



Όροι Εντολής: 1η Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων

Urban Innovative Actions

15/12/2015 – 31/03/2016

Περιεχόμενα

1. Εισαγωγή.....	4
2. Επιλέξιμες αρχές – Ποιες μπορούν να υποβάλουν αίτηση	5
3. Θεματική κάλυψη για την 1η Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων	7
4. Αρχή χρηματοδότησης.....	14
5. Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου.....	15
5.1 Συμπράξεις στο πλαίσιο των Urban Innovative Actions.....	15
5.2 Δραστηριότητες Έργου	17
5.3 Γραμμές προϋπολογισμού και επιλέξιμες δαπάνες.....	18
6. Διαδικασία υποβολής αίτησης	18
7. Διαδικασία επιλογής.....	19
7.1 Έλεγχοι Επιλεξιμότητας και Αποδοχής	19
7.2 Στρατηγική Αξιολόγηση	20
7.3 Επιχειρησιακή Αξιολόγηση	21
7.4 Σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης	21
8. Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις	21
9. Τρόπος λήψης συνδρομής.....	22
10. Βασικές ημερομηνίες.....	22

1. Εισαγωγή

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 8 του κανονισμού σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)¹, το ΕΤΠΑ μπορεί να στηρίζει καινοτόμες δράσεις στον τομέα της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης. Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δρομολόγησε την Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions (UIA) με σκοπό τον εντοπισμό και τη δοκιμή νέων λύσεων για την αντιμετώπιση ζητημάτων που συνδέονται με τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη και είναι σημαντικά σε επίπεδο Ένωσης.

Κύριος στόχος της Πρωτοβουλίας UIA είναι, ως εκ τούτου, να παράσχει στις αστικές αρχές σε όλη την Ευρώπη χώρο και πόρους προκειμένου να δοκιμάσουν τολμηρές και μη αποδεδειγμένες ιδέες που αντιμετωπίζουν διασυνδεδεμένες προκλήσεις, καθώς και να ελέγξουν πώς οι εν λόγω λύσεις ανταποκρίνονται στην πολυπλοκότητα της πραγματικής ζωής. Τα έργα που θα λάβουν στήριξη πρέπει να είναι καινοτόμα, ποιοτικά, να σχεδιάζονται και να υλοποιούνται με τη συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών, να είναι προσανατολισμένα στα αποτελέσματα και να μπορούν να μεταφερθούν.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Πρωτοβουλίας UIA από το ΕΤΠΑ ανέρχεται σε περίπου 372 εκατομμύρια ευρώ.

Τα έργα UIA θα επιλεγούν μέσω ετήσιων Προσκλήσεων Υποβολής Προτάσεων από το 2015 έως το 2020 επί ενός ή περισσότερων θεμάτων που θα προτείνει η Επιτροπή.

Κάθε έργο μπορεί να λάβει συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ ύψους έως 5 εκατομμυρίων ευρώ. Δεν έχει καθοριστεί ελάχιστο μέγεθος για τους προϋπολογισμούς των έργων UIA. Ωστόσο, τα μικρά έργα (ήτοι όσα αιτούνται χρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ χαμηλότερη από 1 εκατομμύριο ευρώ) μπορεί να έχουν μειωμένες πιθανότητες να επιλεγούν καθώς ενδέχεται να είναι δύσκολο να καταδείξουν ότι οι δράσεις είναι ικανής κλίμακας ώστε να παράγουν ουσιαστικά αποτελέσματα.

Το έργο πρέπει να υλοποιείται εντός μέγιστης περιόδου 3 ετών.

Η Πρωτοβουλία UIA αποτελεί εργαλείο της Επιτροπής και τελεί υπό την έμμεση διαχείριση της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης. Για την υλοποίηση της Πρωτοβουλίας, η Επιτροπή έχει ορίσει ως Εντεταλμένη Οντότητα την Περιφέρεια Nord-Pas de Calais. Για τη διαχείριση της Πρωτοβουλίας, έχει συσταθεί Μόνιμη Γραμματεία (ΜΓ).

¹Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1301/2013 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

Με το παρόν έγγραφο Όρων Εντολής, η Εντεταλμένη Οντότητα προσκαλεί τις επιλέξιμες αρχές να υποβάλουν προτάσεις έργου στο πλαίσιο της 1ης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Για την παρούσα Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων διατίθεται προϋπολογισμός ύψους 80 εκατομμυρίων ευρώ.

Στο παρόν έγγραφο περιγράφονται οι απαιτήσεις και η διαδικασία που πρέπει να ακολουθηθεί για την 1η Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων. Πρέπει να αναγνωσθεί σε συνδυασμό με τις Οδηγίες UIA και τις οδηγίες για τη συμπλήρωση των Εντύπων Αίτησης, που έχουν δημοσιευθεί στον ιστότοπο της UIA.

2. Επιλέξιμες αρχές – Ποιες μπορούν να υποβάλουν αίτηση

Στο άρθρο 2² του κανονισμού UIA ορίζεται ότι οι ακόλουθες αρχές μπορούν να υποβάλουν αίτηση παροχής στήριξης για την ανάληψη έργων UIA:

- Οιαδήποτε αστική αρχή τοπικής διοικητικής μονάδας οριζόμενη, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους
- Κάθε ένωση ή ομάδα αστικών αρχών τοπικών διοικητικών μονάδων που καθορίζονται, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει συνολικά τουλάχιστον 50.000 κατοίκους· αυτή μπορεί να περιλαμβάνει διασυνοριακές ενώσεις ή ομάδες, ενώσεις ή ομάδες από διάφορες περιφέρειες και/ή κράτη μέλη

Ορισμοί για τις έννοιες των τοπικών διοικητικών μονάδων και τον βαθμό αστικοποίησης παρέχονται από την Eurostat³. Ειδικότερα, στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, η έννοια της τοπικής διοικητικής ενότητας αναφέρεται στο δημοκρατικά εκλεγμένο διοικητικό όργανο της σχετικής αστικής περιοχής (π.χ. δημοτικό συμβούλιο, δήμος, δημοτικό διαμέρισμα κ.λπ.).

²Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 522/2014 για τις UIA: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³Ορισμός της Τοπικής Διοικητικής Μονάδας http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29

Ορισμός του βαθμού αστικοποίησης http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή των στοιχείων που σχετίζονται με τον συνολικό αριθμό των κατοίκων, στην περίπτωση μεμονωμένων αστικών αρχών, καθώς και στην περίπτωση ενώσεων ή ομάδων πόλεων, οι αιτούντες παραπέμπονται στις πληροφορίες που παρέχονται στο λογιστικό φύλλο που έχει καταρτίσει η Eurostat⁴.

