



Feladatmeghatározás: Az Urban Innovative Actions 1.
pályázati felhívása

15/12/2015 – 31/03/2016



European Union
European Regional Development Fund



RÉGION
NORD-PAS DE CALAIS

Tartalomjegyzék

1. Előszó	4
2. Támogatható hatóságok – ki pályázhat	5
3. Az első pályázati felhívás témái	7
4. Támogatási elvek	13
5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés	14
5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok	14
5.2 A projekt tevékenységei	15
5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek	16
6. A pályázás folyamata	16
7. A kiválasztás folyamata	17
7.1 A támogathatóság és az elfogadhatóság ellenőrzése	17
7.2 Stratégiai értékelés	18
7.3 Működési értékelés	19
7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer	19
8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás	20
9. Segítségnyújtás	20
10. Fő dátumok	20

1. Előszó

Ahogy azt az ERFA¹ 8. cikke kijelenti, az ERFA-nak támogatnia kell a fenntartható városfejlesztés területén hozott innovatív intézkedéseket. Ennek keretében az Európai Bizottság elindította az Urban Innovative Actions (UIA) nevű kezdeményezést, hogy olyan új megoldásokat azonosítson és teszteljen, amelyek a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos kérdésekkel foglalkoznak és uniós szinten is jelentőséggel bírnak.

Az UIA kezdeményezés fő célja tehát teret és erőforrásokat biztosítani az európai városi hatóságoknak arra, hogy az egymással kapcsolatban lévő kihívások merész és eddig be nem bizonyított megoldásait teszteljék, és azzal kísérletezzenek, hogy ezek az ötletek hogyan állják meg a helyüket a valós, összetett környezetben. A támogatott projekteknek innovatívnak és jó minőségűnek kell lenniük, a főbb érdekeltek bevonásával kell megtervezni és megvalósítani őket, továbbá eredményorientáltak és átültethetőnek kell lenniük.

Az UIA kezdeményezéshez az ERFA összesen 372 millió eurót bocsát rendelkezésre.

Az UIA-projektek a 2015 és 2020 között évente kiírt pályázati felhívásokon keresztül kerülnek kiválasztásra, az egy vagy több témát a Bizottság fogja meghatározni.

Az ERFA társfinanszírozása minden projekt esetében legfeljebb 5 millió euró. Az UIA-projektek költségvetésének nincs rögzített alsó korlátja, azonban előfordulhat, hogy a kisebb projekteket (vagyis ha a kért ERFA-támogatás 1 millió euró alatti) kisebb valószínűséggel választják ki, ugyanis gondban lehetnek annak bizonyításával, hogy a tevékenységeik hatásköre elég széles körű egyértelmű eredmények eléréséhez.

A projektet maximum 3 éven belül meg kell valósítani.

Az UIA kezdeményezés a Bizottság eszköze, és közvetett irányítás keretében a Regionális és Városi Politika Főigazgatósága vezeti. A kezdeményezés megvalósítására a Bizottság Nord-Pas de Calais régióját jelölte ki megbízott szervnek. A kezdeményezés irányítására egy állandó titkárság került felállításra.

¹Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló 1301/2013/EU rendelet: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

A megbízott szerv a jelen feladatmeghatározással meghívja a támogatható hatóságokat, hogy az első pályázati felhívás keretén belül nyújtsanak be projektjavaslatokat. E pályázati felhívás számára odaítélt költségvetés 80 millió euró.

Ez a dokumentum ismerteti az első pályázati felhívás követelményeit és követendő folyamatát. Az UIA webhelyén közzétett UIA Útmutatóval és a pályázati űrlapok útmutatójával együtt kell értelmezni.

2. Támogatható hatóságok – ki pályázhat

Az UIA² 2. cikke előírja, hogy a következő hatóságok pályázhatnak innovatív intézkedésekhez nyújtandó támogatásra:

- bármely városi helyhatóság valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van;
- városi hatóságok társulásai és csoportosulásai valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van; idetartoznak a határokon átnyúló társulások és csoportosulások, illetőleg a különböző régiókban és/vagy a tagállamokban működő társulások és csoportosulások.

Az Eurostat³ határozza meg a helyi közigazgatási egység és az urbanizáció fokának a jelentését. Különösképpen az UIA kezdeményezés keretében a helyi közigazgatási egység az érintett városi terület (önkormányzat, város, kerület stb.) demokratikusan megválasztott közigazgatási szervére vonatkozik.

A következetes lakossági adatok biztosítása érdekében arra kérjük a pályázókat, hogy önálló városi hatóságok, és csoportosult és társult városok esetén egyaránt az Eurostat⁴ táblázatában található információkat használják fel.

