordijuhtimisega saab seega kuumalaineid ja õhusaastet vähendada. Linnade üleujutuste probleeme süvendab läbitungimatu pind, nt asfaltteed ja parklad.¹⁹

Linnahaldusasutused on töötanud palju aastaid säästva linnaliikuvuse kohalike, riiklike ja üleeuroopaliste algatuste ja projektidega, mis põhinevad eelkõige linnapeade paktil²⁰

¹⁸ <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

¹⁹ EMP linnade kohandamise aruanne, 2012.

²⁰ <http://www.covenantofmayors.eu>

kasvuhoonegaaside heite vähendamiseks ning arukate linnade ja kogukondade poliitikal (mida toetatakse konkreetselt Euroopa arukate linnade innovatsioonipartnerluse²¹ ja vastavate Horisont 2020 projektikonkursside²² raames), eesmärgiga töötada välja uuenduslikke ja korratavaid lahendusi. Osa sellest tööst peegeldub ka säästva linnalise liikumiskeskonna kavades, mis kujutavad endast linnade liikuvusstrateegiate pikaajalist ühisvisiooni, keskendes elaniku vajadustele ja avaliku ruumi arukale kasutamisele. UIA eesmärk on seda toetada. Mõned põhieesmärgid, mida projektitaotlusi esitavad linnahaldusasutused peaksid arvesse võtma, on järgmised:

- Jalgrattasõidu (sh elektrirataste ja kaubaveoratastega sõidu) edendamine ja hõlbustamine, kuna see on tervislik, puhas ja odav transpordiliik
- Selliste lahenduste toetamine, mis aitavad kaasa säästva linnalise liikumiskeskonna kavade väljaarendamisele ja rakendamisele linnahaldusasutuse tervikliku planeerimisstrateegia osana
- Uuenduslikud eri transpordiliike kombineerivad liiklussõlmed ja teenused, mis võimaldavad sujuvat üleminekut ühelt transpordiliigilt teisele, tagades reisijatele piisavalt teavet, mugavad piletiostuvõimalused ja nõuanded kõige otstarbekama marsruudivaliku kohta
- Logistiliste sõlmpunktide loomine, mis aitab vähendada liiklusummikuid ja suurendada keskmist liikluskiirust.
- Liiklusvahendite ühiskasutuse, nt autode või jalgrataste ühiskasutuse kavade toetamine²³; sellised kavad hakkavad linnades tasapisi populaarsust võitma,
- Uuenduslike alternatiivkütuste (nt biokütus, jäätmeenergia, fotosünteesi abil toodetud elekter) kasutamiseks vajaliku taristu toetamine ja rakendamine, eelkõige elektrisõidukitele laadimisjaamade rajamine, jms algatused.
- Teid saab ümber kujundada üleujutustõketeks. Tee äärde istutatud taimestik ja puudega ääristatud teed vähendavad üleujutuste ja kuumalainetega kaasnevaid ohtusid, parandades samal ajal õhu- ja elukvaliteeti.
- Mõõdetavate ja korratavate ressursitõhusate lahenduste toetamine algnäitajate ja täheldatud edusammude dokumenteerimise, standardnäitajate ning andmekogumise ja -formaatide nõuete kehtestamise ning jagamis- ja avaldamiseeskirjade abil.
- Selle tagamine, et kõik andmehalduslahendused oleksid koostalitlusvõimelised ja põhineksid avatud standarditel.

²¹ <http://eu-smartcities.eu>

²² <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

²³ <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

Kavandatavatel tegevustel on tehnoloogiline, ühiskondlik, kultuuriline, majanduslik ja keskkonnamõõde. Nendes on ette nähtud aktiivne roll kodanikele ja kogukondadele, samuti ühistranspordi- ja muudele ettevõtetele. Linnahaldusasutused peaksid küll julgete ideedega eksperimenteerima, kuid kaasama ka kodanikud ja kogukonnad, et tagada sujuv üleminek säästvamatele transpordiliikidele.

