



Pogoji: 1. razpis za zbiranje predlogov v okviru
pobude Urban Innovative Actions

15/12/2015 – 31/03/2016

Vsebina

1. Uvod	4
2. Organi, ki izpolnjujejo pogoje – kdo se lahko prijavi.....	5
3. Tematska pokritost 1. razpisa za zbiranje predlogov.....	6
4. Načelo financiranja	13
5. Oblikovanje in razvoj projekta	13
5.1 Partnerstvo v okviru pobude Urban Innovative Actions.....	13
5.2 Projektne dejavnosti	15
5.3 Proračunske postavke in upravičeni izdatki.....	15
6. Prijavni postopek	16
7. Izbirni postopek.....	16
7.1 Preverjanje ustreznosti in sprejemljivosti.....	17
7.2 Strateška ocena.....	17
7.3 Operativna ocena.....	18
7.4 Sistem točkovanja ocene	18
8. Javno naročanje, revizija in državna pomoč	19
9. Kako do pomoči.....	19
10. Ključni datumi	19

1. Uvod

Kot je navedeno v 8. členu ESRR¹, lahko ESRR podpre inovativne ukrepe na področju trajnostnega razvoja v mestih. V tem okviru je Evropska komisija sprožila pobudo Urban Innovative Actions (UIA), katere namen je določiti in preizkusiti nove rešitve za spoprijemanje z vprašanji, ki se nanašajo na trajnostni razvoj v mestih in so pomembna na ravni Evropske unije.

Glavni cilj pobude UIA je tako organom za urbani razvoj po vsej Evropi zagotoviti prostor in sredstva, s pomočjo katerih bodo lahko preizkusili drzne in še nepreizkušene ideje za spoprijemanje z vzajemno povezanimi izzivi in eksperimentirali, kako se te ideje obnesejo v zapletenem okolju vsakdanjega življenja. Podprti projekti bodo morali biti inovativni, kakovostni, načrtovani in izvedeni v sodelovanju s ključnimi zainteresiranimi stranmi, osredotočeni na rezultate in prenosljivi.

Skupna vrednost proračuna ESRR, ki je na voljo v okviru pobude UIA, znaša približno 372 milijonov EUR.

Projekti UIA bodo izbrani z letnimi razpisi za zbiranje predlogov v obdobju od 2015 do 2020 v okviru ene ali več tematik, ki jih bo predlagala Komisija.

ESRR lahko posamezni projekt sofinancira v višini do 5 milijonov EUR. Spodnja meja za proračune projektov UIA ni določena. Toda mali projekti (tj. z zahtevkom, ki ne presega 1 milijona EUR sredstev iz ESRR) imajo manj možnosti, da bodo izbrani, saj bodo težko dokazali, da so ukrepi dovolj obsežni za doseganje pomembnih rezultatov.

Projekt mora biti izveden v največ 3 letih.

Pobuda UIA je instrument Komisije, ki ga posredno upravlja Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko. Za izvajanje pobude je Komisija kot pooblaščen subjekt določila regijo Nord-Pas de Calais. Za upravljanje pobude je bil ustanovljen stalni sekretariat (SS).

Pooblaščen subjekt ob obstoječih pogojih vabi vse organe, ki izpolnjujejo pogoje, da v okviru 1. razpisa za zbiranje predlogov posredujejo svoje predloge projektov. Za namene tega razpisa za zbiranje predlogov je na voljo proračun v višini 80 milijonov EUR.

¹Uredba (EU) št. 1301/2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

Ta dokument določa zahteve in postopek, ki jih je treba upoštevati v okviru 1. razpisa za zbiranje predlogov. Dokument je treba brati skupaj z navodili za UIA in navodili za prijavnice, ki so objavljena na spletnem mestu UIA.

2. Organi, ki izpolnjujejo pogoje – kdo se lahko prijavi

Drugi člen UIA² določa, da lahko vlogo za podporo za izvajanje projektov UIA vložijo naslednji organi:

- kateri koli organ za urbani razvoj v okviru lokalne upravne enote, ki je glede na stopnjo urbanizacije opredeljena kot mesto, kraj ali predmestje in šteje najmanj 50.000 prebivalcev;
- katero koli združenje ali skupina organov za urbani razvoj v okviru lokalnih upravnih enot, ki so glede na stopnjo urbanizacije opredeljene kot mesto, kraj ali predmestje ter skupaj štejejo najmanj 50.000 prebivalcev; to lahko vključuje čezmejna združenja ali skupine ter združenja ali skupine v različnih regijah in/ali državah članicah.

Oprereditvi pojmov lokalne upravne enote in stopnja urbanizacije navaja Eurostat³. Zlasti v okviru pobude UIA se pojem lokalne upravne enote nanaša na demokratično izvoljeni upravni organ v zadevnem urbanem območju (npr. mestni svet, mestna občina idr.).

Za zagotovitev doslednosti števil, ki se nanašajo na skupno število prebivalcev tako v primeru posameznih organov za urbani razvoj kot tudi primeru zvez in združenj mest, prijavitelje vabimo, da si preberejo informacije v preglednici, ki jo je pripravil Eurostat⁴.