²A Bizottság 522/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelete: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³A helyi közigazgatási egység meghatározása: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29

Az urbanizáció fokának meghatározása: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁴Eurostat / városfelmérési adatbázis, megfeleltetési táblázat LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

Mivel nem minden tagállam nevezi helyi közigazgatási egységnek a helyi irányítás alatt álló területeit, ezért az Eurostat táblázatában következetlenségek és hiányosságok fordulhatnak elő. Ha ezt figyelembe véve egy városi hatóság úgy érzi, hogy támogatható, ám nem szerepel az Eurostat táblázatában, vagy szerint az információ valamilyen módon nem felel meg a valós helyzetnek, akkor arra kérjük, hogy nyújtson be pályázatot. Bizonytalan esetekben az UIA állandó titkársága kapcsolatba fog lépni az összes érintett féllel, ideértve az Eurostattal, a támogathatóság megállapításáért.

A legalább 50 000 lakossal rendelkező városi hatóságok társulásainak vagy csoportosulásainak kategóriájába tartozhatnak a szervezett agglomeráció jogi státusszal rendelkező intézmények⁵, ezért ezeket a nemzeti jogszabály kormányzati szintként ismeri el (pl. Communautés d'Agglomération in France, Città Metropolitane in Italy, Metropolitan Authorities in the United Kingdom), de ebbe a kategóriába tartozhatnak olyan szervezett agglomeráció jogi státusszal nem rendelkező szervezetek is, amelyeket önkéntes alapon hoztak létre az érintett városi hatóságok (akár már léteztek, akár az UIA kezdeményezése céljából hozták létre azokat).

Ha a csoportosulásokat vagy társulásokat szervezett agglomerációként ismerik el, akkor az összes városi hatóságot magában foglaló intézményt fogjuk tekinteni városi hatóságnak.

Ha a városi hatóságok csoportosulása és/vagy társulása nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, akkor felkérjük az érintett városi hatóságokat arra, hogy azonosítsák a fő városi hatóságot és a társult városi hatóságokat.

A korábbi tapasztalatok azt mutatják, hogy a szervezett jogi státusszal és területi folytonossággal nem rendelkező, több mint 3 városi hatóságból álló csoportosulások vagy társulások egyszeri projektjeinél fennáll a koherencia elvesztésének kockázata, és nehézségekkel küzdenek az érdemi eredmények felmutatásában. Emiatt azt javasoljuk a pályázni kívánó (szervezett agglomeráció státusszal nem rendelkező) városi hatóságok csoportosulásainak és/vagy társulásainak, hogy területileg érintkezzenek egymással és igyekezzenek korlátozni a részt vevő társult városi hatóságok számát.

Az összes városi hatóságnak az EU valamelyik tagállamában kell lennie.

⁵A szervezett agglomeráció meghatározása: politikai-adminisztratív intézmények által képviselt városi hatóságok csoportosulásai és társulásai, amelyek átruházták a hatásköröket az UIA-projekt döntéshozatali és megvalósítási szakpolitikai területén.

Csak a fent felsorolt hatóságok nyújthatnak be pályázati űrlapot az UIA pályázati felhívása keretében.

Egy városi hatóság vagy egy csoportosulás/társulás csak egy projektjavaslatot nyújthat be a jelen pályázati felhívása keretében.

3. Az első pályázati felhívás témái

A Bizottság úgy döntött, hogy szorosan az EU városfejlesztési menetrendjében meghatározott témákhoz igazítja azokat a témákat, amelyekkel a városi hatóságok az UIA kezdeményezés keretén belül foglalkozhatnak.

Konkrétabban, az UIA mindegyik pályázati felhívása korlátozott számú témára fog összpontosítani. Az első pályázati felhívásra a pályázók az alábbi témákban nyújthatnak be projektjavaslatokat:

- városi szegénység (különös tekintettel a hátrányos helyzetű városnegyedekre);
- bevándorlók és menekültek integrálása;
- az energiarendszer átalakulása;
- munkahelyek és készségek a helyi gazdaságban.

Ahogy erre már utaltunk, a Bizottság olyan projektjavaslatokat szeretne látni, amelyek kreatív, innovatív és tartós megoldásokkal kezelik a különböző azonosított kihívásokat. Mivel az UIA új ötletek laboratóriumaként fog szolgálni, a Bizottság célja ösztönözni a különböző szakterületeken szerzett tapasztalatokra épülő újszerű kísérletezést. Ebből az okból a Bizottság elkerülte túlságosan szűk korlátok közé szorítani a várt projektjavaslatok típusait.

Továbbá mivel ezek a projektek lényegében elszigetelt kísérletek, rugalmasan fogjuk értelmezni azt, hogy egy önálló UIA-projekt részeként mit finanszírozhat az ERFA. Mindazonáltal az átfogó projektnek összhangban kell lennie az ERFA tematikus célkitűzéseivel és beruházási prioritásaival. Ennek következtében, ha szükséges, egy projekt finanszírozhat olyan tevékenységet, amelyet rendes esetben hagyományos operatív programok finanszíroznának az Európai Szociális Alapon (ESZA) keresztül, azzal a feltétellel, hogy:

1. az átfogó projekt által létrehozott tudás értelmezhető úgy, hogy az hatékonyan hozzájárul az ERFA tematikus célkitűzéseéhez és beruházási prioritásaihoz; és

2. a projekt nem összpontosít túlnyomóan olyan tevékenységre, amely jellemzően az ESZA hatáskörébe tartozik.

