



**Referenčný rámec: 1. výzva na predloženie návrhov
projektov Urban Innovative Actions**

15/12/2015 – 31/03/2016

Obsah

1. Úvod	4
2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať	5
3. Tématický okruh pre 1. výzvu na predloženie návrhov	6
4. Princíp financovania	12
5. Tvorba a príprava projektu	13
5.1 Partnerstvo pre UIA	13
5.2 Činnosti projektu	15
5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky	15
6. Proces podávania žiadostí	16
7. Výberový proces	16
7.1 Kontroly oprávnenosti a prípustnosti	17
7.2 Strategické hodnotenie	17
7.3 Operatívne hodnotenie	18
7.4 Hodnotiaci bodovací systém	18
8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc	19
9. Ako získať pomoc	19
10. Kľúčové dátumy	19

1. Úvod

Ako sa uvádza v článku 8 ERDF¹ (Európsky fond regionálneho rozvoja), môže ERDF podporovať inovačné činnosti v oblasti trvalo udržateľného rozvoja miest. V rámci toho spustila Európska komisia iniciatívu pod názvom Urban Innovative Actions (ďalej len UIA) na definovanie a odskúšanie nových riešení, ktoré sa zaoberajú problémami týkajúcimi sa trvalo udržateľného rozvoja miest a na úrovni Únie sú dôležité.

Hlavným cieľom iniciatívy UIA je preto poskytnúť správnym orgánom mestského rozvoja v celej Európe priestor a prostriedky na otestovanie odvážnych a nevyskúšaných nápadov, ktoré riešia vzájomne prepojené problémy a zistiť, ako reagovať na zložitosť reálneho života. Projekty, ktoré budú podporované, musia byť inovačné, kvalitné, navrhnuté a realizované za účasti kľúčových zúčastnených strán, orientované na výsledok a prenosné.

Iniciatíva UIA má celkový rozpočet ERDF vo výške približne 372 miliónov eur.

Projekty UIA sa budú vyberať prostredníctvom ročných výziev na predloženie návrhov od roku 2015 až do roku 2020 týkajúcich sa jednej alebo viacerých tém navrhnutých Komisiou.

Každý projekt môže získať zo spolufinancovania ERDF až 5 miliónov eur. Pre projekty UIA nie je stanovená žiadna pevná minimálna výška rozpočtu. Avšak u malých projektov (teda na menej ako 1 milión eur podľa požiadavky ERDF) je menšia pravdepodobnosť, že budú vybrané, pretože budú vedieť ťažšie dokázať, že ich činnosti sú dostatočné na vytvorenie zmysluplných záverov.

Realizácia projektu musí prebiehať v maximálnej lehote 3 rokov.

Iniciatíva UIA je nástrojom Komisie a riadi ju GR pre regionálnu a mestskú politiku v rámci nepriameho riadenia. Za účelom realizácie iniciatívy určila Komisia za poverený subjekt oblasť Nord-Pas de Calais. Na riadenie iniciatívy bol zriadený stály sekretariát (PS).

Vzhľadom k súčasnému referenčnému rámcu vyzýva poverený subjekt oprávnené správne orgány na predloženie návrhov projektov v rámci 1. výzvy na predkladanie návrhov projektov (ďalej len 1. výzva). Tejto výzve bol pridelený rozpočet vo výške 80 miliónov eur.

¹Nariadenie Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EÚ) č. 1301/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

Tento dokument stanovuje požiadavky a proces, ktoré sa budú dodržiavať pri 1. výzve. Treba ho čítať spolu s Pokynmi UIA a pokynmi na vyplnenie formulára žiadosti, ktoré boli zverejnené na internetovej stránke UIA.

2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať

Článok 2 UIA² stanovuje, že o podporu na predkladanie projektov UIA môžu žiadať nasledovné správne orgány:

- Každý správny orgán miestnej administratívnej jednotky definovanej podľa stupňa urbanizácie ako mesto, obec či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi
- Akékoľvek združenie alebo skupina správnych orgánov miestnych administratívnych jednotiek definovaných podľa stupňa urbanizácie ako mesto, obec či mestská časť, kde je celkový počet obyvateľov najmenej 50 000. To môže zahŕňať cezhraničné združenia alebo zoskupenia, združenia alebo zoskupenia v rôznych regiónoch a/alebo členských štátoch

Definície pojmov pre miestne administratívne jednotky a stupeň urbanizácie poskytuje Eurostat³. Najmä v rámci Iniciatívy UIA sa koncept miestnej administratívnej jednotky vzťahuje na demokraticky zvolený správny orgán príslušnej mestskej oblasti (napr. mestská rada, obec, mestská časť, atď.)

S cieľom zabezpečiť konzistentnosť údajov vzťahujúcich sa k celkovému počtu obyvateľov, v prípade jednotlivých správnych orgánov, rovnako ako pre združenia a zoskupenia miest, sú žiadatelia vyzvaní uviesť informácie z tabuľky vypracovanej Eurostatom⁴.