Ker pa vse države članice svojih lokalno upravljanih območij ne opisujejo kot lokalnih upravnih enot, je mogoče, da so v podatkih, ki jih je pripravil Eurostat, nekatere nedoslednosti in vrzeli. Če je potemtakem organ za urbani razvoj mnenja, da je upravičen, a ni naveden v preglednici, ki jo je pripravil Eurostat, oziroma je mnenja, da se informacije ne skladajo z dejansko situacijo, se kljub temu lahko prijavi. Toda v primeru negotovosti se bo stalni sekretariat UIA obrnil na vse zadevne partnerje in tudi na Eurostat, da ugotovi, ali je organ upravičen do sredstev ali ne.

²Delegirana uredba Komisije (EU) št. 522/2014: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³Opredelitev lokalne upravne enote: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29

Opredelitev stopnje urbanizacije: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁴EUROSTAT/podatkovna zbirka Urban Audit, tabela skladnosti LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

Kategorija zvez in združenj organov za urbani razvoj, ki štejejo najmanj 50.000 prebivalcev, lahko vključuje institucije, ki imajo pravni status organizirane skupine⁵, zato v skladu z nacionalno zakonodajo veljajo za ravni oblasti (tj. Communautés d'Agglomération v Franciji, Città Metropolitane v Italiji, Metropolitan Authorities v Združenem kraljestvu). V to kategorijo spadajo tudi organizacije, ki nimajo pravnega statusa organizirane skupine in ki so jih sodelujoči organi za urbani razvoj ustanovili prostovoljno (torej že obstoječe skupine ali skupine, ustanovljene za namene pobude UIA).

V primeru zvez in združenj, ki imajo pravni status organizirane skupine, bodo institucija in vsi drugi organi za urbani razvoj upoštevani kot organ za urbani razvoj.

V primeru zvez in/ali združenj, ki nimajo pravnega statusa organizirane skupine, bodo sodelujoči organi za urbani razvoj morali določiti en glavni organ za urbani razvoj in pridružene organe za urbani razvoj.

Pretekle izkušnje kažejo, da za posamezne projekte, ki so jih izpeljale ozemeljsko nepovezane zveze ali združenja mest brez statusa organizirane skupine in so bile sestavljene iz več kot treh organov za urbani razvoj, – obstaja tveganje, da med sabo ne bodo usklajeni in da bo težko zagotoviti pomembne rezultate. Zato je priporočljivo, da so zveze in/ali združenja organov za urbani razvoj (brez statusa organizirane skupine), ki se želijo prijaviti, ozemeljsko povezana in da skušajo omejiti število sodelujočih pridruženih organov za urbani razvoj.

Vsi organi za urbani razvoj se morajo nahajati v državah članicah EU.

Prijavnico v okviru razpisa za zbiranje predlogov za UIA lahko predložijo samo organi, kot je navedeno zgoraj.

Posamezni organ za urbani razvoj oziroma zveza/združenje lahko v okviru tega razpisa za zbiranje predlogov posreduje samo en predlog projekta.

3. Tematska pokritost 1. razpisa za zbiranje predlogov

Komisija se je odločila, da tematike, ki jih lahko organi za urbani razvoj obravnavajo v okviru pobude UIA, tesno uskladi s tematikami, ki so opredeljene v okviru mestne agende EU.

⁵Organizirane skupine so opredeljene kot zveze in združenja organov za urbani razvoj, ki jih zastopajo politično-upravne institucije in ki imajo delegirane kompetence za oblikovanje politike ter izvajanje na področju politike, ki ga pokriva projekt Urban Innovative Actions.

Natančneje to pomeni, da se bo vsak razpis za zbiranje predlogov za UIA osredotočal na omejeno število tematik. Prijavitelji lahko v 1. razpisu za zbiranje predlogov predlagajo projekte, ki obravnavajo naslednje tematike:

- revščina v mestih (s poudarkom na zapostavljenih urbanih soseskah);
- vključevanje priseljencev in beguncev;
- energetski prehod;
- delovna mesta ter znanja in spretnosti v lokalnem gospodarstvu.

Kot je bilo navedeno, Komisija želi, da bi predlagani projekti izpostavljali predvsem ustvarjalne, inovativne in trajne rešitve za spoprijemanje z različnimi predstavljenimi izzivi. Vir novih idej bo tudi pobuda UIA, zato je cilj Komisije spodbuditi preizkušanje novosti, ki temelji na izkušnjah z različnih področij. Zato si je Komisija prizadevala, da ne bi bila preveč stroga pri predpisovanju vrst projektov, ki jih želi prejeti v okviru predlogov.

Glede na to, da so ti projekti v bistvu preizkusni primeri, bo razlaga tega, kaj je kot del posameznega projekta UIA mogoče financirati iz ESRR, prilagodljiva. Toda projekt kot celota mora podpirati tematske cilje in prednostne naložbe ESRR. To pomeni, da bo po potrebi s projektom mogoče financirati dejavnost, ki bi sicer prejela finančna sredstva iz konvencionalnih operativnih programov prek Evropskega socialnega sklada (ESS), a pod pogojem:

1. da je na znanje, pridobljeno iz projekta kot celote, mogoče gledati kot na učinkovit doprinos k tematskim ciljem in naložbenim prioritetam ESRR; in
2. da projekt ni pretirano osredotočen na dejavnost, ki jo običajno pokriva ESS.