- **Városi szegénység (különös tekintettel a hátrányos helyzetű városnegyedekre)**

A szegénység mérhetetlen hatással van a városokra, akár az elveszített termelékenységéből vagy az állami költségvetésben hiányzó járulékokból adódó költségek szempontjából nézve, akár a mellékhatásai – mint pl. a megnövekedett társadalmi feszültség lehetősége, rossz egészségi állapot nagyobb valószínűsége, valamint a társadalmi leszakadás és területi elhatárolódás nagyobb mértéke – szempontjából nézve. A szegénység elleni küzdelem a helyi költségvetésekre is közvetlen hatással van a támogatási szolgáltatások fokozott használata és a szegénységet enyhítő helyi juttatások/támogatások miatt. Mindezek miatt nem meglepő, hogy városi, nemzeti és európai szinten az érdekeltek a szegénység elleni küzdelmet (különösképpen a társadalmi leszakadást és területi elhatárolódást) kiemelt prioritásként azonosították, amivel az EU városfejlesztési menetrendjében foglalkozni kell.

A probléma azonosítása és fontossága nem újdonság. Sőt, az Európa 2020 stratégia egyik célja, hogy 2010-hez mérve 20 millióval csökkentse a szegénység, illetve a társadalmi kirekesztés által veszélyeztetett emberek számát. Azonban az ambiciózus célkitűzés ellenére a gazdasági világválság óta romlott a helyzet. 2008 és 2012 között a szegénység, illetve a társadalmi kirekesztés által veszélyeztetett európai lakosok száma 6,5 millióval emelkedett, így már majdnem eléri a lakosság negyedét (24,8%). 2012-ben az európai lakosok negyedét veszélyeztette szegénység vagy társadalmi kirekesztés⁶. Emiatt továbbra is nyilvánvaló, hogy ami az innovatív megoldások kifejlesztését illeti, még sok teendő van ezen a téren.

A szegénységhez számos tényező hozzájárul, mint például a munkanélküliség vagy a bizonytalan álláshelyek, az alacsony jövedelem/nyugdíj és nem megfelelő szociális juttatások, az alacsony iskolai végzettség, az egészség terén mutatkozó egyenlőtlenségek, a magas lakhatási költségek, a rossz lakhatási minőség és helyszín, a minőségi szolgáltatások elérésének korlátjai, a gyermekgondozás és az oktatás, a szakszerűtlen szolgáltatásnyújtás, magas/emelkedő háztartási költségek (pl. élelmiszer, közüzemi szolgáltatások, közlekedési költségek), az egyszemélyes háztartások és egyedülálló szülők számának növekedése, diszkrimináció, valamint az alacsony szintű részvétel a közösségi és a

⁶EB, Hatodik helyzetjelentés a gazdasági és társadalmi kohézióról, 2014: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeld=0&tObjectiveId=ALL&typeId=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=en&search=1

közéletben. Ezek a tényezők jellemzően más tényezőkkel együtt teremtik meg a strukturális szegénység ördögi körét, ami számos európai városban és városnegyedben jól látható módon térben koncentrált. Ez a szempont különösen fontos, hiszen a szegénység nemcsak súlyosbítja az emberek és csoportok között társadalmi különbségeket, hanem jelentős hatással van arra, ahogyan a városok kijelölik a területeiket és a zónáikat. A szegénység növekedésével együtt nő a városi szegények koncentrációja az olyan hátrányos helyzetű területeken, amelyeket jellemez a társadalmi leszakadás, a lakosok szélesebb körének megbélyegzése, a rosszabb mobilitás (ideértve a rosszabb hozzáférést a tömegközlekedéshez), a hitelhez való korlátozott hozzáférés, az elégtelen lakáskörülmények, valamint nemcsak a környezetkárosodás, hanem a kevesebb állami támogatás a környezetkárosodás megelőzésére.

A Bizottság a városi szegénység csökkentésében valós eredményeket szeretne elérni, ezért olyan projektjavaslatokat vár, amelyek innovatív, újszerű megoldásokat hoznak, különösképpen a hátrányos helyzetű területeken jellemző szegénység körforgását ösztönző tényezőket illetően. A Bizottság olyan projekteket szeretne látni, amelyek foglalkoznak a főbb okozati tényezők közötti kapcsolatokkal, továbbá egyesítik az ember- és helyszínelapú megközelítéseket, hogy a társadalmi és területi polarizáció ördögi körét megtörő fenntartható megoldásokat azonosítsanak és valósítsanak meg.

- **Bevándorlók és menekültek integrálása**

A globális urbanizáció főbb mozgatórugóinak tekintetében a migráció az egyik legfontosabb, de meg kell említeni mellette a termékenységet és a várható élettartamot is. Számos város esetében talán a bevándorlás a legfontosabb. Ebből az okból a jól átgondolt bevándorlási politika a hatásos városfejlesztés lényeges eleme. A bevándorlási politika csak akkor válhat sikeressé, ha annak olyan hatásos befogadási politikák adnak alapot, amelyek szolgáltatások és lehetőségek biztosításával gondoskodnak a bevándorlók hosszú távú integrációjáról a városi környezetbe.

