



Тръжно задание: 1^{-ва} покана за представяне на
предложения по инициативата Urban Innovative
Actions

15/12/2015 – 31/03/2016

Съдържание

1. Въведение.....	4
2. Допустими бенефициенти - Кой може да кандидатства	5
3. Тематичен обхват на 1 ^{-вата} покана за представяне на предложения	7
4. Принцип за финансиране	14
5. Създаване и разработване на проект.....	15
5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions.....	15
5.2 Дейности по проекта.....	16
5.3 Бюджетни редове и допустими разходи	17
6. Процес на кандидатстване	17
7. Процес на подбор	18
7.1 Проверки по критериите за приемливост и допустимост	18
7.2 Стратегическа оценка	19
7.3 Оперативна оценка	20
7.4. Система за оценяване.....	20
8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ	21
9. Как да получите помощ	21
10. Важни дати.....	22

1. Въведение

Както е посочено в член 8 от ЕФРР¹, ЕФРР може да подкрепя новаторски действия в областта на устойчивото градско развитие. В тази рамка Европейската комисия стартира инициативата Urban Innovative Actions (UIA) с цел да се идентифицират и изпитат нови решения, решаващи проблемите, свързани с устойчиво градско развитие, от значение за Съюза.

Основната цел на инициативата UIA е да предостави на градските власти в цяла Европа пространство и ресурси, с които да изпробват смели и недоказани идеи, отнасящи се до взаимосвързани проблеми и да се експериментира как те отговарят на сложността на реалния живот. За да се подкрепят проектите, те трябва да са иновационни, с добро качество, проектирани и изпълнени с участието на ключови заинтересовани страни, ориентирани към резултат и да бъдат универсално приложими.

Инициативата UIA разполага с общ бюджет от ЕФРР от около 372 милиона евро.

Проектите по UIA ще бъдат избрани чрез годишни покани за представяне на предложения от 2015 г. до 2020 г., върху една или повече теми, предложени от Комисията.

Всеки проект може да получи до 5 милиона EUR съфинансиране от ЕФРР. Няма фиксиран минимален размер на бюджета за проект по UIA. Въпреки това е малко вероятно малки проекти (т.е. с искане за финансиране от ЕФРР под 1 милион евро) да бъдат избрани, тъй като те могат да изпитат затруднения при доказването, че дейностите са на достатъчно ниво, за да се направят съдържателни заключения.

Изпълнението на проекта трябва да се проведе в рамките на максимален период от 3 години.

Инициативата UIA е инструмент на Комисията и се ръководи косвено от ГД "Регионална и градска политика". За изпълнението на тази инициатива Комисията е определила региона Нор-Па-дьо-Кале като оправомощен субект. За управлението на инициативата е избран Постоянен секретариат (ПС).

С настоящото тръжно задание, оправомощеният субект кани допустимите бенефициенти да представят проектните си предложения в рамките на 1^{-вата} покана за представяне на

¹Регламент (ЕС) № 1301/2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

предложения. За тази покана за представяне на предложения е предвиден бюджет от 80 милиона евро.

Настоящият документ определя изискването и процеса за следване относно 1^{-вата} покана за представяне на предложения. Той трябва да се чете заедно с Ръководството за UIA и насоките за попълване на формуляра за кандидатстване, публикувани на уебсайта на UIA.

2. Допустими бенефициенти - Кой може да кандидатства

Член 2 от UIA² установява, че следните органи могат да кандидатстват за подпомагане на проекти от UIA:

- Всеки градски орган на местна административна единица, определена в зависимост от степента на урбанизация като градска агломерация, град или предградие, с население от поне 50 000 жители
- Сдружения или обединения на градски органи на местни административни единици, определени в зависимост от степента на урбанизация като градски агломерации, градове или предградия, с общо население от поне 50 000 жители; това може да включва трансгранични сдружения или обединения, сдружения или обединения в различни региони и/или държави членки.

Определенията на понятията за местни административни единици и степен на урбанизация са предоставени от Евростат³. По-специално, в рамките на инициативата UIA, понятието „местна административна единица“ се отнася за демократично избран административен орган, от значение за съответния градски район (напр. Общински съвет, община, квартал и др.).

Както в случай на отделни градски органи, така и при сдружения и обединения на градове, с оглед осигуряване на последователност на данните, свързани с общия брой жители, кандидатите се насърчават да използват информацията, предоставена в електронните таблици, разработени от Евростат⁴.