- **Revščina v mestih (s poudarkom na zapostavljenih urbanih soseskah)**

Revščina ima ogromen vpliv na mesta, bodisi zaradi stroškov, ki so posledica izgube produktivnosti in manjših prispevkov v javno blagajno, bodisi zaradi stranskih učinkov, kot so možnost za povečanje zaostrovanja družbenih napetosti, večja verjetnost poslabšanja zdravja prebivalstva ter večja nagnjenost k družbeni in prostorski segregaciji. Obravnavanje revščine ima neposreden vpliv na proračune lokalnih skupnosti, kar gre pripisati, na primer, intenzivni uporabi podpornih storitev in pomoči/subvencij za lajšanje revščine na lokalni ravni. Zato ne preseneča, da so zainteresirane strani na mestni, nacionalni in evropski ravni spoprijemanje z revščino v mestih (in zlasti s tem povezano

družbeno/prostorsko segregacijo) določile kot eno od ključnih prioritet, za katero si je treba prizadevati v okviru mestne agende EU.

Določitev te težave in njenega pomena ni nekaj novega. Eden od ciljev strategije Evropa 2020 je namreč število ljudi, ki jim grozi revščina ali socialna izključenost, zmanjšati za 20 milijonov glede na leto 2010. Toda kljub ambicioznosti tega cilja se je situacija od nastopa gospodarske krize še poslabšala. Med letoma 2008 in 2012 se je število ljudi v EU, ki jim je grozila revščina ali socialna izključenost, povečalo za 6,5 milijonov in doseglo skoraj četrtno (24,8 %) vsega prebivalstva. V letu 2012 je vsakemu četrtemu Evropejcu grozila revščina ali socialna izključenost⁶. Tako ostaja jasno, da je na tem področju z vidika oblikovanja inovativnih rešitev treba storiti še veliko.

K revščini prispeva več dejavnikov, kot so brezposelnost ali negotove oblike dela, nizek prihodek/pokojnine in nezadostni socialni prejemki, nizka stopnja izobrazbe, neenakosti v zdravju, visoki stanovanjski stroški/slaba kakovost in lokacija stanovanj, omejen dostop do kakovostnih storitev, otroškega varstva in izobrazbe ter neučinkovito zagotavljanje tovrstnih storitev, visoki/naraščajoči stroški gospodinjstev (npr. stroški za hrano, plačilo položnic, prevoz), vedno večje število samskih gospodinjstev/staršev samohranilcev, diskriminacija in slabo vključevanje v življenje skupnosti ter javno življenje. Ti dejavniki velikokrat nastopajo skupaj in tako ustvarijo začaran krog revščine, ki je tako strukturno kot vidno prostorsko koncentrirana v številnih mestih in skupnostih po vsej EU. Slednje je posebej pomembno, saj revščina ne samo zaostruje socialne razlike med ljudmi in skupinami, ampak tudi pomembno vpliva na način, kako mesta opredeljujejo svoje prostore in območja. Z naraščanjem revščine narašča tudi tveganje koncentracije revnih v zapostavljenih predelih mesta, za katere so značilni družbena segregacija, stigmatizacija širše skupine prebivalstva, zmanjšana mobilnost (tudi slabši dostop do javnega prevoza), omejena možnost pridobivanja kreditov, pomanjkanje stanovanj in ne samo uničevanje okolja, ampak tudi manjša javna poraba za njegovo preprečevanje.

Da bo vpliv na zmanjšanje revščine v mestih čim večji, Komisija želi, da predlagani projekti izpostavljajo predvsem inovativne in nove rešitve, zlasti glede temeljnih vzrokov za začaran krog revščine v zapostavljenih območjih. Komisija želi videti predloge, ki obravnavajo medsebojno povezanost glavnih

⁶ES, Šesto poročilo o ekonomski, socialni in teritorialni koheziji, 2014: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeld=0&tObjectiveId=ALL&typeId=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=en&search=1

vzročnih dejavnikov in so kombinacija pristopov, osredotočenih na ljudi in kraje. Tako bo mogoče določiti in uveljaviti trajnostne rešitve, ki bodo prekinile krog družbene in prostorske polarizacije.

- **Vključevanje priseljencev in beguncev**

Z vidika glavnih dejavnikov globalne urbanizacije so selitve – poleg rodnosti in pričakovane življenjske dobe – eden najpomembnejših dejavnikov. Za številna mesta so celo najpomembnejši dejavnik. Zato je dobro premišljena migracijska politika temeljna komponenta učinkovitega razvoja v mestih. Toda migracijska politika bo uspešna samo, če bo podprta z učinkovitimi politikami vključevanja. Zagotavljanje storitev in priložnosti namreč poskrbi za dolgoročno vključevanje priseljencev v mestno življenje.