Kõik ELi rahastamiseks esitatavad uue taristu ehitamise projektid peaksid hõlmama asjakohast kliimatundlikkuse ja riskihinnangut ning vajaduse korral sobivaid kliimamuutusega kohanemise meetmeid.

4. Rahastamispehimõte

Kogukulude pehimõte

UIA algatus lähtub kogukulude pehimõttest. ERF kaasrahastab projekti kuni 80% ulatuses kogukuludest. Iga ERFilt toetust saav partner peab eelarve täiendamiseks leidma vähemalt 20% ulatuses avaliku või erasektori vahendeid kas omavahenditest või muudest allikatest. Partnerite panus võib olla rahaline või mitterahaline. NB! Tasustamata vabatahtlik töö ei ole UIA eeskirjade kohaselt toetuskõlblik ja palgalisi töötajaid tuleb käsitada rahalise panusena.

ERFi maksed

UIA maksekava põhineb peamiselt ERFi ettemaksete pehimõttel²⁴ ja tegelikult kantud kulude pehimõttel (sh kindlamääralsed kulud):²⁵

- 90 päeva jooksul pärast toetuslepingu (ja vajaduse korral partnerluslepingu) sõlmimist tehakse (peamisele) linnahaldusasutusele esimene ERFi ettemakse, mis vastab 50%le ERFi toetusest. Esimene ettemakse sisaldab ka ühekordset summat ettevalmistuskulude katteks (ERF-ilt maksimaalselt 16 000 eurot).
- Teine ERFi ettemakse, mis vastab 30%le ERFi toetusest, tehakse (peamisele) linnahaldusasutusele pärast vahearuande ja esmatasandi kontrollija poolt auditeeritud

²⁴ Kooskõlas Euroopa Komisjoni ja Région Hauts-de-France'i (varem-Région Nord-Pas-de-Calais) piirkonna vahel 2015. aastal sõlmitud delegeerimislepinguga.

²⁵ Idem

projektikulude esitamist ja heakskiitmist. Aruandes sisalduvad kulud peavad ulatuma vähemalt 70%-ni esimesest eelmaksest (mis vastab 35%-le projekti kogueelarvest).

- Kolmas ERFi makse, mis vastab maksimaalselt 20%-le ERFi toetusest (millest on maha arvatud projekti sulgemise ja teadmussiirde kulude katteks makstav ühekordne summa) tehakse (peamisele) linnahaldusasutusele pärast lõpparuande esitamist ja heakskiitmist. See aruanne, mis tuleb esitada hiljemalt kolm kuud pärast projekti lõppkuupäeva, sisaldab esmatasandi kontrollija poolt auditeeritud projektikulude lõpparuannet. NB! Kolmanda osamakse puhul ei kohaldata enam ettemakse põhimõtet, vaid tegelikult kantud ja makstud kulude põhimõtet. Seepärast peavad projektipartnerid tasuma oma kulud projekti rakendamise viimasel etapil eelmaksetena.
- Viimane makse tehakse (peamisele) linnahaldusasutusele pärast lõpliku kvalitatiivse aruande (mis tuleb esitada hiljemalt ühe aasta jooksul pärast projekti lõppkuupäeva) heakskiitmist. Selle makse suurus on maksimaalselt 12 000 eurot (ERF) ning sellest kaetakse projekti sulgemise ja teadmussiirde etapi kulud.

5. Projekti loomine ja arendamine

5.1. Uuenduslike linnaarengumeetmete partnerlused

UIA projektikonkursi raames võivad taotluse esitada üksnes UIA delegeeritud määruse artiklis 2 määratletud toetuskõlblikud linnahaldusasutused.

UIA projektide raames eeldatakse linnahaldusasutustelt tugevate kohalike partnerlussuhete loomist üksteist täiendavate partneritega. Kõik partnerid peavad olema EList. UIA projekti partnerluses võivad osaleda (peamine) linnahaldusasutus, seotud linnahaldusasutused ja tegevuspartnerid. Laiemad huvirühmad ei ole projekti partnerid, kuid peaksid olema samuti projekti kaasatud.