Ωστόσο, δεδομένου ότι δεν περιγράφουν όλα τα κράτη μέλη τις τοπικά διοικούμενες περιοχές τους ως τοπικές διοικητικές μονάδες, είναι πιθανό να υπάρχουν ανακολουθίες και κενά στο λογιστικό φύλλο της Eurostat. Ως εκ τούτου, εάν κάποια αστική αρχή θεωρεί ότι είναι επιλέξιμη αλλά δεν περιλαμβάνεται στο λογιστικό φύλλο της Eurostat ή θεωρεί ότι οι πληροφορίες δεν συμφωνούν κατά κάποιον τρόπο με την πραγματικότητα της κατάστασής του, καλείται να υποβάλει αίτηση. Ωστόσο, σε περίπτωση αβεβαιότητας, η ΜΓ της UIA θα έρθει σε επαφή με όλους τους συναφείς εταίρους, συμπεριλαμβανομένης της Eurostat, προκειμένου να καθοριστεί η επιλεξιμότητα.

Στην κατηγορία των ενώσεων και ομάδων αστικών αρχών όπου ο πληθυσμός ανέρχεται σε τουλάχιστον 50.000 κατοίκους, μπορούν να περιλαμβάνονται οντότητες με νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών⁵, οι οποίοι, ως εκ τούτου, θεωρούνται επίπεδα διακυβέρνησης δυνάμει της εθνικής νομοθεσίας (ήτοι Communautés d'Agglomeration στη Γαλλία, Città Metropolitane στην Ιταλία, Metropolitan Authorities στο Ηνωμένο Βασίλειο), καθώς και οντότητες χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, οι οποίες έχουν δημιουργηθεί σε εθελοντική βάση από τις συμμετέχουσες αστικές αρχές (ήδη υφιστάμενες ή δημιουργηθείσες για τον σκοπό της Πρωτοβουλίας UIA).

Στην περίπτωση ενώσεων και ομάδων αναγνωρισμένων ως οργανωμένων οικισμών, η οντότητα, συμπεριλαμβανομένων όλων των υπόλοιπων συμμετεχουσών αστικών αρχών, θα θεωρείται ως η Αστική Αρχή.

Στην περίπτωση ενώσεων και/ή ομάδων αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, οι συμμετέχουσες αστικές αρχές καλούνται να προσδιορίσουν μία Κύρια Αστική Αρχή και τις Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές.

⁴EUROSTAT/ Urban Audit database, Correspondance table LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

⁵Ως οργανωμένοι οικισμοί ορίζονται οι ενώσεις και ομάδες αστικών αρχών που εκπροσωπούνται από πολιτικο-διοικητικά όργανα με εκχωρηθείσες αρμοδιότητες για τη χάραξη πολιτικής και την εφαρμογή αυτής στον τομέα πολιτικής που καλύπτει το έργο Urban Innovative Action.

Από την προηγούμενη εμπειρία προκύπτει ότι τα μεμονωμένα έργα τα οποία υλοποιούν ενώσεις ή ομάδες πόλεων χωρίς καθεστώς οργανωμένου οικισμού, στις οποίες περιλαμβάνονται περισσότερες από 3 αστικές αρχές και χωρίς εδαφική γειτνίαση, κινδυνεύουν να απολέσουν τη συνοχή τους και να αντιμετωπίσουν δυσκολίες στην επίτευξη ουσιαστικών αποτελεσμάτων. Ως εκ τούτου, συνιστάται στις ενώσεις και/ή ομάδες αστικών αρχών (χωρίς καθεστώς οργανωμένων οικισμών) που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση, να είναι όμορες και να προσπαθήσουν να περιορίσουν τον αριθμό των συμμετεχουσών Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών.

Όλες οι Αστικές Αρχές πρέπει να βρίσκονται σε κράτος μέλος της ΕΕ.

Μόνον οι αρχές που παρατίθενται παραπάνω μπορούν να υποβάλουν Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA.

Μια Αστική Αρχή ή ένωση/ομάδα μπορεί να υποβάλει μία μόνο πρόταση έργου στο πλαίσιο της παρούσας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

3. Θεματική κάλυψη για την 1η Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων

Η Επιτροπή αποφάσισε να ευθυγραμμίσει στενά τα θέματα που μπορούν να εξετάσουν οι Αστικές Αρχές μέσω της Πρωτοβουλίας UIA με εκείνα που ορίζονται στο πλαίσιο του Αστικού Θεματολογίου της ΕΕ.

Ειδικότερα, κάθε Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA θα εστιάζει σε περιορισμένο αριθμό θεμάτων. Στο πλαίσιο της 1ης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων, οι αιτούντες μπορούν να υποβάλουν προτάσεις έργου που εξετάζουν τα ακόλουθα θέματα:

- Αστική φτώχεια (με έμφαση στις υποβαθμισμένες αστικές συνοικίες)
- Ενσωμάτωση μεταναστών και προσφύγων
- Ενεργειακή μετάβαση
- Θέσεις εργασίας και δεξιότητες στην τοπική οικονομία

Όπως αναφέρθηκε, επιθυμία της Επιτροπής είναι να προταθούν έργα που προβάλλουν δημιουργικές, καινοτόμες και βιώσιμες λύσεις για την αντιμετώπιση των διαφόρων προκλήσεων που εντοπίζονται. Καθώς οι UIA θα αποτελέσουν επίσης εργαστήριο για νέες ιδέες, στόχος της Επιτροπής είναι να ενθαρρύνει τους καινοτόμους πειραματισμούς που βασίζονται στην εμπειρία σε διάφορους

κλάδους. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή απέφυγε να είναι υπερβολικά αναλυτική στην περιγραφή των ειδών έργων που αναμένει να προταθούν.

Επιπλέον, καθώς τα έργα αυτά αποτελούν στην ουσία μεμονωμένες περιπτώσεις δοκιμής, θα εφαρμοστεί ευέλικτη ερμηνεία όσον αφορά τις δράσεις που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΕΤΠΑ ως τμήματα ενός ενιαίου έργου UIA. Ωστόσο, το συνολικό έργο πρέπει να υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ. Κατά συνέπεια, εν ανάγκη, ένα έργο μπορεί να έχει τη δυνατότητα να χρηματοδοτήσει μια δραστηριότητα που κανονικά θα χρηματοδοτείτο από συμβατικά επιχειρησιακά προγράμματα μέσω του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), υπό τον όρο ότι:

1. Η γνώση που παράγεται από το συνολικό έργο μπορεί να θεωρηθεί ότι συμβάλλει αποτελεσματικά στους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ και
2. Το έργο δεν επικεντρώνεται υπερβολικά σε μια δραστηριότητα που συνήθως καλύπτεται από το ΕΚΤ.