Mesta so nedvomno v ospredju te situacije, saj so zaradi ravni in kakovosti storitev ter infrastrukture, ki jo nudijo, pogosto prva pristanišča postanka za priseljence. Zato se pogosto soočajo s težavnimi, zapletenimi in dolgotrajnimi postopki spodbujanja vključevanja ter medsebojnega zaupanja. Če vključevanje v mestno življenje ni dobro izvedeno, lahko vzniknejo številne težave in neučinkovite rešitve, ki ne izpolnjujejo niti osnovnih potreb in vodijo v izključevanje priseljencev iz trga dela, onemogočajo dostop do stanovanj, zdravstvenih storitev, izobraževanja idr. To tveganje je toliko bolj izrazito, ko se morajo mesta spoprijeti z obsežnimi in nenadnimi premiki prebivalstva, ki nenadoma obremenijo mestne službe.

Čeprav številni organi za urbani razvoj v EU danes delujejo v skladu z dejanskim stanjem in političnimi odzivi, potrebnimi za učinkovito vključevanje priseljencev in beguncev, je z vidika ESRR na voljo širok nabor ukrepov, s katerimi je mogoče podpreti njihovo učinkovito vključevanje. Med temi ukrepi so:

- naložbe v socialno in zdravstveno infrastrukturo: socialno varstvo, ki temelji na skupnosti, skupnostni centri, zavetišča, storitve preventivnega in osnovnega zdravstvenega varstva idr.;
- naložbe v izobraževalno infrastrukturo: vrtci, šole, poklicne šole idr.;
- oživljanje mestnih območij: fizično in družbeno oživljanje območij z največ priseljenci/begunci;
- stanovanjska infrastruktura: socialna stanovanja.

Kot je že bilo navedeno, bodo projekti UIA v bistvu preizkusni primeri, zato je sprejeto, da je učinkovitost različnih vrst naložb, ki so navedene zgoraj, v veliki meri odvisna od njihovega usklajevanja družbenega vključevanja in ukrepov na trgu dela (kot so usposabljanje, jezikovni tečaji, svetovanje, poučevanje, poklicno usposabljanje in zaposlitveni ukrepi). Zato bo razlaga tega, kaj je kot del

posameznega projekta UIA mogoče financirati iz ESRR, prilagodljiva, ob pogoju, da projekt kot celota podpira tematske cilje in prednostne naložbe ESRR.

- **Energetski prehod**

Energetski prehod je mogoče najbolje opisati kot prehod od sistema, kjer prevladujejo omejeni energetski viri (predvsem fosilna goriva) k sistemu⁷, ki povečini izrablja obnovljive vire energije, pomeni pa tudi kar najbolje izkoristiti možnosti, ki jih ponuja večja energetska učinkovitost, in boljše upravljanje povpraševanja po energiji. Kot pri številnih drugih izzivih so tudi v tem primeru urbana območja kraji, kjer je mogoče doseči največji napredek pri energetske prehod. Način, kako mesta rastejo in delujejo, ima ogromen vpliv na povpraševanje po energiji, saj na globalni ravni porabijo od 60 do 80 % energije in proizvedejo tudi približno tolikšen delež izpustov CO₂.

To vprašanje je za EU ključnega pomena. Visoka raven energetske učinkovitosti je koristna za zanesljivost oskrbe, trajnost, cenovno dostopnost za gospodinjstva in industrijski sektor ter konkurenčnost gospodarstva EU. Je eden ključnih ciljev energetske in podnebne politike EU, kakor je določeno v nedavnem sporočilu energetske unije, evropski strategiji za energetske varnost iz leta 2014 (2014 European Energy Security Strategy) in v sporočilu o energetske učinkovitosti (Energy Efficiency Communication).

Mesta že več let skušajo doseči napredek z lokalnimi pobudami ter projekti za trajnostno energijo in so dober zgled, kako se je treba lotiti prehoda k učinkovitejši in zanesljivejši energetski prihodnosti. Cilj UIA je pomagati pospešiti ta prehod. Čeprav ne želimo biti preveč strogi pri predpisovanju vrst projektov, ki jih želimo videti, so bili določeni nekateri ključni elementi, ki jih morajo upoštevati organi za urbani razvoj pri svojih predlogih projektov. Na primer:

- povečanje proizvodnje obnovljive energije na lokalni ravni in izboljšanje njene distribucije;
- energetske učinkovite obnove zgradb – v EU zgradbe porabijo približno 40 % končne energije, zato je to največje in stroškovno najbolj učinkovito področje za izboljšave;
- ukrepi za energetske učinkovitost, katerih cilj je zmanjšati tveganje za energetske revščino in posledice, ki jih prinaša (npr. poslabšanje zdravja, revščina otrok, nižja stopnja izobrazbe idr.);
- povečanje uporabe tehnologij z nizkimi emisijami ogljika;

⁷Evropsko združenje lokalnih oblasti Energy Cities, 30 predlogov za energetske prehod mest in krajev, 2014: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

- podpiranje energetske učinkovitosti in pametnega upravljanja z energijo v javni infrastrukturi in stanovanjskem sektorju;
- zmanjševanje povpraševanja po ogrevanju in hlajenju ter razvijanje inovativnih in sonaravnih rešitev za ogrevanje/hlajenje zgradb in sosesk;
- soočanje z netehnološkimi ovirami, tj. spodbujanje sprememb v vedenju potrošnikov, ki vodijo v bolj trajnostne izbire in manjše povpraševanje po energiji.