- **Linnahaldusasutus (või peamine linnahaldusasutus, kui projektitaotluse esitavad mitu linnahaldusasutust koos):** UIA algatuses täidab kesksel rollil linnahaldusasutus, kes vastutab kogu projekti üldise rakendamise ja juhtimise eest. (Peamine) linnahaldusasutus sõlmib volitatud üksusega toetuslepingu ja talle laekub ERFi toetus, mis jagatakse partnerite (seotud linnahaldusasutuste ja/või tegevuspartnerite) vahel vastavalt nende rollile ja ülesannetele (ja asjaomasele eelarvele). Ametlike linnastute puhul käsitatakse sellist linnastut, mis hõlmab kõiki selles osalevaid linnahaldusasutusi, ühe linnahaldusasutusena ja UIA projekti raames peamise linnahaldusasutusena.

- **Seotud linnahaldusasutused:** Kõik linnahaldusasutuste ühendused (riiklikud või piirkondlikud linnahaldusasutuste ühendused, territoriaalsed paktid või ühendused jne), millel ei ole ametliku linnastu õiguslikku seisundit, samuti üksikud linnahaldusasutused, kes ei ole sõlminud ametlikku koostöölepingut, kuid soovivad esitada ühise UIA projektitaotluse, märgivad taotlusvormile ühe kohaliku haldusüksuse peamise linnahaldusasutusena ja teised kohalikud haldusüksused seotud linnahaldusasutustena. Seotud linnahaldusasutused vastutavad konkreetsete tegevuste ja nendega seotud väljundite eest. Seotud linnahaldusasutustele eraldatakse osa projekti eelarvest ja nad esitavad asjaomase tegevusega seoses kantud kulude kohta aruandeid. Taotlusvormil tuleb esitada seotud linnahaldusasutuste (sh nende juriidilise seisundi, kogemuste ja pädevuste, kontaktisikute jne) kohta üksikasjalik teave.
- **Tegevuspartnerid:** institutsioonid, asutused, organisatsioonid, erasektori partnerid ja ühendused, kes osalevad aktiivselt projekti elluviimisel. Linnahaldusasutused peavad tegevuspartnerite valikul järgima läbipaistvuse ja võrdse kohtlemise põhimõtet. Nad vastutavad konkreetsete tegevuste ja nendega seotud väljundite eest. Tegevuspartneritena saavad projektis osaleda üksnes juriidilised isikud. Konsultatsiooniettevõtted, mille põhitegevuseks on ELi projektide väljaarendamine ja juhtimine, ei saa projektis tegevuspartneritena osaleda.
- **Laiem hulk huvirühmi** peaks samuti osalema projekti kavandamisel ja rakendamisel. Huvirühmade hulka võivad kuuluda institutsioonid, asutused, organisatsioonid ja ühendused. Neil ei ole täita ühtki otsest rolli (ja seega ei ole neil rakenduseelarvet), kuid nad on siiski olulised, sest aitavad kaasa projekti sujuvale ja tõhusale rakendamisele ning tunnevad ühist vastutust projekti õnnestumise eest.

Üksikasjalikku teavet linnahaldusasutuste (vajaduse korral seotud linnahaldusasutuste) ja tegevuspartnerite rolli ja ülesannete kohta leiate UIA suuniste punktist 2.1.

5.2. Projektitegevused

UIA projektide raames toimuvad tegevused koonduvad töopakettidesse ja nendega toetatakse üht või mitut ERFi valdkondlikku eesmärki ja sellega seotud investeerimisprioriteeti, mis on sätestatud

kõigi Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ühissätete määruse²⁶ artikli 9 esimeses lõigus ja ERFi määruse artiklis 5.

Seepärast tuleks kasutada eri tööpakette, mis on loetletud allpool:

- ettevalmistamise töopakett
- projektijuhtimise töopakett
- kommunikatsiooni töopakett
- rakendamise töopakett
- investeeringute töopakett

Kõik töopakettide liigid, v.a investeeringute töopakett, on UIA projektitaotlustes kohustuslikud.