Ebben a helyzetben a reflektorfény kétségtelenül a városokra esik, ugyanis a biztosított szolgáltatásaik és infrastruktúrájuk minőségi szintje miatt gyakran ők jelentik a bevándorlók első kikötőjét. Ezért gyakran szembe kell nézniük az integráció és kölcsönös bizalom elősegítésének nehéz, összetett és hosszú folyamatával. Ha a bevándorlókat rosszul integrálják a városi környezetbe, az számtalan problémához és olyan hatástalan megoldásokhoz vezethet, amelyek teljes mértékben elmulasztják kezelni az alapvető igényeket, és azt eredményezheti, hogy a bevándorlók kiszorulnak a munkaerőpiacról, és nem férnek hozzá a lakhatási, egészségügyi és oktatási stb. szolgáltatásokhoz. Ez

a kockázat különösen akkor merül fel, amikor a városoknak nagyméretű, hirtelen népességmozgást kell kezelniük, ami hirtelen nyomást gyakorol a városok szolgáltatásaira.

Immár az EU számos települése igazodik a realitásokhoz, valamint bevándorlók és menekültek hatásos beilleszkedéséhez szükséges politikai válaszokhoz; az ERFA tekintetében intézkedések széles köre képes támogatni a hatásos integrációjukat, pl.:

- beruházás a szociális és egészségügyi infrastruktúrába: közösségi alapú szociális gondozás, közösségi központok, menhelyek, megelőzés és orvosi alapellátást nyújtó szolgáltatások stb.;
- beruházás az oktatási infrastruktúrába: óvodák, iskolák, szakiskolák stb.;
- városrehabilitáció: a bevándorlók/menekültek által sűrűn lakott területek fizikai és társadalmi rehabilitációja;
- lakhatási infrastruktúra: szociális lakhatás.

Ahogy azt korábban említettük, az UIA-projektek lényegében elszigetelt kísérletek, és elfogadható az, hogy a fent felsorolt típusú beruházások hatásossága nagyban függ a köztük, valamint a társadalmi integráció és a munkaerőpiaci intézkedések (mint pl. képzés, nyelvtanfolyamok, tanácsadás, oktatás, szakmai képzés és foglalkoztatási intézkedések) közti koordinációval. Ezért rugalmasan fogjuk értelmezni azt, hogy egy önálló UIA-projekt részeként mit finanszírozhat az ERFA, azzal a kikötéssel, hogy az átfogó projektnak összhangban kell lennie az ERFA tematikus célkitűzéseivel és beruházási prioritásaival.

- **Az energiarendszer átalakulása**

Az energiarendszer átalakulását legjobban talán úgy jellemezhetjük, hogy a véges (többnyire fosszilis alapú) energiaforrások által uralt rendszert⁷ felváltja a többnyire megújuló energiaforrásokat használó rendszer, ami emellett maximalizálja a megnövekedett energiahatékonyság és az energiaigény jobb kezelése által nyújtott lehetőségeket. Ahogy számos más kihívás esetén is, városi területeken érhető el a legnagyobb fejlődés az energiaátállítás terén. A városok növekedése és működése hatalmas hatással van az energiaigényre, ugyanis a globális energiafogyasztás 60-80%-áért felelősek, és a CO₂-kibocsátásban is hasonló az arányuk.

⁷Energy Cities, Az Energy Cities 30 javaslata a kisebb és nagyobb városok energiaátállítására, 2014: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

Ez az Unió egyik kulcsfontosságú kihívása. A magas szintű energiahatékonyság előnyös az ellátás biztonsága, a fenntarthatóság, a háztartások és iparágak számára a megfizethetőség, és az EU gazdaságának versenyképessége miatt. Sőt, ez az európai energia- és éghajlat-változási politika egyik fő célkitűzése, ahogy azt ismerteti az energiaunióról szóló közelmúltbeli közlemény, a 2014. évi európai energiabiztonsági stratégia és energiahatékonysági közlemény (European Energy Security Strategy and Energy Efficiency Communication).

A városok már évek óta szorgalmaznak helyi kezdeményezéseket és projekteket a fenntartható energia terén, és élen vezetnek a hatékonyabb és biztonságosabb energiára való átállásban. Az UIA célja, hogy segítsen felgyorsítani az átállást. Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket szeretnénk látni, van néhány főbb szempont, amelyeket a projekteket javasló városi hatóságoknak érdemes szem előtt tartaniuk. Például:

- a megújuló energia termelésének növelése helyi szinten, és az elosztásának javítása;
- az épületek energiahatékonyra alakítása – ez épületek felelősek az EU végső energiafogyasztásának 40%-áért, ez a legnagyobb és legköltséghatékonyabb fejleszthető terület;
- energiahatékonysági intézkedések a tüzelőanyag-szegénység és következményei (rossz egészségi állapot, gyermekszegénység, gyenge iskolai teljesítmény stb.) minimalizálásáért;
- a kis szén-dioxid-kibocsátású technológiák alkalmazásának növelése;
- az energiahatékonyság és az intelligens energiagazdálkodás támogatása az állami infrastruktúra terén és a lakásszektorban;
- a fűtés és hűtés iránti igény mérséklése, és innovatív, természetes megoldások alkalmazása az épületek és városnegyedek fűtésére/hűtésére;
- a nem technológiai akadályok kezelése, azaz viselkedésbeli változások ösztönzése a fenntarthatóbb döntésekért, továbbá az energiaigény csökkentése.