² Делегиран Регламент (ЕС) № 522/2014 г. относно UIA: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32014R0522>

³ Дефиниция на местна административна единица: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Local_administrative_unit_%28LAU%29
Дефиниция на степен на урбанизация: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁴ EUROSTAT/ Urban Audit database, Correspondance table LAU2-NUTS2010, EU28 (2012): <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

Въпреки това, тъй като не всички държави членки описват своите локално регулирани райони като местни административни единици, в данните, предоставени от Евростат, има някои несъответствия и пропуски. Ако даден градски орган счита, че отговаря на критериите за допустимост, но не е показан в електронната таблица на Евростат, или смята, че информацията по някакъв начин е в противоречие с неговото реално положение, той е поканен да кандидатства. Въпреки това, в случаи, които са неопределени, Постоянният секретариат на UIA ще си взаимодейства с Евростат за определяне на допустимостта на кандидатите.

Категорията на сдружения и обединения на градски органи, в които населението е поне 50 000 жители, може да включва институции, които имат правен статут на организирани агломерации⁵ и следователно се считат за нива на управление от страна на националното законодателство (т.е. *Communautés d'Agglomération* във Франция, *Città Metropolitane* в Италия, *Metropolitan Authorities* в Обединеното кралство), но също така и организации без правен статут на организирана агломерация, създадени доброволно от участващите градски органи (вече съществуващи или създадени за целите на инициативата UIA).

В случай че сдруженията и обединенията са признати за организирани агломерации, институцията, включително всички други участващи градски органи, ще се считат за градски орган.

В случаи, при които сдруженията и/или обединенията на градски органи нямат правен статут на организирана агломерация, от участващите градски органи се изисква да определят един основен градски орган и свързани градски органи.

Предидният опит показва, че единични проекти, изпълнени от сдружения или обединения на градове, които нямат статут на организирана агломерация, включващи повече от 3 градски органи и без териториална близост, рискуват да загубят съгласуваност и изпитват трудности при постигане на съдържателни резултати. В този случай се препоръчва на сдруженията и/или обединенията на градски органи (без статут на организирани агломерации), които желаят да участват, да бъдат в териториална близост и да се стремят да ограничат броя на свързаните градски органи.

⁵ Организираните агломерации са дефинирани като сдружения и обединения на градски органи, представлявани от политико-административни институции, които имат възложени правомощия за изготвяне на политики и прилагането им в областта на политиката, отнасяща се за проекта по Urban Innovative Action.

Всички градски органи трябва да бъдат на територията на държава-членка на ЕС.

Само на изброените по-горе бенефициенти могат да подадат формуляр за кандидатстване в рамките на поканата за представяне на предложения по UIA.

Градски орган или сдружение/обединение на градски органи може да подаде само едно предложение за проект в рамките на настоящата покана за представяне на предложения.

3. Тематичен обхват на 1^{-вата} покана за представяне на предложения

Комисията е решила да приведе в тясно съответствие темите, които градските органи могат да предлагат на инициативата UIA до онези, определени в рамките на програмата на ЕС за градските райони.

По-специално всяка покана за представяне на предложения за UIA ще се съсредоточи върху ограничен брой теми. Във връзка с 1^{-вата} покана за представяне на предложения кандидатите могат да подават проектни предложения, които да бъдат на следните теми:

- Бедност в градските райони (с акцент върху изостаналите градски квартали)
- Интеграция на мигрантите и бежанците
- Енергиен преход
- Работни места и умения в местната икономика

Както беше посочено, Комисията има желание да види предложени проекти, които носят творчески, новаторски и устойчиви решения за справяне с установени проблеми от различно естество. Тъй като UIA също ще бъде "лаборатория" за нови идеи, Комисията има за цел да насърчи нови експерименти, които се базират на опит в различни дисциплини. Поради тази причина, Комисията избягва да налага прекалени изисквания по отношение на описване на видовете проекти, които очаква да бъдат предложени за разглеждане.

В допълнение, тъй като тези проекти по същество представляват изолирани случаи за тестване, ще се използва гъвкаво тълкуване по отношение на това, което може да бъде финансирано от ЕФРР като част от отделен UIA проект. Въпреки това проектът в неговата цялост трябва да обезпечава тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР. Следователно, при

необходимост, един проект може да бъде в състояние да финансира дейност, която нормално ще бъде финансирана съгласно конвенционалните оперативни програми чрез Европейския социален фонд (ЕСФ), при условие че:

1. Знанията, генерирани от целия проект, могат да се разглеждат като ефективно допринасящи за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР; и
2. Проектът не е съсредоточен предимно върху дейност, която по-често попада в обхвата на ЕСФ.

