



**Opis zadatka: 1. poziv na podnošenje projektnih
prijedloga za Urban Innovative Actions**

15/12/2015 – 31/03/2016

Sadržaj

1. Uvod	4
2. Prihvatljiva tijela – tko se sve može prijaviti	5
3. Tematska pokrivenost 1. poziva na podnošenje prijedloga.....	6
4. Načelo financiranja	13
5. Izrada i razvoj projekata	13
5.1 Partnerstvo za Urban Innovative Actions	13
5.2 Projektne aktivnosti	15
5.3 Proračunske linije i prihvatljivi troškovi	15
6. Postupak prijave.....	16
7. Postupak odabira	16
7.1 Provjere podobnosti i prihvatljivosti.....	17
7.2 Strateška procjena	17
7.3 Operativna procjena	18
7.4 Sustav ocjenjivanja kod procjene.....	18
8. Javna nabava, revizija i državna pomoć	19
9. Kako dobiti pomoć	19
10. Glavni datumi	20

1. Uvod

Kao što je navedeno u članku 8. Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj (EFRR)¹, EFRR može podržati inovativne aktivnosti u području održivog urbanog razvoja. U tom je okviru Europska komisija pokrenula Inicijativu Urban Innovative Actions (UIA) s ciljem utvrđivanja i testiranja novih rješenja za rješavanje problema vezanih uz održivi urbani razvoj koji su od značaja na razini Unije.

Stoga je glavni cilj UIA inicijative gradskim tijelima diljem Europe osigurati prostor i sredstva za testiranje odvažnih i nedokazanih ideja za rješavanje međusobno povezanih problema te ispitati kako odgovaraju na složenost stvarnog života. Podržani projekti trebaju biti inovativni, dobre kvalitete, osmišljeni i provedeni uz uključenost glavnih dionika, usmjereni prema rezultatu i prenosivi.

U UIA inicijativu ukupno je uloženo približno 372 milijuna EUR iz EFRR-a.

UIA projekti odabiru se na temelju godišnjih poziva na podnošenje prijedloga u razdoblju od 2015. do 2020. s jednom ili više tema koje predlaže Komisija.

Svaki projekt može se sufinancirati sredstvima EFRR-a u iznosu do 5 milijuna EUR. Nije određen fiksni minimalni iznos proračuna UIA projekata. Međutim, kod malih projekata (tj. onih ispod 1 milijun EUR iz EFRR-a) postoji manja mogućnost da budu odabrani jer se ne može lako dokazati da su dovoljno veliki da bi mogli proizvesti značajne zaključke.

Provedba projekta mora trajati najviše 3 godine.

UIA inicijativa je instrument Komisije pod neizravnim upravljanjem Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku. Za provedbu Inicijative Komisija je kao zaduženog subjekta imenovala regiju Nord-Pas de Calais. Stalno tajništvo (ST) osnovano je kako bi upravljalo Inicijativom.

Ovim opisom zadataka zaduženi subjekt poziva prihvatljiva tijela na podnošenje projektnih prijedloga u okviru prvog poziva na podnošenje prijedloga. Za ovaj poziv na podnošenje prijedloga dodijeljeno je 80 milijuna EUR.

¹Uredba (EU) br.1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za regionalni razvoj: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

U ovom dokumentu navode se kriteriji i postupci kojih se treba pridržavati prilikom prvog poziva na podnošenje prijedloga. Potrebno ga je pročitati zajedno s UIA smjernicama te smjernicama za ispunjavanje prijava koje možete pronaći na UIA mrežnoj stranici.

2. Prihvatljiva tijela – tko se sve može prijaviti

U članku 2. UIA uredbe² utvrđuje se da se sljedeća tijela mogu prijaviti za potporu za UIA projekte:

- svako gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika
- svaka udruga ili skupina gradskih tijela lokalnih upravnih jedinica koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju barem 50 000 stanovnika; to može uključivati prekogranične udruge ili skupine, udruge ili skupine u različitim regijama/i/ili državama članicama.

Definicije koncepata lokalnih upravnih jedinica i stupnja urbanizacije navode se u skladu sa zahtjevima Eurostata³. Posebice, u okviru UIA inicijative koncept lokalne upravne jedinice odnosi se na upravno tijelo koje je odabrano demokratskim putem i koje je relevantno za dotično urbano područje (npr. gradsko vijeće, općina, gradsko upravno područje itd.).

Da bi se osigurala dosljednost brojki koje se odnose na ukupno stanovništvo, kada je riječ o pojedinim gradskim tijelima te udrugama i skupinama gradova, prijavitelji se pozivaju na pridržavanje podataka navedenih u proračunskoj tablici Eurostata⁴.