Iz vrste dejavnosti, ki so opisane zgoraj, je jasno, da »energetski prehod« zajema tehnološke, družbene, kulturne, gospodarske in okoljske vidike, jasno pa je tudi, da to pomeni aktivnejšo vlogo prebivalcev in njihovih skupnosti. Čeprav bi naj organi za urbani razvoj imeli proste roke pri preizkušanju drznih idej, si morajo prizadevati za vključevanje in ozaveščanje prebivalstva ter poskrbeti, da bo prebivalstvo nove tehnološke rešitve, katerih namen je izboljšati obete za prihodnost, tudi sprejelo.

- **Delovna mesta ter znanja in spretnosti v lokalnem gospodarstvu**

V razpravah v okviru mestne agende EU je bilo pogosto izpostavljeno vprašanje ustvarjanja delovnih mest kot ena od najpomembnejših prednostnih nalog za EU, države članice, njihova mesta in prebivalce. To ne preseneča. Čeprav je stopnja brezposelnosti v zadnjem času upadala, je bilo septembra 2015 v EU 22,6 milijona brezposelnih. Mnogi med njimi so v starostnih skupinah, ki bi morale biti najbolj produktivne in del zdrave, uspešne družbe.

Tako kot pri drugih tematikah so mesta tudi v tem primeru v edinstvenem položaju za spopadanje s tem izzivom, saj odločitve sprejemajo organi za urbani razvoj, ki so v tesnem stiku z večino prebivalstva. Čeprav se EU počasi rešuje iz gospodarske krize, je treba spomniti, da več kot dve tretjini delovne sile EU živi v mestih in da so strnjena mestna naselja glavno gonilo inovativnosti, konkurenčnosti in gospodarske rasti po vsej Evropi. Mesta zato igrajo ključno vlogo pri ustvarjanju in podpiranju pravih pogojev za inovativne naložbe, ki vodijo k večjemu številu boljših delovnih mest za svoje prebivalce.

Naj znova poudarimo, da vrste projektov, ki jih pričakujemo, niso podrobno opredeljene. Kot vodilo je mogoče uporabiti poročilo URBACT z naslovom »More jobs: better cities«⁸, saj so v njem predstavljeni

⁸More Jobs: Better Cities, poročilo programa Urbact 2013: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

nekateri koraki, ki jih organi za urbani razvoj lahko upoštevajo pri spodbujanju rasti in ustvarjanju novih delovnih mest. Na primer:

- krepitev lokalnih oskrbovalnih verig za pomoč lokalnemu gospodarstvu pri izkoriščanju lokalnega trga in prevzemanje aktivne vloge pri medsebojnem povezovanju lokalnih podjetij, njihovih deležnikov ter tako lokalnih kot tudi širših tržnih priložnosti;
- ukrepi, ki bi pomagali kar najbolj povečati povpraševanje in izboljšali povezanost lokalnih malih in srednje velikih podjetij s širšimi trgi;
- podpora obstoječim malim in srednje velikim podjetjem pri prepoznavanju njihovih ključnih izzivov in ponujanju inovativnih rešitev;
- zagotavljanje razmer za izboljšanje poslovanja, sodelovanje s poslovno skupnostjo in prizadevanje za premostitev ovir med dopolnilnimi poslovnimi dejavnostmi (tj. krožno gospodarstvo, odpadki ene dejavnosti kot surovine za drugo ...);
- razvijanje boljše podjetniške kulture in ustvarjanje ugodnih razmer za nastajanje novih firm ter socialnih podjetij s spodbujanjem pozitivno naravnanih lokalnih ekosistemov, med drugim tudi s pomočjo »poslovnih inkubatorjev« in podobnih pobud;
- spodbujanje z delovnimi mesti bogatih sektorjev, kot so zeleno gospodarstvo, zdravstvo, informacijska in komunikacijska tehnologija idr.

Komisija ugotavlja, da morajo mesta poskrbeti za dobro usklajenost med povpraševanjem (razpoložljiva delovna mesta) in ponudbo (osebe, ki potrebujejo delovna mesta) na njihovih trgih dela. Le tako bo mogoče kar najbolje izkoristiti prednosti gospodarske rasti. Izboljšanje znanja in spretnosti ter boljše predvidevanje potreb na trgu dela je temeljnega pomena. Ljudje morajo imeti ustrezna znanja in spretnosti, če želijo, da jih konkurenčni delodajalec zaposli na dolgi rok. Mesta bi pri oblikovanju ukrepov lahko upoštevala naslednje elemente: sodelovanje z izobraževalnimi ustanovami, da bodo izobraževalne vsebine v skladu z novimi potrebami na trgu dela; spodbujanje povpraševanja po znanju in spretnostih; sodelovanje z delodajalci, s čimer se zagotovi, da so potrebno znanje in spretnosti znani že vnaprej.