Keďže nie všetky členské štáty opisujú svoje lokálne spravované územia ako miestne administratívne jednotky, existujú isté nezrovnalosti a nedostatky v údajoch poskytovaných Eurostatom. Ak sa správny orgán ako taký domnieva, že je oprávnený, ale nevyskytuje sa v tabuľke Eurostatu, alebo sa domnieva, že tieto informácie sú nejakým spôsobom v rozpore s realitou jeho situácie, môže sa uchádzať. Ak si však nie je istý, bude UIA PS spolupracovať s Eurostatom a so všetkými príslušnými partnermi s cieľom stanovenia spôsobilosti.

²Delegované nariadenie UIA (EÚ) č. 522/2014: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³Definícia miestnej administratívnej jednotky: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29

Definícia stupňa urbanizácie: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁴EUROSTAT/ Databáza mestského auditu, Korešpondenčná tabuľka LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

Kategória združení a zoskupení správnych orgánov s počtom obyvateľov najmenej 50 000 môže zahŕňať inštitúcie s právnym štatútom organizovaných aglomerácií⁵, a preto sa môže považovať za stupeň spravovania podľa vnútroštátnych právnych predpisov (t.j. Communautés d'Agglomération vo Francúzsku, Città Metropolitane v Taliansku, Metropolitné úrady v Spojenom kráľovstve), ale aj organizácie bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, vytvorené na základe dobrovoľnosti zo strany príslušného správneho orgánu (už existujúce alebo vytvorené kvôli iniciatíve UIA).

V prípade združení a zoskupení uznaných za organizované aglomerácie sa bude takáto inštitúcia, vrátane všetkých ďalších príslušných správnych orgánov, považovať za správny orgán.

V prípade združení a/alebo zoskupení správnych orgánov bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, príslušné správne orgány sú povinné určiť jeden hlavný správny orgán a pridružené správne orgány.

Predchádzajúce skúsenosti ukazujú, že jednotlivé projekty zo strany združení alebo zoskupení miest bez štatútu organizovanej aglomerácie, s viac ako 3 správnymi orgánmi, a bez územnej blízkosti, riskujú stratu súdržnosti a majú problémy pri vytváraní zmysluplných výsledkov. Odporúča sa, aby združenia a/alebo zoskupenia správnych orgánov (bez štatútu organizovaných aglomerácií), ktoré sa chcú uchádzať, boli územne blízke a aby sa snažili obmedziť počet príslušných pridružených správnych orgánov.

Všetky správne orgány sa musia nachádzať v členskom štáte EÚ.

Iba vyššie uvedené správne orgány môžu predložiť formulár žiadosti v rámci tejto výzvy na predloženie návrhov projektov UIA.

Správny orgán alebo združenie/zoskupenie môže v rámci tejto výzvy podať iba jeden návrh projektu.

3. Tématický okruh pre 1. výzvu na predloženie návrhov

Komisia sa rozhodla zjednotiť témy, ktoré môžu správne orgány riešiť prostredníctvom iniciatívy UIA, na tie, ktoré sú definované v rámci mestskej agendy EÚ.

⁵Organizované aglomerácie sú definované ako združenia a zoskupenia správnych orgánov zastupované politicko-správnymi inštitúciami s poverenou pôsobnosťou na tvorbu politiky a implementáciu v oblasti politiky, ktorú zastrešuje projekt Urban Innovative Actions.

Každá výzva na predkladanie návrhov pre UIA bude zameraná na obmedzený počet tém. Pri 1. výzve môžu žiadatelia podať návrhy projektov s týmito témami:

- Chudoba v meste (so zameraním na zanedbané mestské štvrte)
- Integrácia prisťahovalcov a utečencov
- Transformácia energetiky
- Pracovné miesta a profesijné zručnosti v miestnej ekonomike

Ako už bolo uvedené, Komisia chce vidieť projekty, ktoré prinesú kreatívne, inovačné a trvalé riešenia rôznych zistených problémov. Keďže UIA bude tiež laboratóriom pre nové nápady, cieľom Komisie je podporiť nové pokusy, ktoré čerpajú zo skúseností v rôznych vedných odboroch. Z tohto dôvodu sa Komisia vyhla prílišnej normatívnosti, pokiaľ ide o popis typov projektov, ktorých návrhy očakáva.

Okrem toho, keďže sú tieto projekty v podstate samostatné skúšobné prípady, použije sa flexibilná interpretácia toho, čo môže byť financované z ERDF v rámci jedného projektu UIA. Celkový projekt však musí podporovať tematické ciele a investičné priority ERDF. V dôsledku toho, ak je to nutné, dokáže projekt financovať činnosť, ktorá by za normálnych okolností bola financovaná v rámci bežných operačných programov prostredníctvom Európskeho sociálneho fondu (ESF), za predpokladu, že:

1. Poznatky z celého projektu možno považovať za efektívny prínos do tematických cieľov a investičných priorít ERDF; a
2. Projekt nie je úplne zameraný na nejakú činnosť, ktorá sa bežnejšie financuje z ESF.