Međutim, budući da sve države članice ne opisuju svoja lokalno upravljana područja kao lokalne upravne jedinice, mogu postojati neke nedosljednosti i praznine u proračunskoj tablici Eurostata. Shodno tome, na podnošenje prijave poziva se gradsko tijelo koje smatra da je prihvatljivo, no ne nalazi se u proračunskoj tablici Eurostata ili smatra da podaci nisu baš u skladu sa stvarnom situacijom. Međutim, u slučajevima neizvjesnosti, UIA ST surađuje sa svim relevantnim partnerima, uključujući Eurostat, radi utvrđivanja prihvatljivosti.

²Delegirana UIA uredba (EU) br. 522/2014: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³Definicija lokalne upravne jedinice: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29

Definicija stupnja urbanizacije: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁴EUROSTATOVA baza podataka/ Urban Audit (urbana revizija), tablica korespondencije LAU2-NUTS2010, EU28 (2012.): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

Kategorija udruga i skupina gradskih tijela s barem 50 000 stanovnika može obuhvatiti ustanove koje imaju pravni status organiziranih aglomeracija⁵ te stoga prema nacionalnom zakonodavstvu spadaju u razine vlasti (kao što su Communautés d'Agglomération u Francuskoj, Città Metropolitane u Italiji, Metropolitan Authorities u Ujedinjenoj Kraljevini), no i ostale organizacije koje nemaju pravni status organizirane aglomeracije, a koje su na dobrovoljnoj osnovi osnovala uključena gradska tijela (već postoje ili su osnovane u svrhu UIA inicijative).

U slučaju udruga i skupina koje su prepoznate kao organizirane aglomeracije, gradskim tijelom smatraju se ustanova i sva druga uključena gradska tijela.

U slučaju udruga i/ili skupina gradskih tijela bez pravnog statusa organizirane aglomeracije, od uključenih gradskih tijela se traži da utvrde jedno glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela.

Prijašnja iskustva pokazuju da se kod pojedinih projekata koje su provele udruge ili skupine gradova koje nemaju status organizirane aglomeracije, a sastoje se od više od 3 gradska tijela te nemaju teritorijalni doticaj, pojavljuje rizik od gubitka koherencije te rizik od poteškoća u ostvarivanju značajnih rezultata. Stoga se preporučuje da udruge i/ili skupine gradskih tijela (bez statusa organiziranih aglomeracija) koje se žele prijaviti trebaju imati teritorijalni doticaj te trebaju nastojati ograničiti broj uključenih pridruženih gradskih tijela.

Sva gradska tijela trebaju se nalaziti u državi članici EU-a.

Samo gore navedena tijela mogu podnijeti prijavu u okviru poziva na podnošenje prijedloga za UIA.

Gradsko tijelo ili udruga/skupina mogu podnijeti samo jedan projektni prijedlog u okviru ovog poziva na podnošenje prijedloga.

3. Tematska pokrivenost 1. poziva na podnošenje prijedloga

Komisija je odlučila pomno uskladiti teme koje gradska tijela mogu razmotriti u okviru UIA inicijative s temama koje su definirane u okviru Urbane agende EU-a.

⁵Organizirane aglomeracije definiraju se kao udruge i skupine gradskih tijela zastupane od strane političkih i upravnih ustanova s delegiranim kompetencijama za stvaranje politike i provedbu u području politike u okviru projekta Urban Innovative Actions.

To znači da svaki poziv na podnošenje prijedloga za UIA treba obuhvatiti ograničeni broj tema. Za 1. poziv na podnošenje prijedloga prijavitelji mogu podnijeti projektne prijedloge koji se odnose na sljedeće teme:

- urbano siromaštvo (s naglaskom na siromašne gradske četvrti)
- integracija migranata i izbjeglica
- energetska tranzicija
- poslovi i vještine u lokalnom gospodarstvu

Kao što je već navedeno, Komisija želi razmotriti predložene projekte u kojima se iznose kreativna, inovativna i trajna rješenja za rješavanje raznih utvrđenih problema. Budući da je UIA istodobno laboratorij za nove ideje, cilj Komisije je poticati novo eksperimentiranje koje se temelji na iskustvu u raznim disciplinama. Iz tog razloga Komisija nije željela biti pretjerano preskriptivna kada je riječ o opisivanju projekata čije prijedloge očekuje.

Osim toga, budući da su ovi projekti u biti izolirani probni slučajevi, fleksibilno tumačenje je potrebno onda kada je riječ o stavkama koje se mogu financirati iz sredstava EFRR-a kao dio jedinstvenog UIA projekta. Međutim, tematski ciljevi i prioriteti ulaganja EFRR-a moraju se podržati cjelovitim projektom. Shodno tome, projektom se po potrebi može financirati aktivnost koja bi se inače financirala putem konvencionalnih operativnih programa preko Europskog socijalnog fonda (ESF), pod uvjetom:

1. da se znanje koje je stečeno iz cjelovitog projekta može sagledati na način da učinkovito pridonosi tematskim ciljevima i prioritetima ulaganja EFRR-a te
2. da se projekt ne usredotočuje pretežno na aktivnost koja više spada pod nadležnost ESF-a.