- **Αστική φτώχεια (με έμφαση στις υποβαθμισμένες συνοικίες)**

Η φτώχεια έχει τεράστιο αντίκτυπο στις πόλεις, είτε μέσω του κόστους που επιφέρει λόγω της απώλειας παραγωγικότητας και της απώλειας εισφορών για τα δημόσια ταμεία είτε μέσω των παράπλευρων επιπτώσεών της, όπως το ενδεχόμενο αυξημένης κοινωνικής έντασης, αυξημένης πιθανότητας κακής υγείας και αυξημένης τάσης κοινωνικού και χωρικού διαχωρισμού. Η αντιμετώπιση της φτώχειας έχει επίσης άμεσο αντίκτυπο στους τοπικούς προϋπολογισμούς λόγω, παραδείγματος χάρη, της εκτεταμένης χρήσης των υπηρεσιών υποστήριξης και των τοπικών επιδομάτων/επιδοτήσεων που διατίθενται για την άμβλυνση της φτώχειας. Ως εκ τούτου, δεν προκαλεί έκπληξη το γεγονός ότι η καταπολέμηση της αστικής φτώχειας (και ιδίως του σχετιζόμενου κοινωνικού/χωροταξικού διαχωρισμού) προσδιορίστηκε από τους ενδιαφερόμενους φορείς σε επίπεδο πόλεων, καθώς και σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, ως μία από τις βασικές προτεραιότητες που πρέπει να επιδιώξει ένα Αστικό Θεματολόγιο της ΕΕ.

Ο προσδιορισμός του ζητήματος αυτού και της σημασίας του δεν είναι κάτι νέο. Πράγματι, ένας από τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» είναι η μείωση του αριθμού των ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού κατά 20 εκατομμύρια σε σχέση με το 2010. Ωστόσο, παρά τον φιλόδοξο στόχο, από την έναρξη της οικονομικής κρίσης, η κατάσταση έχει επιδεινωθεί. Μεταξύ των ετών 2008 και 2012, ο αριθμός των ατόμων στην ΕΕ που απειλούνταν από

φτώχεια ή κοινωνικό αποκλεισμό αυξήθηκε κατά 6,5 εκατομμύρια, φτάνοντας σχεδόν στο ένα τέταρτο (24,8%) του πληθυσμού. Το 2012, ένας στους τέσσερις Ευρωπαίους απειλείτο από φτώχεια ή κοινωνικό αποκλεισμό⁶. Ως εκ τούτου, παραμένει σαφές ότι πρέπει να γίνουν πολλά στον τομέα αυτό όσον αφορά τη δημιουργία καινοτόμων λύσεων.

Στη φτώχεια συμβάλλουν πολυάριθμοι παράγοντες, όπως η ανεργία ή η απασχόληση σε επισφαλείς θέσεις εργασίας, το χαμηλό εισόδημα/συντάξεις και τα ανεπαρκή κοινωνικά επιδόματα, το χαμηλό μορφωτικό επίπεδο, οι ανισότητες στον τομέα της υγείας, το υψηλό κόστος στέγασης/η χαμηλή ποιότητα στέγασης και η κακή τοποθεσία, τα εμπόδια στην πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες, παιδική φροντίδα και εκπαίδευση και η αναποτελεσματική παροχή υπηρεσιών, το υψηλό/αυξανόμενο επίπεδο των εξόδων νοικοκυριού (π.χ. τρόφιμα, λογαριασμοί κοινής ωφέλειας, έξοδα μεταφοράς), η αύξηση των μονογονεϊκών νοικοκυριών/μόνων γονέων, οι διακρίσεις και το χαμηλό επίπεδο συμμετοχής στην κοινότητα και τον δημόσιο βίο. Οι παράγοντες αυτοί τείνουν να συνδυάζονται με άλλους και να δημιουργούν έναν δομικό φαύλο κύκλο φτώχειας που συγκεντρώνεται εμφανώς από χωρικής άποψης σε πολλές πόλεις και συνοικίες της ΕΕ. Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό - η φτώχεια όχι μόνο εντείνει τις κοινωνικές διαφορές μεταξύ ατόμων και ομάδων, αλλά επιφέρει επίσης σημαντικές επιπτώσεις στον τρόπο με τον οποίο οι πόλεις ορίζουν τους χώρους και τις ζώνες τους. Καθώς η φτώχεια αυξάνεται, αυξάνεται και ο κίνδυνος συγκέντρωσης των αστικών φτωχών πληθυσμών σε υποβαθμισμένες περιοχές, οι οποίες χαρακτηρίζονται από κοινωνικό διαχωρισμό, στιγματισμό μεγάλου μέρους των πολιτών, μειωμένη κινητικότητα (συμπεριλαμβανομένης της μικρότερης πρόσβασης στις δημόσιες μεταφορές), περιορισμένη πρόσβαση στην πίστωση, στέρηση στέγασης και όχι μόνο περιβαλλοντική υποβάθμιση, αλλά και μειωμένες δημόσιες δαπάνες για την πρόληψή της.

Προκειμένου να είναι σημαντικός ο αντίκτυπος στη μείωση της αστικής φτώχειας, η Επιτροπή επιθυμεί να δει προτεινόμενα έργα που προβάλλουν καινοτόμες και νέες λύσεις, ιδίως όσον αφορά τους βασικούς παράγοντες της κυκλικής φτώχειας στις υποβαθμισμένες περιοχές. Η Επιτροπή επιθυμεί να δει έργα που αντιμετωπίζουν τη διασυνδεσιμότητα των βασικών αιτιωδών παραγόντων, συνδυάζοντας προσεγγίσεις που βασίζονται στους ανθρώπους και τους τόπους, με στόχο τον εντοπισμό και την εφαρμογή βιώσιμων λύσεων που σπάνε τον κύκλο της κοινωνικής και χωρικής πόλωσης.

⁶Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Έκτη έκθεση για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, 2014: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeId=0&tObjectiveId=ALL&typeId=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=el&search=1

- **Ενσωμάτωση μεταναστών και προσφύγων**

Όσον αφορά τους βασικούς παράγοντες της παγκόσμιας αστικοποίησης, η μετανάστευση είναι ένας από τους πιο σημαντικούς, από κοινού με τη γονιμότητα και το προσδόκιμο ζωής. Για ορισμένες πόλεις ενδέχεται, μάλιστα, να αποτελεί τον σημαντικότερο παράγοντα. Ως εκ τούτου, μια καλά μελετημένη μεταναστευτική πολιτική αποτελεί βασική συνιστώσα της αποτελεσματικής αστικής ανάπτυξης. Ωστόσο, η μεταναστευτική πολιτική θα επιτύχει μόνο εφόσον υποστηρίζεται από αποτελεσματικές πολιτικές ενσωμάτωσης οι οποίες, μέσω της παροχής υπηρεσιών και ευκαιριών, διασφαλίζουν τη μακροπρόθεσμη ενσωμάτωση των μεταναστών στον αστικό ιστό.