- **Chudoba v meste (so zameraním na zanedbané mestské štvrte)**

Chudoba má obrovský vplyv na mestá - či už prostredníctvom nákladov, ktoré generuje, pokiaľ ide o stratu produktivity a príspevkov do verejných zdrojov alebo prostredníctvom svojich vedľajších účinkov, ako je potenciál zvýšenia sociálneho napätia, zvýšená pravdepodobnosť zlého zdravotného stavu a zvýšená tendencia smerom k sociálnej a priestorovej segregácii. Riešenie chudoby má tiež priamy vplyv na miestne rozpočty v dôsledku napr. intenzívneho používania podporných služieb a miestnych dávok/dotácií pridelených na zmiernenie chudoby. Nie je preto prekvapením, že boj proti mestskej chudobe (a najmä s tým spojená sociálna/priestorová segregácia) označili zúčastnené strany na mestskej, národnej a európskej úrovni, ako jednu z kľúčových priorít, ktorej by sa mala mestská agenda EÚ venovať.

Označenie tohto problému a jeho význam nie je žiadnou novinkou. Jedným z cieľov stratégie Európa 2020 je skutočne znížiť počet ľudí ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením o 20 miliónov v porovnaní s rokom 2010. Aj napriek ambicióznemu cieľu sa však od začiatku hospodárskej krízy situácia zhoršuje. V rokoch 2008 až 2012 sa počet ľudí v EÚ ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením zvýšil o 6,5 milióna na takmer štvrtinu (24,8%) z celkového počtu obyvateľov. V roku 2012 bol každý štvrtý Európan ohrozený chudobou alebo vyradením zo spoločenského života⁶. Ako také však stále platí, že v tejto oblasti je ešte veľa práce, pokiaľ ide o vytváranie inovačných riešení.

Chudoba má viacero prispievajúcich faktorov, ako sú nezamestnanosť alebo neisté pracovné miesta, nízke príjmy/dôchodky a nedostatočné sociálne dávky, nízke vzdelanie, nerovnosti v oblasti zdravia, vysoké náklady na bývanie/zlá kvalita a umiestnenie bývania, prekážky v dostupnosti ku kvalitným službám, starostlivosť o deti a vzdelávanie a neefektívne poskytovanie služieb, vysoká/stúpajúca úroveň nákladov na domácnosť (napr. potraviny, bežné úžitkové veci, náklady na dopravu), nárast počtu jednočlenných domácností/slobodných rodičov, diskriminácia a nízka úroveň účasti na spoločenskom i verejnom živote. Tieto faktory sa spájajú s ostatnými a vytvárajú začarovaný kruh chudoby, ktorá sa štruktúrne a viditeľne priestorovo sústreďuje v mnohých európskych mestách a štvrtiach. Ide o obzvlášť dôležitý problém - chudoba nielen zhoršuje sociálne rozdiely medzi ľuďmi a skupinami, ale má taktiež významný vplyv na spôsob, akým mestá určujú svoj priestor a oblasti. So zvyšovaním chudoby sa takisto zvyšuje aj riziko koncentrácie chudobných v zanedbaných mestských častiach, ktoré sa vyznačujú sociálnou segregáciou, stigmatizovaním širšej časti občanov, zníženou mobilitou (vrátane horšieho prístupu k verejnej doprave), obmedzeným prístupom k úverom, zhoršenou kvalitou bývania a nielen zhoršovaním životného prostredia, ale aj znížením verejných výdavkov na prevenciu.

Na vytvorenie skutočného dopadu na zníženie mestskej chudoby by chcela Komisia vidieť návrhy projektov, ktoré prinesú inovačné a novátorské riešenia týkajúce sa najmä základných faktorov vyvolávajúcich cyklickú chudobu v zanedbaných oblastiach. Komisia chce vidieť projekty, ktoré sa zaoberajú previazanosťou hlavných faktorov príčin, a ktoré by spájali ľudí a prístupy na danom mieste tak, aby sa určili a zaviedli udržateľné riešenia, ktoré roztriešťa kruh sociálnej a územnej polarizácie.

⁶Šiesta správa Komisie o pokroku v oblasti hospodárskej a sociálnej súdržnosti, 2014: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeld=0&tObjectiveId=ALL&typeId=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=en&search=1

- **Integrácia prisťahovalcov a utečencov**

Čo sa týka kľúčových spúšťačov globálnej urbanizácie, migrácia je jedným z najdôležitejších, spolu s pôrodnosťou a priemernou dĺžkou života. Pre mnoho miest môže byť dokonca najdôležitejším. Dobre premyslená migračná politika je nevyhnutnou súčasťou efektívneho rozvoja miest. Migračná politika však bude úspešná len vtedy, ak sa opiera o účinné politiky začlenenia a ktorá prostredníctvom poskytovania služieb a príležitostí, zabezpečuje dlhodobú integráciu prisťahovalcov do mestskej štruktúry.