Igale projektile määratakse UIA ekspert, kes

- annab nõu ja jagab suuniseid meetme sisu, eelkõige selle uuendusliku sisu kohta;
- abistab dokumentide koostamisel ja sellise väljundi loomisel, mis võimaldaks saadud õppetunde, häid tavasid jms laiemalt jagada;
- seisab hea selle eest, et meede ei kalduks rajalt kõrvale ja seda viidaks ellu kooskõlas heakskiidetud taotlusega.

UIA ekspertide kulud (sh reisi- ja majutuskulud) kaetakse UIA algatuse eelarvest.

Lisateavet UIA projekti töökava ülesehituse ning UIA ekspertide rolli ja ülesannete kohta leiate UIA suunistest.

5.3. Eelarveread ja rahastamiskõlblikud kulud

UIA suuniste kohaselt (vt punkt 4.2) on rahastamiskõlblikud kõik UIA projektide rakendamisega seotud kulutused, mis kirjendatakse asjakohastel eelarveridadel:

- töötajad;
- büroo ja juhtimine;
- reisimine ja majutus;
- välisekspertid ja -teenused;

²⁶ Ühissätete määrus (EL) nr 1303/2013: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- seadmed;
- taristu- ja ehitustööd

6. Taotlusprotsess

UIA teise projektikonkursi taotluspakett sisaldab järgmist:

- käesolevad projektikonkursitingimused (saadaval kõigis ELi keeltes);
- tehnilised juhised elektroonilise teabevahetusplatvormi kasutamiseks;
- üksikasjalikud taotlusvormi täitmise juhised (saadaval elektroonilisel teabevahetusplatvormil kõigis ELi ametlikes keeltes).

Taotluse täitmise lihtsustamiseks on saadaval ka taotlusvormi ja kinnituslehe tööversioon (ingliskeelne Wordi dokument).

Lisaks tuleb põhjalikult tutvuda UIA suunistega (saadaval ainult inglise keeles), kus on sätestatud algatuse üldeeskirjad.

Kõik dokumendid on saadaval UIA veebisaidil.

Taotlusprotsess on täiesti paberivaba, kuna kasutatakse UIA elektroonilist teabevahetusplatvormi.

Taotlus koosneb taotlusvormist ja skannitud allkirjastatud kinnituslehest.

Taotlusvormi juurde saab üles laadida ka lisa. See võib olla meetmete kohaldamise ala kaart, graafik, diagramm vms. Lisatava faili tüüp ja suurus on kindlaks määratud teabevahetusplatvormi juhistes. Elektrooniline teabevahetusplatvorm on taotluse esitamiseks avatud hiljemalt üks kuu enne taotluse esitamise tähtaega. Teade selle avamise kohta avaldatakse UIA veebisaidil.

Taotlejatel soovitatakse tungivalt täita taotlusvorm selges inglise keeles, ehkki selle võib esitada ka mis tahes muus ELi ametlikus keeles.

NB! Strateegiline ja rakenduslik hindamine toimub taotlusvormi ingliskeelse versiooni alusel (kui taotlusvorm on esitatud mõnes muus keeles, siis sõlmib alaline sekretariaat selle inglise keelde tõlkimiseks lepingu välise teenuseosutajaga). Alaline sekretariaat ei garanteeri tõlke kvaliteeti. Ka toetusleping, projektijuhtimisega seotud dokumendid, ametlikud aruanded, peamised väljundid ja kogu teabevahetus volitatud üksuse ja alalise sekretariaadiga peavad olema inglise keeles.

Taotlusvormi ja kinnituslehe esitamise lõpptähtaeg on 14/04/2017 14h00 CET.
--

7. Valikumenetlus

Pärast esitamist läbib iga taotlus valikumenetluse, mis koosneb järgmistest etappidest:

1. Toetuskõlblikkuse kontroll
2. Strateegiline hindamine
3. Rakenduslik hindamine

7.1 Toetuskõlblikkuse kontroll

Pärast projektikonkursi sulgumist kontrollib alaline sekretariaat kõigi esitatud projektitaotluste toetuskõlblikkust. Toetuskõlblikkuse kontrolli eesmärk on:

- kontrollida taotlusvormide ja nende lisade vastavust ametlikele toetuskõlblikkuse kriteeriumidele;
- vältida toetuskõlbmatute taotluste edasist hindamist;
- tagada kõigi taotlejate võrdne kohtlemine.