A fent leírt tevékenységek jellegét tekintve nyilvánvaló, hogy az energiaátállás technológiai, társadalmi, kulturális, gazdasági és környezetvédelmi szempontokat ölel fel, és ez világossá teszi, hogy az állampolgároknak és a közösségeknek aktívabb szerepet kell játszaniuk. Ezért miközben a városi hatóságok előtt adott a lehetőség, hogy szabadon kísérletezzenek a merész ötletekkel, igyekezniük kell bevonni és tájékoztatni a lakosokat, nem utolsósorban azért, hogy a kilátások javítása érdekében már az új technológiai megoldások előtt biztosítsák a korai együttműködést.

- **Munkahelyek és készségek a helyi gazdaságban**

Az EU városfejlesztési menetrendjéről szóló viták során a munkahelyek teremtésének kérdése folyamatosan felmerült mint az EU, a tagállamok, a városok és az állampolgárok számára az egyik fő prioritás. Ez nem meglepő, ha figyelembe vesszük azt, hogy miközben a munkanélküliség csökkent az elmúlt években, 2015 szeptemberében 22,6 millió munkanélküli volt Európában, közülük sokan annak a korcsoportnak a tagjai, amelyeknek rendes esetben a legtermékenyebbnek kell lennie, és amelyeknek részt kellene vennie az egészséges, virágzó társadalomban.

Ahogy a többi területen is, a városok egyedülálló helyzetben vannak arra, hogy kezeljék ezt a kihívást, ugyanis a városi hatóságok olyan döntéseket hoznak, amelyek közelebb állnak a lakosokhoz. Ahogy az EU fokozatosan kilábal a gazdasági válságból, emlékeznünk kell arra, hogy az EU munkaerejének több mint kétharmada városokban él, és Európában a városi agglomerációk az innováció, a versenyképesség és a gazdasági növekedés fő mozgatórugói. A városoknak ezért kulcsfontosságú szerepet kell játszaniuk a megfelelő körülmények megteremtésében és támogatásában, amelyek helyt adnak az innovatív beruházásoknak, továbbá a lakosaik számára több és jobb álláslehetőségekhez vezetnek.

A várt projektek típusait megint nem határozzuk meg részletesen, ám a Több munkahely – jobb városok⁸ című URBACT-jelentés ötletforrásként használható, ugyanis olyan intézkedéseket ismertet, amelyeket a városi hatóságok bevezethetnek a növekedés ösztönzése és munkahelyek teremtése érdekében. Például:

- a helyi ellátási láncok erősítése, ezzel segítve a helyi gazdaságot abban, hogy kihasználja a helyi piacot, valamint aktív szerepvállalás a helyi vállalkozások és az érdekeltjeik, valamint a helyi és szélesebb körű piaci lehetőségek közti kapcsolatok kiépítésében;
- intézkedések, amelyek segítenek maximalizálni a keresletet, továbbá javítják a kapcsolatot a helyi kkv-k és a tágabb piacok között;
- a meglévő kkv-k támogatása, a főbb kihívásaik azonosítása, innovatív megoldások biztosítása;
- az üzleti vállalkozások számára előnyös környezet megteremtése, együttműködés az üzleti közösséggel és kapcsolatok építése az egymást kiegészítő üzleti ágazatok között (vagyis: körkörös gazdaság, az egyik folyamat hulladékát egy másik folyamat nyersanyagként használja fel stb.);

⁸Több munkahely – jobb városok; városi jelentés, 2013: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

- a kedvező helyi ökoszisztémák, ideértve üzleti inkubátorházak és hasonló kezdeményezések támogatásával egy vállalkozóbarátabb kultúra megteremtése, valamint új cégek és szociális vállalkozások létrejöttének ösztönzése;
- munkahelyekben gazdag ágazatok – pl. zöld gazdaság, egészségügy, IKT stb. – támogatása.

A Bizottság elismeri, hogy a gazdasági növekedés előnyeinek legjobb kihasználásáért a városoknak meg kell találniuk a helyes egyensúlyt a kereslet (munkakeresők) és a kínálat (rendelkezésre álló munkahelyek) között. Alapvetően fontos fejleszteni a készségeket és jobb előrelátással rendelkezni a munkaerőpiaci igényekről; az embereknek rendelkezniük kell a megfelelő készségekkel ahhoz, hogy egy versenyképes munkaadó hosszú távon alkalmazza őket. Az intézkedések megtervezésekor a városoknak a következő szempontokat érdemes szem előtt tartaniuk: együttműködés az oktatási intézményekkel, hogy a képzést összeegyeztethessék a munkaerőpiac változó igényeivel; a készségek iránti kereslet ösztönzése; együttműködés a munkaadókkal, hogy biztosítsák a szükséges igények előre történő megismerését.