Mestá sú bezpochyby na čele tejto situácie, pretože sú často prvou zastávkou pre prisťahovalcov z dôvodu úrovne a kvality služieb a infraštruktúry, ktoré poskytujú. Práve oni musia často čeliť ťažkému, zložitému a dlhodobému procesu podpory integrácie a vzájomnej dôvery. Ak je táto integrácia do mestskej štruktúry riadená zle, môže viesť k mnohým problémom a neúčinným riešeniam, ktoré úplne neriešia základné potreby, a vedú k vylúčeniu prisťahovalcov z trhu práce, bývania, zdravotníctva a školstva atď. Toto je konkrétne riziko, ktoré musia mestá riešiť pri dosť veľkom a náhlom presúvaní obyvateľstva, čo vyvíja prudký a neočakávaný nápor na služby poskytované v meste.

Zatiaľ čo mnohé správne orgány v EÚ teraz chápu skutočnosti a politické opatrenia, ktoré sú potrebné na efektívne začleňovanie prisťahovalcov a utečencov, takže pokiaľ ide o ERDF, existuje celý rad opatrení, ktoré sú schopné podporovať ich účinnú integráciu, napr:

- Investície do sociálnej a zdravotnej infraštruktúry: komunitná sociálna starostlivosť, komunitné centrá, útulky, zdravotnícke služby preventívnej a primárnej starostlivosti, atď.
- Investície do vzdelávacej infraštruktúry: materská škola, školy, odborné učilištia, atď.
- Obnova miest: fyzická a sociálna obnova oblastí, v ktorých sa prisťahovalci/utečenci sústreďujú
- Infraštruktúra bývania: sociálne bývanie.

Ako už bolo uvedené, projekty UIA budú v zásade ako samostatné testovacie prípady a je nesporné, že účinnosť vyššie uvedených typov investícií do značnej miery závisí od ich koordinácie so sociálnou integráciou a opatreniami na trhu práce (ako napríklad školenia, jazykové kurzy, poradenstvo, koučovanie, odborné vzdelávanie a opatrenia v oblasti zamestnanosti). - Použije sa preto pružná interpretácia súvisiaca s tým, čo môže byť financované z ERDF v rámci jedného projektu UIA, za predpokladu, že celkový projekt možno považovať za podporu tematických cieľov a investičných priorít ERDF.

- **Transformácia energetiky**

Transformáciu energetiky možno najlepšie definovať ako prechod od systému s prevládajúcou konečnou energiou (predovšetkým na základe fosílnych palív) k systému⁷, ktorý využíva väčšinu obnoviteľných zdrojov energie, taktiež čo najviac zvyšujúceho príležitosti dostupné zo zvýšenej energetickej účinnosti a lepšieho riadenia dopytu po energii. Ako pri mnohých problémoch, mestské oblasti sú miesta, kde možno dosiahnuť najväčší pokrok pri transformácii energetiky. To, ako mestá rastú a fungujú, má obrovský vplyv na dopyt po energii, pretože predstavujú 60 až 80% celosvetovej spotreby energie a približne rovnaký podiel emisií CO₂.

Ide o zásadný problém EÚ. Vysoká úroveň energetickej účinnosti je prínosom pre bezpečnosť dodávok, udržateľnosť, dostupnosť pre domácnosti a priemysel a konkurencieschopnosť hospodárstva EÚ. V skutočnosti je to jeden z hlavných cieľov európskej politiky v oblasti energetiky a klímy, ako sa uvádza v nedávnom Oznámení únie o stave energetiky, Európskej energetickej bezpečnostnej stratégii a v Oznámení o energetickej efektívnosti.

Po celé roky mestá presadzujú miestne iniciatívy a projekty v oblasti udržateľnosti energetiky a vedú v otázke prechodu k účinnejšiemu a bezpečnejšiemu energetickému výhľadu. UIA má za cieľ pomôcť tento prechod urýchliť. Bez toho, aby sme predpisovali typy projektov, ktoré chceme vidieť, sú však niektoré kľúčové prvky, ktoré by mali správne orgány navrhujúce projekty vziať na vedomie. Napríklad:

- Zvýšenie výroby energie z obnoviteľných zdrojov na miestnej úrovni a zlepšenie jej distribúcie
- Energeticky efektívne zdokonalenie budov - budovy spotrebujú asi 40% konečnej energie v EÚ, čo je najväčšia a najúspornejšia oblasť na zlepšenie
- Opatrenia v oblasti energetickej účinnosti s cieľom minimalizovať riziko nedostatku paliva a jeho dôsledky (napr. zlý zdravotný stav, detská chudoba, nedostatočné vzdelávanie atď.)
- Zvýšené zavedenie technológií s nízkym obsahom uhlíka
- Podpora energetickej účinnosti a inteligentné riadenie energie vo verejnej infraštruktúre a bývaní
- Zmiernenie dopytu po vykurovaní a klimatizácii a zavádzanie inovačných riešení na vykurovanie/klimatizáciu budov a štvrtí na prírodnej báze