- **Urbano siromaštvo (s naglaskom na siromašne gradske četvrti)**

Siromaštvo ima ogroman utjecaj na gradove – bilo da je riječ o troškovima koji nastaju zbog izgubljene produktivnosti i izgubljenih doprinosa za državnu blagajnu ili da je riječ o popratnim pojavama kao što su mogućnost povećane društvene napetosti, moguća povećana opasnost od narušavanja zdravlja te povećana tendencija ka socijalnoj i prostornoj isključenosti. Rješavanje problema siromaštva ima i izravan utjecaj na lokalne proračune, primjerice, zbog intenzivnog aktiviranja usluga potpore te lokalnih beneficija/subvencija koje se dodjeljuju za ublažavanje siromaštva. Stoga ne čudi da su dionici prepoznali borbu protiv urbanog siromaštva (i posebice protiv s time povezane socijalne/prostorne

isključenosti) na razini grada kao i na nacionalnoj i europskoj razini kao jedan od ključnih prioriteta kojima bi se trebala baviti Urbana agenda EU-a.

Prepoznavanje tog problema i njegove važnosti ne predstavlja ništa novo. Još se je 2010. godine Europska unija obvezala u strategiji Europa 2020. smanjiti broj siromašnih ili socijalno isključenih za 20 milijuna. Međutim, unatoč ambicioznom cilju, situacija se pogoršala otkad je započela gospodarska kriza. Između 2008. i 2012., broj siromašnih i socijalno isključenih u EU-u povećao se za 6,5 milijuna na gotovo četvrtinu (24,8 %) ukupnog stanovništva. U 2012., svaki je četvrti Europljanin bio izložen riziku od siromaštva i socijalne isključenosti⁶. Stoga je jasno da je potrebno još puno toga učiniti kada je riječ o stvaranju inovativnih rješenja.

Siromaštvo je dodatno praćeno čitavim nizom različitih čimbenika kao što su nezaposlenost ili obavljanje nesigurnih poslova, niski prihodi/mirovine i neodgovarajuće socijalne povlastice, niski stupanj obrazovanja, zdravstvene nejednakosti, visoki troškovi stanovanja/loša kvaliteta stanovanja i lokacije, prepreke pristupu kvalitetnim uslugama, dječjoj skrbi i obrazovanju te neučinkovito pružanje usluga, visoka/rastuća razina troškova domaćinstva (npr. hrane, komunalija, prijevoznih troškova), porast broja samohranih domaćinstava/samohranih roditelja, diskriminacija te niska razina sudjelovanja u društvu i javnom životu. Ovi se čimbenici objedinjuju s ostalima čimbenicima i stvaraju začarani krug siromaštva koji se prepoznaje kao strukturalni problem i vidljivo je prostorno koncentriran u mnogim gradovima i gradskim četvrtima EU-a. Taj je problem posebno važan - siromaštvo ne utječe samo na produbljivanje socijalnih razlika među ljudima i skupinama već dovodi i do značajnih posljedica koje se manifestiraju u definiranju prostora i zona u gradovima. Kako se povećava siromaštvo tako raste i opasnost od koncentracije urbanih siromašnih slojeva u siromašnim područjima, što uključuje socijalnu isključenost, stigmatizaciju šireg sloja društva, smanjenu mobilnost (uključujući slabiji pristup javnom prometu), ograničeni pristup kreditima, izuzetno lošu kvalitetu uvjeta stanovanja te ne samo propadanje okoliša već i smanjenu javnu potrošnju za njegovu zaštitu i očuvanje.

Da bi se stvarno utjecalo na smanjenje urbanog siromaštva, Komisija želi zaprimiti predložene projekte u kojima se iznose inovativna i nova rješenja, posebno u pogledu temeljnih čimbenika koji dovode do cikličnog siromaštva u siromašnim područjima. Komisija želi zaprimiti projekte koji se bave

⁶EK, Šesto izvješće o gospodarskoj, društvenoj i teritorijalnoj koheziji, 2014.:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeld=0&tObjectiveld=ALL&typeld=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=en&search=1

međupovezanošću glavnih uzročnih čimbenika te kojima se objedinjuju pristupi razvoju temeljenom na ljudima i mjestu s ciljem utvrđivanja i provedbe održivih rješenja koja razbijaju krug socijalne i prostorne polarizacije.

- **Integracija migranata i izbjeglica**

Uz plodnost i životni vijek, migracija je jedan od najvažnijih ključnih pokretača globalne urbanizacije. Za mnoge gradove je čak i najvažnija. Stoga je dobro osmišljena migracijska politika bitna komponenta učinkovitog urbanog razvoja. Međutim, migracijska politika uspjeh će samo onda ako je potpomognuta učinkovitim politikama uključenosti te će se njome kroz pružanje usluga i novih prilika omogućiti dugoročna integracija migranata u gradsko tkivo.