Ahogy azt korábban említettük, az UIA-projektek lényegében elszigetelt kísérletek, rugalmasan fogjuk értelmezni azt, hogy egy önálló UIA-projekt részeként mit finanszírozhat az ERFA, azzal a kikötéssel, hogy az átfogó projektnek összhangban kell lennie az ERFA tematikus célkitűzéseivel és beruházási prioritásaival; továbbá a projekt nem összpontosíthat túlnyomóan olyan tevékenységre, amely jellemzően az ESZA hatáskörébe tartozik.

4. Támogatási elvek

Az UIA kezdeményezése az „összköltség” elvét követi. A projektet a támogatható költségek 80%-áig az ERFA társfinanszírozza. Az összes ERFA-támogatást kapó partnernek közforrásból vagy magánforrásból biztosítania kell a költségvetés fennmaradó részét (legalább 20%-át), ehhez felhasználhat saját forrásokat, és más forrásokat is. Mindamellet az javasoljuk, hogy a hozzájárulások nagy része közforrásból érkezzen.

Az UIA fizetési rendszere főként az ERFA-támogatás előzetes fizetésének elvén alapul.

- A városi hatóság az ERFA-támogatás 50%-ának megfelelő összegű első előleget a támogatási megállapodás aláírásakor kapja meg.
- Az ERFA második előzetes kifizetése az ERFA-támogatás 30%-ával egyezik meg, ezt a városi hatóság az – ellenőrzött projektköltségeket is tartalmazó – időközi jelentés benyújtását és jóváhagyását követően kapja meg.

- A harmadik ERFA-kifizetésre az – ellenőrzött projektköltségeket is tartalmazó – végső helyzetjelentés jóváhagyása után kerül sor.
- Az utolsó ERFA-kifizetést a végső minőségi jelentés benyújtása és jóváhagyása után kapja meg a projekt.

Az UIA Útmutató 1.7 szakaszában részletes információt olvashat az UIA-projektek támogatási elveiről.

5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés

5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok

Az UIA-projektek keretében elvárjuk a városi hatóságoktól, hogy erős helyi kapcsolatokat építsenek a megfelelő kiegészítő partnerekkel. Mindegyik partnernek az EU-ból kell származnia. Az alábbi tagok alkotják a partneri kapcsolatot:

- **Városi hatóság:** az UIA kezdeményezése egy olyan városi hatóság alapján működik, amely felelős a teljes projekt átfogó megvalósításáért és irányításáért.

Nota bene:

- Szervezett agglomerációként elismert csoportosulások és társulások esetén az UIA-projekt tekintetében az összes városi hatóságot magában foglaló intézményt fogjuk tekinteni a városi hatóságnak.
- Ha a városi hatóságok csoportosulása és/vagy társulása nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, akkor felkérjük az érintett városi hatóságokat arra, hogy azonosítsák a fő városi hatóságot és a társult városi hatóságokat. Konkrétabban:
 - A fő városi hatóság felelős a teljes projekt átfogó megvalósításáért és irányításáért, és a megbízott szerv előtt teljes pénzügyi és jogi felelősséget visel.
 - A társult városi hatóságok konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. A társult városi hatóságok rendelkezni fognak a projekt költségvetésének egy részével, és jelentést fognak tenni a tevékenységek elvégzése közben felmerült költségekről.

- **Teljesítő partnerek:** intézmények, ügynökségek, szervezetek, magánszektorbeli partnerek és társulások, amik aktív szerepet vállalnak a projekt megvalósításában. Konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. Meg kell jegyeznünk, hogy csak jogi személyiséggel rendelkező szervezetek vehetnek részt a projektben hivatalos partnerként. A projektben nem vehetnek részt hivatalos partnerként olyan tanácsadó cégek, amelyek elsődleges célja az európai projektek kidolgozása és irányítása.

Érdekeltek szélesebb körének is részt kell vennie a projekt megtervezésében és megvalósításában. Ebbe a körbe tartozhatnak intézmények, ügynökségek, szervezetek és társulások. Nem lesz közvetlen szerepük, ám fontosnak tekintendők a gördülékeny és hatásos megvalósítás, valamint a projektért vállalt közös felelősség tekintetében.

A teljesítő partnerek és az érdekelték szélesebb körébe tartozó szervezetek nem nyújthatnak be projektjavaslatot a jelen pályázati felhívás keretén belül.

Az UIA Útmutatójában részletes információ olvasható a városi hatóságok (és ha vonatkozik, akkor a társult városi hatóságok) és a teljesítő partnerek szerepeiről és felelősségeiről.