⁷Energetické mestá, 30 návrhov Energy Cities pre transformáciu energetiky veľkých a malých miest, 2014: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

- Riešenie netechnických prekážok, t.j. presadzovanie zmeny v správaní smerom k väčšej udržateľnosti a znižovanie dopytu po energii

Z typu už opísaných činností je jasné, že "transformácia energetiky" zahŕňa technologické, spoločenské, kultúrne, ekonomické a environmentálne aspekty, z čoho pre občanov a mestá jasne vyplýva, že musia zohrávať aktívnejšiu úlohu. A tak, zatiaľ čo by správne orgány mali slobodne experimentovať s odvážnymi nápadmi, mali by sa taktiež snažiť o zapojenie a informovanie svojich občanov, v neposlednom rade s cieľom zabezpečiť včasný nákup nových technologických riešení, ktorých cieľom je zlepšenie perspektív.

- **Pracovné miesta a profesijné zručnosti v miestnej ekonomike**

V diskusiách o mestskej agende EÚ sa problematika tvorby pracovných miest neustále objavovala ako jedna z hlavných priorít EÚ, členských štátov, miest a občanov. Nie je na tom nič prekvapivé, keď vezmeme do úvahy, že zatiaľ čo miera nezamestnanosti v poslednom čase klesá, v septembri 2015 bolo v EÚ nezamestnaných 22,6 milióna ľudí, mnohí z nich vo vekových skupinách, ktoré by za normálnych okolností mali byť najproduktívnejšie a začlenené do zdravej, prosperujúcej spoločnosti.

Rovnako ako pri ostatných témach, sú mestá v jedinečnej pozícii pre riešenie tohto problému, pretože správne orgány prijímajú rozhodnutia, ktoré sa približujú väčšine občanov. Keďže sa EÚ postupne vymaňuje z hospodárskej krízy, treba pripomenúť, že viac ako dve tretiny pracovnej sily EÚ žije v mestách a že mestské aglomerácie sú hlavnou hnacou silou inovácie, konkurencieschopnosti a hospodárskeho rastu v celej Európe. Mestá preto hrajú kľúčovú úlohu pri vytváraní a podpore vhodných podmienok pre investície do inovácií, čo vedie k vytváraniu viacerých a lepších pracovných miest pre občanov.

Znovu, druhy očakávaných projektov nie sú definované podrobne, ale správa URBACT „Viac pracovných miest: lepšie mestá“ (*More Jobs: Better Cities*)⁸ by mohla slúžiť pre inšpiráciu, keďže stanovuje niektoré kroky, ktoré by správne orgány mohli zaviesť na stimuláciu rastu a zamestnanosti. Napríklad:

⁸Viac pracovných miest: Lepšie mestá, Správa (More Jobs : Better Cities) Urbact 2013: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

- Posilnenie miestnych dodávateľských reťazcov na pomoc miestnej ekonomike pre prínos z miestneho trhu a aktívna úloha pri budovaní spojení medzi miestnymi firmami, ich zainteresovanými subjektmi, a pri budovaní miestnych ako aj širších trhových príležitostí
- Opatrenia, ktoré pomôžu maximalizovať dopyt a zvýšiť prepojenie miestnych malých a stredných podnikov (MSP) so širšími trhmi
- Podpora existujúcich MSP, určenie ich kľúčových problémov a poskytovanie inovačných riešení
- Lepšie podnikateľské prostredie, spolupráca s podnikateľskou sférou a budovanie mostov medzi doplnkovými oblasťami (t.j. hospodárstvo využívajúce odpad, odpad z jedného procesu sa stáva surovinou pre ďalší ...)
- Vyššia podnikateľská kultúra a podpora vzniku nových firiem a sociálnych podnikov podporou priaznivých miestnych ekosystémov, a to aj prostredníctvom „podnikateľských inkubátorov“ a podobných iniciatív
- Podpora rastu pracovných miest v odvetviach, ako je ekologické hospodárstvo, zdravie, IKT atď.

S cieľom získať čo najviac výhod z hospodárskeho rastu, Komisia uznáva, že mestá potrebujú zabezpečiť dobrý zápas medzi dopytom (voľné pracovné miesta) a zdrojmi (ľudia, ktorí ich chcú) na trhu práce. Modernizácia úrovne zručností a lepšia prognostika ohľadom potrieb trhu práce sú nevyhnutné. Ľudia potrebujú mať tie správne profesijné zručnosti, ak ich má dlhodobo zamestnávať konkurencieschopný zamestnávateľ. Prvky, ktoré by mestá mali pri navrhovaní opatrení brať do úvahy: práca so vzdelávacími zariadeniami tak, aby výučba vyhovovala meniacim sa potrebám trhu práce, stimulácia dopytu po zručnostiach, spolupráca so zamestnávateľmi, aby bolo jasné, že potrebné profesijné zručnosti sú vopred známe.