Οι πόλεις βρίσκονται αναμφίβολα στην πρώτη γραμμή αυτής της κατάστασης καθώς αποτελούν συχνά την πρώτη επιλογή των μεταναστών λόγω του επιπέδου και της ποιότητας των υπηρεσιών και των υποδομών που παρέχουν. Ως εκ τούτου, οι πόλεις βρίσκονται συχνά αντιμέτωπες με τη δύσκολη, περίπλοκη και μακροπρόθεσμη διαδικασία προώθησης της ενσωμάτωσης και της αμοιβαίας εμπιστοσύνης. Ενδεχόμενη κακή διαχείριση της εν λόγω ενσωμάτωσης στον αστικό ιστό μπορεί να οδηγήσει σε πολλαπλά προβλήματα και αναποτελεσματικές λύσεις που αποτυγχάνουν πλήρως να καλύψουν βασικές ανάγκες, καθώς και να οδηγήσει στον αποκλεισμό των μεταναστών από την αγορά εργασίας, τη στέγαση, τις υπηρεσίες υγείας και εκπαίδευσης κ.λπ. Αυτό συνιστά ιδιαίτερο κίνδυνο όταν οι πόλεις καλούνται να αντιμετωπίσουν μεγάλες και ξαφνικές μετακινήσεις πληθυσμού, οι οποίες ασκούν ξαφνική πίεση στις υπηρεσίες των πόλεων.

Μολονότι πολλές αστικές αρχές στην ΕΕ έχουν επί του παρόντος προσαρμοστεί στην πραγματικότητα και στις λύσεις πολιτικής που απαιτούνται για την αποτελεσματική ενσωμάτωση των μεταναστών και των προσφύγων, όσον αφορά το ΕΤΠΑ, υπάρχει ευρύ φάσμα μέτρων ικανών να στηρίξουν την αποτελεσματική ενσωμάτωσή τους, π.χ.:

- Επενδύσεις σε κοινωνικές υποδομές και υποδομές υγείας: κοινωνική περίθαλψη σε επίπεδο κοινοτήτων, κοινοτικά κέντρα, καταφύγια, υπηρεσίες πρόληψης και πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης κ.λπ.
- Επενδύσεις σε υποδομές εκπαίδευσης: νηπιαγωγεία, σχολεία, σχολεία επαγγελματικής κατάρτισης κ.λπ.
- Αστική αναγέννηση: φυσική και κοινωνική αναγέννηση περιοχών όπου είναι συγκεντρωμένοι μετανάστες/πρόσφυγες
- Υποδομές στέγασης: κοινωνικές κατοικίες.

Όπως αναφέρθηκε παραπάνω, τα έργα UIA θα αποτελούν στην ουσία μεμονωμένες περιπτώσεις δοκιμής και γίνεται δεκτό ότι η αποτελεσματικότητα των ειδών των προαναφερόμενων επενδύσεων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον συντονισμό τους με μέτρα κοινωνικής ένταξης και μέτρα σε επίπεδο αγοράς εργασίας (όπως κατάρτιση, μαθήματα εκμάθησης γλώσσας, συμβουλευτικές υπηρεσίες, καθοδήγηση, επαγγελματική κατάρτιση και μέτρα για την απασχόληση). - Ως εκ τούτου, θα εφαρμοστεί ευέλικτη ερμηνεία όσον αφορά τις δράσεις που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΕΤΠΑ ως τμήματα ενός ενιαίου έργου UIA, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό έργο μπορεί να θεωρηθεί ότι υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ.

- **Ενεργειακή μετάβαση**

Ως ενεργειακή μετάβαση ορίζεται ενδεχομένως καλύτερα η μετατόπιση από ένα σύστημα στο οποίο κυριαρχεί η πεπερασμένη ενέργεια (η οποία βασίζεται κυρίως στα ορυκτά) προς ένα σύστημα⁷ που χρησιμοποιεί πλήθος ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, μεγιστοποιώντας ταυτόχρονα τις διαθέσιμες δυνατότητες από την αυξημένη ενεργειακή απόδοση και την καλύτερη διαχείριση της ενεργειακής ζήτησης. Όπως ισχύει για πολλές προκλήσεις, οι αστικές περιοχές αποτελούν τους τόπους όπου μπορεί να επιτευχθεί η μεγαλύτερη πρόοδος στον τομέα της ενεργειακής μετάβασης. Ο τρόπος ανάπτυξης και λειτουργίας των πόλων έχει τεράστιο αντίκτυπο στην ενεργειακή ζήτηση καθώς αντιστοιχούν στο 60% με 80% της παγκόσμιας ενεργειακής κατανάλωσης και περίπου στο ίδιο ποσοστό εκπομπών CO₂.

Αυτό αποτελεί κρίσιμο ζήτημα για την ΕΕ. Ένα υψηλό επίπεδο ενεργειακής απόδοσης είναι επωφελές για την ασφάλεια του εφοδιασμού, τη βιωσιμότητα, την οικονομική προσιτότητα για τα νοικοκυριά και τη βιομηχανία και την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της ΕΕ. Πράγματι, αποτελεί έναν από τους κύριους στόχους της πολιτικής της ΕΕ για την ενέργεια και το κλίμα, όπως ορίζεται στην πρόσφατη ανακοίνωση για την Ενεργειακή Ένωση, την ανακοίνωση του 2014 για την ευρωπαϊκή στρατηγική για την ενεργειακή ασφάλεια και την ενεργειακή απόδοση.

Εδώ και χρόνια οι πόλεις προωθούν τοπικές πρωτοβουλίες και έργα για τη βιώσιμη ενέργεια και ηγούνται του ζητήματος της μετάβασης προς μια αποδοτικότερη και ασφαλέστερη ενεργειακή προοπτική. Σκοπός των UIA είναι να συμβάλουν στην επιτάχυνση της εν λόγω μετάβασης. Μολονότι

⁷Energy Cities, 30 Energy Cities' proposals for the energy transition of cities and towns, 2014: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

δεν τίθενται περιορισμοί σχετικά με τα επιθυμητά είδη έργων, υπάρχουν, ωστόσο, κάποια βασικά στοιχεία που πρέπει να λάβουν υπόψη οι αστικές αρχές που προτείνουν έργα. Για παράδειγμα:

- Αύξηση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές σε τοπικό επίπεδο και βελτίωση της διανομής της
- Ενεργειακά αποδοτική ανακαίνιση κτιρίων – τα κτίρια καταναλώνουν περίπου το 40% της τελικής ενέργειας στην ΕΕ και πρόκειται για τον μεγαλύτερο και οικονομικά πιο αποδοτικό τομέα προς βελτίωση
- Μέτρα ενεργειακής απόδοσης με στόχο την ελαχιστοποίηση του κινδύνου ένδειας καυσίμων και των συνεπειών της (π.χ. κακή υγεία, παιδική φτώχεια, εκπαιδευτική μειονεξία κ.λπ)
- Αύξηση της υιοθέτησης τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών άνθρακα
- Στήριξη της ενεργειακής απόδοσης και της ευφυούς ενεργειακής διαχείρισης στις δημόσιες υποδομές και στον τομέα της στέγασης
- Περιορισμός της ζήτησης θέρμανσης και ψύξης και ανάπτυξη καινοτόμων λύσεων που βασίζονται στη φύση για τη θέρμανση/ψύξη κτιρίων και συνοικιών
- Αντιμετώπιση των μη τεχνολογικών εμποδίων, ήτοι προώθηση μιας αλλαγής της συμπεριφοράς προς περισσότερο βιώσιμες επιλογές και μείωση της ενεργειακής ζήτησης

Είναι σαφές από το είδος των δραστηριοτήτων που περιγράφονται παραπάνω ότι η «ενεργειακή μετάβαση» περιλαμβάνει τεχνολογικές, κοινωνικές, πολιτιστικές, οικονομικές και περιβαλλοντικές πτυχές και προκύπτει σαφώς ότι σημαίνει επίσης την ανάληψη ενεργότερου ρόλου από τους πολίτες και τις κοινότητες. Ως εκ τούτου, ενώ οι αστικές αρχές πρέπει να νιώθουν ελεύθερες να πειραματίζονται με τολμηρές ιδέες, πρέπει να επιδιώκουν τη συμμετοχή και την ενημέρωση των πολιτών τους, προκειμένου να διασφαλίζουν, μεταξύ άλλων, την έγκαιρη αποδοχή τυχόν νέων τεχνολογικών λύσεων που στοχεύουν στη βελτίωση των προοπτικών.

- **Θέσεις εργασίας και δεξιότητες στην τοπική οικονομία**

Στις συζητήσεις σχετικά με το Αστικό Θεματολόγιο της ΕΕ, το ζήτημα της δημιουργίας θέσεων εργασίας εγείρονταν συστηματικά ως μία από τις μείζονες προτεραιότητες για την ΕΕ, τα κράτη μέλη, τις πόλεις και τους πολίτες. Αυτό δεν προκαλεί έκπληξη αν αναλογιστεί κανείς ότι μολονότι τα ποσοστά ανεργίας έχουν σημειώσει πτώση τα τελευταία χρόνια, 22,6 εκατομμύρια άνθρωποι στην ΕΕ ήταν άνεργοι τον Σεπτέμβριο του 2015, ενώ πολλοί από αυτούς ανήκαν σε ηλικιακές ομάδες που έπρεπε κανονικά να είναι οι πιο παραγωγικές και να συμμετέχουν σε μια υγιή, ευημερούσα κοινωνία.

Όπως ισχύει και για τα άλλα θέματα, οι πόλεις είναι οι πλέον κατάλληλες να αντιμετωπίσουν την πρόκληση αυτή διότι οι αστικές αρχές λαμβάνουν αποφάσεις που είναι εγγύτερα στους περισσότερους πολίτες. Καθώς η ΕΕ εξέρχεται σταδιακά από την οικονομική κρίση, πρέπει να υπενθυμιστεί ότι περισσότερα από τα δύο τρίτα του εργατικού δυναμικού της ΕΕ ζουν στις πόλεις και ότι οι αστικοί οικισμοί αποτελούν τους κύριους κινητήριους μοχλούς της καινοτομίας, της ανταγωνιστικότητας και της οικονομικής ανάπτυξης σε ολόκληρη την Ευρώπη. Ως εκ τούτου, οι πόλεις διαδραματίζουν βασικό ρόλο στη δημιουργία και τη στήριξη των σωστών συνθηκών για καινοτόμες επενδύσεις που οδηγούν σε περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας για τους πολίτες τους.

Για άλλη μια φορά, τα είδη των αναμενόμενων έργων δεν καθορίζονται λεπτομερώς, ωστόσο η έκθεση του URBACT «More jobs: better cities»⁸ μπορεί να αποτελέσει πηγή έμπνευσης, καθώς περιγράφει ορισμένα από τα μέτρα που μπορούν να λάβουν οι αστικές αρχές για την τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας. Για παράδειγμα:

- Ενίσχυση των τοπικών αλυσίδων εφοδιασμού προκειμένου να επωφεληθεί η τοπική οικονομία από την τοπική αγορά και ανάληψη ενεργού ρόλου στη δημιουργία συνδέσεων μεταξύ τοπικών εταιρειών, ενδιαφερόμενων φορέων και τοπικών και ευρύτερων ευκαιριών της αγοράς
- Ανάληψη δράσεων για τη μεγιστοποίηση της ζήτησης και τη βελτίωση της σύνδεσης των τοπικών μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) με τις ευρύτερες αγορές
- Παροχή στήριξης στις υφιστάμενες ΜΜΕ, μέσω του προσδιορισμού των βασικών προκλήσεων που αντιμετωπίζουν και της παροχής καινοτόμων λύσεων
- Παροχή περιβάλλοντος που ενισχύει την επιχειρηματική δραστηριότητα σε συνεργασία με την επιχειρηματική κοινότητα και χτίζοντας γέφυρες μεταξύ συμπληρωματικών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (ήτοι, κυκλική οικονομία, τα απόβλητα από μια διαδικασία αποτελούν πρώτη ύλη για μια άλλη...)
- Ανάπτυξη ενισχυμένης επιχειρηματικής νοοτροπίας και προαγωγή της δημιουργίας νέων εταιρειών και κοινωνικών επιχειρήσεων μέσω της προώθησης ευνοϊκών τοπικών οικοσυστημάτων, μεταξύ άλλων μέσω «φυτωρίων επιχειρήσεων» και παρόμοιων πρωτοβουλιών

⁸More Jobs : Better Cities, Urbact report 2013: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

- Προώθηση των τομέων με πληθώρα θέσεων εργασίας, όπως η πράσινη οικονομία, η υγεία, οι τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ) κ.λπ.