5.2 A projekt tevékenységei

Az UIA-projektek keretében végzett tevékenységeket munkacsomagokba kell rendszerezni, és a tevékenységeknek támogatniuk kell az ERFA egy vagy több tematikus célkitűzését és beruházási prioritását, ahogy azokat ismerteti az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó CPR 9. cikke⁹ és az ERFA-rendelet 5. cikke.

Mindegyik projektben részt fog venni az UIA egyik szakértője, hogy

- folyamatosan tanácsot adjon és útmutatást biztosítson a tevékenység lényegéről, különös tekintettel az innovatív tartalmára;

⁹A közös rendelkezésekről szóló 1303/2013/EU rendelet: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- segítsen kidolgozni a dokumentációt és a kimeneteket, amivel rögzítik és elterjesztik a szerzett tapasztalatokat és a helyes gyakorlatokat stb. a széles közönség számára;
- gondoskodjon arról, hogy a tevékenység jó úton halad, és összhangban van az elfogadott javaslattal.

Az UIA szakértőinek költségeit (ideértve az utazást és szállást) az UIA kezdeményezése fedezi.

Az UIA Útmutatójának 1.5 szakaszában további információt olvashat az UIA szakértőinek szerepéről és feladatairól.

5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek

Az UIA-projektek megvalósításával kapcsolatban felmerülő összes költség az UIA Útmutatója szerint támogatható, és azokat a megfelelő költségvetési tételek soraiban fel kell tüntetni.

- Személyzet
- Iroda és adminisztráció
- Utazás és szállás
- Külső szakértők és szolgáltatások
- Felszerelés
- Infrastruktúra és építési munkálatok

6. A pályázás folyamata

Az UIA első pályázati felhívásának pályázati csomagja az alábbiakat tartalmazza:

- a jelen feladatmeghatározást (az EU összes nyelvén rendelkezésre áll)
- a pályázati űrlap munkaváltozata, a megerősítő nyilatkozatot, és útmutató (az EU minden nyelvén rendelkezésre állnak)

Továbbá a kezdeményezés átfogó szabályaiért kimerítően kell tanulmányozni az UIA Útmutatóját (csak angol nyelven áll rendelkezésre).

Az összes dokumentáció megtalálható az UIA webhelyén.

Az UIA az Electronic Exchange Platformot (EEP) használja, ennek köszönhetően a pályázás folyamata teljes mértékben papírmentes. **A pályázat része a pályázati űrlap és a beszkenelt, aláírt megerősítő nyilatkozat.** A fenti dokumentumokkal együtt az UIA webhelyén megtalálhatja az EEP linkjét, ahol létrehozhatja és benyújthatja ezeket a dokumentumokat. Az EEP legkésőbb egy hónappal a benyújtási határidő előtt rendelkezésre fog állni a pályázatok benyújtására.

Bár a pályázatok benyújthatók az Unió bármelyik hivatalos nyelvén, határozottan azt javasoljuk, hogy a pályázók jól érthető angol nyelven töltsék ki a pályázatokat. Meg kell jegyeznünk, hogy a benyújtott pályázati űrlapok stratégiai és működési értékelését az angol nyelvű verzió alapján végzik (amennyiben a pályázati űrlapot egy másik nyelven nyújtják be, az állandó titkárság egy külső szolgáltatót bíz meg az angolra fordítással). A fordítás minőségét nem tudjuk garantálni.

A pályázati űrlap és a megerősítő nyilatkozat benyújtásának végső határideje 31/03/2016, 14h00 CET.

7. A kiválasztás folyamata

A benyújtást követően mindegyik pályázat egy kiválasztási eljárásnak lesz alávetve, ami az alábbi lépésekből áll:

1. a támogathatóság és az elfogadhatóság ellenőrzése
2. stratégiai értékelés
3. működési értékelés

7.1 A támogathatóság és az elfogadhatóság ellenőrzése

A pályázati felhívás lezárása után megvizsgáljuk, hogy a beérkezett pályázati űrlapok és a csatolmányaik megfelelnek-e a formális támogathatósági és elfogadhatósági követelményeknek. Ezek a követelmények minimum technikai követelményekből állnak, és feltétel nélkül vonatkoznak az összes benyújtott pályázatra. A támogathatóság és az elfogadhatóság ellenőrzése az alábbi részekből áll:

Támogathatóság

1. A pályázati űrlap elektronikus úton be lett nyújtva az EEP-en keresztül a feladatmeghatározásban vagy pályázati felhívásban feltüntetett határidőn belül.
2. A pályázati űrlap hiánytalanul ki van töltve.

3. A pályázó egy városi helyhatóság valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.

VAGY

A pályázó városi hatóságok társulásai és csoportosulásai valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.

4. (ha vonatkozik) Ha a csoportosulás és/vagy társulás nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, akkor a városi hatóság és a társult városi hatóságok be vannak mutatva.
5. Határidők betartása: a projekt végének időpontja összhangban van a felhívás és a kezdeményezés követelményeivel.
6. A maximális költségvetésre vonatkozó követelmények és a társfinanszírozási elv tiszteletben vannak tartva.