Ako už bolo uvedené, pretože projekty UIA budú v zásade iba samostatnými testovacími prípadmi, použije sa pružná interpretácia toho, čo môže byť financované z ERDF v rámci jedného projektu UIA, za predpokladu, že celkový projekt možno považovať za efektívny prínos pre tematické ciele a investičné priority ERDF, a že projekt nie je nadmieru zameraný na činnosť, ktorá sa bežne hradí z ESF.

4. Princíp financovania

Iniciatíva UIA vychádza z princípu „celkových nákladov“. Projekt je spolufinancovaný z ERDF až do výšky 80% oprávnených nákladov. Každý partner, ktorý získal financie z ERDF musí zabezpečiť verejný

alebo súkromný príspevok na dokončenie svojho rozpočtu (aspoň 20%) buď z vlastných alebo iných zdrojov. Odporúča sa však, aby väčšina príspevkov pochádzala z verejných zdrojov.

Platobný systém UIA je založený predovšetkým na zásade zálohovej platby z ERDF:

- Prvá záloha ERDF zodpovedajúca 50% grantu ERDF sa uhradí správnomu orgánu hneď pri podpise zmluvy o dotáciu
- Druhá záloha ERDF zodpovedajúca 30% grantu ERDF sa uhradí správnomu orgánu po predložení a schválení priebežnej správy o vývoji projektu, ktorá zahŕňa auditované výdavky na projekt
- Tretia platba ERDF prebehne po schválení záverečnej správy o vývoji projektu, ktorá obsahuje auditované výdavky na projekt
- Konečná platba ERDF sa uhradí po predložení a schválení záverečnej kvalitatívnej správy

Podrobné informácie o princípe financovania projektov UIA sú uvedené v bode 1.7 Pokynov UIA.

5. Tvorba a príprava projektu

5.1 Partnerstvo pre UIA

V rámci projektov UIA sa od správnych orgánov očakáva vytvorenie silných miestnych partnerstiev so správnou kombináciou ďalších partnerov. Všetci partneri musia byť z EÚ. Partnerstvo sa môže tvoriť nasledovne:

- **Správny orgán:** iniciatíva UIA funguje na základe správneho orgánu, ktorý je zodpovedný za celkovú realizáciu a riadenie celého projektu.

Nota bene :

- V prípade združení a zoskupení uznaných za organizované aglomerácie, bude takáto inštitúcia, vrátane všetkých ďalších príslušných správnych orgánov, považovaná za správny orgán v rámci projektu UIA.
- V prípade združení a/alebo zoskupení správnych orgánov bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, budú správne orgány povinné určiť jeden hlavný správny orgán a pridružené správne orgány. A to najmä:
 - Hlavný správny orgán je zodpovedný za celkovú realizáciu a riadenie celého projektu a nesie celkovú finančnú a právnu zodpovednosť voči poverenému orgánu
 - Pridružené správne orgány Tie budú zodpovedné za poskytovanie špecifických činností a výrobu súvisiacich výstupov projektu/výsledkov. Pridružené správne orgány budú mať podiel na rozpočte projektu a budú preukazovať náklady vzniknuté pri poskytovaní týchto činností.

- **Poskytovatelia služieb:** inštitúcie, agentúry, organizácie, partneri zo súkromného sektora, združenia, ktoré budú mať aktívnu úlohu pri realizácii projektu. Budú zodpovedné za poskytovanie špecifických činností a výrobu súvisiacich výstupov projektu/výsledkov. Treba poznamenať, že iba organizácie s právnou subjektivitou majú nárok na účasť na projekte ako formálni partneri. Poradenské firmy, ktorých primárnym cieľom je príprava a riadenie európskych projektov, nie sú oprávnené k účasti na projekte ako formálni partneri.

Širšia skupina zainteresovaných subjektov by sa tiež mala podieľať na príprave a realizácii projektu. Táto skupina by mala zahŕňať inštitúcie, agentúry, organizácie a združenia. Tie nebudú mať priamu úlohu, ale sú významné pri zabezpečení plynulej a účinnej implementácie, ako aj spoločného vlastníctva projektu.

Poskytovatelia služieb a akákoľvek iná organizácia v širšej skupine zainteresovaných subjektov nemôže podať návrh projektu v rámci súčasnej výzvy na predkladanie žiadostí.

Podrobné informácie o úlohách a povinnostiach správnych orgánov (pridružené správne orgány, ak to je relevantné) a poskytovateľov služieb sú uvedené v bode 2.1 Pokynov UIA.