- **Бедност в градските райони (с акцент върху изостаналите градски квартали)**

Бедността има огромно влияние върху градовете - независимо дали чрез разходите, които генерира от гледна точка на загуба на производителност и загубени вноски в полза на държавния бюджет, или чрез своите странични ефекти, като например потенциал за повишено социално напрежение, повишена вероятност за лошо здравеопазване и повишена склонност към социално и териториално разделение. Справянето с бедността също така има пряк ефект върху местните бюджети, например поради интензивното използване на услуги за подпомагане и местни обезщетения/субсидии, отпуснати за намаляване на бедността. Поради това не е изненада, че борбата с градската бедност (и по-специално свързаното с нея социално/териториално разделение) бе определена от заинтересованите страни на градско, национално и европейско равнище като един от основните приоритети, към които Програмата за градско развитие на ЕС следва да се стреми.

Идентифицирането на този проблем и неговото значение не са нещо ново. Наистина една от целите на стратегията Европа 2020 е да се намали с 20 милиона в сравнение с 2010 г. броя на хората, изложени на риск от бедност или социално изключване. Обаче въпреки амбициозната цел, от началото на икономическата криза ситуацията се е влошила. Между 2008 и 2012 г. броят на хората в ЕС, изложени на риск от бедност или социално изключване, се е увеличил с 6,5 милиона, възлизайки на почти една четвърт (24,8%) на населението. През 2012 г. всеки четвърти гражданин на ЕС е бил застрашен от бедност или социално изключване⁶. Остава ясно, че в тази област има много да се работи по отношение на генерирането на иновативни решения.

⁶ ЕО, Шести доклад за икономическо, социално и териториално сближаване, 2014 г.:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications?title=&themeld=0&tObjectiveld=ALL&typeld=14&countryId=0&periodId=0&fundId=0&policyId=0&languageCode=en&search=1

Множество фактори допринасят за бедността, като например безработица или работа на несигурни работни места, ниски доходи/пенсии и недостатъчни социални обезщетения, ниско равнище на образование, неравнопоставеност в здравеопазването, високи жилищни разходи/лошо качество и местоположение на жилищата, пречки за достъп до качествени услуги, грижи за децата и образование и неефективни доставки на услуги, високи/нарастващи домакински разходи (например за храна, комунални услуги, транспортни разходи), завишаване на броя на домакинствата с един човек/самотни родители, дискриминация и ниско ниво на участие в общността и в обществения живот. Тенденцията е тези фактори да се комбинират с други, за да се създаде омагьосан кръг от бедност, който е структуриран и видимо концентриран в районите на много градове и квартали на ЕС. Това положение е особено важно - бедността не само изостря социалните различия между хора и групи; но също така води до значително въздействие върху начина, по който градовете определят своите пространства и зони. С нарастването на бедността нараства и рискът от концентрация на градска бедност в необлагодетелстваните райони, които се характеризират със социално разделение, заклеймяване на по-широк кръг на гражданите, намалена мобилност (вкл. по-малък достъп до обществен транспорт), ограничен достъп до кредити, влошаване на жилищните условия и не само деградиращата на околната среда, но и намалени публични разходи за нейното предотвратяване.

За да се осъществи реално въздействие върху намаляването на градската бедност, желанието на Комисията е да види предложени проекти, които имат иновативни и нови решения, по-специално по отношение на основите, предизвикващи циклична бедност в необлагодетелствани райони. Комисията иска да види проекти, които разглеждат взаимосвързаността на основните каузални фактори, и които съчетават подходи, свързани с хората и местата, за да се определят и приложат устойчиви решения, които прекъсват кръга на социалната и териториалната поляризация.

- **Интеграция на мигранти и бежанци**

Миграцията, заедно с възпроизводителната функция и продължителността на живота, е една от най-важните основните движещи сили по отношение на световната урбанизация. Тя може дори да бъде най-важната за много градове. Добре обмислената миграционна политика е съществен компонент на ефективното развитие на градската среда. Въпреки това миграционната политика ще постигне успех, само ако се подкрепя от ефективни политики за приобщаване, които, чрез

предоставянето на услуги и възможности, осигуряват дългосрочна интеграция на мигрантите в градската среда.