UIA toetuskõlblikkuse kriteeriumid on järgmised:

1. Taotlusvorm on esitatud elektroonilise teabevahetusplatvormi kaudu projektikonkursi tingimustega ette nähtud tähtajaks
2. Taotlusvorm on täielikult täidetud
3. Taotleja on sellise kohaliku haldusüksuse üks linnahaldusasutus, mida määratletakse linnastumise määra alusel linna või eeslinnana ning kus on vähemalt 50 000 elanikku
VÕI

Taotleja on kohalike haldusüksuste linnahaldusasutuste ühendus või rühm, millel on ametliku linnastu õiguslik seisund ja mille elanikest enamik (vähemalt 51%) elab kohalikes haldusüksustes, mida määratletakse linnastumise määra alusel linna või eeslinnana, ning kus on vähemalt 50 000 elanikku

VÕI

Taotleja on kohalike haldusüksuste linnahaldusasutuste ühendus või rühm, millel ei ole ametliku linnastu õiguslikku seisundit, aga kus kõik osalevad linnahaldusasutused (nii peamine linnahaldusasutus kui ka seotud linnahaldusasutused) on kohalikud haldusüksused, mida määratletakse linnastumise määra alusel linna või eeslinnana, ning kus on (peamise linnahaldusasutuse ja seotud linnahaldusasutuste peale) kokku vähemalt 50 000 elanikku

4. Kui ühendusel või rühmal ei ole ametliku linnastu õiguslikku seisundit, on taotluses määratud peamine linnahaldusasutus ja seotud linnahaldusasutused
5. Toetuskõlblikkuse perioodist on kinni peetud: projekti lõppkuupäev vastab projektikonkursi ja algatuse nõuetele
6. Eelarve ülempiirist ja kaasrahastamise põhimõttest on kinni peetud
7. Kõik partnerid (peamine linnahaldusasutus, seotud linnahaldusasutused ja tegevuspartnerid) on ELi liikmesriikidest
8. Taotlust esitavad linnahaldusasutused (peamine linnahaldusasutus ja/või seotud linnahaldusasutused) osalevad sama projektikonkursi raames ainult ühes projektitaotluses
9. Taotlust esitavad linnahaldusasutused (peamine linnahaldusasutus ja/või seotud linnahaldusasutused) ei ole osutunud samas teemavaldkonnas väljaavalituks ja saanud toetust mõnel varasemal UIA projektikonkursil
10. Kinnitusleht, mille (peamise) linnahaldusasutuse õiguslik esindaja on nõuetekohaselt allkirjastanud, on elektroonilisele teabevahetusplatvormile projektikonkursi tingimustega ette nähtud tähtjaks üles laaditud.

Kui mõnd eespool esitatud nõuet ei ole täidetud, tunnistatakse taotlus toetuskõlbmatuks ja see jääb edasisest hindamismenetlusest kõrvale.

7.2. Strateegiline hindamine

Toetuskõlblikuks tunnistatud taotlused läbivad strateegilise hindamise, mida teeb välisekspertide komisjon. Strateegilise hinnangu osakaal moodustab 80% kogu projekti hinnangust ja see hõlmab järgmisi kriteeriume:

- Uuenduslikkus (osakaal 40%) – mil määral suudab taotleja näidata, et projektitaotlus on

uudne (st seda ei ole ei asjaomasel linnaalal ega ka mujal ELis varem katsetatud ega rakendatud) ja loob tõenäoliselt lisaväärtust?

- Partnerlus (osakaal 15%) – mil määral on peamiste huvirühmade (seotud linnahaldusasutused, tegevuspartnerid ja laiemad huvirühmad) kaasamine projekti elluviimiseks vajalik?
- Mõõdetavus (osakaal 15%) – mil määral on projekti tulemused mõõdetavad?
- Ülekantavus (osakaal 10%) – mil määral saab projekti üle kanda muudesse Euroopa linnapiirkondadesse?