U ovoj situaciji nesumnjivo predvode gradovi budući da su oni često prva luka u koju migranti pristaju zahvaljujući razini i kvaliteti usluga i infrastrukture koje pružaju. Stoga se često suočavaju s teškim, složenim i dugoročnim procesom jačanja integracije i međusobnog povjerenja. Ako je ova integracija u gradsko tkivo loša, za posljedicu može imati višestruke probleme i neučinkovita rješenja te se time potpuno onemogućuje obavljanje osnovnih potreba i dolazi do isključenosti migranata s tržišta rada, koji nemaju pravo na smještaj, zdravstvenu zaštitu, obrazovanje itd. To osobito predstavlja opasnost u trenutku značajnih i iznenadnih kretanja stanovništva prema gradovima kada se vrši iznenadan pritisak na gradske službe.

Dok se većina gradskih tijela u EU-u trenutačno prilagođava stvarnim situacijama i političkim odgovorima potrebnima za učinkovitu uključenost migranata i izbjeglica, kada je riječ o EFRR-u, postoji široki raspon mjera pomoću kojih se pruža potpora njihovoj učinkovitoj integraciji, kao što su na primjer:

- ulaganja u društvenu i zdravstvenu infrastrukturu: socijalnu skrb temeljenu na zajednici, komunikacijske centre, skloništa, službe za prevenciju i primarnu zdravstvenu zaštitu itd.
- ulaganja u obrazovnu infrastrukturu: dječje vrtiće, škole, strukovne škole itd.
- urbana regeneracija: fizička i socijalna regeneracija područja u kojima se koncentriraju migranti/izbjeglice
- stambena infrastruktura: socijalno stanovanje.

Kao što je prethodno navedeno, UIA projekti u biti su izolirani probni slučajevi i prihvaća se činjenica kako učinkovitost gore navedenih ulaganja uvelike ovisi o njihovoj koordinaciji s mjerama društvene

integracije i tržišta rada (poput osposobljavanja, jezičnih tečajeva, savjetovanja, poduke, strukovnog osposobljavanja te mjera zapošljavanja). - Stoga se fleksibilno tumačenje koristi onda kada je riječ o stavkama koje se financiraju sredstvima EFRR-a kao dio jedinstvenog UIA projekta, pod uvjetom da se cjeloviti projekt može sagledati na način da učinkovito pridonosi tematskim ciljevima i prioritetima ulaganja EFRR-a.

- **Energetska tranzicija**

Energetska tranzicija se vjerojatno najbolje definira kao pomak od sustava kojim dominiraju ograničeni izvori energije (uglavnom fosilna goriva) ka sustavu⁷ u kojem se uglavnom koriste izvori obnovljive energije uz maksimiziranje prilika koje proizlaze iz povećane energetske učinkovitosti i boljeg upravljanja energetskom potražnjom. Kao i kod mnogih poduhvata, urbana područja su mjesta u kojima se ostvaruje najveći napredak u energetskoj tranziciji. Rast i razvoj gradova imaju ogroman utjecaj na energetske potražnje budući da na njih otpada 60 % do 80 % globalne energetske potrošnje te približno isti udio u emisijama CO₂.

To je ključni problem za EU. Visoka razina energetske učinkovitosti pozitivno utječe na sigurnost opskrbe, održivost, cjenovnu i ekonomsku prihvatljivost za kućanstva i industriju te na konkurentnost gospodarstva EU-a. To je doista jedan od ključnih ciljeva energetske i klimatske politike EU-a, kao što je navedeno u zadnjoj Komunikaciji Unije o energiji, Europskoj strategiji energetske sigurnosti 2014. te u Komunikaciji o energetskoj učinkovitosti.

Godinama su gradovi nastavili provoditi lokalne inicijative i projekte o održivoj energiji i imali su aktivnu ulogu u prijelazu na učinkovitiji i sigurniji energetski sustav. UIA ima za cilj pomoći ubrzati ovaj prijelaz. Bez preskriptivnog pristupa u pogledu vrsta projekata koje želimo zaprimiti, postoje, međutim, neki glavni elementi koje gradska tijela koja predlažu projekte moraju razmotriti. Na primjer:

- Povećanje proizvodnje obnovljive energije na lokalnoj razini te poboljšanje njezine distribucije
- Učinkovita energetska obnova zgrada – zgrade u EU-u troše približno 40 % konačne energije i to je najveće i najisplativije područje za poboljšanje
- Mjere energetske učinkovitosti za minimiziranje rizika od energetskog siromaštva i njegovih posljedica (npr. slabo zdravlje, dječje siromaštvo, ispodprosječni rezultati u obrazovanju itd.)

⁷Energetski gradovi, 30 prijedloga energetskih gradova za energetsku tranziciju gradova i manjih gradova, 2014.: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

- Veće korištenje tehnologija s niskom emisijom ugljika
- Podržavanje energetske učinkovitosti i pametno upravljanje energijom u javnoj infrastrukturi i stambenom sektoru
- Smanjenje potražnje za grijanjem i hlađenjem te uvođenje inovativnih i prirodnih rješenja za grijanje/hlađenje zgrada i okolnih prostorija
- Rješavanje netehnoloških prepreka, tj. promicanje promjena u ponašanju ka održivijim mogućnostima te smanjenje energetske potražnje.