Градовете несъмнено са начело в тази ситуация, тъй като те често са първото място, към което се отправят мигрантите, поради нивото и качеството на услугите и инфраструктурата, която предоставят. По този начин те често са изправени пред труден, сложен и дългосрочен процес на насърчаване на интеграцията и взаимното доверие. Ако тази интеграцията в градска среда е управлявана лошо, това може да доведе до множество проблеми и неефективни решения, които да не успеят напълно да отговорят на основните нужди и да доведе до изключване на мигрантите от пазара на труда, от жилищно настаняване, от здравеопазване и образование и др. Когато от градовете се очаква да се справят със значителни и внезапни движения на населението, това е конкретен риск, който поставя внезапен натиск върху услугите, предоставяни в градовете.

Макар и понастоящем много от градските власти в ЕС да са приспособени към реалностите и отговорите от политиките, необходими за ефективното включване на мигранти и бежанци; по отношение на ЕФРР съществува широк спектър от мерки, които могат да подкрепят тяхната ефективна интеграция, например:

- Инвестиции в социалната и здравната инфраструктура: социални грижи в общността, обществени центрове, приюти, превентативни здравни услуги и първична медицинска помощ и др.
- Инвестиции в образователната инфраструктура: детски градини, училища, професионални училища и др.
- Обновяване на градската среда: физическо и социално възстановяване на районите, в които са концентрирани мигранти/бежанци
- Жилищна инфраструктура: социални жилища.

Както вече беше посочено, проектите по UIA ще бъдат по същество изолирани случаи за тестване и се приема, че ефективността на видовете инвестиции, изброени по-горе, зависи до голяма степен от тяхната координация с мерките за социална интеграция и мерките на пазара на труда (като мерки за обучение, езикови курсове, консултации, инструктиране, професионално обучение и заетост). - Ето защо ще се използва гъвкаво тълкуване по отношение на това, което може да бъде финансирано от ЕФРР като част от отделен проект, при условие че проектът в

неговата цялост може да се разглежда като обезпечаваш тематичните цели и инвестиционните приоритети за ЕФРР.

- **Енергиен преход**

Енергийният преход е може би най-добре дефиниран като преминаване от една система с доминираща ограничена енергия (главно изкопаеми) към система⁷, която използва множество възобновяеми енергийни източници, и максимализира възможности, вследствие наповишена енергийна ефективност и по-добро управление на търсенето на енергия. Както е и при много предизвикателства, градските райони са местата, в които може да бъде постигнат най-голям напредък по отношение на енергийния преход. Начинът, по който градовете се разрастват и функционират, оказва огромно влияние върху търсенето на енергия, тъй като те имат дял 60 до 80% от световното потребление на енергия и имат приблизително същия дял относно емисиите на CO₂.

Това е важен въпрос за ЕС. Високото ниво на енергийна ефективност е от полза за обезпечаване снабдяването, устойчивостта, достъпните цени за домакинствата и индустрията и конкурентоспособността на икономиката на ЕС. Както беше изложено неотдавна в комюникето на Енергийния съюз, Европейската стратегия за енергийна сигурност от 2014 г. и комюникето относно енергийна ефективност, това наистина е една от ключовите цели на енергийната и климатична политика на ЕС.

В продължение на години градовете са придвижвали местни инициативи и проекти за устойчива енергия и отнапред са водели проблема за прехода към по-ефикасна и сигурна енергийна перспектива. УИА се стреми да подпомогне ускоряването на този преход. Без да даваме препоръки по отношение на типа проекти, които ние искаме да видим, има обаче някои ключови елементи, които градските органи, предлагащи проекти, следва да разгледат. Например:

- Увеличаване на производството на възобновяема енергия на местно ниво и подобряване на нейното разпределение

⁷ Енергийни градове, 30 предложения от енергийни градове за енергийния преход на малките и големите градове, 2014 г.: http://www.energy-cities.eu/IMG/pdf/cahier_short_jan2014_en.pdf

- Енергийно ефективно оборудване на сгради - сградите консумират около 40% от крайното потребление на енергия в ЕС, и това е най-голямата и най-рентабилна област за подобряване
- Мерки за енергийна ефективност, с цел свеждане до минимум на риска от недостиг на гориво и последиците от това (напр. лошо здравеопазване, бедност сред децата, недостатъчно образование и др.)
- Увеличаване на приемането на нисковъглеродни технологии
- Подкрепа на енергийната ефективност и интелигентното енергийно управление в обществената инфраструктура и в жилищния сектор
- Модериране на търсенето за отопление и охлаждане и внедряване на новаторски решения за отопление/охлаждане на сгради и квартали, базирани на природата
- Преминаване на нетехнологични бариери, т.е. насърчаване на поведенчески промени към по-устойчиви опции и намаляване на търсенето на енергия