UIA suuniste punktis 3.2.2 on esitatud näitlikud hindamisküsimused iga kvaliteedikriteeriumi kohta.

Välisekspertide komisjon kontrollib ka seda, kas projektid toetavad Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ja ühise strateegilise raamistiku valdkondlikke eesmärgi, mis on sätestatud ühissätete määruse artikli 9 esimese lõiguga, ja kas nendega lähenetakse kindlakstehtud probleemidele terviklikult ja kooskõlas linnade säästva arengu põhimõtetega. Kui need tingimused ei ole täidetud, võivad Euroopa Komisjon ja volitatud üksus jätta projekti vähesel panuse tõttu valikust välja.

Strateegilise hindamise tulemusena koostab välisekspertide komisjon taotluste kohta põhjalikud hinnangud ja seab taotlused paremusjärjekorda. Kokkuleppel Euroopa Komisjoniga esitatakse teatavat künnist ületavad projektid rakenduslikuks hindamiseks. Strateegilise hindamise protsessi lõpus teavitatakse taotlejaid otsusest (kas taotlus pääseb rakendusliku hindamise vooru).

7.3. Rakenduslik hindamine

Rakenduslikku hindamist teeb alaline sekretariaat ning selle osakaal on 20% kogu projekti hinnangu kaalust.

Rakendusliku hindamise peamine eesmärk on hinnata taotluse kvaliteeti (sh projekti teostatavust, töökava ühtsust ja terviklikkust, kavandatavate juhtimisstruktuuride kvaliteeti, eelarve terviklikkust ja proportsionaalsust ja kavandatavate teavitusmeetmete kvaliteeti).

UIA suuniste punktis 3.2.3 on esitatud näitlikud hindamisküsimused kvaliteedikriteeriumi kohta.

Pärast rakenduslikku hindamist tuleb lõpliku valiku tegemiseks kokku valimiskomisjon, kuhu kuuluvad volitatud üksuse ja Euroopa Komisjoni esindajad. Komisjon annab valitud projektide suhtes lõpliku nõusoleku. Rakendusliku hindamise protsessi lõpus teavitatakse taotlejaid otsusest.

7.4. Hindamise punktisüsteem

Igale kaalutud kriteeriumile antakse punkte vahemikus 1–5, mille alusel arvutatakse projekti keskmine punktisumma.

Üksikasjalikku teavet hindamise punktisüsteemi kohta leiate UIA suuniste punktist 3.2.4.

Punktisüsteemi kohaldamisel ei võeta arvesse mitte üksnes iga projektitaotluse väärtust üksikult võttes, vaid lähtutakse võrdlusest teiste samal projektikonkursil esitatud projektitaotlustega. Seepärast ei esitata taotlejatele, kelle projektitaotlused ei pääsenud rakendusliku hindamise etappi või kelle taotlust lõplikult heaks ei kiidetud, hindamisel antud punktisummat, vaid ainult põhjalikud kommentaarid kõigi hinnatud kriteeriumide kohta.

8. Riigihanked, auditeerimine ja riigiabi

Projekti partnerid, kes siseriiklike riigihankealaste õigusaktide kohaselt vastavad avaliku sektori hankija määratlusele, peavad järgima kohaldatavaid riigihanke-eeskirju.

Projekti deklareeritud kulusid peab auditeerima esmatasandi kontrollija. Sõltumatu esmatasandi kontrollija järeldusotsus peab hõlmama deklareeritud kulude seaduslikkust ja korrektsust, toodete tarnimist ja teenuste osutamist, deklareeritud kulude põhjendatust ning kulude ja tegevuse vastavust ühenduse ja liikmesriigi õigusaktidele. Kuna esmatasandi kontrollija määratakse ametisse ja tema tööd tasustatakse UIA algatusest otse, ei peaks projektipartnerid projektieelarvet koostades kontrollikuluseid (auditikuluseid) ette nägema.