Iz gore opisanih aktivnosti jasno proizlazi kako 'energetska tranzicija' obuhvaća tehnološka, društvena, kulturna, gospodarska i okolišna pitanja te se jasno izvodi zaključak da se time podrazumijeva i aktivna uloga građana i zajednica. Gradska tijela trebaju slobodno eksperimentirati s odvažnim idejama, no trebaju i nastojati uključiti i informirati svoje građane te naposljetku osigurati prijevremenu podršku prije bilo kakvih novih tehnoloških rješenja s ciljem poboljšanja situacije.

- **Poslovi i vještine u lokalnom gospodarstvu**

U raspravi o Urbanoj agendi EU-a, pitanje stvaranja radnih mjesta dosljedno se pokazalo kao jedan od glavnih prioriteta EU-a, država članica, gradova i građana. To nije iznenađujuće ako se uzme u obzir činjenica da se u posljednje vrijeme stopa nezaposlenosti smanjila, a istovremeno je u EU-u u rujnu 2015. godine bilo nezaposleno 22,6 milijuna osoba uglavnom u dobnim skupinama koje bi normalno trebale biti najproduktivnije i uključene u zdravo i uspješno društvo.

Kao i u pogledu ostalih tema, gradovi su u jedinstvenom položaju u pogledu rješavanja ovog problema jer gradska tijela donose odluke koje su najbliže većini građana. Budući da EU postepeno izlazi iz gospodarske krize, treba se prisjetiti kako više od dvije trećine radne snage u EU-u živi u gradovima te kako su diljem Europe urbane aglomeracije glavni pokretači inovacije, konkurentnosti i gospodarskog rasta. Stoga gradovi moraju imati ključnu ulogu u stvaranju i podržavanju pravih uvjeta za ulaganja u inovacije, čime se osigurava više radnih mjesta i bolja radna mjesta za njihove građane.

Ponovno se ukazuje na to kako vrste očekivanih projekata nisu detaljno definirane, no izvješće mreže URBACT "Više poslova: bolji gradovi"⁸ moglo bi služiti kao nadahnuće budući da se u njemu navode

⁸Više poslova : bolji gradovi, izvješće mreže Urbact za 2013.: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

neki od koraka koje gradska tijela mogu poduzeti za poticanje rasta i otvaranje novih radnih mjesta. Na primjer:

- Jačanje lokalnih lanaca opskrbe kako bi se lokalno gospodarstvo moglo okoristiti lokalnim tržištem i poduzimanje aktivne uloge u povezivanju lokalnih tvrtki, njihovih dionika te lokalnih i širih tržišnih prilika
- Maksimiziranje potražnje te povećanje povezanosti lokalnih malih i srednjih poduzeća i širih tržišta
- Pružanje podrške postojećim malim i srednjim poduzećima te utvrđivanje njihovih glavnih problema i pružanje inovativnih rješenja
- Razvoj sve više rastućeg poslovnog okruženja, suradnja s poslovnom zajednicom te izgradnja mostova između komplementarnih tvrtki (tj. cirkularna ekonomija, otpad iz jednog procesa postaje sirovina za drugi proces...)
- Razvijanje poboljšane poduzetničke kulture te poticanje na osnivanje novih tvrtki i društvenih poduzeća promicanjem pogodnih lokalnih ekoloških sustava kao i putem 'poslovnih inkubatora' i sličnih inicijativa
- Poticanje sektora poput zelene ekonomije, zdravstva, informacijske tehnologije itd. u kojima se otvaraju nova radna mjesta

Da bi se maksimalno izvukla korist od gospodarskog rasta, Komisija ukazuje na to da gradovi trebaju uskladiti potražnju (dostupni poslovi) i ponudu (osobe koje ih žele) na svojim tržištima rada. Bitno je usavršavanje vještina i bolje predviđanje potreba tržišta rada; osobe trebaju posjedovati prave vještine ako žele biti dugoročno zaposlene kod konkurentnog poslodavca. Elementi koje bi gradovi mogli razmotriti pri osmišljavanju projekata su suradnja s obrazovnim ustanovama kako bi njihova nastava odgovarala sve većim potrebama tržišta rada, stimulirajuća potražnja vještina te suradnja s poslodavcima koji bi unaprijed ukazali na to koje su vještine potrebne.

Kao što je prethodno navedeno i iz razloga što su UIA projekti u biti izolirani probni slučajevi, potrebno je koristiti fleksibilno tumačenje onda kada je riječ o stavkama koje se financiraju sredstvima EFRR-a kao dio jedinstvenog UIA projekta, pod uvjetom da se cjeloviti projekt može sagledati na način da učinkovito pridonosi tematskim ciljevima i prioritetima ulaganja EFRR-a te da se projekt ne usredotočuje pretežno na aktivnost koja više spada pod nadležnost ESF-a.