Kot je že bilo navedeno, bodo projekti UIA v bistvu izolirani preizkusni primeri, zato bo razlaga tega, kaj je kot del posameznega projekta UIA mogoče financirati iz ESRR, prilagodljiva, ob pogoju, da projekt kot celota učinkovito prispeva k tematskim ciljem in prednostnim naložbam ESRR in da projekt ni pretirano osredotočen na dejavnost, ki jo običajno pokriva ESS.

4. Načelo financiranja

Pobuda UIA upošteva načelo »skupnih stroškov«. Projekt je financiran iz ESRR v višini do 80 % upravičenih stroškov. Vsak partner, ki prejme sredstva iz sklada ESRR, mora poskrbeti za javne ali zasebne prispevke, s katerimi zapolni svoj proračun (v višini vsaj 20 %), bodisi iz lastnih bodisi iz drugih virov. Toda priporočljivo je, da je večina prispevkov javnih.

Plačilna shema UIA je v veliki meri osnovana na načelu vnaprejšnjega plačila iz ESRR:

- prvo vnaprejšnje plačilo iz ESRR v višini 50 % donacije ESRR prejme organ za urbani razvoj kmalu ob podpisu pogodbe o dodelitvi nepovratnih sredstev;
- drugo vnaprejšnje plačilo iz ESRR v višini 30 % donacije ESRR prejme organ za urbani razvoj po predložitvi in odobritvi vmesnega poročila o napredku, ki vključuje tudi revidirane izdatke projekta;
- tretje plačilo iz ESRR prejme po odobritvi končnega poročila o napredku, ki vključuje tudi revidirane izdatke projekta;
- zadnje plačilo iz ESRR za projekt prejme po predložitvi in odobritvi končnega poročila o kakovosti.

Podrobne informacije o načelu financiranja za projekte UIA so navedene v razdelku 1.7 navodil za UIA.

5. Oblikovanje in razvoj projekta

5.1 Partnerstvo v okviru pobude Urban Innovative Actions

Za projekte UIA se od organov za urbani razvoj pričakuje, da bodo oblikovali trdna partnerstva na lokalni ravni z ustreznim naborom dopolnjujočih se partnerjev. Vsi partnerji morajo biti iz EU. Partnerstvo lahko sestavljajo:

- **organ za urbani razvoj:** pobuda UIA deluje na osnovi organa za urbani razvoj, ki je odgovoren za izvajanje in vodenje celotnega projekta.

Opomba:

- V primeru zvez in združenj, ki imajo pravni status organizirane skupine, bodo institucija in vsi drugi organi za urbani razvoj v okviru projekta UIA upoštevani kot organ za urbani razvoj.
 - V primeru zvez in/ali združenj, ki nimajo pravnega statusa organizirane skupine, bodo sodelujoči organi za urbani razvoj morali določiti en glavnega organ za urbani razvoj in pridružene organe za urbani razvoj. Natančneje to pomeni:
 - organ za urbani razvoj je odgovoren za izvajanje in vodenje celotnega projekta in v razmerju do pooblaščenega organa nosi vse finančne in pravne odgovornosti;
 - pridruženi organi za urbani razvoj bodo odgovorni za izvedbo specifičnih dejavnosti in za zagotavljanje s tem povezanih končnih izsledkov/učinkov. Namenjen jim bo delež proračuna projekta. Izdajali bodo poročila o stroških, nastalih pri izvajanju dejavnosti.
- **Partnerske organizacije:** institucije, agencije, organizacije, partnerji iz zasebnega sektorja in združenja, ki bodo aktivno sodelovale pri izvajanju projekta. Odgovorne bodo za izvedbo specifičnih dejavnosti in za zagotavljanje s tem povezanih končnih izsledkov/učinkov. Omeniti je treba, da so do sodelovanja pri projektu kot uradni partnerji upravičene samo organizacije, ki imajo status pravnih oseb. Svetovalna podjetja, katerih primarni cilj je oblikovanje in vodenje evropskih projektov, pri projektu ne morejo sodelovati kot uradni partnerji.

V načrtovanje in izvajanje projekta je treba vključiti **večjo skupino zainteresiranih strani**. Tovrstno skupino lahko sestavljajo institucije, agencije, organizacije in združenja. Njihova vloga ne bo neposredna, a bo njihov doprinos kljub temu pomemben, saj bodo skrbele za nemoteno in učinkovito izvajanje projekta, imele pa bodo tudi delež v lastništvu projekta.

Partnerske organizacije in vse druge organizacije, ki so del večje skupine zainteresiranih strani, v okviru tega razpisa za zbiranje predlogov ne morejo posredovati predloga projekta.

Podrobne informacije o vlogah in odgovornostih organov za urbani razvoj (če je to ustrezno, tudi pridruženih organov za urbani razvoj) ter partnerskih organizacij so navedene v razdelku 2.1 navodil za UIA.