Προκειμένου να αντληθούν μέγιστα οφέλη από την οικονομική ανάπτυξη, η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι πόλεις πρέπει να διασφαλίσουν καλή αντιστοίχιση μεταξύ της ζήτησης (διαθέσιμες θέσεις εργασίας) και της προσφοράς (τα άτομα που τις θέλουν) στις αγορές εργασίας τους. Η αναβάθμιση των επιπέδων δεξιοτήτων και η αύξηση της προορατικότητας όσον αφορά της ανάγκες της αγοράς εργασίας έχουν καίρια σημασία. Οι άνθρωποι πρέπει να διαθέτουν κατάλληλες δεξιότητες για τη μακροπρόθεσμη απασχόλησή τους από ανταγωνιστικό εργοδότη. Στοιχεία που μπορούν να λάβουν υπόψη οι πόλεις κατά τον σχεδιασμό δράσεων: συνεργασία με εκπαιδευτικά ιδρύματα με σκοπό την αντιστοίχιση της διδασκαλίας τους με τις εξελισσόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας, τόνωση της ζήτησης δεξιοτήτων, συνεργασία με εργοδότες προκειμένου οι απαιτούμενες δεξιότητες να είναι γνωστές εκ των προτέρων.

Όπως αναφέρθηκε παραπάνω και λόγω του ότι τα έργα UIA θα είναι στην ουσία μεμονωμένες περιπτώσεις δοκιμής, θα εφαρμοστεί ευέλικτη ερμηνεία όσον αφορά τα έργα που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΕΤΠΑ ως τμήματα ενός ενιαίου έργου UIA, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό έργο μπορεί να θεωρηθεί ότι συμβάλλει αποτελεσματικά στους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ και ότι το έργο δεν επικεντρώνεται υπερβολικά σε μια δραστηριότητα που συνήθως καλύπτεται από το ΕΚΤ.

4. Αρχή χρηματοδότησης

Η Πρωτοβουλία UIA ακολουθεί την αρχή του «συνολικού κόστους». Ένα έργο συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ μέχρι ποσοστό 80% των επιλέξιμων δαπανών. Κάθε εταίρος που λαμβάνει στήριξη από το ΕΤΠΑ πρέπει να εξασφαλίσει δημόσια ή ιδιωτική συνεισφορά για τη συμπλήρωση του προϋπολογισμού του (τουλάχιστον 20%) είτε από ίδιους πόρους είτε από άλλες πηγές. Ωστόσο, συνιστάται η πλειοψηφία των συνεισφορών να προέρχονται από δημόσιες πηγές.

Το σύστημα πληρωμών των UIA βασίζεται κυρίως στην αρχή της προκαταβολικής πληρωμής από το ΕΤΠΑ:

- Μια πρώτη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 50% της χορήγησης, καταβάλλεται στην Αστική Αρχή με την υπογραφή της Σύμβασης Επιδότησης
- Μια δεύτερη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 30% της χορήγησης, καταβάλλεται στην Αστική Αρχή μετά την υποβολή και την έγκριση της

ενδιάμεσης έκθεσης προόδου στην οποία περιλαμβάνονται οι ελεγχθείσες δαπάνες του έργου

- Μια τρίτη πληρωμή από το ΕΤΠΑ καταβάλλεται κατόπιν έγκρισης της τελικής έκθεσης προόδου στην οποία ομοίως περιλαμβάνονται οι ελεγχθείσες δαπάνες του έργου
- Μια τελική πληρωμή από το ΕΤΠΑ καταβάλλεται στο έργο μετά την υποβολή και την έγκριση της τελικής έκθεσης ποιότητας

Αναλυτικές πληροφορίες για την αρχή χρηματοδότησης των έργων UIA παρέχονται στην ενότητα 1.7 των Οδηγιών UIA.

5. Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου

5.1 Συμπράξεις στο πλαίσιο των Urban Innovative Actions

Στο πλαίσιο των έργων UIA, αναμένεται από τις Αστικές Αρχές να δημιουργήσουν ισχυρές τοπικές συμπράξεις με το σωστό μείγμα συμπληρωματικών εταίρων. Όλοι οι εταίροι πρέπει να προέρχονται από την ΕΕ. Μια σύμπραξη μπορεί να αποτελείται από:

- **Αστική Αρχή:** η Πρωτοβουλία UIA λειτουργεί βάσει μιας Αστικής Αρχής που είναι αρμόδια για τη συνολική υλοποίηση και διαχείριση ολόκληρου του έργου.

Υποσημείωση:

- Στην περίπτωση ενώσεων και ομάδων αναγνωρισμένων ως οργανωμένων οικισμών, η οντότητα, συμπεριλαμβανομένων όλων των υπόλοιπων συμμετεχουσών αστικών αρχών, θα θεωρείται η Αστική Αρχή στο πλαίσιο του έργου UIA.
- Στην περίπτωση ενώσεων και/ή ομάδων αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, οι συμμετέχουσες αστικές αρχές καλούνται να προσδιορίσουν μία Κύρια Αστική Αρχή και τις Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Ειδικότερα:
 - Η Κύρια Αστική Αρχή είναι αρμόδια για τη συνολική υλοποίηση και τη διαχείριση ολόκληρου το έργου και φέρει τη συνολική οικονομική και νομική ευθύνη έναντι της Εντεταλμένης Οντότητας.
 - Οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές (ΣΑΑ) θα είναι υπεύθυνες για την υλοποίηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την παραγωγή των συναφών παραδοτέων/υλοποιήσεων. Οι ΣΑΑ θα έχουν μερίδιο στον προϋπολογισμό του έργου και θα αναφέρουν τις δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται για την παράδοση των δραστηριοτήτων.

- **Εταίροι Παράδοσης:** οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις, εταίροι του ιδιωτικού τομέα, ενώσεις που θα διαδραματίζουν ενεργό ρόλο στην υλοποίηση του έργου. Θα είναι αρμόδιοι για την παράδοση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την ολοκλήρωση των συναφών παραδοτέων/υλοποιήσεων. Πρέπει να σημειωθεί ότι μόνο οργανισμοί με νομική προσωπικότητα μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως επίσημοι εταίροι. Εταιρείες παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών με κύριο σκοπό την ανάπτυξη και τη διαχείριση ευρωπαϊκών προγραμμάτων δεν μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως επίσημοι εταίροι.

Μια ευρύτερη ομάδα ενδιαφερομένων μερών πρέπει επίσης να συμμετέχει στον σχεδιασμό και την υλοποίηση το έργου. Στην ομάδα μπορούν να συμπεριλαμβάνονται οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις και ενώσεις. Αν και δεν διαδραματίζουν άμεσο ρόλο θεωρούνται συναφείς για τη διασφάλιση της ομαλής και αποτελεσματικής υλοποίησης, καθώς και της συννοικιοποίησης του έργου.

Οι εταίροι παράδοσης και οποιοσδήποτε άλλος οργανισμός που περιλαμβάνεται στην ευρύτερη ομάδα ενδιαφερόμενων μερών δεν μπορούν να υποβάλουν πρόταση έργου στο πλαίσιο της παρούσας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

Αναλυτικές πληροφορίες για τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των Αστικών Αρχών (Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών, κατά περίπτωση) και των Εταίρων Παράδοσης παρέχονται στην ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA.