От типа дейности, описани по-горе, става ясно, че "енергийният преход" обхваща технологични, социални, културни, икономически и екологични аспекти, а предполага също и по-активна роля от страна на гражданите и общностите. По този начин, докато градските власти имат свободата да експериментират със смели идеи, те следва да се стремят да включват и информират своите граждани, най-вече с оглед обезпечаване на предварителното приемане на всички нови технологични решения, насочени към подобряване на перспективата.

- **Работни места и умения в местната икономика**

В обсъжданията на програмата на ЕС за градските райони, въпросът относно създаването на работни места бе поставян постоянно, като един от основните приоритети за ЕС, държавите членки, градовете и гражданите. Това не е изненадващо, като се има предвид, че въпреки спада в нивото на безработица напоследък, 22,6 милиона души в ЕС са безработни към септември 2015 г., като много от тях попадат в тези възрастови групи, които обикновено трябва да бъдат най-продуктивни и ангажирани в едно здравословно, проспериращо общество.

Както и с другите теми, градовете са в уникална позиция за отговор на това предизвикателство, тъй като градските власти могат да вземат решения, които са най-близо до повечето граждани. Тъй като ЕС постепенно излиза от икономическата криза, трябва да се напомни, че повече от две-трети от работната сила на ЕС живее в градовете, и че градските агломерации са основните двигатели на иновациите, конкурентоспособността и икономическия растеж в Европа. Ето защо

градовете имат ключова роля за създаване и поддържане на подходящи условия за иновационните инвестиции, които водят до повече и по-добри работни места за техните граждани.

Още веднъж, очакваните видове проекти не са дефинирани подробно, но докладът на URBACT "Повече работни места: по-добри градове",⁸ може да се използва за вдъхновение, тъй като посочва някои от стъпките, които градските власти могат да предприемат, за да се стимулира растежът и работните места. Например:

- Укрепване на местните вериги за доставка, за да се помогне на местната икономика да се възползва от местния пазар, и активна роля в изграждането на връзки между местните фирми, техните заинтересовани страни, и както местни, така и по-широки пазарни възможности
- Действия, за да се помогне максимизирането на търсенето и да се засили връзката на местните малки и средни предприятия с по-големи пазари
- Подкрепа на съществуващите малки и средни предприятия, определяне на техните ключови проблеми и предоставяне на новаторски решения
- Предоставяне на подобрена бизнес-среда, сътрудничество с бизнеса и изграждане на мостове между допълващи се бизнеси (т.е. кръгова икономика, отпадъците от един процес да бъдат суровина за друг...)
- Разработване на засилена предприемаческа култура и насърчаване на създаването на нови предприятия и социални организации чрез насърчаване на благоприятни местни екосистеми, включително чрез инициативата "Бизнес инкубатор" и подобни инициативи
- Насърчаване на сектори, богати на работни места, като например „зелена икономика“, здравеопазване, ИТ и комуникации и др.

За да се получат най-големи ползи от икономическия растеж, Комисията признава, че е необходимо градовете да обезпечат едно добро съответствие между търсенето (вакантни работни места) и предлагането (хората, които са заинтересовани) в техните пазари на труда. От съществено значение са повишаване нивата на умения и по-добро прогнозиране по отношение нуждите на пазара на труда; хората трябва да имат необходимите умения, ако искат да бъдат

⁸ Повече работни места: По-добри градове, Доклад на Urbact 2013 г.: <http://urbact.eu/more-jobs-better-cities-framework-city-action-jobs>

наети в дългосрочен план от конкурентен работодател. Елементи, които биха могли да се вземат под внимание от градовете при определяне на мерките: работа с учебните заведения, за да отговаря обучението в тях на нарастващите нужди на пазара на труда, стимулиране на търсенето на умения, сътрудничество с работодателите, за да се гарантира, че необходимите умения са предварително известни.