5.2 Projektne dejavnosti

Dejavnosti v okviru projektov UIA bodo organizirane okrog delovnih paketov, podpirale pa bodo enega ali več tematskih ciljev ESRR in z njimi povezano prednostno naložbo, kot je določeno v prvem odstavku 9. člena Uredbe o skupnih določbah⁹ za sklade ESI in v 5. členu ESRR.

Pri vsakem projektu bo sodeloval strokovnjak UIA, ki bo:

- zagotavljal stalno svetovanje in vodenje glede vsebine ukrepa, zlasti v zvezi z inovativno vsebino;
- pomagal pri pripravi dokumentacije in predvidevanju učinkov, s katerimi bo mogoče zajeti in širši javnosti posredovati pridobljena spoznanja, dobre prakse idr.;
- skrbel, da bo mogoče zagotoviti dosledno izvajanje ukrepa in skladnost ukrepa z dogovorjenim predlogom.

Stroški strokovnjakov UIA (kar vključuje potne stroške in stroške nastanitve) bodo kriti iz proračuna pobude UIA.

Več informacij o vlogi in nalogah strokovnjakov UIA je navedenih v razdelku 1.5 navodil za UIA.

5.3 Proračunske postavke in upravičeni izdatki

Vsi izdatki v zvezi z izvajanjem projektov UIA bodo v skladu z navodili UIA upravičeni in v proračun vključeni v obliki ustreznih proračunskih postavk:

- zaposleni,
- sedež in uprava,
- potni stroški in nastanitev,
- zunanji strokovni sodelavci in storitve,
- oprema,
- infrastrukturna in gradbena dela.

⁹Uredba o skupnih določbah (EU) št. 1303/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

6. Prijavni postopek

Prijavni paket 1. razpisa za zbiranje predlogov za UIA obsega naslednje:

- obstoječe pogoje (na voljo v vseh jezikih EU);
- delovno različico prijavnice, potrdilo in navodila (na voljo v vseh jezikih EU).

V veliki meri bo v zvezi s splošnimi pravili pobude treba upoštevati tudi navodila za UIA (na voljo samo v angleščini).

Vsa dokumentacija je na voljo tudi na spletnem mestu UIA.

Prijavni postopek je v celoti elektronski in poteka po spletni elektronski platformi za izmenjavo podatkov Electronic Exchange Platform (EEP). **Prijava obsega prijavnico in skenirano ter podpisano potrdilo.** Povezava do platforme EEP, kjer je mogoče ustvariti in oddati to dokumentacijo, je navedena v zgoraj navedenih dokumentih na spletnem mestu UIA. Platforma EEP bo za pošiljanje prijave na voljo najkasneje en mesec pred iztekom roka za oddajo prijav.

Toplo priporočamo, da prijavitelji prijavnice izpolnijo v angleščini, čeprav jih je mogoče oddati v katerem koli uradnem jeziku EU. Omeniti je treba, da bo strateška in operativna ocena oddanih prijavnic opravljena na podlagi angleške različice (prevode v angleščino bo opravil zunanji izvajalec storitev, ki ga bo stalni sekretariat najel v primeru, da bo prijavnica oddana v katerem drugem jeziku). Za kakovost prevodov ne moremo jamčiti.

Zadnji rok za oddajo prijavnice in potrdila je 31/03/2016, 14h00 CET.

7. Izbirni postopek

Ko je prijavnica oddana, mora iti skozi izbirni postopek, ki je organiziran v skladu z naslednjimi koraki:

1. preverjanje ustreznosti in sprejemljivosti,
2. strateška ocena,
3. operativna ocena.

7.1 Preverjanje ustreznosti in sprejemljivosti

Po zaključku razpisa sledi ocena skladnosti prejetih prijavnic in njihovih prilog z uradno sprejetimi merili ustreznosti in sprejemljivosti. Ta merila obsegajo minimalne tehnične zahteve, ki brezpogojno veljajo za vse oddane predloge. Preverjanje ustreznosti in sprejemljivosti obsega naslednje elemente:

Ustreznost

1. Prijavnica je bila oddana elektronsko prek platforme EEP pred iztekom roka, ki je naveden v pogojih razpisa za zbiranje predlogov.
2. Prijavnica je izpolnjena v celoti.
3. Prijavitelj je organ za urbani razvoj v okviru lokalne upravne enote, ki je glede na stopnjo urbanizacije opredeljena kot mesto, kraj ali predmestje in šteje najmanj 50.000 prebivalcev.

ALI

Prijavitelj je zveza ali združenje organov za urbani razvoj v okviru lokalnih upravnih enot, ki je glede na stopnjo urbanizacije opredeljena kot mesto, kraj ali predmestje in šteje skupaj 50.000 prebivalcev.

4. (Če je ustrezno) V primeru zveze ali združenja, ki nima pravnega statusa organizirane skupine, morajo biti določeni glavni organ za urbani razvoj in pridruženi organi za urbani razvoj.
5. Časovne omejitve so upoštevane: z datumom zaključka projekta so izpolnjene zahteve razpisa in pobude.
6. Upoštevane so zahteve glede zgornje meje proračunskih sredstev in načela sofinanciranja.