4. Načelo financiranja

U UIA inicijativi poštuje se načelo "ukupnih troškova". EFRR sufinancira projekt s intenzitetom potpore do 80 % prihvatljivih troškova. Svaki partner koji prima sredstva EFRR-a treba osigurati javni ili privatni doprinos kako bi popunio svoj proračun (najmanje 20 %) ili iz svojih vlastitih sredstava ili iz drugih izvora. Međutim, preporučuje se da veći dio doprinosa potječe iz javnih izvora.

UIA shema plaćanja uglavnom se temelji na načelu predujma od strane EFRR-a:

- Prvi predujam EFRR-a koji iznosi 50 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje gradskom tijelu po potpisivanju ugovora o subvencijama
- Drugi predujam EFRR-a koji iznosi 30 % bespovratnih sredstava iz EFRR-a, EFRR isplaćuje gradskom tijelu nakon podnošenja i odobrenja privremenog izvješća o napretku kojim su obuhvaćeni revidirani izdaci projekta
- Treću isplatu EFRR vrši nakon odobrenja konačnog izvješća o napretku u kojem su obuhvaćeni i revidirani izdaci projekta
- Konačno plaćanje od strane EFRR-a vrši se za projekt nakon podnošenja i odobrenja konačnog kvalitativnog izvješća.

Detaljne informacije o načelu financiranja UIA projekata možete pronaći u odjeljku 1.7. UIA smjernica.

5. Izrada i razvoj projekata

5.1 Partnerstvo za Urban Innovative Actions

U UIA projektima od gradskih tijela se očekuje uspostavljanje snažnih lokalnih partnerstva uz objedinjavanje komplementarnih partnera. Svi partneri trebaju biti iz zemalja EU-a. Partnerstvo može obuhvaćati:

- **Gradsko tijelo:** UIA inicijativa funkcionira na temelju gradskog tijela koje je odgovorno za cjelovitu provedbu projekta te za upravljanje njime.

Imajte na umu sljedeće:

- U slučaju udruga i skupina koje su prepoznate kao organizirane aglomeracije, gradskim tijelom u okviru UIA projekta smatra se ustanova i sva druga uključena gradska tijela.
- U slučaju udruga i/ili skupina gradskih tijela bez pravnog statusa organizirane aglomeracije, od uključenih gradskih tijela se traži da utvrde jedno glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela. U širem smislu:
 - glavno gradsko tijelo odgovorno je za cjelovitu provedbu projekta i za upravljanje njime te snosi potpunu financijsku i sudsku odgovornost u odnosu na zaduženi subjekt
 - pridružena gradska tijela odgovorna su za realizaciju specifičnih aktivnosti i proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekta. Pridružena gradska tijela sudjeluju u proračunu projekta te iskazuju troškove koji nastaju pri realizaciji aktivnosti.

- **Partneri u realizaciji projekta:** ustanove, agencije, organizacije, partneri u privatnom sektoru i udruge s aktivnom ulogom u provedbi projekta. Odgovorni su za realizaciju specifičnih aktivnosti te za proizvodnju s time povezanih isporuka/izlaza projekta. Treba imati na umu da samo organizacije s pravnom osobnošću imaju pravo sudjelovati u projektu u svojstvu službenih partnera. Savjetodavne tvrtke čiji je primarni cilj razvoj europskih projekata i upravljanje njima nemaju pravo sudjelovati u projektu kao službeni partneri.

U osmišljavanje i provedbu projekta potrebno je uključiti i **širu skupinu dionika**. Skupina može obuhvaćati ustanove, agencije, organizacije i udruge. One nemaju izravan utjecaj, no smatraju se relevantnima za osiguranje glatke i učinkovite provedbe projekta kao i zajedničkog vlasništva nad projektom.

Partneri u realizaciji projekta i bilo koja druga organizacija uključena u širu skupinu dionika ne mogu podnijeti projektni prijedlog u okviru ovog poziva na podnošenje prijedloga.

Detaljne informacije o ulogama i odgovornostima gradskih tijela (pridruženih gradskih tijela, ako je relevantno) te o partnerima u realizaciji projekta možete pronaći u odjeljku 2.1. UIA smjernica.

5.2 Projektne aktivnosti

Aktivnosti u okviru UIA projekata organiziraju se u radnim paketima te će se putem njih pružiti podrška jednom ili određenom broju tematskih ciljeva EFRR-a i s tim povezanom prioritetu ulaganja kao što je navedeno u stavku 1. članku 9. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi⁹ za ESIF te u članku 5. Uredbe o EFRR-u.

Svaki projekt treba imati svojeg UIA stručnjaka:

- za pružanje stalnih savjeta i uputa o biti projekta, posebno u vezi s inovativnim sadržajem
- za pružanje pomoći u izradi dokumentacije i izlaza projekta čime bi se naučene lekcije, dobra praksa itd. prenosile i približile širokoj publici
- kako bi se osigurala stabilnost projekta i usklađenost s dogovorenim prijedlogom.