Както беше посочено по-горе и тъй като проектите по UIA по същество ще бъдат изолирани случаи за тестване, ще се използва гъвкава интерпретация по отношение на това, което може да се финансира от ЕФРР, като част от един проект по UIA, при условие че проектът в неговата цялост може да се разглежда като ефективно допринасящ за постигане на тематичните цели и инвестиционните приоритети на ЕФРР; и че проектът не е предимно съсредоточен върху една дейност, която по-често попада в обхвата на ЕСФ.

4. Принцип за финансиране

Инициативата UIA следва принципа на "общите разходи". Проектът се финансира съвместно от ЕФРР с до 80% от допустимите разходи. Всеки бенефициент на ЕФРР трябва да осигури публично или частно финансиране, за да допълни своя бюджет (най-малко 20%), или от собствените си ресурси, или от други източници. Въпреки това се насърчава по-голямата част от вноските да идват от публични източници.

Схемата на плащане по UIA се основава главно на принципа на авансово плащане от ЕФРР:

- Първото авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 50 % от безвъзмездната субсидия на ЕФРР за градския орган, се извършва веднага след подписването на договора за субсидия
- Второто авансово плащане от ЕФРР, равняващо се на 30 % от безвъзмездната субсидия на ЕФРР за градския орган, се извършва след представянето и одобрението на междинен доклад за напредъка, който включва одиторски доклад за разходите по проекта
- Третото плащане от ЕФРР се извършва при одобрение на окончателния доклад за напредъка, който включва също така и одиторски доклад за разходите по проекта
- Последното плащане от ЕФРР се извършва след представяне и одобрение на окончателния доклад за качество

Подробна информация за принципа на финансиране на проект по UIA е на разположение в раздел 1.7 от Ръководството за UIA.

5. Създаване и разработване на проект

5.1 Партньорство за Urban Innovative Actions

В рамките на проектите по UIA, от градските органи се очаква да създадат силни местни партньорства с правилната комбинация от допълващи се партньори. Всички партньори трябва да бъдат от държави-членки на ЕС. Партньорството може да се състои в следното:

- **Градски орган:** Инициативата UIA работи на базата на градски орган, който е отговорен за цялостното изпълнение и управление на целия проект.

Важно:

- В случай на сдружения и обединения, признати за организирани агломерации, институцията, включително всички други градски органи, ще се счита за градски орган в рамките на проекта по UIA
- В случай на сдружения и/или обединения на градските органи, които нямат правен статут на организирана агломерация, участващите градски органи трябва да определят един основен градски орган и свързани градски органи. По-специално:
 - Основният градски орган е отговорен за цялостното изпълнение и управление на целия проект и носи цялата финансова и юридически отговорност пред оправомощения субект
 - Свързаните градски органи ще отговарят за изпълнението на специфични дейности и постигането на съответните продукти/крайни резултати. Свързаните градски органи ще имат дял от бюджета на проекта и ще докладват за разходите, направени при изпълнението на дейностите.

- **Партньори по проекта, различни от градските органи:** институции, агенции, организации, партньори от частния сектор, асоциации, които ще имат активна роля в изпълнението на проекта. Те ще бъдат отговорни за извършването на специфични

дейности и постигането на съответен продукт/краен резултат. Следва да се отбележи, че само организации, които имат статут на юридическо лице, имат право да участват като официални партньори в даден проект. Консултантските фирми, чиято основна цел е разработване и управление на европейски проекти, нямат право да участват като официални партньори в проект.

По-широка група от заинтересовани страни следва да бъде включена в проектирането и изпълнението на проекта. Групата може да включва институции, агенции, организации и асоциации. Те няма да имат пряка роля, но се счита, че са от значение с оглед осигуряването на гладко и ефективно изпълнение, както и съвместна собственост върху проекта.

Партньорите по проекта, различни от градските органи, и други организации, включени в по-широката група от заинтересовани страни, не могат да подават проектно предложение в рамките на настоящата покана за представяне на предложения.

Подробна информация относно ролите и отговорностите на градските органи (свързани градски органи, ако е приложимо) и партньорите по проекта, различни от градските органи, са предвидени в раздел 2.1 от Ръководството за UIA.

5.2 Дейности по проекта

Дейностите в рамките на проект по UIA трябва да се организират в работни пакети и да обезпечават една или няколко тематични целии съответните инвестиционни приоритети на ЕФРР, посочени в първия параграф на член 9⁹ от Регламента за общоприложимите разпоредби за европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и в член 5 от ЕФРР.