Sprejemljivost

1. Do izteka roka za razpis je treba v sistem EEP prenesti podpisano potrdilo in ga priložiti prijavnici.

Prijave, ki ne izpolnjujejo vseh zgoraj določenih zahtev, ne bodo upoštevane v nadaljnjem postopku ocenjevanja.

7.2 Strateška ocena

Prijave, ki so razglašene za ustrezne in sprejemljive, bodo morale prestati tudi strateško oceno, ki jo izvaja skupina zunanjih strokovnjakov. Strateška ocena predstavlja 80 % ponderiranja, ki je podano za skupno oceno projekta, in obsega naslednja merila:

- inovativnost (40 % ponderiranja) – v kolikšni meri je prijavitelj zmožen pokazati, da je predlog

projekta nov in da ima jasen potencial za zagotavljanje dodane vrednosti;

- partnerstvo (15 % ponderiranja) – v kolikšni meri je sodelovanje ključnih zainteresiranih strani pomembno za izvajanje projekta;
- merljivost (15 % ponderiranja) – v kolikšni meri bo projekt dosegel merljive rezultate;
- prenosljivost (10 % ponderiranja) – v kolikšni meri bo projekt mogoče prenesti na druga urbana območja po vsej Evropi.

Okvirna vprašanja o oceni za posamezno merilo so podana v razdelku 3.2.2 navodil za UIA.

Po izvedbi strateške ocene skupina zunanjih strokovnjakov natančneje pojasni ocene prejetih prijav in prijave ustrezno razvrsti. V soglasju s Komisijo bodo prijave, ki presežejo določeno mejno vrednost, sprejete v operativno oceno.

Prijavitelji bodo o odločitvi obveščeni ob zaključku postopka strateške ocene.

7.3 Operativna ocena

Operativno oceno opravi stalni sekretariat in predstavlja 20 % ponderiranja, ki je podano za skupno oceno projekta.

Glavni namen strateške ocene je oceniti kakovost predloga (in tudi upravičenost projekta, izvedljivost, doslednost in skladnost delovnega načrta, kakovost predlaganih struktur upravljanja, skladnost in sorazmernost proračuna ter kakovost predlaganih komunikacijskih dejavnosti).

Okvirna ocenjevalna vprašanja za merilo »kakovost« so podana v razdelku 3.2.3 navodil za UIA.

Po opravljeni operativni oceni se sestane izbirni odbor, ki ga sestavljata pooblaščen subjekt in Komisija. Sledi končni izbor. Komisija poda končno soglasje o tem, kateri projekti so izbrani. Prijavitelji bodo o odločitvi obveščeni ob zaključku postopka operativne ocene.

7.4 Sistem točkovanja ocene

Za vsako ponderirano merilo bo dodeljenih 1 do 5 točk, končni rezultat pa bo povprečno število točk za posamezni projekt.

Podrobne informacije o sistemu točkovanja so navedene v razdelku 3.2.4 navodil za UIA.

8. Javno naročanje, revizija in državna pomoč

Projektni partnerji, ki izpolnjujejo opredelitev javnega naročnika v skladu z ustrezno nacionalno zakonodajo o javnih naročilih, morajo upoštevati veljavne predpise javnega naročanja.

Prijavljene izdatke projekta mora revidirati neodvisni revizor. Neodvisno revizijsko mnenje mora pokrivati zakonitost in pravilnost prijavljenih izdatkov, zagotovitev izdelkov in storitev, veljavnost prijavljenih odhodkov ter skladnost izdatkov in dejavnosti s pravili Skupnosti in nacionalnimi pravili.

Odobreni projekti morajo izpolnjevati pravila o državni pomoči; državna pomoč pomeni ugodnost, ki jo nacionalni javni organi v kakršni koli obliki na selektivni podlagi dodelijo podjetjem. Zato morajo gospodarske dejavnosti (tj. ponudba blaga ali storitev na trgu) projektov, ki so financirani v okviru pobude UIA, izpolnjevati pravila o državni pomoči. V primeru, ko so dejavnosti državne pomoči določene, je treba upoštevati, da lahko za projekte veljajo določene omejitve.

Podrobne informacije o javnem naročanju in državni pomoči so navedene v razdelkih 4.5.7 in 4.5.8 navodil za UIA.

9. Kako do pomoči

Člani stalnega sekretariata bodo prijaviteljem na voljo za pomoč pri morebitnih tehničnih vprašanjih, ki se utegnejo pojaviti med trajanjem razpisa za zbiranje predlogov. Podatki za stik so navedeni na spletnem mestu UIA.

Stalni sekretariat bo organiziral tudi štiri seminarje za prijavitelje, in sicer v različnih mestih na severu, jugu, vzhodu in zahodu Evrope. Datumi in kraji, kjer bodo seminarji za prijavitelje potekali, so objavljeni v razdelku »Events« na spletnem mestu UIA.

10. Ključni datumi

- 15/12/2015 – Začetek 1. razpisa za zbiranje predlogov
- 31/03/2016 – Rok za oddajo prijavnic
- 10/2016 – Predvideni datum končne odločitve glede odobrenih projektov
- 10/2016 – Predvideni datum začetka odobrenih projektov

Veslimo se branja vaših predlogov projektov!