5.2 Δραστηριότητες Έργου

Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των έργων UIA θα οργανώνονται σε Δέσμες Εργασιών και θα υποστηρίζουν έναν ή περισσότερους Θεματικούς Στόχους και σχετικές Επενδυτικές Προτεραιότητες του ΕΤΠΑ, όπως ορίζονται στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 9 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων (ΚΚΔ)⁹ για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ESIF) και στο άρθρο 5 του κανονισμού για το ΕΤΠΑ.

Κάθε έργο θα διαθέτει Εμπειρογνώμονα UIA με σκοπό:

- τη διαρκή παροχή συμβουλών και καθοδήγησης σχετικά με την ουσία της δράσης, ιδίως όσον αφορά το καινοτόμο περιεχόμενο
- την παροχή συνδρομής στην ανάπτυξη τεκμηρίωσης και αποτελεσμάτων που θα αποτυπώνουν και θα διαδίδουν τα διδάγματα, την ορθή πρακτική κ.λπ. στο ευρύ κοινό
- τη διασφάλιση ότι η δράση παραμένει σε σωστή πορεία και συνάδει με τη συμφωνηθείσα πρόταση

Οι δαπάνες για τους Εμπειρογνώμονες UIA (συμπεριλαμβανομένων των ταξιδιών και της διαμονής) θα καλυφθούν από την πρωτοβουλία UIA.

Περισσότερες πληροφορίες για τον ρόλο και τα καθήκοντα των Εμπειρογνώμονων UIA παρέχονται στην ενότητα 1.5 των Οδηγιών UIA.

⁹Κανονισμός περί κοινών διατάξεων (ΕΕ) αριθ. 1303/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex:32013R1303>

5.3 Γραμμές προϋπολογισμού και επιλέξιμες δαπάνες

Όλες οι δαπάνες που σχετίζονται με την υλοποίηση των έργων UIA είναι επιλέξιμες σύμφωνα με τις Οδηγίες UIA και εγγράφονται στις αντίστοιχες γραμμές του προϋπολογισμού:

- Προσωπικό
- Γραφείο και διοίκηση
- Ταξίδια και διαμονή
- Εξωτερικοί εμπειρογνώμονες και υπηρεσίες
- Εξοπλισμός
- Υποδομές και κατασκευαστικές εργασίες

6. Διαδικασία υποβολής αίτησης

Το πακέτο της αίτησης για την 1η Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA αποτελείται από τα ακόλουθα:

- Τους παρόντες Όρους Εντολής (διατίθενται σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ)
- Μια έκδοση εργασίας του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Επιβεβαίωσης και οδηγίες (διατίθενται σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ)

Επιπλέον, οι αιτούντες πρέπει να συμβουλευούνται τις Οδηγίες UIA (διαθέσιμες μόνο στην αγγλική γλώσσα) σχετικά με τους πρωταρχικούς κανόνες της Πρωτοβουλίας.

Όλη η τεκμηρίωση είναι επίσης διαθέσιμη στον ιστότοπο UIA.

Η διαδικασία υποβολής αίτησης γίνεται 100% ηλεκτρονικά μέσω της Electronic Exchange Platform (EEP) της UIA. **Η αίτηση αποτελείται από το Έντυπο Αίτησης και από Δελτίο Επιβεβαίωσης** που φέρει σαρωμένη υπογραφή. Σύνδεσμος προς την EEP για τη δημιουργία και την υποβολή των εν λόγω αρχείων διατίθεται με τα παραπάνω έγγραφα στον ιστότοπο UIA. Η EEP θα είναι διαθέσιμη για την υποβολή αίτησης το αργότερο έναν μήνα πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής.

Συνιστάται θερμά στους αιτούντες να συμπληρώσουν το Έντυπο Αίτησης σε απλά αγγλικά, αν και μπορεί επίσης να υποβληθεί σε οποιαδήποτε από τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ. Πρέπει να σημειωθεί ότι η Στρατηγική και η Επιχειρησιακή Αξιολόγηση των υποβληθέντων Εντύπων Αίτησης θα διενεργηθούν βάσει της αγγλικής έκδοσης (η Μόνιμη Γραμματεία (ΜΓ) θα αναθέσει σε εξωτερικό

πάροχο υπηρεσιών τη μετάφραση στην αγγλική γλώσσα σε περίπτωση υποβολής του Εντύπου Αίτησης σε άλλη γλώσσα). Η ποιότητα της μετάφρασης δεν θα διασφαλίζεται.

Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Επιβεβαίωσης είναι 31/03/2016, 14h00 CET.

7. Διαδικασία επιλογής

Κατόπιν της υποβολής, κάθε αίτηση υπόκειται σε διαδικασία επιλογής που αποτελείται από τα ακόλουθα στάδια:

1. Έλεγχοι Επιλεξιμότητας και Αποδοχής
2. Στρατηγική Αξιολόγηση
3. Επιχειρησιακή Αξιολόγηση

7.1. Έλεγχοι Επιλεξιμότητας και Αποδοχής

Μετά την καταληκτική ημερομηνία της πρόσκλησης, διενεργείται αξιολόγηση της συμμόρφωσης των ληφθέντων Εντύπων Αίτησης και των παραρτημάτων τους προς τα επίσημα κριτήρια επιλεξιμότητας και αποδοχής. Τα εν λόγω κριτήρια αποτελούνται από ελάχιστες τεχνικές προδιαγραφές, οι οποίες εφαρμόζονται άνευ όρων σε όλες τις υποβληθείσες προτάσεις. Τα ακόλουθα στοιχεία αποτελούν τους ελέγχους επιλεξιμότητας και αποδοχής:

Επιλεξιμότητα

1. Το Έντυπο Αίτησης έχει υποβληθεί ηλεκτρονικά μέσω της ΕΕΡ πριν από την καταληκτική ημερομηνία που υποδεικνύεται στους Όρους Εντολής της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
2. Το Έντυπο Αίτησης είναι πλήρως συμπληρωμένο
3. Ο αιτών είναι μια αστική αρχή τοπικής διοικητικής μονάδας οριζόμενη, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

Ή

Ο αιτών είναι μια ένωση ή ομάδα αστικών αρχών τοπικών διοικητικών μονάδων οριζόμενη, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει συνολικά 50.000 κατοίκους

4. (Κατά περίπτωση) Σε περίπτωση ένωσης ή ομάδας χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, παρουσιάζονται η Κύρια Αστική Αρχή και οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές

5. Τήρηση των χρονικών ορίων: η ημερομηνία λήξης του έργου τηρεί τις απαιτήσεις της Πρόσκλησης και της Πρωτοβουλίας
6. Τήρηση των απαιτήσεων μέγιστου προϋπολογισμού και της αρχής συγχρηματοδότησης

Αποδοχή

1. Υπογεγραμμένο δελτίο επιβεβαίωσης πρέπει να μεταφορτωθεί στο σύστημα ΕΕΡ και να επισυναφθεί στο Έντυπο Αίτησης έως τη λήξη της προθεσμίας της Πρόσκλησης.