5.2 Činnosti projektu

Činnosti v rámci projektov UIA musia byť organizované popri pracovných balíkoch a podporovať jeden alebo viacero tematických cieľov ERDF a súvisiace investičné priority, ako je stanovené v prvom odseku článku 9 CPR⁹ pre ESIF a v článku 5 ERDF.

Každý projekt bude mať k dispozícii experta UIA na:

- neustále poradenstvo a odborné vedenie ohľadom podstaty činnosti, a to najmä pokiaľ ide o inovačný obsah
- pomoc pri vypracovaní dokumentácie a výsledkov, ktoré budú zachytávať a šíriť získané skúsenosti, osvedčené postupy, atď. pre širokú verejnosť
- zabezpečenie chodu činnosti v jednej línii a v súlade s dohodnutým návrhom

Náklady na expertov UIA (vrátane dopravy a ubytovania) budú hradené priamo z iniciatívy UIA.

Viac informácií o úlohe a povinnostiach expertov UIA je uvedených v bode 1.5 Pokynov UIA.

5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky

Všetky výdavky spojené s realizáciou projektov UIA sú oprávnené v súlade s Pokynmi UIA a prerozdelené v príslušných rozpočtových položkách:

- Zamestnanci
- Úrad a administratíva
- Cestovné a ubytovanie
- Externí odborníci a služby
- Vybavenie

⁹Spoločné ustanovujúce nariadenie (EÚ) č. 1303/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Infraštruktúra a stavebné práce

6. Proces podávania žiadostí

Balík žiadosti pre 1. výzvu na predkladanie návrhov projektov UIA obsahuje nasledujúce:

- Súčasný referenčný rámec (k dispozícii vo všetkých jazykoch EÚ)
- Pracovnú verziu žiadosti, potvrdenie a pokyny (k dispozícii vo všetkých jazykoch EÚ)

Okrem toho, bude nutné zoširoka prekonzultovať Pokyny UIA (k dispozícii len v angličtine) ohľadom nosných pravidiel iniciatívy.

Úplnú dokumentáciu možno tiež nájsť na internetovej stránke UIA.

Proces podávania žiadostí sa vykonáva 100% bez papierových formulárov pomocou platformy elektronickej výmeny (EEP) UIA. **Žiadosť obsahuje formulár žiadosti a naskenované podpísané potvrdenie.** Odkaz na EEP pre ich tvorbu a predkladanie možno nájsť spolu s už uvedenými dokumentmi na internetovej stránke UIA. EEP bude k dispozícii na podanie žiadosti najneskôr jeden mesiac pred termínom predkladania.

Dôrazne sa odporúča, aby žiadatelia vyplnili formulár žiadosti v zrozumiteľnej angličtine, hoci je možné ho podávať v ktoromkoľvek z oficiálnych jazykov EÚ. Treba poznamenať, že strategické a operačné hodnotenie predložených žiadostí bude prebiehať na základe anglickej verzie (budú preložené do angličtiny externým poskytovateľom služieb zmluvne viazaným zo strany stáleho sekretariátu (PS) v prípade, že sa formulár žiadosti predkladá v inom jazyku). Kvalita prekladu nebude zaručená.

Konečný termín na predloženie formulára žiadosti a potvrdenia je 31/03/2016, 14h00 CET.

7. Výberový proces

Po predložení je každá žiadosť predmetom výberového konania organizovaného podľa nasledujúcich krokov:

1. Kontroly oprávnenosti a prípustnosti
2. Strategické hodnotenie
3. Operatívne hodnotenie

7.1 Kontroly oprávnenosti a prípustnosti

Po ukončení výzvy sa vykoná posúdenie zhody prijatých žiadostí a ich príloh s formálnymi kritériami oprávnenosti a prípustnosti. Tieto kritériá sa skladajú z minimálnych technických požiadaviek, ktoré sa bezpodmienečne vzťahujú na všetky predložené návrhy. Nasledujúce prvky predstavujú kontroly oprávnenosti a prípustnosti:

Oprávnenosť

1. Žiadosť bola podaná v elektronickej forme prostredníctvom EEP pred uplynutím lehoty uvedenej v referenčnom rámci tejto výzvy na predkladanie návrhov projektov
2. Žiadosť je úplne vyplnená
3. Žiadateľom je správny orgán miestnej administratívnej jednotky definovanej podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi

ALEBO

Žiadateľom je združenie alebo zoskupenie správnych orgánov miestnej administratívnej jednotky definovanej podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť s celkovým počtom obyvateľov 50 000

4. (Pokiaľ sa na to vzťahuje) V prípade združenia alebo zoskupenia bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, sa uvedie hlavný správny orgán a pridružené správne orgány
5. Lehoty sa dodržiavajú: dátum ukončenia projektu rešpektuje požiadavky výzvy a iniciatívy
6. Sú dodržané maximálne rozpočtové požiadavky a princíp spolufinancovania

Prípustnosť

1. Podpísané potvrdenie sa vloží do systému EEP a pripojí sa k formuláru žiadosti pred uplynutím lehoty výzvy.

Ak nebudú splnené všetky vyššie uvedené požiadavky, žiadosť nebude uvažovaná v ďalšom procese hodnotenia.