Troškovi UIA stručnjaka (uključujući putovanje i smještaj) pokriveni su UIA inicijativom.

Više informacija o ulozi i zadacima UIA stručnjaka možete pronaći u odjeljku 1.5. UIA smjernica.

5.3 Proračunske linije i prihvatljivi troškovi

Svi izdaci u vezi s provedbom UIA projekata prihvatljivi su prema UIA smjernicama te se planiraju u odgovarajućim proračunskim linijama:

- Osoblje
- Ured i administracija
- Putovanje i smještaj
- Vanjska ekspertiza i usluge
- Oprema

⁹Uredba (EU) br. 1303/2013 o utvrđivanju zajedničkih odredbi: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- Infrastruktura i građevinski radovi

6. Postupak prijave

Prijavni paket za 1. poziv na podnošenje prijedloga za UIA obuhvaća:

- ovaj opis zadataka (dostupan na svim jezicima EU-a)
- radnu verziju prijavnog obrasca i potvrdnog lista te smjernica (dostupno na svim jezicima EU-a).

Osim toga, potrebno je detaljno konzultirati UIA smjernice (dostupne samo na engleskom jeziku) o sveobuhvatnim pravilima za Inicijativu.

Svu dokumentaciju možete pronaći i na UIA mrežnoj stranici.

U prijavnom postupku se 100 % ne koristi dokumentacija u papirnatom obliku budući da se sve odvija putem UIA Electronic Exchange Platform (EEP). **Prijava se sastoji od prijavnog obrasca i skeniranog potpisanog potvrdnog lista.** Poveznicu na EEP za kreiranje i slanje prijavnog obrasca i potvrdnog lista možete pronaći na UIA mrežnoj stranici. EEP je dostupan za podnošenje prijave najmanje mjesec dana prije roka za podnošenje.

Snažno preporučujemo da prijavitelji ispune prijavni obrazac na jasnom engleskom jeziku iako se može podnijeti i na bilo kojem službenom jeziku EU-a. Imajte na umu da će se strateška i operativna procjena podnesenih prijavnih obrazaca provoditi na temelju verzije na engleskom jeziku (potreban je prijevod na engleski jezik od strane vanjskog pružatelja usluge kojeg angažira Stalno tajništvo (ST) ako je prijavni obrazac podnesen na drugom jeziku). Ne jamči se za kvalitetu prijevoda.

Konačni rok za podnošenje prijavnog obrasca i potvrdnog lista je 31/03/2016, 14h00 CET.

7. Postupak odabira

Nakon podnošenja, svaka prijava se podvrgava postupku odabira koji se sastoji od sljedećih koraka:

1. provjera podobnosti i prihvatljivosti
2. strateške procjene
3. operativne procjene

7.1 Provjere podobnosti i prihvatljivosti

Poslije isteka roka poziva na podnošenje prijedloga, provodi se procjena kako bi se utvrdilo jesu li zaprimljeni prijavni obrasci i njihovi prilozi u skladu sa službenim kriterijima podobnosti i prihvatljivosti. Ovi kriteriji obuhvaćaju minimalne tehničke zahtjeve koji se bezuvjetno primjenjuju na sve podnesene projektne prijedloge. Sljedeći elementi čine provjere podobnosti i prihvatljivosti:

Podobnost

1. Prijavni obrazac podnesen je u elektroničkom obliku putem EEP-a prije roka navedenog u opisu zadataka u pozivu na podnošenje prijedloga.
2. Prijavni obrazac je ispunjen.
3. Prijavitelj je gradsko tijelo lokalne upravne jedinice koja je u skladu sa stupnjem urbanizacije definirana kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koja ima barem 50 000 stanovnika

ILI

- prijavitelj je udruga ili skupina gradskih tijela lokalnih upravnih jedinica koje su u skladu sa stupnjem urbanizacije definirane kao grad, manji grad ili prigradsko naselje i koje imaju ukupno 50 000 stanovnika.
4. U slučaju udruge ili skupine koje nemaju pravni status organizirane aglomeracije, predstavljaju se glavno gradsko tijelo i pridružena gradska tijela (ako se primjenjuje).
 5. Poštuju se rokovi: završni datum projekta je u skladu sa zahtjevima koji su navedeni u pozivu na podnošenje prijedloga i u Inicijativi.
 6. Poštuju se zahtjevi za maksimalni proračun te načelo sufinanciranja.

Prihvatljivost

1. Potpisani potvrdni list treba učitati u sustav EEP-a te ga priložiti prijavnom obrascu do isteka datuma poziva na podnošenje prijedloga.

Ako svi gornji zahtjevi nisu zadovoljeni, prijava se neće dalje razmatrati u postupku procjene.