Във всички проекти ще участва експерт от UIA:

- за да предоставя съвети и насоки относно същността на дейността на постоянна основа, особено по отношение на иновативното съдържание

⁹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. относно общоприложимите разпоредби: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- за да съдейства при разработването на документация и крайни резултати, които ще обобщят и разпространят направените изводи, добрите практики и т.н. сред широката общественост
- за да се гарантира, че дейността върви в правилната посока и е в съответствие със съгласуваното предложение

Разходите за експертни оценки (включително пътуване и настаняване), ще бъдат покрити директно от инициативата UIA.

Повече информация за ролята и задачите на експертите от UIA е на разположение в раздел 1.5 от Ръководството за UIA.

5.3 Бюджетни редове и допустими разходи

Всички разходи, свързани с изпълнението на проекти от UIA, ще бъдат допустими съгласно Ръководството за UIA и трябва да се отразят в съответните бюджетните редове:

- Персонал
- Офис и администрация
- Пътуване и настаняване
- Външни експертни оценки и услуги
- Оборудване
- Инфраструктурни и строителни дейности

6. Процес на кандидатстване

Пакетът за кандидатстване за 1^{-вата} покана за представяне на предложения за UIA се състои от:

- Настоящото тръжно задание (достъпно е на всички езици на ЕС)
- Работна версия на формуляра за кандидатстване и Ръководството с бланката за потвърждение (достъпно е на всички езици на ЕС)

В допълнение трябва да се консултирате подробно с Ръководството за UIA (налично е само на английски език) по отношение на всеобхватните правила на инициативата.

Цялата документация може да бъде намерена и на уебсайта на UIA.

В процеса на кандидатстване няма да се използват хартиени формуляри, кандидатстването ще става чрез Electronic Exchange Platform (EEP) на UIA. **Заявлението се състои от формуляр за кандидатстване и подписана и сканирана бланка за потвърждение.** Връзката към EEP за създаване и подаване на тези документи може да се намери, заедно с горепосочените документи, на уебсайта на UIA. Заявленията ще могат да се подават през EEP най-късно до един месец преди крайния срок за подаване.

Настоятелно се препоръчва кандидатите да попълнят формуляра за кандидатстване ясно, на английски език, въпреки че може също така да се попълни на всеки от официалните езици на ЕС. Следва да се отбележи, че стратегическата и оперативната оценка на представените формуляри за кандидатстване ще се извърши на базата на английската версия (ще се превеждат на английски език от външен доставчик на услуги, договорен от Постоянния секретариат, в случай че формулярът за кандидатстване е подаден на друг език). Качеството на превода няма да бъде гарантирано.

Крайният срок за подаване на формуляра за кандидатстване и бланката с потвърждение е 31/03/2016, 14h00 СЕТ.

7. Процес на подбор

Веднъж подадено, всяко заявление става предмет на процес на подбор, който включва следните стъпки:

1. Проверки по критериите за приемливост и допустимост
2. Стратегическа оценка
3. Оперативна оценка

7.1 Проверки по критериите за приемливост и допустимост

При закриване на поканата се извършва оценка за съответствието на получените формуляри за кандидатстване и техните приложения с формалните критерии за приемливост и допустимост. Тези критерии съдържат минимални технически изисквания, които безусловно се прилагат за всички представени предложения. Следните елементи съставляват проверките за приемливост и допустимост:

Приемливост

1. Формулярът за кандидатстване е бил подаден по електронен път посредством ЕЕР преди крайния срок, посочен в тръжното задание на поканата за представяне на предложения
2. Формулярът за кандидатстване е попълнен изцяло
3. Кандидатът е градски орган на местна административна единица, определена според степента на урбанизация като градска агломерация, град или предградие, състояща се от поне 50 000 жители

или

Заявителят е сдружение или обединение на градски органи на местни административни единици, определени според степента на урбанизация като градска агломерация, град или предградие, с общо население от 50 000 жители

4. (Ако е приложимо) В случай на сдружение или обединение, което няма правен статут на организирана агломерация, трябва да се представят основен градски орган и свързани градски органи.
5. Сроковете се спазват: крайната дата на проекта отговаря на изискванията на поканата и инициативата.
6. Спазват се изискванията за максимален бюджет и принципа на съфинансиране.

Допустимост

1. Подписаният лист с потвърждение трябва да се качи в ЕЕР и да се прикачи към формуляра за кандидатстване преди крайния срок на поканата.