7.2 Strategické hodnotenie

Žiadosti, ktoré sú označené za oprávnené a prípustné budú predmetom strategického hodnotenia, ktoré vykoná porota zložená z externých odborníkov. Strategické hodnotenie má 80% váhu v rámci celkového hodnotenia projektov a skladá sa z nasledujúcich kritérií:

- Inovatívnosť (40% váha) - Do akej miery je žiadateľ schopný preukázať, že návrh projektu je nový a že má jasný potenciál pre pridanú hodnotu
- Partnerstvo (15% váha) - Do akej miery je zapojenie kľúčových zúčastnených strán relevantné pre realizáciu projektu
- Merateľnosť (15% váha) - Do akej miery prinesie projekt merateľné výsledky
- Prenositeľnosť (10% váha) - Do akej miery sa bude dať projekt preniesť aj na iné mestské oblasti v Európe

Orientačné hodnotiace otázky pre každé kritérium sú uvedené v bode 3.2.2 Pokynov UIA.

V dôsledku strategického hodnotenia vypracuje skupina externých odborníkov vyhodnotenie žiadostí a zoradí ich. Po odsúhlasení Komisiou budú žiadosti, ktoré prekročia určitú hranicu bodov, ďalej postúpené na operatívne hodnotenie.

Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí na konci procesu strategického hodnotenia.

7.3 Operatívne hodnotenie

Operatívne hodnotenie vykonáva PS a predstavuje 20% váhu v celkovom hodnotení projektu.

Hlavným cieľom operatívneho hodnotenia je posúdiť kvalitu návrhu (vrátane zdôvodnenia projektu, uskutočniteľnosti, konzistencie a súdržnosti pracovného plánu, kvality navrhovaných riadiacich štruktúr, súdržnosti a primeranosti rozpočtu, kvality navrhovaných komunikačných činností).

Orientačné hodnotiace otázky pre každé kritérium "kvality" sú uvedené v bode 3.2.3 Pokynov UIA.

Po operačnom hodnotení sa stretne výberová komisia zložená z povereného subjektu a Komisie, aby urobila konečný výber. Komisia vykoná záverečnú dohodu o tom, ktoré projekty boli vybrané. Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí na konci procesu operačného hodnotenia.

7.4 Hodnotiaci bodovací systém

Body od 1 do 5 budú pridelené každému váženému kritériu, na základe čoho sa určí priemerný počet bodov na projekt.

Podrobné informácie o hodnotiacom bodovacom systéme sú uvedené v bode 3.2.4 Pokynov UIA.

8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc

Partneri projektu, ktorí spĺňajú definíciu zadávateľa podľa príslušných vnútroštátnych právnych predpisov o verejnom obstarávaní, musia dodržiavať platné pravidlá verejného obstarávania.

Výdavky uplatnené v projekte musí overiť nezávislý audítor. Stanovisko nezávislého auditu musí zahŕňať zákonnosť a správnosť uplatnených výdavkov, poskytovanie produktov a služieb, správnosť uplatnených výdavkov a súlad výdavkov a činností s predpismi Spoločenstva a štátnej legislatívy.

Schválené projekty musia byť v súlade s pravidlami štátnej pomoci. Štátna pomoc sa chápe ako výhoda v akejkoľvek podobe, priznaná pre subjekty na základe výberu štátnymi orgánmi verejnej správy. Preto ekonomické aktivity (t.j. ponúkание tovarov alebo služieb na trhu) projektov, financovaných v rámci iniciatívy UIA musia byť v súlade s pravidlami štátnej pomoci. V prípade stanovenia činností štátnej pomoci by projekty mali vziať do úvahy aj možné použitie obmedzení.

Podrobné informácie o verejnom obstarávaní a štátnej pomoci sú uvedené v bodoch 4.5.7 a 4.5.8 Pokynov UIA.

9. Ako získať pomoc

Zamestnanci PS budú pripravení pomôcť žiadateľom s prípadnými technickými otázkami, ktoré môžu mať v priebehu výzvy na predkladanie návrhov. Kontaktné údaje sú uvedené na webovej stránke UIA.

PS bude tiež organizovať 4 semináre pre žiadateľov v mestách na severe, juhu, východe a západe Európy. Termíny a miesta konania seminárov pre žiadateľov nájdete v kapitole „Events“ (Udalosti) na stránke UIA.

10. Kľúčové dátumy

- 15/12/2015 - Spustenie 1. výzvy na predkladanie návrhov projektov
- 31/03/2016 – Termín podávania žiadostí
- 10/2016 – Predbežný dátum konečného rozhodnutia o schválení projektov
- 10/2016 – Predbežný dátum začatia pre schválené projekty

Tešíme sa na Vaše návrhy projektov už čoskoro!