Elfogadhatóság

1. Az aláírt megerősítő nyilatkozatot fel kell tölteni az EEP rendszerébe és csatolni kell a pályázati űrlaphoz a felhívás határideje előtt.

Ha a pályázat nem felel meg az összes fenti követelménynek, akkor nem vehet részt az értékelési folyamatban.

7.2 Stratégiai értékelés

A támogathatónak és elfogadhatónak nyilvánított pályázatok stratégiai értékelését egy külső szakértőkből álló bizottság végzi el. Az átfogó, súlyozott projektértékelés 80%-át jelenti a stratégiai értékelés, és az alábbi követelményekből áll:

- Innovációs képesség (a súlyozás 40%-a) – a pályázó milyen mértékben képes bemutatni, hogy a projektjavaslat új, és egyértelműen fennáll a lehetősége annak, hogy értéket biztosíts?
- Partneri kapcsolatok (a súlyozás 15%-a) – a főbb érdekelték részvétele milyen mértékben fontos a projekt megvalósítása szempontjából?
- Mérhetőség (a súlyozás 15%-a) – a projekt milyen mértékben hoz mérhető eredményeket?
- Átültethetőség (a súlyozás 10%-a) – a projekt milyen mértékben ültethető át Európa más városi területeire?

Az egyes követelményekre vonatkozó indikatív értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.2 szakaszában olvashatók.

A stratégiai értékelés eredményeképp a külső szakértőkből álló bizottság kidolgozza pályázatok értékelését és rangsorolja azokat. A Bizottsággal egyetértésben a bizonyos pontszám felett teljesítő pályázatok továbblépnek a működési értékeléshez.

A stratégiai értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a döntésről.

7.3 Működési értékelés

A működési értékelést az állandó titkárság végzi el, és ez az átfogó projektértékelésnek adott súlyozás 20%-ának felel meg.

A működési értékelés fő célja értékelni a javaslat minőségét (ideértve a projekt indoklását, a megvalósíthatóságát, a munkaterv következetességét és koherenciáját, a javasolt irányítási struktúrák minőségét, a költségvetés koherenciáját és arányosságát, a javasolt kommunikációs tevékenységek minőségét).

A minőségre vonatkozó követelményeket indikatívan értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.3 szakaszában olvashatók.

A működési értékelést követően összeül a megbízott szervből és a Bizottságból álló kiválasztási tanácsadó bizottság, hogy döntsenek a választást illetően. A Bizottság hoz végső döntést arról, hogy mely projektek kerülnek kiválasztásra. A működési értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a döntésről.

7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer

Mindegyik súlyozott követelményt 1-től 5-ig pontozzuk, a projekt ezek alapján kap egy átlagpontszámot.

Az UIA Útmutatójának 3.2.4 szakaszában részletes információt olvashat az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszerről.

8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás

Be kell tartaniuk az alkalmazandó közbeszerzési szabályokat azoknak a projektpartnereknek, akik a vonatkozó nemzeti közbeszerzési jogszabályok meghatározása szerint ajánlatkérő hatóságok.

Egy független ellenőrnek ellenőriznie kell a projekt keretében bejelentett kiadásokat. A független ellenőrzési véleménynek ki kell térnie a bejelentett kiadás jogszerűségére és szabályossága, a termékek és szolgáltatások leszállítása, a bejelentett kiadások megbízhatóságára, valamint a kiadások és a műveletek közösségi és nemzeti szabályoknak való megfelelésére.

A jóváhagyott projekteknek meg kell felelniük az állami támogatási szabályoknak; állami támogatásnak nevezünk bármilyen előnyt, amit a nemzeti hatóságok szelektív módon nyújtanak a vállalkozásoknak. Ennek következtében az UIA kezdeményezése keretében finanszírozott projektek gazdasági tevékenységeinek (vagyis termékek és szolgáltatások kínálásának a piacon) összhangban kell lenniük az állami támogatási szabályokkal. Államilag támogatott tevékenységek esetén a projektnek szem előtt kell tartania, hogy korlátozások lehetnek érvényben.

Az UIA Útmutatójának 4.5.7 és 4.5.8 számú szakaszai adnak részletes információt a közbeszerzésekről és az állami támogatásról.

9. Segítségnyújtás

Az állandó titkárság szívesen segíteni fog a pályázóknak, ha pályázati felhívás idején technikai kérdéseik lennének. A kapcsolattartási adatok az UIA webhelyén találhatók.

Az állandó titkárság emellett 4 szemináriumot fog szervezni a pályázóknak Európa északi, déli, keleti és nyugati városaiban. A pályázóknak szervezett szemináriumok időpontjai és helyszínei az UIA webhelyén az Események (Events) oldalon találhatók.

10. Fő dátumok

- 15/12/2015 – az első pályázati felhívás közzététele
- 31/03/2016 – a pályázati űrlapok benyújtásának határideje
- 10/2016 – indikatív dátum a projektek jóváhagyásának végső döntésére
- 10/2016 – a jóváhagyott projektek indikatív kezdő dátuma

Nagy érdeklődéssel várjuk, hogy olvashassuk a projektjavaslataikat!