Ако всички изложени по-горе изисквания не са спазени, заявлението няма да бъде разглеждано по-нататък в процеса на оценка.

7.2 Стратегическа оценка

Заявления, които са обявени за приемливи и допустими, ще бъдат предмет на стратегическа оценка, извършена от група външни експерти. Стратегическата оценка формира 80% от дадената обща оценка на проекта и се състои от следните критерии:

- Иновативност (40% от оценката) - До каква степен кандидатът може да докаже, че предложеният проект е нов и че има явен потенциал за добавяне на стойност
- Партньорство (15% от оценката) - До каква степен участието на ключовите

заинтересовани страни е от практическо значение за изпълнението на проекта

- Измеримост (15% от оценката) - До каква степен проектът ще дава измерими резултати
- Универсална приложимост (10% от оценката) - до каква степен проектът може да се приложи и в други градски райони в Европа

Ориентировъчните въпроси за оценка за всеки критерий са представени в раздел 3.2.2 от Ръководството за UIA.

В резултат на стратегическата оценка, външните експерти изготвят оценка на заявленията и ги класират. По споразумение с Комисията заявленията, чиито резултат е над определен праг, ще бъдат придвижени напред за оперативна оценка.

Кандидатите ще бъдат уведомени за решението от стратегическата оценка в края на процеса.

7.3 Оперативна оценка

Оперативната оценка се извършва от Постоянния секретариат и формира 20% от цялостната оценка на проекта.

Главната цел на оперативната оценка е да се оцени качеството на предложението (включително обосновка на проекта, изпълнимост, последователност и съгласуваност на работния план, качество на предложените структури за управление, съгласуваност и пропорционалност на бюджета, качество на предложените дейности за комуникация).

Ориентировъчните въпроси за оценка по критерия "Качество" са представени в раздел 3.2.3 от Ръководството за UIA.

След оперативната оценка Комисията за подбор, състояща се от оправомощения субект и Комисията ще се срещнат, за да направят окончателният избор. Комисията дава окончателното съгласие относно това кои проекти са избрани. Кандидатите ще бъдат уведомени за решението от оперативната оценка в края на процеса.

7.4. Система за оценяване

За всеки критерий ще се поставя оценка от 1 до 5, в резултат на което ще се получи средна оценка за проекта.

Подробна информация за системата за оценяване е на разположение в раздел 3.2.4 от Ръководството за UIA .

8. Обществени поръчки, одит и държавна помощ

Партньорите по проекта, които отговарят на определението за възлагащ орган съгласно съответното национално законодателство за обществени поръчки, трябва да спазват приложимите правила за обществените поръчки.

Декларирани от проекта разходи трябва да бъдат проверени от независим одитор. Становището на независимия одитор трябва да обхваща законността и правомерността на декларираните разходи, доставката на продукти и услуги, стабилността на декларираните разходи, както и на съответствието на разходите и операциите с Общностните и националните разпоредби.

Одобрени проекти трябва да бъдат в съответствие с правилата за държавните помощи; под държавната помощ се разбира предимство от всякакъв вид, предоставено въз основа на подбор на предприятия, от националните публични органи. Следователно икономическите дейности (т.е. предлагащи стоки или услуги на пазара) на проектите, финансирани от инициативата UIA, трябва да бъдат в съответствие с правилата за държавните помощи. В случай че са идентифицирани дейности по държавни помощи за проекта, трябва да се има предвид, че може да се наложат ограничения.

Подробна информация за обществените поръчки и държавните помощи е на разположение в раздели 4.5.7 и 4.5.8 от Ръководството за UIA.

9. Как да получите помощ

Персоналът на Постоянния секретариат ще бъде готов да подпомага кандидатите с всички технически въпроси, които могат възникнат по време на поканата за предложения. На уебсайта на UIA можете да намерите информация за контакт.

Постоянният секретариат също ще организира 4 семинара за кандидатите в градове, разположени в Северна, Южна, Източна и Западна Европа. Датите и местата за провеждане на семинарите за кандидатите можете да намерите в раздела "Събития" на уебсайта на UIA .

10. Важни дати

- 15/12/2015 - Старт на 1^{-ва} покана за предложения
- 31/03/2016 - Краен срок за подаване на формулярите за кандидатстване
- 10/2016 - Ориентировъчна дата за окончателно решение за одобрение на проекти
- 10/2016 - Ориентировъчна начална дата на одобрени проекти

Очакваме с нетърпение скоро да прочетем вашите проектни предложения!