Kõigile siseturul tegutsevatele ettevõtetele võrdsete võimaluste loomiseks peavad heakskiidetud projektid olema kooskõlas riigiabi eeskirjadega, et tagada avaliku sektorite vahendite otstarbekas kulutamine ja vältida turumoonutusi, nagu erasektori vahendite väljatõrjumine, mittetoimivate

turustruktuuride loomine või ebatõhusate ettevõtete säilitamine.²⁷ Tuleb hoolikalt jälgida, et uuenduslike linnaarengumeetmete rahastamine ei tooks kaasa konkurentsimoonutusi ega põhjendamatut sekkumist turule. Üldiselt eeldab Euroopa Komisjon, et enamik käesoleva teise projektikonkursi tulemusena rahastatavaid projekte ei hõlma majandustegevust ega avalda mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele või teeb seda väga piiratud määral.

Euroopa Komisjon rahastab UIA-t Euroopa Regonaalarengu Fondi kaudu (kuni 80% projekti maksumusest) kaudse eelarve täitmise korras. 80% UIA rahastamise ulatuses tuleb kontrollida rahastamise vastavust riigiabi eeskirjadele, et tagada avaliku sektori toetuse maksimaalne positiivne mõju siseturule. Võttes arvesse UIA algatuse uuenduslikku ja avatud iseloomu, mis eeldab, et projektitaotlused tõstavad esile loovaid lahendusi, ja projektikonkursi teemavaldkondi, leitakse, et ELi eelarvevahendite moonutava mõju piiramiseks peaks UIA rahastamise kogusumma teatavas projektis osaleva individuaalse ettevõtte kohta piirduma maksimaalselt 500 000 euroga.

Ülejäänud summa (vähemalt 20% projekti maksumusest) võib katta kas era- või avaliku sektori vahenditest. Kui see kaetakse erasektori allikatest, jääb see osa vahenditest riigiabiõiguse kohaldamisalast välja. Kui aga projekte, mis hõlmavad majandustegevust, st kaupade ja teenuste pakkumist turul, rahastatakse osaliselt liikmesriigi avaliku sektori vahenditest, tuleb sellised projektid kavandada viisil, mis tagab, et kõik avaliku sektori maksed on riigiabieeskirjadega kooskõlas kõigil tasanditel, st nii projekti või rajatise omaniku, ehitaja ja/või käitaja tasandil. Sellisel juhul peab avaliku sektori rahastamine olema kooskõlas vähese tähtsusega riigiabi määrusega või tingimustega, mis on sätestatud üldises grupierandi määruses või otsuses üldist majandushuvi pakkuvate teenuste kohta.

Üksikasjalikku teavet riigihangete ja riigiabi kohta leiate UIA suuniste punktidest 4.4.6 ja 4.4.7.

9. Kust saada teavet ja abi

Alalise sekretariaadi töötajad aitavad taotlejaid kõigis projektikonkursi jooksul tekkida võivates tehnilistes küsimustes. Kontaktandmed leiate UIA veebisaidilt.

²⁷ Täpsemaid juhiseid riigiabi mõiste kohta vt komisjoni teatis riigiabi mõiste kohta ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 tähenduses: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN)

Alaline sekretariaat korraldab ka neli taotlejate seminari Euroopa eri linnades. Taotlejate seminaride toimumise kuupäevad ja kohad leiate UIA veebisaidilt jaotisest „Events“ („Sündmused“).

Lisaks korraldatakse veebiseminare, kus käsitletakse konkreetseid projektide väljatöötamise ja esitamisega seotud küsimusi. Veebiseminaride toimumise kuupäevad ja teemad leiate UIA veebisaidilt jaotisest „Events“ („Sündmused“).

10. Olulised kuupäevad

- 16/12/2016 – Teise projektikonkursi algus
- 12/2016 – 02/2017 – Taotlejate seminarid ja veebiseminarid
- 14/04/2017 – Taotlusvormide esitamise tähtaeg
- 10/2017 – Projektide heakskiitmise lõppotsuse tegemise esialgne kuupäev
- 11/2017 – Heakskiidetud projektide esialgne alguskuupäev

Ootame teie projektitaotlusi!