7.2 Strateška procjena

Prijave koje se smatraju podobnima i prihvatljivima podvrgavaju se strateškoj procjeni koju provodi panel vanjskih stručnjaka. Na stratešku procjenu otpada 80 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta. Strateška procjena obuhvaća sljedeće kriterije:

- Inovativnost (40 % ponderiranja) – u kojoj je mjeri prijavitelj sposoban dokazati da je projektni prijedlog nov te da ima jasan potencijal za dodavanje vrijednosti
- Partnerstvo (15 % ponderiranja) - u kojoj je mjeri uključenost glavnih dionika relevantna za provedbu projekta
- Mjerljivost (15 % ponderiranja) – u kojoj će mjeri projekt dati mjerljive rezultate
- Prenosivost (10 % ponderiranja) - u kojoj će mjeri projekt biti prenosiv na ostala urbana područja diljem Europe

Indikativna pitanja o procjeni za svaki kriterij možete pronaći u odjeljku 3.2.2. UIA smjernica.

Kao rezultat strateške procjene, panel vanjskih stručnjaka izrađuje procjenu prijave te ih rangira. U dogovoru s Komisijom, prijave s rezultatom iznad određenog praga podvrgavaju se operativnoj procjeni.

Prijavitelji će biti obaviješteni o odluci na kraju postupka strateške procjene.

7.3 Operativna procjena

ST provodi operativnu procjenu na koju otpada 20 % ponderiranja u odnosu na sveukupnu procjenu projekta.

Glavni cilj operativne procjene je procijeniti kvalitetu prijedloga (uključujući opravdanost projekta, izvedivost, dosljednost i razumljivost radnog plana, kvalitetu predloženih struktura upravljanja, dosljednost i razmjernost proračuna te kvalitetu predloženih komunikacijskih aktivnosti).

Indikativna pitanja vezana uz procjenu za kriterij “Kvaliteta” nalaze se u odjeljku 3.2.3. UIA smjernica.

Nakon operativne procjene, u svrhu završnog odabira sastaje se Odbor za odabir koji se sastoji od zaduženog subjekta i Komisije. Komisija daje konačnu suglasnost za projekt koji je odabran. Prijavitelji će biti obaviješteni o odluci na kraju postupka operativne procjene.

7.4 Sustav ocjenjivanja kod procjene

Ocjene od 1 do 5 dodjeljuju se za svaki ponderirani kriterij, što će dati prosječnu ocjenu za svaki projekt.

Detaljne informacije o sustavu ocjenjivanja kod procjene možete pronaći u odjeljku 3.2.4. UIA smjernica.

8. Javna nabava, revizija i državna pomoć

Projektni partneri koji ispunjavaju definiciju naručitelja prema relevantnim nacionalnim zakonima o nabavi dužni su poštovati mjerodavna pravila o javnoj nabavi.

Neovisni revizor dužan je provesti reviziju iskazanih izdataka projekta. U mišljenju neovisnog revizora mora se dati točan i istiniti prikaz iskazanih izdataka te da su u skladu sa zakonom, točan i istiniti prikaz isporuke proizvoda i usluga te da su iskazani izdaci utemeljeni i daje se istiniti prikaz izdataka i rezultata poslovanja koji su u skladu s pravilima Zajednice i nacionalnim pravilima.

Odobreni projekti moraju biti u skladu s pravilima o državnoj pomoći. Državna pomoć znači pogodnost u bilo kojem obliku koju poduzećima na temelju odabira dodjeljuju nacionalna tijela javne vlasti. Ekonomske aktivnosti (tj. ponuda roba i usluga na tržištu) vezane uz projekte financirane u okviru UIA inicijative moraju stoga biti u skladu s pravilima o državnoj pomoći. Ako se utvrdi pružanje državne pomoći, u okviru projekata potrebno je uzeti u obzir mogućnost primjene ograničenja.

Detaljne informacije o javnoj nabavi i državnoj pomoći možete pronaći u odjeljcima 4.5.7. i 4.5.8. UIA smjernica.

9. Kako dobiti pomoć

Osoblje ST-a spremno je odgovoriti na bilo koja tehnička pitanja koja prijavitelji mogu postaviti za vrijeme poziva na podnošenje prijedloga. Kontaktni podaci mogu se pronaći na UIA mrežnoj stranici.

ST će organizirati i 4 seminara za prijavitelje u gradovima u sjevernom, južnom, istočnom i zapadnom dijelu Europe. Datumi i mjesta održavanja seminara za prijavitelje mogu se pronaći u odjeljku “Događanja” na UIA mrežnoj stranici.

10. Glavni datumi

- 15/12/2015 – Objava 1. poziva na podnošenje prijedloga
- 31/03/2016 – Rok za podnošenje prijavnih obrazaca
- 10/2016 – Indikativni datum za donošenje konačne odluke o odobrenju projekata
- 10/2016 – Indikativni početni datum odobrenih projekata

Veselimo se skorom čitanju vaših projektnih prijedloga!