Σε περίπτωση μη εκπλήρωσης όλων των προαναφερόμενων απαιτήσεων, η αίτηση δεν θα προχωρά στη διαδικασία αξιολόγησης.

7.2 Στρατηγική Αξιολόγηση

Οι αιτήσεις που κρίνονται επιλέξιμες και αποδεκτές θα υπόκεινται σε Στρατηγική Αξιολόγηση, η οποία θα διενεργείται από ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων. Η Στρατηγική Αξιολόγηση αντιστοιχεί στο 80% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου και αποτελείται από τα ακόλουθα κριτήρια:

- Καινοτόμος χαρακτήρας (συντελεστής βαρύτητας 40%) – Σε ποιον βαθμό δύναται ο αιτών να καταδείξει ότι το προτεινόμενο έργο είναι νέο και ότι έχει σαφείς δυνατότητες να προσθέσει αξία
- Σύμπραξη (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό σχετίζεται η συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών με την υλοποίηση του έργου
- Μετρησιμότητα (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό θα αποφέρει το έργο μετρήσιμα αποτελέσματα
- Δυνατότητα μεταφοράς (συντελεστής βαρύτητας 10%) – Σε ποιον βαθμό θα μπορεί το έργο να μεταφερθεί σε άλλες αστικές περιοχές σε ολόκληρη την Ευρώπη

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για κάθε κριτήριο παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.2 των Οδηγιών UIA.

Κατόπιν της Στρατηγικής Αξιολόγησης, η ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων καταρτίζει αξιολόγηση των αιτήσεων και τις κατατάσσει. Σε συμφωνία με την Επιτροπή, όσες αιτήσεις λάβουν ορισμένη ελάχιστη βαθμολογία θα συνεχίσουν στο στάδιο της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης.

Οι αιτούντες θα ενημερωθούν για την απόφαση στο τέλος της διαδικασίας Στρατηγικής Αξιολόγησης.

7.3 Επιχειρησιακή Αξιολόγηση

Η Επιχειρησιακή Αξιολόγηση διενεργείται από τη ΜΓ και αντιστοιχεί στο 20% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου.

Κύριος στόχος της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης είναι να αξιολογήσει την ποιότητα της πρότασης (συμπεριλαμβανομένης της αιτιολόγησης του έργου, της σκοπιμότητας, της συνέπειας και της συνοχής του σχεδίου εργασίας, της ποιότητας των προτεινόμενων δομών διαχείρισης, της συνοχής και της αναλογικότητας του προϋπολογισμού, της ποιότητας των προτεινόμενων δραστηριοτήτων επικοινωνίας).

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για το κριτήριο «Ποιότητα» παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.3 των Οδηγιών UIA.

Κατόπιν της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης, Επιτροπή Επιλογής, η οποία απαρτίζεται από την Εντεταλμένη Οντότητα και την Επιτροπή, θα συνεδριάσει για την τελική επιλογή. Η Επιτροπή λαμβάνει την τελική απόφαση σχετικά με το ποια έργα επιλέγονται. Οι αιτούντες θα ενημερωθούν για την απόφαση στο τέλος της διαδικασίας Επιχειρησιακής Αξιολόγησης.

7.4 Σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης

Κάθε σταθμισμένο κριτήριο θα λάβει βαθμολογία από 1 έως 5, από όπου θα προκύψει η μέση βαθμολόγηση ανά έργο.

Αναλυτικές πληροφορίες για το σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης παρέχονται στην ενότητα 3.2.4 των Οδηγιών UIA.

8. Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις

Οι εταίροι του έργου που ανταποκρίνονται στον ορισμό της αναθέτουσας αρχής σύμφωνα με τη συναφή εθνική νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να τηρούν τους εφαρμοστέους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι δαπάνες που δηλώνονται από το έργο πρέπει να ελεγχθούν από ανεξάρτητο ελεγκτή. Η ανεξάρτητη γνωμοδότηση ελέγχου πρέπει να καλύψει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των

δηλωθεισών δαπανών, την παράδοση των προϊόντων και των υπηρεσιών, την ορθότητα των δηλωθεισών δαπανών και τη συμμόρφωση των δαπανών και των εργασιών με τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες.

Τα εγκεκριμένα έργα πρέπει να συμμορφώνονται με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις· ως κρατική ενίσχυση νοείται όφελος οποιασδήποτε μορφής που χορηγείται επιλεκτικά σε επιχειρήσεις από τις εθνικές δημόσιες αρχές. Ως εκ τούτου, οι οικονομικές δραστηριότητες (ήτοι η προσφορά αγαθών ή υπηρεσιών στην αγορά) των έργων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA πρέπει να συνάδουν με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις. Σε περίπτωση εντοπισμού δραστηριοτήτων κρατικών ενισχύσεων, τα έργα πρέπει να λάβουν υπόψη ότι ενδέχεται να εφαρμόζονται περιορισμοί.

Αναλυτικές πληροφορίες για τις δημόσιες συμβάσεις και τις κρατικές ενισχύσεις παρέχονται στις ενότητες 4.5.7 και 4.5.8 των Οδηγιών UIA.

9. Τρόπος λήψης συνδρομής

Το προσωπικό της ΜΓ θα είναι έτοιμο να συνδράμει τους αιτούντες σχετικά με τεχνικά ερωτήματα που μπορεί να προκύψουν στη διάρκεια της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Τα στοιχεία επικοινωνίας είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο UIA.

Η ΜΓ θα διοργανώσει επίσης 4 Σεμινάρια για τους Αιτούντες σε πόλεις στη βόρεια, τη νότια, την ανατολική και τη δυτική Ευρώπη. Οι ημερομηνίες και οι χώροι διεξαγωγής των Σεμιναρίων για τους Αιτούντες υπάρχουν στην ενότητα «Εκδηλώσεις» στον ιστότοπο UIA.

10. Βασικές ημερομηνίες

- 15/12/2015 – Προκήρυξη της 1ης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
- 31/03/2016 – Προθεσμία υποβολής των Εντύπων Αίτησης
- 10/2016 – Ενδεικτική ημερομηνία της οριστικής απόφασης έγκρισης των έργων
- 10/2016 – Ενδεικτική ημερομηνία έναρξης για τα εγκεκριμένα έργα

Αναμένουμε με ενδιαφέρον να αναγνώσουμε σύντομα τις προτάσεις έργων σας!